

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ  
МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

**Қазақстан-Американдық Еркін  
Университетінің Хабаршысы**

**Вестник Казахстанско-Американского  
Свободного Университета**

**ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ  
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ**

**Шығарылым 4  
БІЛІМ БЕРУ МЕН ҚОҒАМНЫҢ САЯСИ-  
ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**Выпуск 4  
ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ОБРАЗОВАНИЯ И ОБЩЕСТВА**

**Өскемен, 2019  
Усть-Каменогорск, 2019**

ББК 74.04

В 38

«Қазақстан-Американдық еркін университетінің хабаршысы» республикалық ғылыми журналы білім беру мен қоғамның саяси-құқықтық мәселелеріне арналған. Мақалалардың тақырыптары қазақ, орыс тілдерінде саяси процестерді зерттеу және түсінудің әлеуметтік-философиялық мәселелері, мемлекет және құқық теориясы мен тарихының сұрақтары, азаматтық және азаматтық-іс жүргізу құқығы, қылмыстық құқық мәселелері, еңбек құқығының өзекті мәселелері, экологиялық және табиғи - ресурстық құқық, халықаралық қатынастар және құқық мәселелерін қарастырады.

Жинақ материалдары ғылыми қызметкерлерге, ЖОО профессорлық-оқытушылық құрамына және студенттерге, білім беру қызметкерлеріне арналған.

Журнал жылына 4 рет шығады.

Республиканский научный журнал «Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета» посвящен политико-правовым проблемам образования и общества. Тематика статей представлена на казахском и русском языках и рассматривает социально-философские проблемы исследования и понимания политических процессов, вопросы теории и истории государства и права, гражданское и гражданско-процессуальное право, проблемы уголовного права, актуальные проблемы трудового права, экологическое и природоресурсное право, международные отношения и право.

Материалы сборника адресованы научным сотрудникам, профессорско - преподавательскому составу вузов и студентам, работникам образования.

Журнал выходит 4 раза в год.

Бас редактор - Е.А. Мамбетказиев ҚР ҰҒА академигі, професор

Главный редактор – Е.А. Мамбетказиев, академик НАН РК, профессор

В 38 Қазақстан-Американдық Еркін Университетінің Хабаршысы. Ғылым журналы. 4 шығарылым білім беру мен қоғамның саяси-құқықтық мәселелері. – Өскемен, 2019. – 144 б.

В 38 Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета. Научный журнал. 4 выпуск: политико-правовые проблемы образования и общества. – Усть-Каменогорск, 2019. – 144 с.

В  $\frac{4304000000}{00(09)-19}$

ББК 74.04

Журнал ҚР Мәдениет, ақпарат және спорт министрлігінде тіркелген. БАҚ есебіне тіркеу туралы куәлік № 5888-ж 11.04.2005 бастап.

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и спорта РК. Свидетельство о постановке на учет СМИ № 5888-ж от 11.04.2005.

© Қазақстан-Американдық  
Еркін Университеті, 2019  
© Казахстанско-Американский  
Свободный Университет, 2019

УДК 001

## БРИКС КАК КРУПНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРОЕКТ: ФИЛОСОФСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНАЛИЗА

Гусева Н.В.

**Сведения об авторе.** Гусева Нина Васильевна - доктор философских наук, Председатель Восточного Отделения Казахстанского Философского Конгресса, Руководитель Международного Центра Методологических исследований и инновационных программ; академик акмеологической академии.

**Аннотация.** Актуальность рассмотрения БРИКС как крупного международного проекта обусловлена необходимостью адекватного понимания контекстов, определивших формирование БРИКС и его продолжающейся институализации, а также процессов происходящих, с одной стороны, в глобализирующемся мире в целом, а с другой стороны, для понимания процессов, происходящих в развивающихся странах и с развивающимися странами в условиях глобализации. Автор дает философские и политические аспекты анализа международного проекта БРИКС,

**Ключевые слова.** БРИКС, транснациональные корпорации, международные отношения, межкультурная коммуникация.

**Автор туралы мәліметтер.** Гусева Нина Васильевна – философия ғылымдарының докторы, Қазақстандық Философия Конгресінің Шығыс Бөлімінің төрағасы, Әдіснамалық зерттеулер және инновациялық бағдарламалардың халықаралық орталығының жетекшісі; акмеологиялық академияның академигі.

**Аннотация.** БРИКС-тің ірі халықаралық жоба ретінде қарауының өзектілігі БРИКС-тің қалыптасуын және оның жалғасып келе жатқан институт талуын, сондай-ақ бір жағынан, тұтастай алғанда жаһанданған әлемде, ал екінші жағынан, жаһандану жағдайында дамушы елдерде және дамушы елдермен болып жатқан процестерді түсіну үшін болып жатқан үдерістерді барабар түсіну қажеттігінен туындап отыр. Автор БРИКС халықаралық жобасын талдаудың философиялық және саяси аспектілерін береді.

**Түйін сөздер.** БРИКС, трансұлттық корпорациялар, халықаралық қатынастар, мәдениет-аралық коммуникация.

**About the author.** Guseva Nina - PhD, Chairman of the Eastern Branch of the Kazakh Philosophical Congress, Head of the International Center for Methodological Research and Innovative Programs; Academician of Akmeologic Academy.

**Annotation.** The relevance of considering BRICS as a major international project is due to the need for an adequate understanding of the contexts that determined the formation of BRICS and its ongoing institutionalization, as well as processes taking place, on the one hand, in the globalizing world as a whole, and on the other hand, to understand the processes taking place in developing countries and with developing countries in the context of globalization. The author gives the philosophical and political aspects of the analysis of the international BRICS project,

**Keywords.** BRICS, transnational corporations, international relations, intercultural communication.

Актуальность рассмотрения БРИКС как крупного международного проекта обусловлена необходимостью адекватного понимания контекстов, определивших формирование БРИКС и его продолжающейся институализации, а также процессов происходящих, с одной стороны, в глобализирующемся мире в целом, а с другой стороны, для понимания процессов, происходящих в развивающихся странах и с развивающимися странами в условиях глобализации. В рассмотрении БРИКС как крупного международного

---

Материалы данной статьи были впервые представлены в качестве доклада на I Международной научно-практической конференции «Страны БРИКС: стратегии развития и механизмы взаимодействия и сотрудничества в изменяющемся мире», 2–3 ноября 2015, г. Москва

проекта узко политологическая точка зрения будет крайне недостаточна, так как она не может обеспечить адекватность понимания его (проекта БРИКС) глобально-исторического смысла и значения. Политические аспекты анализа по определению не могут иметь самостоятельного характера, так как они сами по себе всегда являются производными от социальных и экономических обстоятельств и контекстов возникновения и разворачивания тех или иных собственно политических явлений в жизни общества. Нельзя отрицать в то же время, что влияние политических аспектов на жизнь общества может быть весьма значительным. Поэтому при рассмотрении крупных глобальных процессов необходимо осуществлять адекватное соотнесение социально-экономических и политических факторов и влияний.

*Глобализация и статус национально-государственных образований*

Процессы глобализации обеспечивают реальное понижение статуса национально-государственных образований, включая национально-государственные образования развивающихся стран, до уровня мало существенных, потерявших реальный суверенитет инстанций, не способных обеспечить реальные права и свободы своих народов. Такое положение обуславливается не только экономическими факторами и ролью в них транснациональных корпораций, сопрягающих в известном смысле свою деятельность с союзами ведущих государственных образований. Реальное функционирование транснациональных корпораций в условиях глобализации по определению не может отменяться или ограничиваться национально-государственными структурами. Именно функционирование транснациональных корпораций становится «инструментарием», а точнее: способом, который существенным образом определяет экономическую основу глобализации, за которой следует институционально-политическое оформление структуры глобальных процессов и те их векторы, которые закрепляют претензии определенных международных сил на ведущую, первостепенную, регулирующую, управляющую роль по отношению ко всем происходящим мировым процессам. Под указанием на глобальные процессы и глобализацию надо понимать вектор передела или перераспределения сфер влияния между крупными мировыми силами. При этом процесс перераспределения сфер влияния между крупными мировыми силами и его критерии если и являются предметом международных дискуссий, то, как правило, не являются сферой коллективного принятия решений. Перераспределение осуществляется «по умолчанию». Основаниями при этом выступают: реальная экономическая, политическая и военная мощь сторон, участвующих в этом перераспределении. Дополняющими факторами в этом выступает их идеологическое и информационное влияние.

*Однополярный мир, БРИКС и перспективы роста развивающихся стран*

Развивающиеся страны в условиях глобализации по сценарию однополярного мира получают возможности развития лишь в рамках закрепления их статуса в качестве сырьевых придатков, а также в качестве поставщиков дешевой рабочей силы и островов сохранившейся самобытной национальной культуры, которая может становиться эффективным туристическим трендом, что может также войти в процесс всеобщего обмена и капитализации. Однополярность может выражать наличие не только рафинированной одной глобальной силы, но может выражать и группу объединившихся в одну мировых сил. Главным здесь должно выступать содержание, вектор, направленность проявляемой устойчивой однополярности, а не то, сколько в ней будет представлено национально-государственных образований, когда-то ранее выступавших в качестве обособленных, самостоятельных субъектов международных процессов и международного права. Положение развивающихся стран в этом контексте может изменяться в сторону получения новых реальных возможностей своего развития, помимо отмеченных выше, только в том случае, если они по одной, либо консолидировано проявят свой потенциал как крупной международной силы, способной претендовать на высказывание своей позиции в процессе принятия решений по установлению будущего миропорядка, складывающегося с уче-

том процессов глобализации. Именно такой смысл имеет контекст, в котором появилась идея, а затем и определенные институциональные шаги, позволившие возникнуть и на сегодняшний день укрепляться БРИКС как международному проекту<sup>1</sup>.

*Создание БРИКС как институционально-цивилизационный процесс*

Создание межгосударственного проекта БРИКС является шагом институционального оформления текущих, долгосрочных и глобальных интересов пяти стран – Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР. Институциональное оформление имеет особые перспективы для тех процессов, которые, собственно, подвергаются институализации. Во-первых, перспективным является получение данным проектом статуса инструмента для осуществления целей, соответствующих интересам развития, укрепления, стабилизации каждой из входящих в проект стран. Во-вторых, перспективной является сублимация «инструментального» статуса проекта в условиях широкого международного функцио-

---

<sup>1</sup> В страны БРИКС, как известно, входят одни из самых огромных стран мира. Экономика объединения оценивается по сумме показателей всех пяти стран-участниц. И экономические показатели весьма оптимистичны - в 2013 году ВВП стран БРИКС составил 21% от мирового показателя, или шестнадцать с половиной миллиардов долларов. Члены БРИКС характеризуются как наиболее быстро развивающиеся крупные страны. Выгодное положение этим странам обеспечивает наличие в них как мощной и развивающейся экономики, так и большого количества важных для мировой экономики ресурсов:

- Бразилия - 7-я экономика мира по паритету ВВП, богата сельскохозяйственной продукцией, близка к положению великих держав;

- Россия - 6-я экономика мира по паритету ВВП, крупнейшие запасы минеральных ресурсов, имеет крупнейшую в мире территорию, великая держава, одна из двух крупнейших в мире ядерных сверхдержав, энергетическая сверхдержава, космическая держава, вторая армия планеты, одна из потенциальных сверхдержав;

- Индия - 3-я экономика мира по паритету ВВП, дешёвые интеллектуальные ресурсы, одна из двух стран с более чем миллиардным населением, ядерная держава, близка к положению великих держав;

- Китай - 1-я экономика мира по паритету ВВП и 1-ый в мире экспортер («мировая фабрика»), обладатель крупнейших в мире валютных резервов, имеет крупнейшее в мире население, ядерная держава, великая держава, одна из двух экономических сверхдержав планеты;

- Южно-Африканская республика - 25-я-29-я экономика мира по паритету ВВП, разнообразные природные ресурсы, главная африканская региональная держава. (См.: Материал из Википедии)

Из сегодняшних данных. На церемонии открытия VI Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС. руководитель ФАС России Игорь Артемьев, подводя итоги сотрудничества конкурентных ведомств стран БРИКС, - озвучил перспективы будущей совместной работы и сообщил: "Мы подводим итоги 10-летнего сотрудничества, и я хотел бы отметить, что БРИКС, это не просто группа из 5 стран, это 42% мирового населения, 26% территории земли, 1/3 от мирового ВВП, 48% от мирового объема потребления товаров, работ, услуг. Это очень большие цифры, объединившись, мы представляем огромную силу в области создания конкурентных условий на глобальных рынках". (См.: Бюллетень Национального Комитета по исследованию БРИКС. Россия. №107. Сентябрь 2019. RT, 18.09.2019). Министр финансов России Антон Силуанов заявил, что к 2030 году страны БРИКС будут занимать более половины мировой экономики. По его мнению, поэтому вопрос состояния конкуренции в странах БРИКС важен в целом и для ситуации с конкуренцией в мире. Силуанов подчеркнул необходимость объединения усилий стран БРИКС по снятию барьеров, в первую очередь, ограничения в торговле (Там же).

нирования. В-третьих, возможность вступления в сферу соизмеримости с уже имеющимися институциональными международными структурами. Последнее означает обретение консолидированного «голоса» в международных делах и процедурах принятия решений, которое характеризует и активно проявляет наличие материальных оснований. В-четвертых, получение реальной возможности привнести в проблематику будущего планетарного развития аспекта, выражающего перспективы прогрессивных изменений развивающихся стран и открывающихся достойных перспектив их развития. В-пятых, институциональные формы создаются для того, чтобы подтвердить и обеспечить регламентацию, контроль, управление и т.п. процессов, которые становятся социально-значимыми. При этом они оказываются в статусе силы, либо стоящей над сообществом и предусматривающей регуляцию, контроль, управление этим сообществом, либо они выступают формой, через которую само сообщество оказывается способным решать стоящие перед ним проблемы. Для проекта БРИКС наиболее присуще последнее.

Институализация базовых интересов стран в международном проекте БРИКС в полной мере является цивилизационным процессом. Черты современных цивилизационных изменений необходимо рассматривать в их связи друг с другом, а не в качестве самостоятельных явлений. В противном случае сущность происходящих процессов не может быть отражена в достаточной степени адекватно, что приведет к невозможности сколько-нибудь серьезно осознавать перспективы его развития.

Исследования по цивилизационной проблематике осуществляются философским и научным сообществом<sup>1</sup>. Смысл рассмотрения современной цивилизации как основы состоит именно в том, чтобы выявить в ней (как особом явлении) основания, способные порождать такие ее характеристики, которые противостоят культуре. Цивилизация представляет собой такой способ организации и функционирования общества, при котором ведущими выступают процессы применения, употребления, тиражирования, использования, обмена, потребления и т.п. того, что создано культурой. Для сравнения: культура как процесс представляет собой деятельность созидательную, творческую, социально значимую. В то же время культура как результат всегда представлена предметами культуры, составляющими заверченный или завершающийся образ того, что создано в процессе созидательной, творческой, социально значимой деятельности. Именно культура, как процесс, прежде всего, выступает контекстом всего того, что человечество формирует

---

<sup>1</sup> Так, проводятся постоянно действующие научные семинары в Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования при Отделении общественных наук РАН (рук. д. физ.-мат. и полит. наук С.С. Сулакшин), в НИУ ВШЭ (рук. ординарный профессор О.И. Шкаратан). По инициативе Центра изучения социокультурных изменений (ЦИСИ), в Институте философии РАН состоялась российско-китайская конференция «Цивилизация и модернизация» (29–31 мая 2012 г.), в которой приняли участие с российской стороны философы и социологи ряда институтов РАН и университетов, с китайской – специалисты Центра исследований модернизации (ЦИМ) Академии наук Китая (руководитель Центра профессор Хэ Чуаньци и ведущие сотрудники Центра). Материалы конференции изданы на русском и английском языках [Цивилизация и модернизация 2013; Цивилизация и модернизация 2014]; По инициативе Восточного Отделения Казахстанского Философского Конгресса, Международного Центра Методологических Исследований и Инновационных Программ в конце 2013 году было учреждено проведение серии Международных философских конференции по теме «Культура и проблема цивилизационного выбора», из этой серии уже проведены Международные конференции в 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годах на базе Восточно-Казахстанского государственного технического университета им. Д. Серикбаева и Восточно-Казахстанского государственного университета им. С. Аманжолова с участием Российского Философского Общества «Диалектика и культура, Института Философии, политологии и религиоведения НАН Республики Казахстан, ряда Московских, Уральских, Украинских, Белорусских университетов и др.

как «вторую природу». Образ культуры как «второй природы», очевидно, не может быть мертво-статичным по определению, если речь идет о существующей, а не исчезнувшей природе. Поэтому сравнение потенциала культуры и цивилизации для развития человечества, а также сравнение потенциала, присущих современной цивилизации процессов с процессами собственно культурными, может осуществляться только по параметрам культуры как процесса, с одной стороны, и по параметрам цивилизационных процессов, с другой. Применение и созидание, использование и творчество, социальная значимость как достижение удобства, комфорта и социальная значимость как способ устремления и достижения новых гуманистических смыслов бытия для всего человеческого сообщества и т.п. – вот линии сравнения цивилизационных и собственно культурных процессов.

Еще раз подчеркнем, что цивилизация, в отличие от культуры, характеризуется процессами применения, употребления, тиражирования, использования, потребления, обмена, распределения и т.д. того, что создано культурой и в культуре. Говоря о цивилизационной форме тех или иных процессов, необходимо учитывать эти черты. Цивилизационная форма организации общественной жизни характеризуется массивами действий как раз и посвященных применению, употреблению, тиражированию, использованию и т.д., касающихся содержания предметов и явлений культуры.

Манипуляционность в цивилизационном контексте носит характер формы, регламентирующей нормы будущих событий, действий людей и сообщества в целом. Для цивилизационного процесса это является чрезвычайно важным и определяющим все аспекты его существования,

Сравнительный анализ цивилизационных характеристик, которые принадлежат странам проекта БРИКС, показывает, что при всех культурно-исторических различиях, цивилизационные характеристики в современный период не могут не совпадать по основным своим параметрам. К ним можно отнести наличие процессов потребления, распределения, обмена, использования, тиражирования, употребления и др. того, чем располагают эти страны. Данный вывод основывается на необходимости понимания глубокого различия между культурой и цивилизацией. Наличие даже самых максимальных культурных различий не отменяет того, что все страны и регионы современного мира существуют, осуществляя аналогичные цивилизационные процессы. Этот момент мы подчеркиваем в связи с достаточно распространенной позицией, согласно которой цивилизационные и культурные различия стран БРИКС должны сделать проект БРИКС временной и неудачной попыткой объединения усилий, направленных на решение лишь злободневных задач каждой из этих стран в современных условиях<sup>1</sup>. На самом деле цивилизационные различия могут проявляться лишь в том, какие именно предметы, технологии и др., имеющиеся в распоряжении тех или иных стран, используются в тиражировании, потреблении, обмене. Сами же эти процессы – процессы применения, обмена и др. остаются присущими каждой из стран и регионов мира. Поэтому надо сделать вывод о наличии вполне объективного показателя возможности сотрудничества стран в проекте БРИКС. Показатель возможности сотрудничества стран в этом проекте вовсе не обусловлен, как таковой, именно цивилизационными или национально-культурными совпадениями, или их отсутствием.

#### *БРИКС в национально-культурном контексте и проблема оснований культуры*

Проект БРИКС для реализации имеет национально-культурные основания, которые могут подтверждать, а не отрицать реальную возможность сотрудничества входящих в проект стран. Таким основанием надо считать то, что напрямую относится к пониманию сути культуры как определяющего явления в человеческой истории. Выше мы отметили,

---

<sup>1</sup> См.: Речь идет о позиции, высказанной до 2011 года Хоросом В.Г. заведующим Центром проблем развития и модернизации ИМЭМО РАН, д. и. н., который являлся одним из координаторов межинститутского проекта «Цивилизации в глобализирующемся мире».

что культура как процесс представляет собой деятельность созидательную, творческую, социально значимую<sup>1</sup>. Независимо от предметов деятельности, их характера, сама деятельность, если она отличается чертами созидательности, творческим характером и значимостью для всех, уже выступает сферой проявления, существования, бытования культуры. Всякий народ такую деятельность всегда осуществляет. Всякий народ является субъектом своей культуры. Понимание народов друг друга как раз и может строиться на том, что в основе их отношения к миру есть такое основание как деятельность творческая, созидательная, социально значимая. Человек-субъект, человек-созидатель всегда способен понять позицию человека тоже субъекта, тоже созидателя. Понимание же не может возникнуть при другой ситуации, где с одной стороны будет человек-творец, созидатель, а с другой – человек – тунеядец, потребитель, ведущий паразитический образ жизни. Эти два человека не поймут и не примут позицию друг друга.

Учитывая, что народы стран проекта БРИКС на протяжении многих веков строят свою жизнь, национальную культуру в качестве субъектов своей истории, есть все основания, что их взаимное понимание имеет достаточные основания. Эти основания имеют общекультурный характер. Хотя здесь, говоря об общекультурном характере, надо подразумевать не точное совпадение особенностей предметов культуры, то есть результатов культуры как процесса, а надо подразумевать совпадение основных параметров культуры, которая при всех предметно-объектных, предметно-природных различиях сохраняет главное смысловое, социально-значимое основание. Им выступают определения культуры каждого из народов стран проекта БРИКС, заключающиеся в единстве присущего им преобразующего, созидательного, творческого и социально значимого отношения к миру. Благодаря такому единству возникает реальная, а не надуманная, возможность не только цивилизационного сотрудничества, но и возможность взаимного принятия культурных характеристик и особенностей. Последнее может рассматриваться как очень существенный довод в пользу разворачивания и углубления проекта БРИКС, как имеющего не ситуативный, отвечающий лишь текущим потребностям акт, а как явление крупного социально-культурного характера. Такое явление может формировать новую реальность развития культуры: не только по векторам отдельных национальных культур, но и по направлениям новых творческих открытий, благодаря неформальному расширению горизонтов содержательных связей с миром в рамках культурного сотрудничества, характерных для каждой из национальных культур стран проекта БРИКС.

Культурное сотрудничество в соответствии с проектом БРИКС предполагает осуществление вариантов совместной деятельности, не сводимой к обмену, употреблению, применению, использованию и т.д. того, что уже создано в этих странах. Речь идет о вариантах совместной деятельности именно созидательной и значимой для народов стран проекта БРИКС (и не только для них!), производящей и творческой, которая, конечно же, предполагает в итоге получение и использование ее результатов в качестве цивилизационного продолжения процесса сотрудничества.

Неучет трансформации явлений культуры в цивилизационные феномены приводит к вопросу о том, как могут быть концептуализированы отношения между экономикой и культурой в целом и в контексте глобализации в особенности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Гусева Н.В. Культура. Цивилизация. Образование. Социально-философский анализ оснований развития человека в контексте цивилизации и культуры. – М.: Экспертинформ, 1992. – 285 с.

<sup>2</sup> При этом выделяют следующие модели таких отношений:

- «досовременная модель», при которой культура и экономика рассматриваются как то, что пребывает в единстве;
- «модернистская модель», в которой усматривается доминирование экономики над культурой;
- «постмодернистская модель», в которой обосновывается доминирование культуры над экономикой;

Правомерность поляризации в том или ином виде экономики и культуры, вызывающая необходимость выяснения их соотношения, не подтверждается логикой социального процесса. Речь идет о том, что экономическая реальность, выступая центральным содержанием цивилизационного процесса, в то же время не носит самостоятельного характера, независимого от материальной основы жизни общества.

Нетождественность материального и экономического характеризует отличие культуры и цивилизации. В то же время установление их нетождественности не означает возможности утверждать их самостоятельность и лишь внешнюю зависимость. Напротив, при рассмотрении реальных социальных процессов невозможна конкретизация каждой из них без выявления ее связи с другой. В случае преобладания экономического в социальном процессе можно делать вывод о деформации социальных состояний в сторону их «овнешнения», приводящего к отрыву от основополагающего социально-значимого содержания и смысла. В число таких вариантов «овнешнения» можно зачислить оценку западного общества как общества потребления. Деформация здесь усматривается в обосновании тезиса о том, что человек (и также общество) живет для того, чтобы потреблять. То есть целевые установки человеческого существования не фокусируются на творчестве, созидании, духовном развитии. Напротив, творчество, созидание, развитие человека рассматривается в качестве очередного инструмента, использование которого расширяет горизонты потребления. Дилемма «жить, чтобы потреблять или потреблять, чтобы жить» решается в пользу тезиса – «жить, чтобы потреблять». Абсурдность и выражение тупика для развития разума, нравственности, духа в такой позиции человека, заключенной в данном тезисе, очевидны.

Существующие классификации культуры и соответствующие им установления соотношений с экономикой, политикой, правом и т.д. не являются удовлетворительными, прежде всего потому, что они все построены на одном и том же принципе: они характеризуют культуру с точки зрения ее различных проявлений, но не по существу. «Атрибутивный» подход приводит здесь к тому, что имеющиеся классификации в понимании культуры не воплощают главного в данном контексте исследовательского вопроса – вопроса о том, что есть культура? Как правило, происходит подмена этого вопроса другим: какова она? В этом случае ответ вынуждает прибегать исключительно к описанию того или иного проявления культуры, но объяснить, понять его суть при этом оказывается невозможным. Описание может концентрироваться в различных образах, не прибавляя при этом возможности познания и понимания. На этом основании возникает ситуация, при которой становится допустимым так называемый сравнительный анализ «различных культур».

Известным следствием сравнительного анализа является вывод либо о «близости культур», либо об их альтернативности. Надо подчеркнуть, что этот вывод не является чем-то конечным. Он имеет далее вполне определенную реализацию, то есть следствия, которые подпитывают политические, религиозные и другие позиции во взаимоотношениях стран и народов. Попытка конкретизировать или корректировать форму, или содержание этой «подпитки» на основании атрибутивного подхода к культуре, практически неосуществима, так как атрибутивный подход обеспечивает ориентацию лишь на внешние характеристики того, что мыслят под феноменом «культура». Это означает, что конкретизация политических, религиозных, научных и иных связей людей разных стран и континентов может осуществляться по моделям цивилизационных взаимодействий, которые находятся в зависимости от той или иной политической, идеологической конъюнктуры. Провозглашение или программирование тех или иных тенденций вовсе не будет озна-

---

- «глобальная модель», в которой усматривается самостоятельность и равноправное положение экономики и культуры как особых систем и их взаимное влияние друг на друга. (См.: Глобализация: контуры XXI века. Реферативный сборник. Часть 1. - М.: РАН ИНИОН, 2002, с. 193, 194).

чать, что культурное развитие действительно имеет в данный момент именно провозглашаемую направленность, что силы, питающие жизнь народов и отдельных людей действительно самоосуществляются в этом направлении.

*БРИКС и смысл межкультурной коммуникации*

Крупные международные проекты, как правило, предполагают установление культурных взаимоотношений. Традиционно они квалифицируются как межкультурная коммуникация. Понятие «меж-культурной» коммуникации (читайте: между культурами) с самого начала выводит в сферу построения отношений по модели *взаимодействий*. Межкультурная коммуникация предполагает обмен уже готовыми содержаниями, облеченными в форму, в которой учтены требования возможности удобной *передачи* этого содержания. Процесс порождения нового содержания с его непредсказуемостью, иногда творческой «болезненностью» не может стать предметом передачи иначе как в форме описания того, что могло бы быть или иметь место. Творческий процесс как процесс собственно культурный не может стать предметом передачи или предметом какого-либо другого взаимодействия. Творчество предполагает глубокую связь, единомыслие, единство людей, которые его осуществляют. Внешнее включение в сферу творчества не может означать реального вхождения в процесс творчества. Поэтому процесс межкультурной коммуникации представляется процессом внешнего оперирования предметами культуры, в числе которых могут оказаться и выработанные методы, и методики, раскрывающие то, как эти предметы создавать и т.д. Оперирование предметами культуры в процессе межкультурной коммуникации осуществляется и на информационном уровне.

Субъектами межкультурной коммуникации выступают представители или представительства различных человеческих сообществ. Ими могут оказаться как сами люди, так и социальные институты, сформировавшиеся в процессе развития культуры того или иного народа. Принадлежность субъекта коммуникации той или иной культуре определяет специфические черты межкультурных взаимодействий<sup>1</sup>.

Содержанием взаимодействий являются, прежде всего, процессы, характеризующие либо сферу потребления, либо сферу обмена, либо сферу распределения, либо отношения собственности, либо все это взятое в единстве и выраженное событиями или фактами социальной жизни, в контексте которых и совершается коммуникация. Речь идет, прежде всего, об экономической сфере. Она является базовой не только по отношению к взаимодействиям внутри данного человеческого сообщества, но и по отношению к «внешним» взаимодействиям, то есть по отношению к сфере межкультурной коммуникации. В том и другом случае «внутри» - и «меж» - культурные взаимодействия имеют цивилизационный характер. Поэтому они качественно совпадают. По отношению к этому совпадению собственно культурные процессы выступают как нечто «иное». Отсюда возникает проблема их соотношения, решение которой предполагает установление причастности и цивилизационного, и собственно культурного процессов одному и тому же историческому бытию.

Установление причастности социальных фактов, событий, процессов одной и той же исторической реальности необходимо для подтверждения собственной идентичности каждой из сторон социальных взаимодействий. В то же время, «самоидентичность» каждой из сторон межкультурных взаимодействий является условием определения их позиций в рамках осуществляемых коммуникаций. Особенно актуально выделение такой зависимости в условиях, когда происходит экономическая интеграция в мире и параллельная ей дифференциация социальной представленности культурных различий. Надо подчеркнуть, что отмечаемый рядом авторов рост значения «культурного измерения» в условиях мировых экономических событий, строго говоря, указывает опять-таки на цивили-

---

<sup>1</sup> См.: Гусева Н.В. Понятие межкультурной коммуникации в контексте цивилизации и культуры // «Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета». Выпуск 2. Общие проблемы Филологии. Усть-Каменогорск, 2006. - С. 80-87.

зационные параметры уже прошедших культурных процессов, принявших предметно-вещную форму. Именно в этом виде они оказываются способными участвовать в экономических событиях<sup>1</sup>.

В проекте БРИКС наличие межкультурной коммуникации не абсолютизируется. Напротив, присутствие ее форм целевым образом не ограничивается, то есть цель установления глубоких культурных связей не отрицается. Изначально она предполагается в качестве цели перспективной, но ее реализация планируется уже с самого начала осуществления производственно-созидательной совместной деятельности<sup>2</sup> представителей стран и континентов, представленных в международном проекте БРИКС.

Модели цивилизационного функционирования предметов культуры,<sup>3</sup> представленных в процессе меж-культурных коммуникаций, выражают варианты феноменов *идеологического* типа. Их присутствие в роли, якобы, культурных образцов и повсеместная употребимость лишь отдаляют перспективу адекватного культурного анализа. Причины этого кроются в том, что любые идеологические образцы тесно связаны с политическими интересами, их особенности диктуются ситуативными характеристиками общественных отношений, господствуют над программами субъектного развития человека, порой полностью снимая с повестки этот вопрос.

Проект БРИКС и политически, и идеологически с самого начала ориентирован на развитие стран, народов и континентов, которое не будет тормозиться внешними для них интересами крупных мировых сил, способных при известных условиях установить пределы роста развивающихся стран в соответствии со своими стандартами и планами. Поэтому данный проект можно рассматривать как форму поиска и обретения самоидентификации развивающихся стран – стран БРИКС - в глобализирующемся мире.

Межкультурная коммуникация может выступить элементом информационного взаимодействия сторон, но она не может выступить основанием изменения их ведущих интересов. Она не является по своему статусу чем-то определяющим в жизни современного общества. В то же время, она находится в ряду принятых стандартов, характеризующих черты современного мирового процесса. В этом контексте возникает проблема оценки и проблема необходимости учета функционирования имеющихся стандартов. Активное обращение к ним со стороны политологов, политиков, общественных деятелей свидетельствует не просто о моде на них, но указывает на то, что пользование ими ком-

---

<sup>1</sup> См., например: Moosmuller A. Interkulturelle Kommunikation und global Wirtschaft: zu den Risiken und Chancen von kultureller Differenz // Schweizerisches Archiv für Volkskunde. – Zürich, 1998. – № 2. – S. 189-207

<sup>2</sup> Необходимо подчеркнуть, что культурные связи должны выражаться по большому счету лишь в формах осуществления вариантов совместной деятельности. В этом случае они не будут сведены к формальному указанию на «меж-культурную» коммуникацию, которая по определению является не сферой собственно культурных связей, а формой отношений цивилизационных, но которые при этом пытаются интерпретировать как выражение собственно культурных феноменов. Собственно-культурные связи должны выражать такую совместную деятельность, при которой находящиеся в этих связях люди совместно вырабатывают цель, осуществляют выбор средств, осуществляют то, что выражено в цели совместно, и затем оказываются в равной мере хозяевами результата. Такая структура деятельности характеризует ее как целостную и служит основой и способом формирования единства интересов людей ее осуществляющих. Процесс такой деятельности, если он носит творчески-созидательный характер, может рассматриваться как процесс развития культуры. Здесь подразумевается взгляд на культуру не извне, где она обозревается как некий самостоятельно существующий феномен. Здесь культура предстает реальным процессом, осуществляемым реальными людьми в их реальных связях.

<sup>3</sup> То есть культуры, выраженной в результате, который оказывается доступным для использования, применения, обмена и т.д. вне зависимости от его целевой определенности.

фортно в том смысле, что снимает необходимость серьезно углубляться в тот или иной вопрос существования мирового сообщества. Фактический отказ от необходимости углубления в назревшую проблему сопровождается созданием видимости наличия интереса к ней и видимости учета ее содержания в решении назревших мировых социальных проблем.

К вопросу о перспективах международного проекта БРИКС

Перспективы проекта БРИКС можно охарактеризовать следующим образом:

1. При условии сохранения противостояния развитых и развивающихся стран проект БРИКС будет выступать формой уравнивания интересов на международной арене.

2. Деятельность стран в рамках проекта БРИКС будет усиливать возможности достижения мировым сообществом состояния, при котором самоуничтожение человечества будет приостановлено.

3. Откроется возможность выработки новых стандартов жизни и оценки состояния современного человечества, которые ориентированы на человеческие ценности, гуманизм, взаимопомощь и т.п. в противовес стандартам, позволяющим осуществлять оценку в показателях прибыли, масштабах потребления и власти.

4. Станет показательным опыт содружества, построенный на основе взаимного уважения, взаимопомощи, взаимопонимания и поддержки, который станет ориентиром для существенных преобразований в человеческом обществе в целом.

УДК 303.01

### **МИССИЯ ГУМАНИТАРНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК В ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В НООНОМИКЕ**

Некрасов С.Н.

**Сведения об авторе.** Некрасов Станислав Николаевич - доктор философских наук, профессор, профессор кафедры культурологии и дизайна Уральского Федерального Университета, профессор кафедры философии Уральского Государственного Аграрного Университета, главный научный сотрудник. Екатеринбург, Россия.

**Аннотация.** Нужно ставить вопрос о подготовке людей средствами гуманитарных наук и гуманитарного образования для инновационных социальных технологий неоиндустриализма. Поскольку в России предполагается формирование ноономики, то возможна работа выпускников с тремя типами проектов, требующих различной гуманитарной образованности. Гуманитарные и политические науки восстанавливают отечественный культурный код и в самом образовательном процессе с приобщением к наукам о человеке и обществе выделяются две составляющие: специальная - индустриальная (или профессиональная) составляющая, гуманитарная (общекультурная) составляющая. Все это позволит вернуть людей в теорию, а Россию и образование в историю. В сложнейшие моменты истории не раз происходит прорыв под знаменем великой мечты в сферу разума и разумную экономику.

**Ключевые слова.** Гуманитарное образование, гуманитарные науки, ноономика, хрематистика, две составляющие, Центр культурологической подготовки, русская мечта, вторая форма социализма.

**Автор туралы мәлімет.** Некрасов Станислав Николаевич, философия ғылымдарының докторы, профессор, Орал федералды университетінің мәдениеттану және дизайн кафедрасының профессоры, Орал мемлекеттік аграрлық университетінің философия кафедрасының профессоры, бас ғылыми қызметкер. Екатеринбург, Ресей.

**Аннотация.** Мәселені қою керек даярлау туралы адамдардың құралдарымен гуманитарлық ғылымдар мен гуманитарлық білім беру үшін инновациялық әлеуметтік технологиялар неоиндустриализма. Ресейде ноономиканы қалыптастыру болжанғандықтан, түлектердің түрлі гуманитарлық білімді талап ететін жобалардың үш түрімен жұмыс істеуі мүмкін. Гуманитарлық және саяси

ғылымдар отандық мәдени кодты қалпына келтіреді және адам мен қоғам туралы ғылымдарға қатыстыра отырып, білім беру процесінде екі құрамдас бөлік бөлінеді: арнайы - индустриялық (немесе кәсіби) құрамдас, гуманитарлық (жалпы мәдени) құрамдас бөлік. Осының барлығы адамдарды теорияға, ал Ресей мен тарихқа қайтаруға мүмкіндік береді. Тарихтың күрделі кезеңдерінде Ұлы арман туының астында ақыл-ой саласы мен ақылға қонымды экономикаға серпіліс орын алады.

**Түйінді сөздер.** Гуманитарлық білім, гуманитарлық ғылымдар, ноономика, хрематистика, екі құрамдас бөлік, мәдениеттанулық дайындық орталығы, орыс арманы, социализмнің екінші түрі.

**About the author.** Nekrasov Stanislav Nikolaevich, doctor of philosophy, Professor, Professor of the Department of cultural studies and design of the Ural Federal University, Professor of the Department of philosophy of the Ural State Agrarian University, chief researcher. Yekaterinburg, Russia.

**Annotation.** It is Necessary to raise the question of training people by means of Humanities and Humanities education for innovative social technologies of neo-industrialism. Since Russia assumed the formation of economic, it is possible to work of graduates of three types of projects requiring a variety of humanitarian education. Humanities and political Sciences restore the national cultural code and in the educational process with the introduction to the Sciences of man and society are two components: special - industrial (or professional) component, humanitarian (General cultural) component. All this will return people to theory, and Russia and education to history. In the most difficult moments of history, more than once there is a breakthrough under the banner of the great dream in the sphere of reason and reasonable economy.

**Keywords.** humanitarian education, Humanities, nanamica, chrematistics, the two components, Center cultural training, Russian dream, the second form of socialism.

В новом столетии современность превратилась в постсовременность, правда - в постправду, грамотность - в постграмотность. Наука утратила монополию на истину, все формы религиозного сознания и фетишизма активизировались, а обществу предлагается уподобиться Понтию Пилату, ответившему на свой же вопрос «Что есть истина?» отказом от вынесения вердикта: «Я умываю руки». Классическая геополитика утверждает, что государства - живые организмы, которые живут, движутся, расширяются и погибают. Государства деградируют и распадаются на обломки маленьких несамостоятельных псевдогосударств, которые получили названием failed states. Движут государствами народы, а народами правят вожди. Вся эта схема в XXI в. оказалась под вопросом. Всем управляют настоящие специалисты или псевдоспециалисты, для разоблачения лжи которых требуется наука.

Народы ошибаются в своем выборе и делают это все чаще и чаще. Номенклатура прежнего государства выдвигает из своих рядов вождей, вожди превращаются из популистов-демократов в тиранов, а затем в клоунов. Массы возбуждаются не от гибели своего обустроенного общественного состояния, но от несправедливости на песенных конкурсах. А поскольку народы всё чаще ошибаются, можно ли в этих условиях уважать торопливый и неумный выбор народов? Можно ли отнять у них право избирать глав государств? А может одного главы и не должно быть? Народы все чаще интересуются «тенью осла» - этот фразеологизм был широко известен в античном мире. По преданию, Демосфен с горечью замечал: басню о тени осла вы готовы слушать, а важное дело выслушать не желаете. Нечто подобное говорил афинянам Сократ, за что и был отравлен по суду: каждый из вас хитер как лиса, а все вместе вы стадо баранов. Вопрос, следовательно, стоит о подготовке и воспитании специалистов, которые не могут быть обмануты, но способны разоблачить и поставить под вопрос глобальную ложь.

#### ***Социально-гуманитарные науки и подготовка специалистов для народа***

При рассмотрении вопроса о формировании специалистов в российском вузе, а простых специалистов теперь практически не готовят - выпускают бакалавров, магис-

тров, равно как в самом названии министерства пропал термин «профессиональное», говорить следует не о гуманитарных технологиях в образовательном пространстве.

Речь должна идти о гуманитарных науках, образовании людей, формировании в них человеческого образа, необходимого для более гуманного общества. Мы видим актуальным для подготовки кадров управленцев и предпринимателей не форму образования и не технологии в образовательном педагогическом пространстве, но содержание - гуманитарное образование взрослых людей, андрагогику и гуманитарные науки в вузе. Стоит вопрос не о том, как образовывать людей из детей (педагогика) или как образовывать взрослых людей (андрагогика), но как сформировать взрослых и ответственных людей. Иначе мы упустим цели и сущность образовательного процесса, а увидим форму, средства и сосредоточимся на технологиях дидактических единиц, общих и профессиональных компетенций, модулей и дисциплин, баллов и рейтинга. На самом деле вопрос нужно ставить о подготовке людей для экономики нового типа средствами гуманитарных наук и социальных технологий. В противном случае разрыв между людьми, «человеческим, слишком человеческим» и «нечеловеческим» (говоря словами Ф. Ницше) станет непреодолимым.

Какие технологии встречают людей за пределами вуза? Это должны быть в первую очередь технологии неоиндустриальной системы, а не постиндустриальной модели общества потребления и досуга либералов-западников, полагающих, что только активная монетаристская политика в интересах богатого меньшинства и, связанные с ней финансовые манипуляции, могут спасти Россию и мир. Либералы в антидемократическом духе оправдывают колоссальные потери промышленности, народонаселения, образовательных учреждений и научных институтов страны в их «святые 90-е». Именно такое разрушение национальных промышленных и государственных систем называется в духе решений ООН, как утверждает советник президента РФ по экономике академик РАН С. Ю. Глазьев, «геноцидом». Так и названа его книга [1].

Подготовка людей как специалистов для народного хозяйства (а этот термин исчез из оборота в ходе капиталистического преобразования России) в виде гуманитарного образования и овладения структурой гуманитарных наук в процессе обучения в вузе должна исходить из того факта, что промышленный комплекс нашей страны возник исторически в советский период. Народнохозяйственный комплекс был изначально тесно связан с двумя другими системами – образовательной и научной.

Признание единого промышленно-образовательно-научно-исследовательского комплекса, компоненты которого не могут быть волонтаристски реформированы в духе постиндустриального общества и выполнения условий МВФ - такова позиция политического руководства России. У нас провозглашен курс на модернизацию с опорой на средний класс и цифровую экономику в интересах развития суверенной страны посредством реализации национальных программ и президентских указов.

Социальные науки западного образца эпохи модерна как гуманитарные технологии власти в их англосаксонском виде возникали благодаря практическим нуждам: анализа рынка, создания новых институтов, потребности объяснять и контролировать негативные процессы, выявлять потребительский спрос и манипулировать человеком и так называемым человеческим капиталом. Формы образовательного процесса при этом конвертируются в образовательные технологии и не могут быть поняты как нейтральные по отношению к содержанию и целям образования. Это значит, что для модернизации более предпочтительны классические формы образования и классическое образование. Образование в аудитории, а не на дистанции, экзамен перед экзаменатором, а не перед компьютером, оценки цифровые, а не балльно-рейтинговые.

#### ***Физическая экономика и ноономика***

В жизни выпускники экономических специальностей встречаются с результатами нового курса страны на процесс инновационного развития науки, образования и промышленности. В стране в короткие сроки предполагается формирование ноономики, в

ходе образования которой мы должны пробежать большую историческую дистанцию модернизационного развития. Этот путь и есть русский прорыв в будущее. Тут возможны три типа проектов ускоренного развития российской социальности в контексте динамики единого комплекса суверенной страны-цивилизации. Первый тип проектов основан на традиционных отраслях промышленности и может быть назван консервативным вектором, замораживающим отсталость. Для понимания этих проектов и работы с ними требуется знание всего объема советской и классической зарубежной культуры, марксистских гуманитарных наук и классического обществознания. Второй тип направлен на создание новых форм промышленности и таких ее отраслей, которые ныне находятся в эмбриональном состоянии в лабораториях. Третий тип ориентирован на создание метапромышленности как основы метаэкономики, связанной с циклами инновационной деятельности в рамках корпоративных университетов и технопарков. Источники развития извлекаются из сферы человеческого потенциала (не потребительского и платежеспособного спроса) как отечественного ресурса – мышления и образования. Единственный критерий развития – физическая экономика. Для работы с этими проектами необходимы обширные знания в области «физической экономики» Л. Ларуша и концептуальные разработки в ноомике и исследования четвертой и пятой мировой теории в области альтернативного цивилизационного развития [2].

Президент Вольного экономического общества России С.Д. Бодрунов показывает, что изменения в материальном производстве настолько серьезны, что нельзя просто говорить о реиндустриализации, но следует толковать о радикальном изменении производства в связи с наукой и образованием. «Новое индустриальное общество второй генерации», как выражается С.Д. Бодрунов, в мире ноосферы влечет за собой рождение качественно нового типа отношений – ноономики [3]. Как мы можем развить проекты ноономики России и одновременно спасти ее от разрушения социальной структуры и инвариантного цивилизационного ядра?

#### ***Единство гуманитарного образования и гуманитарных наук***

Гуманитарные науки восстанавливают отечественный культурный код, основанный на негласном общественном договоре, в рамках которого право строится на правде, а этика основывается на коллективной совести, справедливости и стыде. В управлении таким образовательным процессом и в самом образовательном процессе с приобщением к гуманитарным наукам можно выделить две составляющие: специальная – индустриальная (или профессиональная, в данном случае, отраслевая экономическая и политэкономическая) составляющая. Далее – гуманитарная (общекультурная) составляющая, формирующая мировоззренческие основания знаний, умений, навыков специалиста любого профиля, где знания об истории и теории культуры человечества должны даваться целостно, концептуально, без описания. В науках гуманитарных пора переходить от идеографических методов к номотетическим, от описания к объяснению.

В числе первоочередных действий в системе государственного высшего образования могут быть зафиксированы предложения:

1. Создать единый Центр, координирующий, управляющий процессом культурологической подготовки на протяжении всего процесса подготовки специалиста – Гуманитарный межкафедральный комплекс. Исходя из требований методологического обеспечения процесса, обязанности руководителя Комплекса или Департамента возложить на заведующего кафедрой культурологии и философии, то есть назначить заведующего кафедрой распоряжением ректора по решению Ученого Совета проректором по гуманитарному образованию и гуманитарным наукам.

2. Целесообразно ввести единый выпускной итоговый государственный экзамен по истории и теории культуры и гуманитарным наукам как экзамен по «основам мировоззрения гражданина России» для государственной аттестации результатов общекультурной подготовки специалистов как квалификационное выпускное испытание.

3. Создать Общественный Совет вуза по гуманитарной составляющей образования из заведующих выпускающими, в том числе частно-профильными гуманитарными кафедрами под руководством заведующего кафедрой культурологии и философии.

4. Разработать учебные планы гуманитарной подготовки с учетом специфики специальностей студентов и аспирантов. К данной работе можно привлечь учебно-методические комиссии факультетов и всего вуза.

5. Обеспечить целостность, интегративность учебно-воспитательного процесса общекультурной подготовки - создать структуру при Гуманитарном межкафедральном комплексе (департаменте), активно занимающуюся общекультурной подготовкой во внеучебное, внеаудиторное время.

Перечисленные шаги позволят перенести центр тяжести с трансляции знаний на образование, со структурированного образовательного пространства на гуманитарные науки, с электронного коммуникативного обмена на человеческое общение. Все это позволит вернуть людей в теорию, а Россию и образование в историю.

### ***Образование и наука под знаменем великой мечты***

Парадоксально, но в самые сложные моменты истории не раз происходит прорыв под знаменем великой мечты. Само выражение «под знаменем» предполагает социальные преобразования, озаренные народной мечтой. Первым шагом новой русской мечты в современной России стало открытие А.А. Прохановым Академии Русской Мечты в Екатеринбурге. Побеседовав на открытии с А.А. Прохановым, автор понял его замысел - нужна концептуализация мечты. Для усиления эпистемологического обеспечения этого дискурса, автор издал двухтомник, посвященный анализу социальной диалектики в конце предистории, и вспомнил, что, как и какие слова писал его отец на Рейхстаге [4]. А, побывав у Рейхстага, автор нашел самую подходящую форму записи мечты не там, а на чугунной доске у входа в Рейхсканцелярию: «Ну вот, твою бабушку, и мы здесь!» И внизу было приписано разъяснение: «Конец немецкого фашизма».

А кто такая бабушка германцев? Русская мечта гласит: по материнской линии у русских бабушка - это «матушка Россия» и «дедушка Крылов». По отцовской линии - «дедушка Ленин» и «отец Сталин». Сказанное свидетельствует о том, что бинарная парадигма цивилизаций Востока и Запада не объясняет специфику и причины ускоренного развития или торможения русской цивилизации. Необходимо рассматривать русскую народную мечту и русскую модель управления, выводить из них причины краха перестроек, предпринимаемых элитами.

Работа по изменению системы образования и отхода от гибридных западных, российских и советских форм в этой сфере («рогатого зайца», по выражению А.А. Зиновьева) направлена на совершенствование гуманитарного образования в контексте процессов усложнения и диверсификации классификационной структуры наук. Научно-методический синтез научного исследования и инверсированного исследованию результатов научного поиска, изложения достижений науки в образовании обеспечивает в новых исторических условиях настоятельно требуемой временем цифровой экономики возвращение методов проектного и проблемного обучения как важнейшего элемента практико-ориентированной подготовки студентов-предпринимателей нового поколения для экономики.

Изучение исторического опыта, ошибок и достижений проектного обучения, а также практики инновационного обучения на Западе и в СССР, ставит вопрос о переходе от плюралистического и толерантного многообразия педагогических технологий в образовательном процессе к унификации андрагогического образования и воспитания. Речь идет о формировании не только в вузах, но в обществе в целом поколения новых взрослых в обстановке выработки Россией национальной идеи и формирования практики цивилизационного неоиндустриализма.

***Как возможна политизация в образовании?***

Достаточно просто вспомнить множество важнейших дат из гражданской и политической истории страны и цивилизации. В 2020 гг. мы отметим юбилей Великой победы, 200 лет Ф. Энгельса, 150 лет В.И. Ленина и многие другие. Достаточно ознакомиться с множеством юбилейных и предъюбилейных текстов, например, с докладом Д.Г. Новикова на VII Пленуме ЦК и ЦКРК КПРФ о 150 годовщине В.И. Ленина и постановлении ЦК КПРФ по случаю грядущей годовщины. С самим Д.Г. Новиковым я познакомился в прошлом году на Международном Форуме «200 лет Марксу», вместе были на выставке в музее, разговаривали. Доклад написал сам секретарь ЦК партии, как это делал И.В. Сталин. Есть в тексте ошибки – автор говорит о «стальных батальонах пролетариата», у В.И. Ленина батальоны «железные». В докладе это выражение поставлено в интересное место: «Как великий гуманист, В.И. Ленин выступал за мирные формы революционных преобразований. Но он показал, что для этого требуется два исключительно важных фактора. Во-первых, это сильная коммунистическая партия. Во-вторых, это ее опора на «стальные батальоны пролетариата», на широкие массы трудящихся. Без этих факторов революционный приход к власти сторонников социализма невозможен вообще, а уж мирный – тем более» [5]. Но простим эту ошибку – стальные (от Сталина) подсознательно лучше железных, которые подвержены коррозии. Но вторая ошибка любопытна и значима.

Читаем: «Еще Карл Маркс говорил об относительном и абсолютном обнищании трудящихся при капитализме. Прошло полтора столетия, но ничего не изменилось. И это несмотря на многократное умножение производственного потенциала и выдающиеся достижения научно-технического прогресса. Мир все так же расколот на богатых и бедных. И данное обстоятельство не могло измениться: таков фундаментальный признак капитализма, его родовое пятно». У К. Маркса в «Критике Готской программы» говорится о «родимых пятнах капитализма» – пятен, где и на чем: на новорожденном социализме. Капитализм – весь родовое пятно («родовое пятно» – термин из медицины), изначально смертельно болен и у него нет родимых пятен феодализма. Почему – это уже тема отдельного доклада.

Но про капитализм Д.Г. Новиков говорит образно: «В перестройку неспроста хохмили по поводу партии, ее теории и ее практики. Не просто так искали зацепки, чтобы высмеять Маркса и Ленина. Смех – исключительно сильное оружие. Коммунистам не только кричали: «Партия, дай порулить!» Нам говорили с насмешкой: «Ну и что? Что ваш социализм? Посмотрите на Запад. Ах, какой уровень жизни! Ах, какая жевательная резинка! Ах, как легко купить джинсы! Вы говорите: «Капитализм загнивает»?! Но ведь как хорошо пахнет!»

Мы слышали это. Точнее сказать, мы слышали эту ложь. И даже пытались возражать. Но голос разума воспринимали не все. А перерожденцы в ЦК КПСС во главе с Горбачевым и Яковлевым сознательно мешали расслышать его доводы. Вдуматься только: печатным изданиям партии запрещалось защищать саму же партию! Зато все шлюзы были открыты, чтобы порочить дело социализма.

Но правда способна пробиваться сквозь любые нагромождения лжи. А правда состоит в том, что, если духи «Шанель» хорошо пахнут, это еще не запах капитализма. Его запах – это запах трущоб на окраинах городов, это запах больниц, где бедные умирают, а не излечиваются, это запах руин в разбомбленных Белграде и Алеппо. Вот что такое настоящий запах капитализма. Защитные повязки здесь не помогут – этот трупный запах рано или поздно проникает везде. Выветрить его из жизни общества можно только вместе с капитализмом» [5].

Это значит, что капитализм – весь пятно, а социализм во второй его исторической форме несет на себе родимые пятна капитализма и главным пятном является «узкий горизонт буржуазного права». Есть другие пятна, которые позволили провести насильственную реставрацию капитализма. Но главное, что вытекает из обращения обновленной партии к осмыслению исторической роли В. И. Ленина в связи с его 150-летием – история

предполагает инверсию. Так же, как от критики сталинизма враги социализма пришли к изгнанию ленинизма, так и в обратном порядке - вслед за И.В. Сталиным как учеником В.И. Ленина в сознание трудящихся обязательно приходит В.И. Ленин. Мы помним помпезное официальное 100-летие Ильича, то самое, про которое доморощенные антисоветчики рифмовали «От Ильича до Ильича без инфаркта и паралича», а само празднование столетия было показательным переходом от энтузиазма коммунистического строительства к догматике застоя и поклонению капиталистическим ценностям рынка.

КПРФ оживает и обращается в лице ее идеологов к творческому осмыслению наследия В. И. Ленина.

Возможны и внесистемные, внепартийные явления идей и образов В. И. Ленина - появился «новый социализм» Н.Н. Платошкина. Пока массы призывали и ждали И.В. Сталина, ставили ему памятники, зывали в песнях и мечтах: «Сталина на них нет», стал являться В.И. Ленин. В образе Н.Н. Платошкина сложно узнать В. И. Ленина, но можно и с каждым днем это все более узнаваемо. Только в «Марсианских хрониках» Р. Бредбери образ родного и знакомого человека прямо на глазах стирается с лица марсианина, в политике же наоборот - дорогой образ вождя и учителя по мере обострения классовых противоречий все более ясно проявляется и очерчивается перед народными низами в истории.

### ***Бегство в прошлое как зеркало для героя нашего времени***

На рынок тем временем потоком, «стремительным домкратом», как иронично писали классики советской сатиры, пошли книги и фильмы об уходе в прошлое - о попанданцах. Лучший фильм о них, на наш взгляд, «Зеркало для героя», где современники перестройки запнулись о проволоку и попали в 1948 г. В сети часто встречаются мемы - первомайские призывы к историкам: «Товарищи историки! Изменим историю к лучшему!»

Это напоминает шутки советских историков и преподавателей исторического материализма: проходит революция рабов, бурлит Древний Рим, идет демонстрация рабов с красными флагами и транспарантами под революционным призывом – «Да здравствует светлое будущее феодализма!» Если задать вопрос современной молодежи, что здесь не так, то не ответят и не поймут, уткнувшись в свой источник знаний, в Википедию. Забыты плакаты в витринах книжных магазинов со словами А.М. Горького «Любите книгу - источник знаний!» и В.И. Ленина «Всем лучшим во мне я обязан книгам».

Более зрелые люди-эскаписты, в отличие от прагматичных дауншифтеров, отправились в леса - искать дорогу в прошлое. Тем самым они уподобились «рабам - революционерам», на деле не способным к революции, и запертым в гетто истории спартакотцам. Литераторы и сценаристы фильмов часто описывают вход в это искомое прошлое обычно через приключения в лесах. А кто может рассчитать траекторию исторического движения? Даже Спартак - вождь восстания рабов, самый «великолепный парень античной истории», по выражению К. Маркса, был на это неспособен, поскольку влюбился в Валерию - жену рабовладельца, как нам говорили историки-марксисты. А любовь появилась, что известно из определения Ф. Энгельса, только в поздние Средние века, когда мужчина мог увидеть в женщине человека и когда эти отношения возникали за пределами брака. И уже по гражданскому кодексу Наполеона, отцом ребенка, рожденного в браке, является муж. То есть даже личное бегство в прошлое, в другое общество – иллюзорное или реальное не делает человека свободным, поскольку жить в обществе и быть свободным от общества нельзя.

В общественных кризисах всегда остро стоит вопрос о субъективном факторе при вызревании объективных условий. Тем не менее, общественное сознание проясняется, обновляется (в этом смысл понятия «кризис») и рационализируется. Выясняется, что треть столетия мы слушали разрушающую советскую цивилизацию и образовавшуюся на ее месте РФ трескотню западной пропаганды - вхождение в мировую цивилизацию, переход к постиндустриальному обществу, столбовая дорога мирового развития, мегатрен-

ды. Это утопическое общество получало разные названия: информационное общество, постиндустриальное общество, третья волна, зеленое общество, цифровое общество, суверенная демократия. И все это симулякры. Симулякры позднего буржуазного общества, которое нуждается в невозможном - в развитии и выходе из кризиса. Капитализм стал уходящей натурой. 105 лет назад В.И. Ленин в брошюре «Империализм как высшая стадия капитализма» гениально кратко определил империализм как монополистический, загнивающий и умирающий капитализм, канун социалистической революции.

Капиталисты и финансисты Международного валютного фонда, ученые Римского клуба читают и почитают не только К. Маркса, но и В.И. Ленина. Все чаще мы слышим, вместо унылых мантр экозащитников и теоретиков «зеленого фашизма», призывы идти вперед к новой индустриализации и развитию реального сектора: к модернизации. Эти лозунги выглядят как некие первомайские призывы из недавнего прошлого, но пока непонятно, это призывы кого и призывы к кому? Каков их субъект и объект? Для ответа на эти вопросы и надлежит готовить специалистов по народному хозяйству (а не экономике, как сейчас выражаются) и управлению стихийностью социального процесса (но не менеджеров).

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Глазьев С.Ю. Геноцид. – М.: Терра, 1998.
2. Ларуш Л. Вы бы на самом деле хотели бы знать все об экономике? - М.: Шиллеровский институт, 1992.
3. Бодрунов С.Д. Ноономика. - М.: Культурная революция, 2018.
4. См.: Некрасов С. Н. Российское общество и мировой исторический процесс: анализ, гипотезы и прогнозы. ч. 1. Цивилизационные проекты в конце истории. Усть-Каменогорск: Казахстанско-Американский свободный университет, 2018. ч. 2. Социальные гибриды в конце истории. - Усть-Каменогорск: Казахстанско-Американский свободный университет, 2018.
5. О 150-й годовщине со дня рождения Владимира Ильича Ленина: доклад Д.Г. Новикова на VII Пленуме ЦК и ЦКРК КППРФ [http:// www.sovross.ru/articles/1825/43529](http://www.sovross.ru/articles/1825/43529)

УДК 130.1

### **ВРАЗУМЛЕНИЕ КАК НЕОБХОДИМЫЙ ВЕКТОР СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБРАЗОВАНИИ**

Возняк В.С.

**Сведения об авторе.** Возняк Владимир Степанович – доктор философских наук, профессор кафедры философии имени профессора Валерия Григорьевича Скотного Дрогобычского государственного педагогического университета имени Ивана Франко. Дрогобыч, Украина.

**Аннотация.** Система образования – как высшего, так и среднего – находится не просто в кризисе, а в *ситуации катастрофы*. Автор считает, необходим *основательный* дискурс относительно категории «вразумление».

**Ключевые слова.**

**Автор туралы мәліметтер.** Возняк Владимир Степанович – философия ғылымдарының докторы, Иван Франко ат. Дрогобыч Мемлекеттік педагогикалық университетінің Валерий Григорьевич Скотный ат. философия кафедрасының профессоры. Дрогобыч, Украина.

**Аннотация.** Қазіргі кезде білім беру жүйесі жоғары және орта - дағдарыста ғана емес, апат жағдайында. Автор "ақыл-ой" санатына қатысты негізгі дискурс қажет деп есептейді.

**Түйін сөздер.** Білім беру жүйесі, білім беру реформалары, мақсатқа жету.

**About the authors.** Voznyak Vladimir - Doctor of Philosophy, Professor at the V. Grigoryevich-Skotny - Drogobychsky Department of Philosophy, Professor at Ivan Franko State Pedagogical University name.

**Annotation.** The education system - both higher and secondary - is not just in a crisis, but in a disaster situation. The author believes that a thorough discourse regarding the category of "admonition" is necessary.

**Keywords.** Education system, reforms in education, goal setting.

Вряд ли кто станет оспаривать тот тезис, что система образования – как высшего, так и среднего – у нас (в Украине) находится *не просто* в кризисе. Она окунулась в *ситуацию катастрофы*, выхода из которой мало кто видит, а еще – меньше – *понимает* причины и способы преодоления такого состояния. А посему *основательный* дискурс относительно категории «вразумление» не то, что назрел, – остро необходим. Ибо – во **вразумлении** как таком нуждаются и те, кто замысливает «реформы в образовании», так и те, кто их осуществляет. Более того, как мне представляется, «вразумление» рано или поздно должно стать *основной парадигмой* всех образовательных реформ. Не вразумимся – не спасёмся, *не спасём образование* наше.

Относительно проблемы вразумления нет возможности указать на предыдущие исследования, поскольку – особенно в философско-образовательном дискурсе – они отсутствуют (и не только в нём). Можно вспомнить некоторые публикации автора статьи, посвященные анализу концепта «вразумление»: в одной статье я утверждаю, что вразумление является необходимым состоянием человека [4], в другой – что вразумление всех сущностных сил является условием сохранения человечности человеческого бытия [3]. Однако собственно *вразумление* не рассматривается в философско-образовательном контексте, именно – касательно *политики* образовательных преобразований (т. наз. «реформ»).

Вразумление ни в коем случае не следует понимать как *подведение* чего-то под разум, *подчинением* или сущностных сил человека одной из них – именно *разуму*. Не просто в *интеллекте* тут дело. Вразумление не является простым приведением всего к *состоянию разума*, такого, под которым подразумевают обычное *ratio*. *Вразумление* можно и необходимо понимать как *обретение каждой из сущностных сил человека разумности собственного состояния*, то есть до-развитие их до собственной сущности, природы, истины, «понятия». Иными словами, речь идёт о *собственно разумных основаниях* всех образовательных преобразований в постсоветских странах. Для чего они осуществляются, *какую цель* преследуют?

Если всерьёз говорить о *чиновных реформаторах* нашего образования (в Украине), то им, однако, *вразумиться*, прийти в состояние собственно РАЗУМА, – *давно пора*. Практически все потуги перестроить образование в нашей стране откровенно – **неразумны**. Результаты такого реформаторства – как в высшей, так и в средней школе – налицо даже – на лице... Их эмпирические последствия даже не стоит перечислять. Всё рушится. Самое главное – это снижение ниже критической черты *мотивации* учеников и студентов учиться. А о качестве нынешнего образования – все не будем. Каждому, кто сейчас трудится в средней и высшей школе, сие до боли знакомо.

Речь пойдёт не о причинах такого состояния, а о собственно – *вразумлении*. И в первую очередь – о *вразумлении субъектов* управленческих решений. *Из чего они исходят* в процессах реформаторства образования? Из разума ли? И какого, собственно, разума? И что такое – *разум*?

Дело в том, что субъекты управленческих решений в нашей стране (в Украине) исходят явно не из РАЗУМА как такового, и исключительно из РАССУДКА, при этом *нисколько не ведая* о принципиальном различии между ними.

«Разумен ли сам разум?» – такой вопрос в первую очередь является прерогативой *самого разума*, который по самой своей природе вынужден время от времени (а лучше –

как можно чаще) критически проверять *на разумность* форму осуществления своей активности.

Беда в том, что сам разум часто позволяет, чтобы от его имени, в его образе и подобии выступал не кто иной, а именно *рассудок*. Разум способен «сбросить» самого себя в рассудок, а сие чревато многими неприятностями.

Рассудок и разум – не просто уровни мышления; они выступают различными способами применения *силы интеллекта* и различными способами *отношения* человека к миру, к другим и к самому себе.

Рассудок работает по правилам формальной логики, его аура – сфера *абстрактно-общего*. Разум же диалектичен по своей природе и ориентирован на *конкретно-всеобщее*. Своим основанием *рассудок* имеет отношения *приспособления и использования* (он их прекрасно и обслуживает); компетенцией же разума (вместе с продуктивным воображением) является *творческое преобразование*. Рассудок всё втискивает в *собственную* схему; разум же заключается в способности *преобразовывать* формы, схемы, образы своей активности *в соответствии с сутью дела*.

Мне представляется, что буквально все (или – почти все) реформации в современном образовании в моей стране были совершены с *позиций почтенного рассудка* (не исключено – и пред-рассудка), но отнюдь не *разума*. Разумность как таковая – *утрачена*.

Бессмысленно спрашивать чиновных реформаторов о том, чего у них нет, и чего они никогда не ведали, – о **разумности**. Но вопрос таки *назрел*. **Насколько разумны** те или иные реформы? В какой мере **разум** как таковой присутствует как в их политической постановке, так и в шагах по воплощению в жизнь?

В этой статье мне придётся ограничить себя сугубо теоретическими суждениями, без которых, правда, все разговоры о «вразумлении» политики образования, так и останутся на уровне обыденного сознания, которому вряд ли стоит поручать хоть какие-то роли в суждениях о весьма серьёзных вещах.

Закономерен вопрос: а **что такое разумность**?

*Разумность* – это внутренняя *мера человеческого*, которая коррелятивна имманентным объективным мерам самого бытия. Отрыв человеческой меры от бытийственной ведёт к торжеству своемерного рассудка. Полное, сплошное отождествление этих мер – неразумно, поскольку грешит чрезмерным рационализмом и «субстанциализмом» (Г.С. Батищев). Жёсткое противопоставление этих мер так же неразумно, поскольку заканчивается либо печальным, либо наглым иррационализмом.

Разум – не просто способность к познанию. Разум – это способность **быть человеком** во всех субстанциальных проявлениях собственно человеческого бытия.

Познание тогда **разумно**, когда осознает, *какие цели* при этом осуществляются, какое именно целеполагание обеспечивается познаванием, в чем необходимость именно такого, а не иного способа познания. В свою очередь, это предполагает осознание субъектом себя как универсально-исторического существа и освоение им своей транссубъективной сущности.

Человеческая деятельность тогда становится **разумной**, когда осознается не только субъективная (потребностная), но и объективная необходимость, когда субъект держит под своим суверенным контролем **меру адекватности** своей деятельности содержанию самой реальности, удерживает под суверенным контролем содержательность целей, меру их культурной субстанциальности, т. е. человечности.

Человеческая активность тогда является **разумной**, когда она доведена до осознания своей необходимости как целостного выражения и свободного развертывания универсального исторического развития – в интенции разрешения субстанциальных противоречий человеческого исторического бытия.

Человек действует **разумно** тогда, когда его деятельность глубинно причастна развитию человека как рода и развитию родового (всеобщего) в человеке.

Человечество творит свою историю **разумно** тогда, когда действует в соответствии

с необходимостью продолжения развития субстанции, а не просто пользуется «благами природы».

Мое отношение к миру тогда является **разумным**, когда оно доведено до осознания и переживания необходимости раскрытия и реализации общественно-человеческого смысла, когда оно рефлектирует в себя как причастное миру человека и рефлектирует в «иное» – в миры иных субъектов. Признание бесконечности и самоценности иных субъектных миров, принципиальный отказ от монополии на субъектность – это тоже особенность собственно **разумного** отношения к миру.

Выходит, что разум, разумность является высшей, самозаконной (Кант) способностью человека. Однако разум, который ставит себя *над* всеми силами человеческой сущности и противопоставляет себя им, вряд ли будет *разумным*. Разум – не антагонист сердца. Человек, у которого «нет сердца», – вместо него имеет *рассудок*, который стал центром, сердцевинкой такого существа. Итак, рассудок способен перебирать на себя не только место и функции разума, но и сердца.

*Неразумно быть слишком «разумным»* – в смысле отдавать интеллекту главную роль за счёт иных измерений субъектности. Как говорит В.П. Зинченко, «слишком много разума не бывает, а головные рассудочные решения опасны» [5, с. 76-77]. Неразумно было бы со стороны разума не знать своих пределов. А что за ними? Разум не может не посягать на них, однако неразумным было бы прикладывать мерки самого разума к тому, что лежит за его границами. Мера разума – *разумная мера*, то есть имманентная той реальности, в которую входит разум, обязательно соотнося себя с *целостностью*. А существуют такие измерения целостности (как всеохватывающего, так и сугубо личностного бытия), относительно которых весьма разумным будет не речь (дискурс), а молчание, всматривание и изумление.

Разум в нас не есть нечто *готовое, осуществлённое*, которое нужно только «применить»; *применяется* – рассудок. Но чтобы он не использовал, не «употреблял» нас, его нужно *ограничить разумом*, а *самому разуму стоит* самому *войти в режим «вразумления»*. *К разуму – восходят*; сам разум есть способность к трансцендированию своей ограниченности (самоограничение разума – то же самое трансцендирование), способностью к преодолению себя, «способностью к преобразованию в новых опытах» (К. Ясперс).

Итак, вразумление – *не подчинение разуму*, не приведение в состояние разума, а *приведение к разумности* – как самого человеческого бытия, так и *каждой* сущностной силы человека. Приведение же к *разумности* означает – к своей собственной природе, к своему «понятию» (как выразился бы Гегель).

Если же чиновные структуры пытаются исключительно *обслуживать так называемый «социальный заказ»* (который, кстати, они и формулируют от имени «нынешнего социума», бездумно отождествляя его с *обществом* как таковым), то никакая *разумность* (в обозначенном выше смысле) им не нужна: в их работе достаточно обыкновенного *рассудка*.

Если же *вразумление* рассмотреть как парадигму образовательной (*учебно-воспитательной*), в том числе – в сфере политики образования, деятельности того, кто отвечает за образовательно-воспитательную сферу, то здесь внимание следует сосредоточить на следующем.

Еще раз напоминаю: вразумление не есть подчинение всего и вся разуму, интеллекту. Вразумление – как *приведение в чувство* (не сведение к чувству): *проснись, очнись, окстись, приди, наконец-то, в себя*. Вразумление есть *прихождение в себя*, в *собственно себя*. А что для человека «*собственно*»?

Митрополит Антоний Сурожский утверждает, что *грех* является не просто нарушением тех или иных законов или заповедей, а в первую очередь и по сути своей – утратой человеком связи со *своей собственной* глубиной. Конечно, можно сие интерпретировать сугубо психологически, однако не нужно: вряд ли «глубину», тем более – «*собственную*», брать настолько поверхностно. – *Глубина человека* – это Абсолют. Вернее: Абсолют и является *собственной глубиной* человека, и это его *собственная* глубина, а не глубь

некоего внечеловеческого и сверхчеловеческого Абсолюта.

У М. Хайдеггера, например, *событие* есть явлением *собственного*. Вслушаемся в слово «*собственность*»: в нём звучит *собственное* как *настоящее, истинное*. И это не каприз языка, – отмечает В.В. Бибихин. В собственности *собственного своё* слышится неслучайно. *Своё*, собственно неприступное для планирующего сознания, как и для сознания вообще. Припасть к *собственно себе, своего, собственно своего* [1, с. 42–43]. А вот еще: «Мы ничему не принадлежим так, как своему. Мы занимаемся своим делом, живём своим разумом и знаем своё время. *Своё* определяет владение в ином смысле, нежели нотариально заверенное имущество» [2, с. 370–371]. *Своё, собственное* интимно связано со свободой. «Русское свобода происходит от него не в смысле собственности моей, а в смысле собственности *меня*» [2, с. 371].

Дело именно философии – *вразумление человека*. Кстати – и педагогики, которая научилась (если – научилась...) *мыслить по-философски*. Приведение его, человека, в состояние разума и разумности. Ведь, как известно, именно *лишение разума* и есть Божьей карой. *Вразумление разума* является **приведением его в чувство**. Активация разума именно в его разумности. Что есть *вразумление чувства* (сердца)? – Отнюдь не подчинение его разуму, а приведение чувства в его, чувства, разумное состояние, то есть – в *чувство* – в *собственно чувство*. Нуждается ли сердце во вразумлении? Еще как! Невразумленное сердце – и не сердце вовсе, а нечто иное, подмена, симулякр сердца. *Вразумление сердца* – приведение его в *собственно сердечное* состояние, дабы сердце становилось именно *сердцем*. Отчего среди людей с *глубоким сердцем* не найти откровенно *тупых*? Наверно, оттого, что **тупость** как таковая – есть исхождение исключительно *от себя, от своего*. Глубокое сердце и есть *ум как таковой*, цельный ум – или умная (софийная) цельность. *Глубокое сердце не-умным не бывает*. Об этом свидетельствует, по крайней мере, весь мой жизненный опыт – среди людей с *глубоким сердцем* я откровенно явно тупых как-то не встречал... А вот ум без сердца – и *не ум* вовсе, подделка под него. Разум может **умирать** (и в конце концов – умереть) не от нарушения логики или безумия, – а от *острой сердечной недостаточности*...

*Вразумление воли* – нахождение ее разумного состояния, адекватного природе человека, чтобы она была не просто «волюшкой моей», **своей** волей, свое-волием (произволом), а становилась чуткой к «воле Твоей», была бы не **свое**-волием, а **со**-волием, работала бы в режиме *со-субъектности* (термин В.А. Лазуткина). «Пусть будет воля Твоя, а не моя» – в этих словах содержится глубочайший метафизический (а не только конфессио-нально-религиозный) смысл. Недаром же Гераклит Эфесский говорил, что *своеволие* надо гасить быстрее, нежели пожар. Он-то понимал суть дела...

Итак, как же нам *вразумить* и волю, и разум (вернее, то, что осталось от последнего) чиновных и властных личностей «от образования»? Честно говоря, **не знаю**. Как им объяснить, что большинство их преобразований, «реформ» (которые, как они все утверждали, дают возможность преодолеть «совковое прошлое» и приблизиться к европейским стандартам) являются просто порчей, деструкцией (отнюдь не в самом лучшем направлении) сложившейся, советской (кстати, весьма неплохой, как признано во всём мире) системы образования?

Что же касается ориентации всей системы образования на так называемый «социальный заказ», то следует понимать, что подобный «заказ» формулируют *власть имущие*, выступающие как бы от имени всех, «социума», общества. Однако не надо забывать, что «социум» и общество – совершенно разные «вещи». Социум («социумное» – как пишет А.А. Хамидов) – это институализированные структуры (именно это – «вещь», «вещное»), а общество, *общественное* как таковое – предстаёт в виде реальной и весьма сложной *системы отношений (обращений) людей* друг к другу и к самим себе. Не хватало ещё нам, работникам сферы образования, разделять их мнения (в смысле – предрассудки) насчёт «рынка труда», «сферы услуг» и проч. Образование, как я полагаю, никакая не «сфера услуг». В известной ситуации сфера «интимных услуг» оплачивается совсем иначе, не-

жели наша – учительская – работа. Мы, педагоги, не услугами «торгуем», не услуги продаём. У нас *иная задача* – способствовать в меру сил, ума и способностей **становлению человеческой субъективности** как более в гармоническом варианте её развития. Не более. Но и – не менее.

Как же всем нам, работникам системы образования, войти *в режим таки разума*, а не рассудка и даже – пред-рассудка? Ведь мы по статусу своему обязаны исполнять решения «вышестоящих органов», а они нас жёстко ориентируют на так называемый «социальный заказ»?

Кстати, это - не проблема - «как обойти». А что, в приснопамятные «советские времена» мы, философы с *адекватным образованием*, как-то и весьма успешно не обходили идеологические «шоры»? И в рамках программы, утверждённой в Москве («Марксистско-ленинская философия»), разве мы не читали свои студентам именно то, что *считали нужным*, и разве мы вместо официального, откровенно позитивистского «диамата» не рассказывали своим студентам идеи Маркса К., Ильенкова Э.В. и Батищева Г.С.? И разве не погружали их в историю философии? Стоит напомнить современным «реформаторам», что они в контексте так ими именуемого процесса «гуманитаризации образования» вдвое (как минимум, а кое-где еще решительней, убирая такие философские дисциплины, как «Этика» и «Эстетика» из обязательной программы педагогических университетов) *сокращают часы* на изучение философии. И *это – реформы*? Если и реформы, то исключительно с целью *ампутации ума*, и даже жёстче (а чтобы не повадно было) – даже его зародышей...

Подобных «реформаторов» надо основательно **вразумлять**.

Хотя, о чём речь, все наши профессорские идеи и протесты – бесполезны. *Некому* их слушать, слышать. Чиновные особы мнят себе, что мы-то выступаем за некие «часы», «нагрузки», «ставки». И мало кому взбредёт в голову, что мы не за это, – нам **«за державу обидно»**. Мы-то знаем, что *пренебрежение философией* объективно приводит к катастрофическому падению уровня *культуры мышления*. Всяческими новомодными «компетенциями» в обучении – мышления как такового *не заменить*. Если чиновные особы от руководства образованием этого не понимают, то, наверно, надо менять самих чиновников. Однако, где же искать лучших? Ведь система образования давно основательно испорчена.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Биbihин В.В. Проблема собственности // Гуманитарные науки в России. Психология. Философия. - М., 1996. - С. 39–46.
2. Биbihин В.В. Другое начало. - СПб.: Наука, 2003.
3. Возняк В.С. Вразумление сущностных сил как условие сохранения человечности человеческого бытия // Проблема человека: история и современность: Сб. материалов Международного философско-методологического семинара. – Усть-Каменогорск, 2 марта 2012. Выпуск 1 (3). - Москва-Усть-Каменогорск: Медиа-Альянс, 2012. - С. 5–14.
4. Возняк В.С. Вразумление как необходимое состояние человека // Сучасне буття філософії: матеріали всеукраїнських філос. читань, 25 листопада 2011 р. м. Дніпропетровськ. – Д.: Національний гірничий університет, 2012. - С. 32-39.
5. Зинченко В.П. Проблематика мышления в развивающем обучении // Развивающее образование. Том 1. Диалог с В. В.Давыдовым. М.: АПК и ПРО, 2002. - С. 46–102.

УДК 327.7

**ВОЗМОЖНОСТИ УГЛУБЛЕНИЯ КАЗАХСТАНСКИХ  
ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ:  
МЕТОДОЛОГИЯ И ПРИОРИТЕТЫ**

Косиченко А.Г.

**Сведения об авторе.** Косиченко Анатолий Григорьевич - главный научный сотрудник Института философии, политологии и религиоведения Министерства образования и науки Республики Казахстан, доктор философских наук, профессор.

**Аннотация.** В статье исследуются проблемы казахстанской политологии в контексте стоящих перед ней задач. Подчеркивается, что описание событий и процессов, важный, но не основной для политологии метод. От описания и интерпретаций событий политологии следует перейти к обоснованным прогнозам и моделированию развития политических процессов с учетом национальных интересов Казахстана. При этом приоритеты казахстанской политологии естественным и теснейшим образом связаны с национальными интересами Казахстана и приоритетами его политики. Несмотря на предельное усложнение геополитической картины современного мира, казахстанская политология должна быть способной к прогностической деятельности, уметь прописывать контексты внутренней и внешней национальной политики в ближайшей и среднесрочной перспективе – в этом и состоит смысл и назначение отечественной политологии.

**Ключевые слова.** Политика, политология, научная методология, предмет политологии, тенденции, контексты политических событий, приоритеты казахстанской политологии.

**Автор туралы мәліметтер.** Косиченко Анатолий Григорьевич - бас ғылыми қызметкер Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Философия, саясаттану және дінтану институтының директоры, философия ғылымдарының докторы, профессор.

**Аннотация.** Мақалада қазақстандық саясаттанудың мәселелері оның алдында тұрған міндеттер контекстінде зерттеледі. Оқиғалар мен үдерістерді сипаттау саясаттану үшін маңызды, бірақ негізгі емес әдіс. Саясаттану оқиғаларын сипаттау мен түсіндіруден Қазақстанның ұлттық мүдделерін ескере отырып, саяси процестерді дамытудың негізделген болжамдары мен моделіне көшу керек. Бұл ретте қазақстандық саясаттанудың басымдықтары табиғи және тығыз түрде Қазақстанның ұлттық мүдделерімен және оның саясатының басымдықтарымен байланысты. Қазіргі әлемнің геосаяси картинасының күрделенуіне қарамастан, қазақстандық саясаттану болжамдық қызметке қабілетті болуы, жақын және орта мерзімді перспективада ішкі және сыртқы ұлттық саясаттың контексттерін жазып бере білуі керек - бұл отандық саясаттанудың мәні мен мақсаты.

**Түйін сөздер.** Саясат, саясаттану, ғылыми әдіснама, саясаттану пәні, үрдістер, саяси оқиғалар контексттері, қазақстандық саясаттанудың басымдықтары.

**About the author.** Kosichenko Anatoly - chief researcher Institute of philosophy, political science and religious studies of the Ministry of education and science of the Republic of Kazakhstan, doctor of philosophy, Professor.

**Annotation.** The article examines the issue of local politics in the context of its tasks. It is emphasized that the description of events and processes, important but not the main method of political science. From descriptions and interpretations of events of political science should go to reasonable predictions and modeling of the political processes taking into account the national interests of Kazakhstan. The priorities of Kazakhstan's natural and political science are closely connected with national interests of Kazakhstan and policy priorities. Despite the ultimate complexity of the geopolitical picture of the modern world, Kazakhstan's political science must be capable of predictive activity to be able to prescribe the internal and external contexts of a national policy in the short and medium term – this is the meaning and purpose of domestic politics.

**Keyword.** Politics, political science, research methodology, subject of political science, trends, and contexts of political events, the priorities of Kazakhstan science.

Современную политологию, как в Казахстане, так и в мире, можно условно разделить на два крупных блока: теоретическую политологию и практически ориентированную политологию. Причем надо понимать, что такое деление политологии является условным. И первая – теоретическая политология – также имеет, в конце концов, практическую ориентацию. Конечно, политология как учение о политике может иметь теоретическую составляющую, но она в любом случае должна выходить на практику политики. Теоретическая политология может изучать теорию государства, происхождение и развитие наций, партийную и электоральную системы и т.д., и в этом теоретическом анализе имеется большой смысл, но эти теоретические наработки обретают истинное значение, только будучи соотнесенными с реальной, современной, актуальной политикой.

В этой связи уместно посмотреть, чем является казахстанская (и не только казахстанская) политология сегодня. При анализе актуальных политических проблем политология занимается описанием событий и фактов, она сосредоточена на частностях, на деталях, она даже не пытается увидеть процессы в их целостности, не мыслит масштабно, стратегически. Собственно, именно поэтому в политологии и доминирует описание как метод анализа. Описывать событие с возможной полнотой, скрупулезно выписывая детали, может и надо. Но на этом пути до понимания сущности процессов не добраться. В лучшем случае при этом политология сводится к более или менее осмысленному переизложению фактов, событий, процессов, с некоторым их объяснением, комментариями, интерпретацией. То есть, политология преимущественно описывает события и дает им некоторую интерпретацию. Самое большое, что она делает, это вписывает происходящее в некую теоретическую схему, какую-либо политическую теорию. Но описывать события с какой угодно степенью точности и подробностями – это значит «плестись в хвосте событий». При этом самыми грамотными политологами выглядят те, кто владеет большей информацией и может ярко ее подать.

Итак, политология преимущественно прибегает к описанию событий и процессов. Всякая наука на каком-то этапе своего развития действительно пользуется описанием явлений, все науки в своем развитии прошли этот этап. Но этап описания – только первая ступень научного познания. Накопив описательные знания, наука от познания явлений переходит к проникновению в сущность познаваемого предмета. Так что описание явлений – подсобная, предварительная стадия познания. Если на ней остановиться, науки не будет, мы никогда не поймем сущности изучаемого явления. Науки никогда не останавливаются на этапе описания, так поступает обыденное мышление – для него этого достаточно, а для науки – нет.

Но политология, как правило, не движется далее описания. Не вся, впрочем. Имеются развитые национальные и международные научные центры политологической мысли, которые наряду с описанием огромного массива данных, переходят к систематическому их обобщению, а затем и к пониманию глубинных причин того, что происходит в мире. Иногда успех этих центров связан с тем, что они же и изобретают механизмы продвижения политических решений, они выступают, тем самым, источником, генератором политического и геополитического мироустройства будущего. Эти центры и стоящие за ними силы – дизайнеры будущего, хотя об этом можно спорить, и это не очевидно. Но как бы там ни было, они не считают, что описывать событие – это и есть политология. Предвидеть, предсказать, смоделировать будущие процессы, крупные исторические события, спрогнозировать и даже осуществить, реализовать их – вот что требуется от политологии, коль скоро она взялась за такой предмет как политика. Потребен прогноз, моделирование будущего. Казахстанская же политология находится на описательном этапе (хотя довольно часто вводит в оборот мировую классическую политологическую мысль, но это мало помогает в углубленном и адекватном понимании реалий современного Казахстана) и крайне редко пытается что-то прогнозировать. Думается, ей надо перейти от описания процессов к их прогнозу, к созданию моделей развития конкретных ситуаций с учетом национальных интересов Казахстана.

Такой переход осуществить нелегко. Геополитическая картина мира сегодня пре-

дельно усложнилась. Современный мир стал очень нестабильным, неустойчивым и мало предсказуемым. Глобальная нестабильность XXI века стала абсолютной реальностью [1]. В политике сильно возрос субъективный, и даже субъективистский фактор. Объективный анализ политических процессов, и раньше крайне непростой, сегодня представляется почти невозможным. Реальная политика сегодня зависит от такого множества факторов, что кажется, что субъективизм и волюнтаризм остаются единственными методами ведения политики. Кроме того, все события развиваются во все более ускоряющемся темпе, ход времени убыстрился; в один год происходит столько событий, что ранее хватило бы на десять лет.

В этих условиях политологии действительно трудно быть объективной, доказательной, прогностической. И однако ситуация не является безысходной. Отмеченная выше сложность современного мира не должна смущать: во многом она порождена искусственно. Современный мир не сложен, он запутан. Есть сложность органического единства, есть сложность единства многообразия – вот это действительная сложность, анализ ее требует огромных усилий. Но сложность современного мира мнимая, искусственная, даже примитивная. Повторим, она порождена сознательно творцами нового мирового порядка, чтобы вывести из под контроля народов, национальных сообществ и национальных государств проводимую ими антигуманную, антинародную и крайне опасную политику как в национальном, так и в общемировом масштабе; политику, нацеленную на унификацию мира и лишения его всяких следов нравственности и духовности – качеств очень мешающих дизайнерам современного мира.

Такая реальность поддается анализу. И методология этого анализа, если обрисовать ее крупными мазками, примерно такова. Если мы говорим, что имеется великое множество факторов, влияющих на события и процессы, то надо систематизировать эти факторы – по приоритетам, по степени влияния, по последствиям. И уже затем анализировать влияние этих факторов на политические процессы. Если мы, вполне оправданно, говорим, что интересы многих, особенно крупных стран, переплетены и опосредованы, и почти любое событие или процесс происходят в контексте этих хитросплетений, то, следовательно, при анализе политических процессов надо уже предварительно знать эти интересы. Можно даже составить «банк данных» на интересы крупных держав: при известной динамичности их интересов в основе своей интересы эти довольно устойчивы. Если мы подчеркиваем глобальную нестабильность современного мира, то надо понимать, что и нестабильность имеет свои параметры, закономерности, тренды, и более того – цели. Исходя из этих трендов, анализируя тенденции и интегрируя их в стратегические модели будущего – ближайшего или в среднесрочной перспективе – казахстанская политология должна прописывать контексты для совершенствования национальной практической политике. Ведь именно видение будущего вооружает практических политиков способностью принимать верные решения.

Очень важным является следующий момент. События или процессы, которые мы стремимся понять (или даже направить в нужное русло), в ходе аналитической работы надо помещать в контексты, в которых данные процессы происходят. Это надо делать потому, что именно контексты определяют содержание политических процессов и задают направление трендам. Контексты эти иногда не ясны, тогда требуется их реконструкция. Нередко таких контекстов может быть довольно много – в реальности именно так и протекают политические процессы. Тогда выстраивается иерархия этих контекстов: от наиболее значимого для данного процесса контекста – к менее значимому. Иной раз контексты не расположены один за другим, то есть они не рядоположены. Конфигурация контекстов может быть сложной: они совмещены или они взаимопроникают друг в друга; иногда они – как матрешка: помещены один в другой. Это не важно, это просто несколько усложняет анализ, но принципиального значения не имеет. Главное – всегда надо помнить, что контексты задают содержание изучаемого процесса. И если мы хотим понять процесс (не просто описать его, но понять), то надо изучить контексты с максимально

возможной полнотой. Поймем контексты – поймем и процесс.

В научной методологии есть абсолютно доказанный принцип: методы, которыми можно адекватно исследовать процесс, предмет исследования, непосредственно вытекают из содержания самого предмета или процесса. Это так называемая диалектика предмета и метода [2]. Отсюда следует, что политология не должна действовать методом «проб и ошибок», исследовать процессы в зависимости от способностей экспертов, хотя и способности важны и необходимы. Политология вполне способна строить методы своих исследований предельно адекватными содержанию изучаемого процесса. Политология имеет отмеченный принцип в качестве ключа к расшифровке самых сложных современных процессов. Надо правильно вычленить предмет исследования, и уже содержание предмета определит методологию и методы его исследования.

Вот, собственно, и все. Не так уж много требуется от казахстанской политологии, чтобы стать и научной, и полезной государству, власти; выйти на мировой уровень. Реальные политики, особенно крупные, не отказывались бы от советов политологов, но советы эти сейчас очень редко действенны. Политологи или останавливаются на довольно абстрактных советах, не доводя их до уровня практических рекомендаций, в которых нуждаются властные структуры, или дают практические рекомендации, трудно осуществимые в силу разных причин (и потому опять-таки абстрактные). Здесь отметим, что аналитические структуры, к примеру, США, почти всегда доводят свой анализ до тенденций, до моделей развития ситуации. Эти аналитические центры нередко ошибаются в предсказании развития событий, но своим анализом они создают пространство выбора решений. То же и европейские центры с некоторой спецификой. Нельзя сказать, что Казахстан не имеет международно значимых исследований в сфере политики, у Казахстана имеется свой положительный опыт в сфере политологии, и он может быть предложен иным странам, но и Казахстану есть чему поучиться у других стран в этом отношении, хотя бы в отмеченном выше направлении.

Если говорить о приоритетах казахстанской политологии, то эти приоритеты естественным и теснейшим образом связаны с национальными интересами Казахстана и приоритетами его политики. Самые крупные приоритеты Казахстана в этом отношении: независимость Республики Казахстан, сохранение национального суверенитета (во многом определяющее саму независимость), стабильность и консолидация казахстанского общества. Отсюда вытекают и приоритеты казахстанской политологии. Эти приоритеты не надо придумывать или изобретать. Они совпадают с приоритетами национальной политики. Приоритеты казахстанской политологии являются только конкретизацией национальных целей Казахстана. Причем, конкретизация эта осуществляется сообразно ситуации и обстоятельствам. При этом направления казахстанской политологии формируются следующим образом: тот или иной приоритет национальной политики помещается в реальные условия, в которых этот приоритет должен быть реализован. Возникает круг проблем, которые надо решить для последовательного проведения этого приоритета в жизнь, для реализации этого приоритета. Вот эти проблемы и должна разрешать политология.

Например, задача консолидации казахстанского общества. Консолидация казахстанского общества необходима не просто как благопожелание. Эта консолидация является обязательным условием развития Казахстана. Без достаточно высокого уровня консолидации казахстанского общества невозможно отвечать на вызовы и угрозы современности, которые все возрастают и множатся [3]. Что же может и должна предложить политология в отношении реализации идей консолидации? Как смоделировать процесс консолидации? Консолидация по сути своей является согласованием интересов различных социальных, этнических и конфессиональных групп казахстанского общества. Следовательно, на первом этапе консолидации необходимо выявить, обозначить и обобщить эти самые интересы. Это не трудно, основных интересов у той или иной группы не так много. Итак, мы вычлениаем, прописываем и актуализируем применительно к наличным условиям эти интересы. Прodelываем такую работу в отношении каждой из основных социальных, этнических и религиозных групп казахстанского общества. И затем совмещаем эти

интересы, согласовываем их, выстраиваем их в систему, придаем им целостность. Таким способом мы вполне можем исследовать, а затем и направить процесс консолидации казахстанского общества. Конечно, это только теоретическое решение вопроса, и реальная практика потребует внесения корректив в эту схему, но в принципе проблема решена. Примерно так и должна решать задачи политология: здесь присутствует и осознание контекстов, и моделирование, и прогноз.

Или другой приоритет политологии, тесно связанный с независимостью страны – исследование проблем сохранения национального суверенитета в условиях глобальной нестабильности, унифицирующей все и вся глобализации, двойных и тройных стандартов в проведении реальной политики крупнейшими мировыми державами, полнейшего разрушения принципов международного права. Первейшей задачей здесь является даже не выстраивание адекватных ответов на эти вызовы и угрозы (что также предельно важно), а конкретизация содержания государственной и гражданской идентичности с последующим их поддержанием и развитием [4]. Стратегически эта задача поставлена в посланиях Первого Президента РК Н.А. Назарбаева и в послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева [5]. А вот тактическая конкретизация разработки и реализации национального проекта укрепления государственной и гражданской идентичности является одной из основных задач казахстанской политологии.

Подводя итог, отметим, что казахстанские политологи могут заметно прибавить в уровне своей аналитики. Казахстанская политология уже проделала большую работу – она «прошла» по основным проблемам и дала некий уровень их решения. Теперь надо углубить анализ, надо доводить его до обоснованных прогнозов. Затем сравнивать эти прогнозы с тем, что реально произошло. Затем проделывать «работу над ошибками»: смотреть, в чем ошиблись и почему. И вновь делать прогноз, уже с учетом анализа ошибок. И опять сравнивать прогноз с реальным положением дел. Конечно, на то, чтобы выйти на приемлемый уровень прогноза, казахстанской политологии потребуется некоторое время усердной работы. Задача углубления политологических исследований не вызывает сомнений: только действенная политология имеет смысл и в отношении теоретических разработок, и тем более – в отношении решения актуальных проблем внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Панарин А.С. Стратегическая нестабильность в XXI веке. – М.: Алгоритм, 2003.
2. Диалектическая логика: Формы и методы познания. – Алма-Ата: Наука, 1987.
3. Косиченко А.Г. Глобальные вызовы современности и Казахстан: идейно-цивилизационный анализ // Казахстан в глобальном мире: вызовы и сохранение идентичности. – Алматы: Институт философии и политологии КН МОН РК, 2011. - С. 40-79.
4. Формирование казахстанской идентичности в контексте задач модернизации общественного сознания: книга 1. – Алматы: ИФПР КН МОН РК, 2018.
5. Послание главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана // [Электронный ресурс]. URL: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) (дата обращения: 05.09.2019)

УДК 930(091-092)

**АЛЕКСИС ТОКВИЛЬ: МЕТОДЫ ИСТОРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

Веремчук Л.П.

**Сведения об авторе.** Веремчук Людмила Петровна – доктор исторических наук, профессор Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** В характеристике методологических основ научной деятельности известного французского историка первой половины XIX века Алексиса Токвиля особое место занимает анализ используемых им методов исследования. Статья посвящена данному вопросу.

**Ключевые слова.** Алексис Токвиль, историческое исследование, революционные движения, общественно-политические системы, борьба классов в обществе.

**Автор туралы мәліметтер.** Веремчук Людмила Петровна - тарих ғылымдарының докторы, Қазақстан-Американдық еркін университетінің профессоры.

**Аннотация.** XIX ғасырдың бірінші жартысындағы белгілі француз тарихшысы Алексис Токвилдің ғылыми қызметінің әдіснамалық негіздерінің сипаттамасында ол пайдаланатын зерттеу әдістерін талдау ерекше орын алады. Мақала осы мәселеге арналған.

**Түйін сөздер.** Алексис Токвиль, тарихи зерттеу, революциялық қозғалыстар, қоғамдық-саяси жүйелер, қоғамдағы таптық күрес.

**About the author.** Veremchuk Lyudmila - Doctor of Historical Sciences, Professor of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** In characterizing the methodological foundations of the scientific activity of the famous French historian of the first half of the 19th century, Alexis Tocqueville, a special place is occupied by the analysis of the research methods used by him. The article is devoted to this issue.

**Keywords.** Alexis Tocqueville, historical research, revolutionary movements, socio-political systems, the struggle of classes in society.

В характеристике методологических основ научной деятельности известного французского историка первой половины XIX века Алексиса Токвиля особое место занимает анализ используемых им методов исследования. Многие из них в его время только начинали входить в историографическую практику. С течением времени они получили широкое распространение, составили основу современного исторического знания, что объясняет актуальность обращения сегодня к анализу содержания этой стороны творческого наследия учёного.

В их числе следует назвать прежде всего метод сравнительно-исторический, основанный на общенаучных приемах аналогии, сравнения, сопоставления. Использование сравнительно-исторического метода изучения прошлого было связано у Токвиля с попытками выстроить типологию исследуемых процессов и явлений, осмыслить, в частности, специфику революционных движений в разных регионах Европы, своеобразие дихотомии аристократия-демократия как двух противоположных общественно-политических систем, сходство и различие явлений свобода-деспотизм, процессов централизации-децентрализации в развитии государственности. Сделать это ему во многом помогал прием абстрагирования, позволявший переходить от конкретного к абстрактному и от абстрактного к конкретному в анализе изучаемых явлений.

В своей историографической практике Токвиль использовал методы структурного и функционального анализа, положенные им в основу изучения государственного строя Соединенных Штатов, Америки, социальной структуры французского общества кануна Великой французской революции. Учёный широко опирался на историко-генетический метод изучения прошлого, с помощью которого воспроизводил процессы зарождения и временную последовательность изучаемых событий и на котором в значительной степени основывал знание о развитии средневековой и предреволюционной Франции. Исследовать объект во всех его сущностных связях и отношениях позволял логический метод на-

учного познания, блестяще реализованный в его научной практике. Учёный успешно применял метод ретроспективного анализа, дававший возможность последовательного проникновения в прошлое и выявления причин изучаемых событий.

В познании социальных, политических, психологических сторон жизни общества североамериканских штатов середины XIX века Токвиль одним из первых стал применять метод социологического опроса, позволявший глубже понять как явления исторического прошлого, так и содержание ментальных установок своих современников, их умонастроения, стереотипы поведения. Тем самым, он положил начало разработке соответствующих методик, о чем сам рассказал во вводной части книги об американской демократии [1, с. 35] и что отмечено его современными исследователями.

Из всего многообразия общенаучных и специально-исторических методов познания ученый отдавал предпочтение методам социологического характера. В их числе, прежде всего, должен быть назван метод классового анализа исторической реальности. В полной мере он использовал его в исследовании о Старом порядке и революции. Именно в этом произведении ученый провозглашал: «Мне могут, конечно, возразить указанием на отдельных лиц; но я говорю о классах: на них одних должно останавливаться внимание истории» [2, с. 140]. Имея в виду это решительное заявление, Р. Арон писал: «Я уверен, что, если бы какой-нибудь журнал опубликовал эту фразу с вопросом, – кому она принадлежит, четыре ответа из пяти были бы: Карлу Марксу» [3, р. 241].

Не только «Старый порядок и революция», но и многие главы исследования об американской демократии созданы на основе метода классового анализа. Размышления о месте этого метода в системе научного знания находим на страницах корреспонденции учёного. В одном из писем он признавался, в частности, что самый большой интерес вызывают у него условия жизни людей «и отношения между классами. Полагаю, что именно в этом заключено объяснение самых важных проблем человеческих обществ» [4, р. 390].

Показательно, что интерес к проблеме социальной революции и борьбы классов Токвиль обнаружил в еще совсем молодом возрасте, в 1829 г., в то время, когда слушал в Сорбонне лекции Ф. Гизо по истории Франции. Уже тогда он выражал мысль о том, что для глубокого видения исторических событий совершенно необходимо знать, каковы те силы, «которые сообщали людям движение», когда «революции увлекали народы и когда они их оставляли»; «каким было их деление на классы», их нравы, их богатства, и как эти богатства распределялись [4, р. 16]. Находясь в Америке, Токвиль, по свидетельству Д. Хёгеса, просил одного из своих друзей переслать ему тексты Гизо, с помощью которых надеялся глубже понять социальную структуру Соединенных Штатов [5, s. 353].

Представляется возможным утверждать, что интерес Токвиля к проблеме социальной революции и борьбы классов в значительной степени восходил к идеям Гизо, к историографии периода Реставрации, развивался в рамках ее ключевых идей. Отметим, что хотя в его время понятие «общественные классы» уже было введено в научный оборот, оно еще не устоялось. Равнозначно с ним использовались другие обозначения этого явления. Сам Токвиль рядом с понятием «класс» нередко использовал понятие «раса» – «раса бедняков», «раса богачей» [1, с. 459]; книге о Старом порядке и революции нередко совмещал понятия «класс» и «сословие».

В контексте решения этого вопроса исторической наукой своего времени ученый трактовал и причины происхождения классов. Основную из них он усматривал в факте завоевания одного народа другим – так же, как объясняли этот феномен Ф. Гизо и О. Тьерри. Выражая эту мысль, исследователь писал: «Все средневековые аристократии возникли в результате завоеваний. Завоеватели становились аристократами, а побежденные – крепостными. Неравенство навязывалось силой, затем закреплялось и сохранялось обычаем и, наконец, освящалось законом как нечто само собой разумеющееся» [1, с. 288].

Созвучным идеям историков периода Реставрации было видение Токвилем проблемы перспектив борьбы классов – как и в их концепциях, оно оказалось обращено в прошлое. Так же, как Гизо и Тьерри, он выражал уверенность в том, что с момента, когда

будет исчерпан коренной социальной конфликт всей французской истории – борьба между дворянством и буржуазией, – противостояние классов во французском обществе прекратится. Оно уступит место социальной гармонии равных по своим гражданским правам социальных слоев нового демократического общества. В качестве примера ученый приводил Соединенные Штаты Америки начала 30-х гг. Наблюдая их общественно-политическую практику, он делал вывод о том, что демократическое устройство стабилизирует социум, уводит его от революций [1, с. 462, 464].

Исследователь считал, что демократические общества не будут оставаться неподвижными, однако «великие духовные и политические революции» станут у них значительно более редким явлением и осуществлять их «будет куда сложнее, чем это обыкновенно представляется» [1, с. 466]. До 1848 г. он был уверен в том, что для Франции такую перспективу открывала победа Июльской революции 1830 г.

Если трактовку самого понятия общественных классов и причин их происхождения Токвиль строил в русле идей либеральной историографии периода Реставрации, то понимание сути различий между классами у него было существенно иным. В основу деления общества на классы ученый положил критерий обладания собственностью – наличия или отсутствия собственности и ее размеры. В соответствии с этим он утверждал, что любое общество в принципе может быть разделено на три основных класса: класс богатых; средний класс – кто «хотя и не является богатым, живет в полном довольстве»; класс мелких собственников и неимущих [1, с. 169].

Ученый полагал, что в каждой социальной системе это деление приобретает свой исторический облик. Так, французское общество эпохи Старого порядка он подразделял на дворянство, «средние классы» и низшие социальные слои, состоявшие из мелких собственников (крестьян, ремесленников), а также людей наемного труда [2, с. 80, 241]. В этом он отошел от трактовок Ф. Гизо и О. Тьерри, деливших французский социум конца средневековья по признаку гражданского равноправия на привилегированное дворянство и непривилегированное «третье сословие». Исследователи полагают, что в этой части своих идей Токвиль испытал воздействие историко-социологических воззрений Сен-Симона, к творчеству которого восходит собственно идея борьбы классов, равно как и сам этот термин [6, р. 47].

Ж. Лефевр писал о том, что устойчивая установка Токвиля на осмысление исторического процесса с точки зрения борьбы классов наводит на мысль о влиянии на него идей марксизма, или социализма. «Если, уж, совсем невероятно, что он был знаком с «Коммунистическим манифестом» Маркса и Энгельса, опубликованным в начале февраля 1848 г., – замечал по этому поводу Ж. Лефевр, – то основу для подобных размышлений ему могли дать многие из идей, содержащихся в социалистической литературе того времени» [7., р. 23]. Во время, когда Токвиль создавал книгу о Старом порядке и революции, «Коммунистический манифест» уже был написан. Однако, когда в исследовании об американской демократии он говорил о классах, подразделяя их на основе критерия собственности, этого произведения еще не существовало.

Разделяя предположение о возможном воздействии социалистических идей на разработанную Токвилем концепцию борьбы классов, заметим вместе с тем, что еще более прямые аналогии просматриваются в сопоставлении этой части его взглядов с соответствующими элементами социальной теории английской классической политэкономии XVIII в., создатели которой делили современное им общество на классы соответственно форме и источникам их доходов.

В целом, каковы бы ни были истоки разделяемой Токвилем идеи борьбы классов, несомненным остается то, что социологическое знание середины XIX в. вплотную подошло к решению проблемы деления социума на определённые классы, соотношения их интересов, места в обществе их социальной борьбы. Творчество историка внесло заметный вклад в ее решение. Он осмыслил это явление как основной элемент и фактор развития социальности, а его идея «среднего класса» и сам этот термин прочно вошли в последующую социологическую и историографическую традицию, равно как и введенный им в

свою исследовательскую практику метод классового анализа событий и явлений прошлого.

Особая роль Токвиля в развитии социологического знания его времени состояла в том, что еще до Конта он выделил понятие социального из понятия политического и исторического. Ученый обратил внимание на то, что в предшествовавшем ему научном знании «само представление об обществе было нечетким и постоянно смешивалось с всевозможными органами власти, которые руководили гражданами». В противовес этой традиции он осмыслил социальное как самостоятельный предмет научного анализа. К. Лефор справедливо заметил в этой связи: в отличие от своих предшественников Токвиль «доказывает, что все коренится в толще общества» [8, с. 221].

Сам процесс накопления научных знаний представлялся ученому процессом преемственным, поступательным, основанным на реальной возможности аккумуляции суммы достоверных знаний, как результат творческой деятельности многих поколений ученых. «Один человек в короткий период своей жизни обращает внимание на какое-то явление, у другого рождается идея; этот открыл какой-то способ, а тот составил формулу. Человечество, идя по жизни, собирает различные плоды индивидуального опыта, так создаются науки» [1, с. 168].

Все свое научное творчество Токвиль стремился поставить на почву принципа объективности, настойчиво подчеркивал, что его книги создавались с искренним стремлением к подлинной беспристрастности, непоколебимой верой в неё. Он писал, что «сознательно никогда не поддавался искушению подогнать факты к идеям вместо того, чтобы подчинять сами идеи фактам», во всем стремился следовать информации источников [1, с. 35]. Принцип объективности Токвиль провозгласил главной установкой исследования о Старом порядке и революции [2, с. 13].

Содержание его исследований отличается взвешенностью подходов и корректностью формы. Ни в одной из опубликованных работ он не позволил себе тот полемический тон и остроту суждений, какие свойственны многим его парламентским речам и текстам, не предназначенным для опубликования. Субъективное стремление к достижению истины в сочетании с теми элементами научного метода и научными принципами, которые действительно были заложены в его творчестве, обеспечили глубину и значительную степень достоверности его исторической реконструкции. Этот факт отмечают многие его исследователи.

Вместе с тем, установка Токвиля на объективность как основополагающий научный принцип была далека от ранкеанской иллюзии, будто средством ее достижения является отказ ученого от оценочных суждений. Он не только не считал возможным устранить аксиологический анализ из научной практики, но провозглашал право исследователя на него. В предисловии к книге «Старый порядок и революция» так выразил эту мысль: «Я надеюсь, что настоящая книга написана без предрассудков, но не буду утверждать, что она написана бесстрастно. И едва ли позволительно французу ничего не чувствовать, когда он говорит о своей стране и думает о своем времени» [2, с. 13]. Этот аспект идей Токвиля увидел Ж.К. Ламберти [9, р. 80]. Признавая его правомерность, он обратил внимание на то, что еще Аристотель отстаивал право ученого на моральную оценку исследуемых явлений – нельзя говорить о тирании, не осуждая ее [9, р. 80].

Известно, что объективность и моральная оценка в историческом анализе совместимы при том необходимом условии, что оценочные суждения строятся не на личных предпочтениях учёного, а на общепризнанных научных критериях. Свои оценки изучаемых явлений Токвиль давал на основе мировоззренческих и идеологических позиций умеренного либерализма, который в чем-то открывал возможности для углубления научного знания, но в чем-то их и ограничивал.

Ученый сознавал довлеющее, не всегда позитивное воздействие идеологии на историческое знание. Он, в частности, писал, приводя в этом отношении пример средневековой хронистики: «Когда авторы средневековых хроник, по своему происхождению или воспитанию принадлежавшие к аристократии, сообщают о трагической кончине какого-

нибұдь дворянина, их горе безмерно; о массовых же избиениях и пытках простых людей они повествуют, не дрогнув и не затаив дыхания» [1, с. 410]. Замечания о том, что политическая актуальность исследуемой проблемы в определенных условиях может негативно влиять на объективность ее трактовки, мыслитель оставил в корреспонденции поздних лет [4, р. 331].

С.А. Исаев справедливо заметил, что у Токвиля было развито чувство социальной ответственности [10, с. 6]. Добавим – в том числе ответственности историка перед обществом. Французский ученый не раз указывал на нашу обязанность помнить о том, что печатное слово, яркая идея являются мощным фактором формирования общественного сознания, задают ему определенные мировоззренческие и идеологические установки; могут побудить людей к решительным действиям в том или ином направлении; констатировал мощное воздействие современных ему научных и политических доктрин на массовое сознание; видел задачу науки в том, чтобы учитывать этот фактор и направлять это воздействие в позитивное русло [1, с. 367]. Соответственно, этой установке все, что было написано им самим для опубликования и рассчитано на массового читателя, создавалось под жестким идеологическим самоконтролем. Этот факт находит отражение в содержании его корреспонденции [4, р. 331] и признан исследователями.

Токвиль, как правило, не прибегал к прямому сознательному искажению фактов, однако в известных случаях допускал искажение исторического материала посредством приёма их умалчивания. Самые откровенные суждения ученого о современниках и политических соратниках, о сложных политических коллизиях и исторических событиях его времени изложены по преимуществу на страницах личной корреспонденции и в тех материалах, которые он не предполагал публиковать. Ф. Фюре, в частности, справедливо замечал, что в черновых набросках книги «Старый порядок и революция» Токвиль гораздо свободнее излагает свои идеи, нежели в конечном варианте книги. Эти лакуны Ф. Фюре назвал «красноречивыми умолчаниями», чрезвычайно трудно поддающимися расшифровке [11, с. 159].

Представленный анализ даёт основание утверждать, что философско-исторические и гносеологические воззрения Токвиля с их установкой на поиск закономерных и причинно-следственных связей между явлениями исторической реальности, на признание ее альтернативности, диалектики объективного и субъективного в ней, на поиск плодотворных научных методов познания стали важнейшим фактором успешного решения тех исследовательских задач, которые ученый перед собой ставил.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Токвиль, А. де. Демократия в Америке: монография / А. де Токвиль. - М.: Весь мир, 2000. – 559 с.
2. Токвиль А. Старый порядок и революция: монография / А. Токвиль. - М.: Кольчугин, 1896. – 350 с.
3. Aron R. Les étapes de la pensée sociologique. Montesquieu, Comte, Marx, Tocqueville, Durkheim, Paterno, Weber. - P.: Gallimard, 1967. – 659 p.
4. Tocqueville A. de. Correspondance // A. de Tocqueville. Œuvres complètes. Publ. par M-me de Tocqueville / Ed. G. Beaumont /- P.: Michel Lévy frères, 1865-1888. - T. 6. - 484 p.
5. Hoeges D. Guizot und Tocqueville. In: Historische Zeitschrift. - 1974.- Bd. 218.- Heft. 2. April.-338-353 s.
6. Birnbaum P. Sociologie de Tocqueville. - P.: Presses universitaires de France, 1970.
7. Lefebvre G. Introduction. – In: Tocqueville A. de. Œuvres complètes. - P.: Gallimard, 1952. - T. 2. , vol. 2. – 9-30 p.
8. Лефор К. Политические очерки (XIX-XX века): монография. - М.: РОССПЭН, 2000. - 367 с.
9. Lamberti J.C. La notion d'individualisme chez Tocqueville. - P.: Press univ. de France, 1970. - 86 p.
10. Исаев С.А. Трактат А. де Токвиля «О демократии в Америке» как источник по исто-

- рии политической мысли XIX века»: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. - Л.: Институт истории АН СССР, 1990. - 15 с.
11. Фюре Ф. Постигание Французской Революции: монография / Ф. Фюре. - СПб.: ИНАПРЕС, 1998. - 224 с.

УДК 396.01

## К ХАРАКТЕРИСТИКЕ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО ИМИДЖА ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Егоренкова Е.Н.

**Сведения об авторе.** Егоренкова Елена Николаевна – магистр исторических наук, старший преподаватель Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Вопрос формирования имиджа Восточного Казахстана является актуальным и находится в числе первых задач нашего государства на современном этапе. Статья посвящена характеристике некоторых аспектов ВКО в области культурного и исторического имиджа.

**Ключевые слова.** Восточный Казахстан, культурный имидж, исторический имидж, Усть-Каменогорск, психологический образ Восточного Казахстана.

**Автор туралы мәліметтер.** Егоренкова Елена Николаевна - тарих ғылымдарының магистрі, Қазақстан-Американдық еркін университетінің аға оқытушысы.

**Аннотация.** Шығыс Қазақстан облысының имиджін қалыптастыру мәселесі өзекті болып табылады және біздің мемлекетіміздің қазіргі кезеңдегі басты міндеттерінің қатарында. Мақала ШҚО-ның мәдени және тарихи имидж саласындағы кейбір аспектілерін сипаттауға арналған.

**Түйін сөздер.** Шығыс Қазақстан, мәдени имидж, тарихи имидж, Өскемен, Шығыс Қазақстанның психологиялық бейнесі.

**About the author.** Yegorenkova Yelena - Master of Historical Sciences, Senior Lecturer of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The issue of forming the image of East Kazakhstan is relevant and is among the first tasks of our state at the present stage. The article is devoted to the characterization of some aspects of East Kazakhstan region in the field of cultural and historical image.

**Keywords.** East Kazakhstan, cultural image, historical image, Ust-Kamenogorsk, psychological image of East Kazakhstan.

Вопрос формирования имиджа Восточного Казахстана является актуальным и, несомненно, находится в числе первых задач нашего государства на современном этапе. Но, тем не менее, на наш взгляд, ей не уделяется должного внимания, можем лишь отметить то, что данная проблема носит некий абстрактный характер, потому что имидж - это то, что человек себе представляет о конкретном объекте или как он его воспринимает. Проблема имеет место быть и требует актуализации на уровне государства.

По своей природе имидж - это психологический образ. Как правило, он основывается на стереотипах социального восприятия, воздействует на эмоциональную сферу человека, легко поддается прочтению, влияет на объяснительные механизмы сознания и, в конечном итоге, на поведение и выбор человека.

Восточно-Казахстанская область была образована в 1932 году, в 1997 году к территории региона присоединена Семипалатинская область. Административным центром является г. Усть-Каменогорск, основанный в 1720 году и расположенный на месте слияния рек Иртыш и Ульба. В области 15 сельских районов, 10 городов, 755 поселков и сел, 244 сельских и аульных округа. Население области на 1 января 2016 года составило 1396,1 тыс. человек. Плотность населения в среднем по области на 1 кв. км составила 4,9 чело-

век. Этнический состав населения области на 1 января 2015 года представлен в следующем соотношении: казахи – 58,4%, русские – 38,0%, другие национальности – 3,6% [1].

Говоря об имидже Восточного Казахстана, мы руководствовались следующими параметрами:

1. Географический - ландшафт, климат, природные ресурсы, географическое положение, размер территории и т.п.;

2. Этнолингвистический - этнический состав, многонациональность или же мононациональность, преобладающий язык;

3. Культурно-исторический – историческое прошлое народа, культура в узком смысле слова, уровень образованности;

4. Религиозный - принадлежность большей части населения к той или иной мировой религии, наличию и распространению других конфессий, роль церкви в общественной жизни;

5. Хозяйственный – основные способы хозяйствования населения, уровень экономического развития, а также благосостояния населения [2, с. 63].

Уникальное географическое положение Восточно-Казахстанской области заключается в том, что она расположена в глубине самого крупного континента Евразии в пределах его центральной части, на границе великих равнин - Западной Сибири, Средней Азии и Казахстана. Разнообразие природных условий и ресурсов благоприятно для ее хозяйственного развития. Восточный Казахстан лежит на перекрестке великого водного пути по Иртышу и Оби, связан важнейшими железнодорожными и автомобильными магистралями с соседними областями нашей республики, с развитыми в хозяйственном и культурном отношениях государствами.

В настоящее время площадь Восточно-Казахстанской области составляет 283,3 тыс. кв. км. Область простирается на 800 км с севера на юг (51°38' - 45°32' с.ш.) и на 600 км с запада на восток (76°46' - 81°21' в.д.). На этой территории свободно могли бы разместиться три государства Европы таких, как Болгария, Греция и Албания.

Восточный Казахстан граничит на севере с Россией, на востоке нашим соседом является Китайская Народная Республика, на юге границы проходят с Алматинской, на западе - с Павлодарской и Карагандинской областями. Город Усть-Каменогорск является областным центром. Область находится в пятом часовом поясе.

В природно-климатическом отношении Восточный Казахстан является уникальным регионом. В нем соседствуют степной, пустынный и горно-таежный ландшафты. Северную и восточную часть территории области занимают предгорья и хребты Западного, Центрального и Южного Алтая, в недрах которого содержатся богатейшие запасы цветных, драгоценных и редкоземельных металлов. Южнее Алтайских гор простирается засушливая Зайсанская котловина, ограниченная с южной стороны Саур-Тарбагатайским хребтом. Вся юго-западная и западная часть области представлена Казахским мелкосопочником. В центральной части преобладают всхолмленные равнины Калбинских гор. Леса занимают 11,9% территории области. В основном, лесные массивы расположены на отрогах хребтов Алтайских гор. Здесь распространены темнохвойные леса. В нижнем поясе лесной зоны распространены лиственные и смешанные леса. Особой достопримечательностью являются ленточные сосновые боры на северо-западе области. В общей сложности на Рудном Алтае насчитывается более 1000 видов представителей растительного мира, обитает более 300 видов различных птиц, около 100 видов млекопитающих. В лесах и степях водятся лось, горный козел, архар, кабарга, косуля, волк, медведь, рысь, горноста́й, ласка, соболь, хорь, колонок, лиса, заяц. В верховьях реки Бухтарма сохранился марал. В предгорьях, по побережьям рек и озер обитает кабан.

На территории Восточно-Казахстанской области известно большое количество разведанных месторождений как полезных ископаемых с запасами, обеспечивающими потребности региона в минерально-сырьевых ресурсах: цветных металлов (Риддер-Сокольное, Тишинское, Малеевское, Николаевское, Артемьевское, Орловское и др.), золота (Бакырчикское, Суздальское, Мизек, россыпи р. Курчум и др.), редких металлов

(Бакенное, Белая Гора, Юбилейное, Ахметкино), угля и горючих сланцев (Каражира, Кендырлыкское, Бобровско-Белокаменское), нерудного сырья (огнеупорное сырье, карамзитовые и бетонитовые глины, известняки, кирпичные и цементные суглинки, стекольное сырье и строительные материалы); так и подземных минеральных и питьевых вод (Усть-Каменогорское, Лениногорское, Богатыревское, Кулуджунское).

Территория области богата водными ресурсами, здесь протекает более 800 рек, общая протяженность которых составляет свыше 10 тыс. км. Главной водной артерией является река Иртыш с многоводными притоками (длина 4248 км, в пределах области – 1311 км) – горными реками Ульба, Уба, Каракаба, Кальджир, Курчум, Нарым, Бухтарма и другими. В области находятся крупные озера Зайсан, Маркаколь, Алаколь, Сасыкколь. Кроме того, имеется большое количество мелких озер, водохранилищ, из которых самым крупным является Бухтарминское. В реках водится лещ, сазан, щука, язь, а в горных озерах и реках – таймень, хариус, форель, пелядь, в озере Маркаколь – усуч.

Климат области резко континентальный, с большой амплитудой суточных, сезонных и среднегодовых колебаний температуры воздуха. Уникальные и разнообразные природные условия области могут способствовать активному развитию туризма при соответствующем вложении инвестиций.

В области 15 сельских районов, 10 городов, 755 поселков и сел, 244 сельских и аульных округа. Население области на 1 января 2016 года составило 1396,1 тыс. человек. Плотность населения в среднем по области на 1 кв. км составила 4,9 человек. Этнический состав населения области на 1 января 2015 года представлен в следующем соотношении: казахи – 58,4%, русские – 38,0%, другие национальности – 3,6% [3].

Восточный Казахстан - это территория, связывающая Южную Сибирь и Алтай с Семиречьем и Средней Азией. В силу своего выгодного географического положения во все времена играл важную роль в историческом развитии племен и народов степного пояса Западной Азии.

Археологические исследования говорят о том, что край был заселен с глубокой древности. Об этом свидетельствуют сохранившиеся до наших дней на Алтае, в Зайсанской котловине, по склонам Саура и Тарбагатай следы древних горных разработок, оросительные каналы, развалины многочисленных строений.

В верховьях Иртыша человек впервые появился еще в ледниковый период (средний палеолит), продвинувшись, по-видимому, с юга. Это были небольшие группы неандертальцев - охотников на мамонтов, носорогов, бизонов. Следы стоянок древних охотников эпохи неолита были обнаружены в районе Зырянска, у Усть-Нарыма, на семипалатинских дюнах.

Для андроновских племен, живших в верховьях Иртыша в эпоху бронзы, самым важным и прогрессивным ремеслом было горное дело и металлургия. В год они добывали не менее десяти тонн готовой бронзы. Даже эта мизерная цифра делала Восточный Казахстан одним из крупнейших металлургических центров Северной Азии и Восточной Европы.

В 8 веке до н.э. в жизни племен, населявших край, произошел важнейший хозяйственный переворот - переход к кочеванию. Начинается эпоха ранних кочевников - могущественных племен аримаспов и саков. В первые века н.э. в кочевом мире начали складываться и оформляться те патриархально-феодалные отношения, которые продолжали оставаться господствующими у кочевников вплоть до XX века.

В IX-XIII веках по берегам Иртыша располагались укрепления и города кимаков, кочевья найманов. Наиболее крупным городом, принадлежащим кимакам, был город Имакия.

Большую роль в развитии материальной культуры этих племен сыграл Великий Шелковый путь, от основной трассы которого отходили дороги на Алтай, к Зайсану, Тарбагатаю, в Семипалатинскую степь.

В XV веке живущие на территории современного Казахстана казахские роды и племена объединились в Казахское ханство, состоящее из трех жузов (Старший, Сред-

ний, Младший). В состав Среднего жуза вошли казахские племена, населяющие Восточный Казахстан (кипчаки и найманы).

Первая половина XVIII века вошла в историю казахского народа как годы великого бедствия. Казахские земли подверглись джунгарской агрессии. Против джунгарских завоевателей вместе с казахами сражались и русские.

К концу XVII века юго-восточная граница Российского государства вплотную примыкала к казахским землям. Экономические и политические интересы России на Востоке побуждали ее укреплять и расширять связи с Казахстаном и Средней Азией. Вглубь по Иртышу направляются первые русские экспедиции. По мере своего продвижения русские начинают возводить Иртышскую укрепленную линию - казачьи крепости и форпосты. Эти оборонительные сооружения сыграли большую роль в развитии казахско-русских взаимосвязей, защите казахских родов Среднего жуза от джунгарской агрессии и присоединении края к России.

В 1718 году у развалин джунгарского монастыря-крепости боярским сыном Василием Чередовым была заложена крепость Семипалатная (ныне - г. Семей) (Семипалатинск).

В 1720 году посланником русского царя Петра I лейб-гвардии майором Иваном Лихаревым была основана крепость Усть-Каменная (ныне - г. Усть-Каменогорск).

И Семипалатинск, и Усть-Каменогорск в течение многих десятилетий имели, главным образом, торговое значение. Здесь сходились караванные пути из России в Среднюю Азию, Монголию и Китай.

Первыми колонистами края были сибирские казаки, которые своим присутствием закрепляли вновь присоединенные территории к России. Однако задачи хозяйственного освоения края они решить не могли. Это можно было сделать только путем массовой крестьянской колонизации.

На основании Указов Сената России 1760 и 1762 гг. на Рудный Алтай, кроме желающих крестьян-переселенцев из российских губерний, ссылались крепостные, каторжники, русские раскольники. Однако массовое переселение началось только после постройки в конце XIX века Великой Сибирской железнодорожной магистрали. При этом большая часть переселенцев осела в долине Иртыша и его правых притоков, в Бельгагачской степи. К началу XX века заселяются левобережье Иртыша, преимущественно в предгорьях Калбинского хребта и Тарбагатая. Значительно меньше коснулась крестьянская колонизация труднодоступных мест Южного Алтая и пустынных районов мелкосопочника.

В связи с постепенным в течение XIX-XX веков переходом коренного населения к оседлому образу жизни появляются чисто казахские поселки.

Наиболее богатыми в крае считались южные волости Рудного Алтая. Здесь были развиты земледелие, скотоводство, пчеловодство и различные промыслы: охота, рыбная ловля. В Бухтарминской волости разводили маралов.

Необыкновенное богатство недр Алтая способствовало быстрому развитию горно-рудной промышленности. В XVIII веке были открыты самые знаменитые месторождения полиметаллических руд: Зыряновское (1791 г.), Риддерское (1786 г.), а также Белоусовское, Крюковское, Таловское, Глубоковское и др.

В XIX веке в Прииртышье бурно развивается золотопромышленность.

Богатство и разнообразие недр, ландшафтов, растительного и животного мира региона на протяжении последних трех столетий привлекали внимание многих известных русских и зарубежных ученых-исследователей. С научными экспедициями по краю прошли великие русские путешественники: П. Семенов-Тянь-Шанский, Н. Пржевальский, Г. Потанин, В. Сапожников, А. Обручев, П. Чихачев, Г. Щуровский, А. Гумбольдт; автор знаменитой 6-ти томной энциклопедии «Жизнь животных» А. Брем и немецкий ученый Отто Финш, американский журналист Д. Кеннан. Крупными исследователями этнографии, истории народов области были Г. Спасский, Н. Ядринцев, Н. Коншин.

До революции 1917 года города и селения края были незначительны и малочисленны.

ны. Восточный Казахстан становится местом политической ссылки, куда по приговору суда царской России отправляли на жительство декабристов, революционеров - демократов. Для многих этот край стал второй родиной. Среди них: О. Костюрин - первый мэр г. Усть-Каменогорска, Н. Коншин - секретарь Семипалатинского областного статистического комитета; Е. Михаэлис - исследователь геологии, геоморфологии, ледников Алтая, друг и учитель великого казахского поэта-мыслителя Абая и многие другие.

История XX века тесно связана с историей России и СССР. Восточный Казахстан прошел через революции 1905-1907 гг., 1917 г., гражданскую войну, сталинские репрессии 30-50-х гг. Вместе с другими республиками бывшего СССР сражался на фронтах второй мировой войны. В годы войны край дал фронту свинец, медь, кадмий, олово, металлическую сурьму и другие металлы, крайне необходимые для производства боеприпасов и вооружения. Производство цветных металлов в области в эти годы возросло в 2,5 раза.

При поиске места для строительства испытательного ядерного полигона в 1947 году выбор пал на казахстанскую степь вблизи города Семипалатинска: просторы, малочисленность населения, отдаленность от центра и в то же время рядом - полноводный Иртыш, железнодорожный и автомобильный пути, аэропорт. С 1949 по 1989 гг. на Семипалатинском ядерном полигоне было произведено около 500 взрывов, которые нанесли колоссальный ущерб здоровью многих тысяч людей, окружающей среде.

В 1991 году полигон был закрыт благодаря усилиям международного ядерного движения «Невада-Семипалатинск».

С обретением в 1991 году Казахстаном государственной независимости Восточный Казахстан вместе с другими регионами республики участвует в строительстве нового суверенного государства, ориентированного на цивилизованные рыночные отношения в экономике и демократические в общественно-политической жизни [4].

Как мы уже говорили, Восточный Казахстан населяет множество этносов. Но также наш регион и поликонфессионален. Доминирующими религиями в Восточном Казахстане являются суннитский ислам ханафитского мазхаба (его исповедует более половины опрошенных верующих) и православное христианство (доля его приверженцев составляет около трети респондентов, позиционирующих себя верующими) [5].

Наша область является развитым индустриально-аграрным регионом страны. Промышленность региона, кроме доминирующей отрасли - цветной металлургии, также представлена предприятиями машиностроения, энергетики, химической и деревообрабатывающей, легкой и пищевой промышленности и производством строительных материалов.

Наряду со сложившейся базовой специализацией, область обладает уникальным туристским потенциалом. Определены основные приоритеты зоны развития туризма, согласно которым регионы области будут специализированы:

- 1) лечебно-оздоровительный туризм – Катон-Карагайский, Урджарский районы;
- 2) горнолыжный, спортивный и пеший туризм – г. Риддер;
- 3) охотничий туризм – Курчумский район;
- 4) сельский туризм – г. Риддер, Курчумский, Катон-Карагайский район [3].

Кроме того, одной из конкурентоспособных специализаций области является производство топлива для атомной энергетики и ядерные исследования.

Подводя итоги, можно говорить о том, что правительством Республики Казахстан ведется некоторая планомерная работа по формированию благоприятного международного имиджа страны как на общем, так и на региональном уровнях. Как мы смогли убедиться, работа эта не из числа простых, требует, помимо финансовых затрат, огромного количества интеллектуальной работы, экспертной оценки, чтобы всецело охватить важнейшие аспекты всех отраслей жизни Казахстана, его положительных сторон, что может позиционироваться с точки зрения позитивного имиджа.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Из истории образования Восточно-Казахстанской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-arhiv.vko.gov.kz/ru/Page/Index/1620/vko>
2. Быба Ю.В. Имидж современного Российского государства: состояние и перспективы формирования : дис. канд. полит.наук. – М., 2008.
3. Официальный интернет-ресурс Аким Восточно-Казахстанской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.akimvko.gov.kz/ru/region/>
4. История ВКО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://krai.pushkinlibrary.kz/index.php/ru/hist-chronika/istoriya-vko.html>
5. Религиозная ситуация в Восточно-Казахстанской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://iap.kz/ru/2010-9>

УДК 347.2(574)

#### ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В КАЗАХСКОМ ОБЫЧНОМ ПРАВЕ

Фоминых В.В.

**Сведения об авторе.** Фоминых Вадим Владимирович - доцент ВКГТУ им. Д. Серикбаева.

**Аннотация.** В статье рассматриваются первоначальные способы приобретения права собственности, известные обычному праву казахов, раскрываются их специфические особенности в условиях казахского общества.

**Ключевые слова.** Казахское обычное право, сепарация, спецификация, захват, находка, клад.

**Автор туралы мәліметтер.** Фоминых Вадим Владимирович - ШҚМТУ доценті. Д. Серікбаев атындағы ШҚМТУ.

**Аннотация.** Мақалада қазақтардың әдеттегі құқығына белгілі меншік құқығын иеленудің бастапқы тәсілдері қарастырылады, олардың қазақ қоғамы жағдайында ерекше ерекшеліктері ашылады.

**Түйін сөздер.** Қазақ әдет-ғұрып құқығы, сепарация, спецификация, басып алу, олжа, көмбе.

**About the author.** Fominykh Vadim - Associate Professor of EKSTU named after D. Serikbayev.

**Annotation.** The article discusses the initial methods of acquiring property rights, known to the common law of the Kazakhs, reveals their specific features in the conditions of the Kazakh society.

**Keywords.** Kazakh customary law, separation, specification, capture, find, treasure.

Казахскому обычному праву были известны как первоначальные, так и производные основания возникновения права собственности, хотя само понятие «способы приобретения права собственности» не применялось. В настоящей статье рассматриваются первоначальные способы, при которых право собственности приобретателя либо возникло впервые, на вещи, ранее никому не принадлежавшие, либо оно не зависело от прав на имущество другого лица, предшествующего собственника, не основывалось на этих правах.

Одним из наиболее распространенных первоначальных способов приобретения права собственности была сепарация, т.е. отделение плодов как производительных приращений. В казахском обычном праве такой способ именовался благоприобретением, а полученное в его результате имущество – благоприобретенным. Поскольку преобладающим типом хозяйственной деятельности казахов являлось экстенсивное кочевое и полукочевое скотоводство, то основным видом благоприобретения был прирост скота, называвшегося у казахов «даулет», т.е. богатство, и противопоставлявшегося всему остальному имуществу (движимому и недвижимому), именовавшемуся «мульк», т.е. имущество

(2, с. 352). Как правило, собственником плодов становилось лицо, которому принадлежала плодоприносящая вещь. Так, по законам хана Тауке за временное пользование чьим-либо скотом (кобылами, овцами, коровами) займopолучатель обязан был отдать займодателю, т.е. собственнику скота, весь приплод (если только он не был угнан кем-то посторонним в ходе барымты), причем, «для удостоверения в том, что нет утайки», требовалась «от передержателя присяга» (9, с. 369). Если же заемщик отдавал приплод скота в меньшем количестве, чем требовал заимодавец, то он обязывался дать взамен прислугу. Исключениями из обычного порядка служили случаи приобретения плодов лицами, не являвшимися собственниками. Например, по договору сауна саунщик, пользовавшийся дойными животными, переданными ему богатым скотовладельцем во временное пользование, приобретал в собственность молоко, которое они давали. В районах, где некоторое развитие получило земледельческое хозяйство, бедные крестьяне, арендовавшие участки у зажиточных землевладельцев, хотя и отдавали последним большую долю урожая, но получали в свою собственность определенное, хотя и очень небольшое количество «продукции».

Казахский адат знал и такой способ приобретения права собственности как спецификация (переработка), однако сколько-нибудь подробная информация о нем в материалах по казахскому обычному праву отсутствует. В связи с тем, что хозяйство казахов в основе своей было натуральным, его составной частью являлись домашние промыслы, которыми занимались сами скотоводы, перерабатывавшие, главным образом, животноводческое сырье. У собственников материалов возникало право собственности на изготавливавшиеся ими самими, членами их семей или домашней челядью из числа бедняков, работавших в байских хозяйствах, «мертвые вещи» (2, с. 443), как именовались изделия казахской домашней промышленности (кошмы, выделанные шкуры, ковры, арканы, одежда, обувь, малахай, кожаная посуда, конская сбруя и др.). При этом «продукция домашней промышленности потреблялась внутри натурального хозяйства» (7, с. 61) и лишь отчасти поступала в продажу.

В казахском обществе также был широко распространен такой способ приобретения права собственности как захват (узурпация) недвижимого имущества, прежде всего, земельных участков. Этим способом активно пользовались, в первую очередь, представители экономически господствующего класса. В южных районах Казахстана, где преобладала земледельческая культура, еще в домонгольский период распространились формы феодального землевладения (4, с. 83). Но в связи со слабым развитием у казахов хлебопашества в обычном праве «подробных правил относительно пользования пахотной землею не выработано» (2, с. 353). Поземельные отношения отличались, в целом, крайней запутанностью. С распространением призывочного земледелия, к которому вынужденно обращалась часть разорявшихся, неимущих казахов, не имевших иных средств к существованию, земельные участки у подножия гор, возле озер или рек, используемые для хлебопашества, переходили в общее пользование (у П.Е. Маковецкого ошибочно сказано: в собственность) обрабатывавших их коллективов (в русских источниках они именовались «земледельческими колониями» или «партиями»), складывавшихся из множества отдельных семейств. В общем пользовании таких коллективов находились также речки или горные ручьи, из которых получали воду арыки, каналы и бороздки, разветвлявшиеся по пашням. Члены «земледельческой колонии» зорко следили, «чтобы никто к ним не присоединился без общего согласия, чтобы проведенная со значительными затратами вода не терялась на орошение чужого участка» (2, с. 353).

Богатые собственники скота, пренебрегавшие земледелием, узурпировали в той или иной форме пастбищные угодья, формально находившиеся в общем пользовании кочевых общин: «Степь, занимаемая ими [казахами-кочевниками – В.Ф.], за исключением зимовок, не составляет ничьей исключительной собственности, а состоит в общем их пользовании» (2, с. 287); «право на... луговые места летом, т.е. равно пользуется степью, все одинаково свободны искать себе приют там, куда повлечет их собственное побуждение» (2, с. 188). Вышеуказанные сведения из источников свидетельствуют о том, что па-

стбища находились лишь в общинном пользовании, но не в собственности. Поэтому трудно согласиться с утверждениями современных авторов, что земля в традиционном казахском обществе «принадлежала народу» (6, с. 221), а народ часть этой земли «уступал своим аксакалам-родоуправителям в пользование» (8, с. 9).

Летом наиболее обеспеченные и мобильные скотоводческие хозяйства прикочевывали на лучшие «порожные» кормовые территории с располагавшимися вблизи от них водопоями по «праву первозахвата» и «первыми потребляли свежую, никем не тронутую растительность» (5, с. 194). Этот вывод полностью подтверждается данными материалов по обычному праву казахов, совершенно определенно указывающих, что тот, «кто первый занял место в степи, тому на время принадлежит и самое то место» (2, с. 186). Кроме того, в случае возникновения земельных споров между простыми казахами и представителями господствующего класса (султанами, биями, аксакалами) правовые обычаи требовали от первых всегда уступать спорные кочевья последним, а те, в свою очередь, фактически осуществляли преимущественное использование кочевий, не прибегая «к исключительному захвату, который бы изымал пастбища из пользования основной массой общины» (4, с. 86). Богатым скотовладельцам было экономически не выгодно закреплять право частной собственности на летние пастбища (джайляу), поскольку трава на них быстро вытаптывалась, и нужно было беспрестанно менять расположение кочевки, останавливаясь на одном месте обычно не более недели, а иногда и меньше.

По-иному складывалась ситуация в зимнее время, когда скот тебеневал, питаясь подножным кормом, и общине приходилось разбиваться, дробиться на отдельные аулы (4, с. 86, 98), что благоприятствовало формированию, как минимум, с XVIII в., неотъемлемого права частной собственности на зимовые стойбища (кыстау), на которых казахи «уж неподвижно сидят во все зимнее время до весны» (2, с. 155). Состоятельные скотовладельцы выдворяли малоимущих с лучших зимовок, прикрывавшихся от ветров, не заносившихся снегом и дающих возможность прокормить скот, уберечь его от бескормицы и джутов. Для закрепления права собственности на одну и ту же зимовку устраивали загорода для скота, вырывали землянки, ямы для молодых верблюдов и т.п.; зимовки окружались граничными знаками, как естественными (сопки, водоемы), так и искусственными (могилы, колодцы, ямы, кучи камней). Владельцы кыстау придумывали «всевозможные хитрости», чтобы расширить свои земельные участки (подделка межевых знаков, выдумывание новых названий местностей и т.п.) (2, с. 354-355). Строго определенного понятия института приобретательной давности, подразумевающего, что лицо, фактически провладевшее вещь в течение точно установленного временного промежутка, по его окончании признавалось собственником, казахское обычное право, как следует из сведений, приводимых П.Е. Маковецким, не знало (2, с. 352), но другие источники мельком упоминают о существовании «права давности» на зимовки (2, с. 288).

В XIX столетии в частную собственность отдельных семейств стали переходить осенние пастбища (кузеу), располагавшиеся поблизости от зимовок, а также сенокосы, близлежащие от кузеу и кыстау, и находящиеся на них леса. Однако процесс узурпации земель не был завершен вплоть до принятия царским правительством Временного положения об управлении в Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областях от 21 октября 1868 г., в §210 которого земли, занимаемые казахскими кочевьями, признавались государственной собственностью Российской империи.

Поскольку, в соответствии с архаическими казахскими правовыми обычаями, дороги, леса, пресные и соленые озера, реки, звериные и рыбные промыслы изначально находились в общем пользовании, адату было знакомо обращение в собственность общедоступных вещей. У казахов была широко распространена охотничье-промысловая деятельность, подвергавшаяся правовому регулированию в наибольшей степени, по сравнению с другими подсобными промыслами. Каждый казах имел право охотиться на зверя или птицу (стрелять, ставить капканы, травить зверя легавыми собаками или ловчими птицами и т.п.) там, «где только ему заблагорассудится... невзирая ни на соседство чужих аулов, ни на права, кои могли бы иметь на зверя другие промышленники или охотники» (2,

с. 197). Право собственности на добытое признавалось по общему правилу за лицом, осуществившим добычу, т.е. охотником, поэтому тот, кто вынул добычу из чужого капкана или ловушки, считался похитителем и наказывался ударами нагайки, либо с виновного «взыскивают втрое» (2, с. 79). Если для охоты (на сайгаков, куланов, сурков и др.) образовывались охотничьи товарищества из 10-20 человек, возглавлявшиеся старшинами (отагасы, буквально: «распорядитель огня»), то добыча делилась либо поровну между всеми членами товарищества либо «по уговорам, разнообразящимся в каждом отдельном случае» (2, с. 369). При подготовке несколькими лицами капканов, силков, сетей и т.п. добыча делилась на основании предварительной договоренности.

В адате встречались и некоторые исключения из общего правила. Если раненый зверь вырвался из поставленного кем-либо капкана, но был затравлен собаками другого человека, загнан на лошади или застрелен им, то добыча «соделывается принадлежностью последнего» (аналогичным образом решалось дело, когда подстреленный охотником зверь убежал, но был загнан на лошади кем-либо посторонним); если же раненый зверь был «пойман живьем руками или зашиблен палкою посторонними и пешими людьми и без помощи собак», то добыча должна была принадлежать охотнику, ставившему капкан (2, с. 198). Если охотник, выслеживавший зверя, нашел нору лисицы, хорька и т.п., но во время разрытия этой норы явился другой человек, выразивший намерение поучаствовать в охоте, то вопрос о принадлежности добычи разрешался следующим образом: если в норе были обнаружены: самка, а также ее детеныши, то они становились добычей охотника, но если найденный зверь оказался самцом, то он принадлежал пришельцу. Однако при охоте, особенно во время перекочевков, часто на место ловли являлось «зараз множество посетителей», которые «быстро наезжают на место добычи из любопытства» (2, с. 289). В подобных случаях, по уверению Л.Ф. Баллюэка, охотник (или затравивший зверя кошбасшы – вожак перекочевывающего аула, едущий всегда впереди остальных) выделял часть добычи присутствующим в порядке очередности: сначала – девице (замужним женщинам нельзя было находиться на месте, где велась охота), потом – султану, затем – аксакалу и т.д. по старшинству лет (в счет выделяемой добычи не считывались зайцы, вероятно, из-за малоценности их шкуры). По другим источникам, если охотник встретил почтенного аксакала, прежде чем успел приторочить добычу, первое из пойманного он должен был уступить этому аксакалу; если при разрывании норы собралась толпа любопытных, то охотник обязывался отдать добычу присутствующему среди них лицу, обладающему наиболее высоким социальным статусом, или старшему по возрасту.

По поводу приобретения права собственности на охотничью добычу могли возникать споры, разрешавшиеся, как правило, по усмотрению бия, к которому обращались тяжущиеся. Например, известен случай, когда некто, преследующий волка, уже почти настиг его, как из ближайшего аула вдруг появился другой преследователь на свежей лошади, которому и довелось настигнуть и убить зверя. Первый преследователь настаивал, что добыча должна принадлежать ему, т.к. волк был утомлен им, а второй, возражая первому, утверждал, что настижение им зверя зависело не от утомления волка, а от достоинств и быстроты его лошади. Бий, рассматривавший тяжбу, решил ее своеобразно: уступить добычу тому, кто своим преследованием утомил зверя настолько, что другой смог настигнуть его скоро и без особого труда, или же, поскольку второй преследователь приписывал свой успех быстроте лошади, то, дав лошадям спорящих три дня роздыха, пустить их самым быстрым бегом на надлежащую дистанцию, после чего присудить добычу владельцу лошади, которая прибежит первой. Приведем еще один случай, описанный в литературе. Некто задумал преследовать лису по следу на пороше, приведшему его к норе, где укрылся зверь, подле которой уже сидел человек, объявивший, что он мимоездом заметил эту нору и намерен достать оттуда зверя. Первый заявил, что он преследовал лису издалека, напав на ее след, возможно, раньше, чем второй обнаружил нору и присутствие в ней зверя, но второй высказался, что он, может быть, нашел нору раньше, чем первый заметил следы, и отверг его притязания на находящееся в норе. Так как спорящие не

были склонны к достижению миролюбивого соглашения «карындас» («разделить пополам»), то бий аллегорически выразился, что за одним из них он признает бесспорность права на жилище, а за другим – на следы квартиранта, и что поэтому следчик должен достать добычу так, чтобы не испортить жилище, т.е. попытаться выкурить лису дымом, причем, если зверь выбежит из логова, то его следовало отдать следчику, а если задохнется от дыма и останется в норе, то добыча должна предоставляться тому, за кем признавалось право на нору. Поскольку нельзя было предугадать наверняка, выйдет ли зверь наружу или издохнет в логовище, то тяжущиеся согласились докопаться сообща до дна норы, достать зверя и разделить его между собой пополам.

Судя по довольно скудной информации источников, лицо, осуществлявшее вылов рыбы, приобретало право собственности на улов, а право собственности на созревшие ягоды принадлежало их собирателям. Скудость подобного рода сведений объясняется тем, что ловом рыбы и собирательством у казахов занимались преимущественно бедняки. В собственность лиц, осуществляющих сбор (добычу), переходили биологические ресурсы, использовавшиеся для обогрева и отопления жилища: «Леса, хотя местами и есть, но редко оные дрова употребляют, а более рубят мелкую поросль и терновник, затем собирают скотский помет, каковой и нарочно запасают для зимнего времени» (1, с. 150).

По мере закрепления права частной собственности на кыстау, кузеу, леса и сенокосы, право на сбор (добычу) стало ограничиваться. Вводится ответственность за рубку чужого леса, покос травы на частном сенокосе.

Нашедший в степи или в ауле чужое утерянное имущество был обязан незамедлительно уведомить об этом своих однообщественников (родственников, одноаульцев или однородцев), трижды прокричав: «я нашел такую и такую-то вещь» (2, с. 357), а затем возвратить найденную вещь обнаружившемуся владельцу, от которого находчик получал в качестве вознаграждения четвертую (по другим источникам – не более пятой) часть стоимости найденного вещевое имущество, либо собственник вознаграждал находчика тем, чем сам пожелает (отсюда выражение: «нашедший радуется, узнавший забирает» (2, с. 440)). Более поздние источники сообщают, что размер вознаграждения определялся по соглашению хозяина имущества с находчиком, но если стороны не приходили к соглашению, то дело рассматривалось в бийском суде, который и определял размер вознаграждения. Кроме того, собственник вещи должен был компенсировать все расходы, понесенные находчиком в связи с хранением имущества. За утерю, порчу или гибель имущества при отсутствии вины находчика последний не отвечал.

Поскольку у казахов часто практиковались посещения и разъезды из одного аула в другой, постольку очень быстро разносились известия о потерявшихся вещах, как и о сделанной кем-либо находке, поэтому скрыть ее было крайне трудно. Если находчик все же не объявил заблаговременно о находке, пытаясь утаить и присвоить найденное, то оно по решению суда биев отбиралось у него после того, как лицо, уполномоченное на получение вещи, заявило об ее истребовании из незаконного владения, а утаиватель объявлялся бесчестным или ненадежным человеком (по другим источникам, утайщик приравнивался к вору и нес ответственность за кражу).

При определенных условиях находчик мог приобрести право собственности на находку: «вещь остается в руках нашего ее лишь в том случае, если не найдется хозяин, т.е. если она представляется ничьею вещью» (2, с. 356-357), иначе говоря, считается бесхозяйным или брошенным движимым имуществом. Позднейшие правовые обычаи устанавливают годичный срок, по истечении которого нашедший получал право обратить найденную вещь в свою собственность. Если утерявший вещь отыскался по истечении годичного срока, то находчик возвращал ее в том состоянии, в каком она оказалась за время пользования ею, получая при этом вознаграждение в размере половины ее стоимости.

Аналогично правилам о находке регламентировались вопросы, касающиеся задержания чужого «гульнопришатавшегося», т.е. пригульного или безнадзорного скота, и приобретения права собственности на таких животных. Среди имеющихся отличий отме-

тим, что собственник был обязан вознаградить находчика восьмой частью скота или его стоимости, а если собственник истребовал овец, то находчик имел право на получение в собственность их потомства (однако, если находчик испортил знак собственности на овце, считалось, что он тем самым намеревался присвоить ее себе и в этом случае он терял право на получение ее приплода).

Отмеченные выше нормоположения не касались имущества, принадлежащего ино-племенникам и иноверцам, особенно, если они находились во враждебных отношениях с казахами, что нашло отражение в следующих выражениях: «меч условий не знает», «у неверующих можно взять скот, дочь и кровь» (2, с. 372, 379). Завладение имуществом чужеземцев, а также захваченными людьми, становящимися рабами, с намерением удерживать их за собой, признавалось казахами вполне приемлемым, что перекликалось с понятием оккупации в римском гражданском праве, согласно которому вещи врагов считались бесхозяйными и потому подлежали присвоению. Многочисленные источники свидетельствуют, что нападения на соседние племена и народы у казахов не только не осуждались, но даже приветствовались, и что казахи считали своим все захваченное ими у иноземцев: «среди своих киргиз [казах – В.Ф.], в общем, не дает прорываться своим воровским склонностям, раз он досыта удовлетворяет эти склонности в соседних странах» (3, с. 235).

Несмотря на широкую распространенность среди казахов поверий и легенд о местах, где должны находиться клады, зарытые калмыками (джунгарами), и оставшиеся многочисленные следы попыток отыскать скрытые в земле (в условиях Казахстана это был основной способ упрятывания ценностей) несметные сокровища, реальные случаи обнаружения кладов встречались довольно редко. Сведения о приобретении права собственности на клад можно извлечь, в основном, из народных преданий, согласно которым клад принадлежал лицу, нашедшему его, однако, если он был откопан в присутствии не принимавшего непосредственного участия в его отыскании аксакала, то значительная часть найденного должна была отдаваться ему.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Казахско-русские отношения в XVIII – XIX вв. (1771 – 1867 гг.): Сборник документов и материалов. – Алма-Ата, 1964.
2. Материалы по казахскому обычному праву. – Алматы, 1998.
3. Прошлое Казахстана в источниках и материалах. – Алматы, 1997. – Сб. 1.
4. Вяткин М.П. Батыр Срым. – Алматы, 1998.
5. История Казахстана с древнейших времен до наших дней (очерк). – Алматы, 1993.
6. История Казахстана. Энциклопедический справочник. – Алматы, 2010.
7. Казахи. Историко-этнографическое исследование. – Алматы, 1995.
8. Кусайынулы К. Читая документы о казахстанско-российских отношениях в XVIII – XIX веках. – Алматы, 2001.
9. Левшин А.И. Описание киргиз-казачьих, или киргиз-кайсацких, орд и степей. – Алматы, 1996.

УДК 347.4

## ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЙ СУДОВ ПО ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ИЛИ НОВЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Зайнутдинова Н.М.

**Сведения об авторе.** Зайнутдинова Нурия Мукарамовна – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахстанско-Американского свободного университета

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы понятия и пересмотра решения судов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в гражданском процессе Республики Казахстан в свете нового процессуального законодательства РК.

**Ключевые слова.** Новые обстоятельства; вновь открывшиеся обстоятельства; пересмотр в порядке кассации, апелляции; объект пересмотра; предмет пересмотра; юридический факт и т.д.

**Авторы туралы мәліметтер.** Зайнутдинова Нурия Мукарамовна – заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан-Американдық еркін университетінің аға оқытушысы.

**Аннотация.** Мақалада Қазақстан Республикасының жаңа іс жүргізу заңнамасы аясында Қазақстан Республикасының азаматтық процесіндегі жаңа және жаңадан ашылған жағдайлар бойынша сот шешімдерін түсіну және қайта қарау мәселелері қарастырылады.

**Түйін сөздер.** Кассация, апелляция тәртібімен қайта қарау; қайта қарау объектісі; қайта қарау мәні; заңды факт және т. б.

**About the author.** Zainutdinova Nuria - Master of Laws, Senior Lecturer at Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article discusses issues of the concept and review of court decisions on new and newly discovered circumstances in the civil process of the Republic of Kazakhstan in the light of the new procedural legislation of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords.** New circumstances; newly discovered circumstances; review in cassation, appeal; object of revision; subject of revision; legal fact, etc.

В гражданском судопроизводстве Республики Казахстан действует конституционный принцип законности, в соответствии с которым по каждому частному или публично-правовому отношению должен быть вынесен судебный акт на основании подлежащего применению закона, разрешены субъективные права и обязанности физических и юридических лиц, нарушенные или подвергшиеся угрозе нарушения в гражданском обороте или в деликтных отношениях. Указанный принцип действует и должен неукоснительно действовать в каждом правовом государстве, в котором государственная власть едина и осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную с использованием системы издержек и противовесов при их взаимодействии.

Принцип законности означает, прежде всего, ограничение власти законом, подчинение закону каждым государственным органом и его должностным лицом. Этот принцип также означает, что в гражданско-правовых отношениях не допускается злоупотребление одним субъектом права принадлежащими ему субъективными правами в нарушение субъективных прав, принадлежащих другому субъекту права.

Государство гарантирует каждому человеку и гражданину право на судебную защиту его конституционных прав и свобод, охраняемых законом интересов. Это право не может быть ограничено ни в каких случаях.

Эти аспекты принципа законности наиболее важны в деятельности судебной ветви власти, поскольку к ее компетенции относится рассмотрение всех споров, возникающих на основе Конституции и законодательных актов Казахстана. Реализация функции судебной власти требует профессионализма, знания и понимания закона, правильного его при-

менения каждым судьей, посредством чего обеспечивается стабильность гражданского оборота, воспитывается уважение к суду как органу судебной власти и к закону.

Неслучайно законодатель регламентирует процессуальную деятельность суда, процессуальные права и процессуальные обязанности участников процесса, содержание выносимых судебных актов, которые должны быть мотивированными и отвечать критериям обоснованности и законности. В гражданском процессе, помимо сторон материально-правового отношения, рассматриваемого судом, участвуют прокурор и адвокаты как профессиональные процессуальные представители, которые в условиях состязательности позволяют суду более четко уяснить имеющие правовое значение обстоятельства и подлежащие применению нормы закона в целях вынесения мотивированного и законного судебного акта.

Вывод о соответствии судебных актов подлежащим применению нормам материального и процессуального закона делается только вышестоящими судебными инстанциями в процедурах апелляционного, кассационного (ревизионного) судопроизводства.

Исключительным по своему содержанию и назначению является правовой институт пересмотра вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

Предназначение института пересмотра вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся или новым обстоятельствам выражается в правовой переоценке имеющих правовое значение фактических обстоятельств, установленных судом при рассмотрении гражданского дела в судебном заседании, но некоторые из которых не были и не могли быть известны одному из участников материально-правового отношения, либо возникли после вступления судебного акта в законную силу. Такие фактические обстоятельства должны иметь существенное значение, на основании которых возникает вывод о необходимости изменения прав и обязанностей участников материально-правового отношения, установленных ранее вынесенным судебным актом. Важно помнить, что новые доказательства, которые не были представлены суду при рассмотрении материально-правового отношения в судебном заседании, не относятся к вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

Специфика норм института пересмотра судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам выражаются в том, что они регулируют правоотношения по пересмотру судебных актов по фактическим обстоятельствам, а не по основаниям неправильного применения норм закона. Законность судебного акта в данном правовом институте становится зависимой от изменяющихся фактических обстоятельств в связи с возникновением вновь открывшихся или новых обстоятельств.

Содержание этого института выражается в переоценке фактических обстоятельств материально - правового отношения с позиции того, могут ли вновь открывшиеся или новые обстоятельства повлиять на сделанные судом правовые выводы по ранее установленным в судебном заседании обстоятельствам.

Суд в данном институте не пересматривает вынесенные по делу судебные акты с позиции их законности и обоснованности применительно к фактическим обстоятельствам материально-правового отношения, поскольку эти задачи реализуются в иных производствах: апелляционном, кассационном. Нормы института пересмотра гражданского дела по вновь открывшимся или новым обстоятельствам не основаны на необходимости устранения допущенной судом ошибки в применении и толковании норм закона.

Существо анализируемого института выражается в том, что сторона материально-правового отношения не исполнила в процессе процессуальную обязанность по представлению доказательств не из-за небрежности или злоупотребления процессуальными правами, а в силу неосведомленности о существовании имеющих правовое значение обстоятельствах этого правоотношения. Только по этой причине сторона не предоставила суду доказательства в обоснование заявленных требований или в их опровержение в целях защиты прав и исполнения действительных обязанностей, вытекающих из этих обстоятельств. Этот же мотив побуждает сторону обратиться в суд с заявлением о пере-

смотре судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, когда указанные обстоятельства в силу их существенности влияют на содержание прав и обязанностей участников материально-правового отношения.

Специфика данного института выражается в том, что сначала суд разрешает вопрос о приемлемости заявления стороны о пересмотре судебного акта. Затем в судебном заседании суд исследует вновь открывшиеся или новые обстоятельства, на которые ссылается подавшая заявление сторона, и устанавливает те нормы закона, которые надлежит применить при вынесении нового судебного акта с учетом вновь открывшихся или новых обстоятельств.

Пересмотр вступившего в законную силу судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам является исключительным. Правом на такой пересмотр обладает суд, рассмотревший дело и вынесший судебный акт, которым завершается предыдущая стадия: рассмотрение дела в суде первой инстанции; в суде апелляционной инстанции; в суде кассационной инстанции. При этом в каждой инстанции может пересматриваться судебный акт, вынесенный судом этой судебной инстанции и вступивший в законную силу.

Существующее наименование рассматриваемой стадии - пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам решений, определений суда, вступивших в законную силу, не вполне соответствует ее сущности, так как в названной процедуре пересматриваются не только сами по себе вступившие в законную силу решения, определения и постановления суда, но и гражданское дело в целом.

Поэтому следует считать, что предметом пересмотра в этой стадии процесса, или объектом в широком смысле является именно судебный спор. Такая постановка вопроса имеет теоретическое обоснование и практическое значение. Ведь при установлении вновь открывшихся обстоятельств суд, по аналогии с первой и апелляционной инстанциями, не может ограничиться лишь анализом вынесенного им решения, определения или постановления.

Чтобы сделать правильный вывод о том, что эти обстоятельства являются вновь открывшимися, т.е. были неизвестны суду и заявителю в период постановления судебного акта и поэтому не отражены в материалах дела, но имеют существенное значение для его разрешения, необходимо проанализировать все подлежащие установлению обстоятельства, а не только те, что отражены в судебном акте, и пересмотреть дело в целом, т.е. заново разрешить спор.

Объектом пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам могут быть не только решения, но и дополнительные решения, а также вступившие в законную силу акты суда первой инстанции, заканчивающие процесс без вынесения решения и другие, принятые без учета обстоятельств, имеющих существенное значение для дела. Все прочие определения суда первой инстанции, выносимые им в ходе судебного разбирательства, не служат объектом пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам, поскольку закрепляемые в них выводы суда неокончательны, суд вправе корректировать их в процессе продолжающегося рассмотрения без предварительной отмены определения. Помимо этого, объектом пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам могут быть не только вступившие в законную силу решения судов первой инстанции, но и определения и постановления кассационной или апелляционной инстанций, которыми было изменено решение суда первой инстанции или постановлено новое решение, а также прекращено производство по делу или иск оставлен без рассмотрения.

Пересмотр дела по вновь открывшимся обстоятельствам происходит, по сути, в два этапа. На первом этапе суд, вынесший судебный акт, по заявлению заинтересованного лица выявляет наличие или отсутствие вновь открывшихся обстоятельств - оснований (поводов) для пересмотра дела. Если такие обстоятельства имеются и могут иметь существенное значение для разрешения дела, суд отменяет принятый ранее судебный акт, поскольку его законность и обоснованность не могут не вызывать сомнения. Процессуаль-

ные отношения на данной стадии направлены не на разрешение дела по существу, а на проверку наличия или отсутствия основания к пересмотру судебных актов.

На втором этапе тот же суд пересматривает дело, т.е. осуществляет новое рассмотрение дела с учетом вновь открывшихся обстоятельств и принимает новый судебный акт.

Пересмотр решения лишь в части, указанной заявителем в заявлении о пересмотре, вполне возможен, т.к. здесь речь идет о частях судебного решения, которые представляют собой, по сути, самостоятельные решения.

Однако если речь идет о пересмотре части решения (например, мотивировочной), по одному исковому требованию, то вопрос о возможности пересмотра части решения не однозначен. Суд, отменяя первоначальное решение, как правило, может отменить его только полностью, а не в части. В случае требования о пересмотре одной только мотивировочной части решения суд не должен быть связан рамками заявленного требования, а обязан будет проверить пределы действия вновь открывшихся обстоятельств и, при необходимости, изменить и резолютивную часть решения [1, С. 16-18].

Вступившее в законную силу судебное решение обладает рядом свойств, таких, как исключительность, преюдициальность, неопровержимость, исполнимость и др. Стабильность судебного решения делает возможным беспрепятственное действие всех его свойств. Однако устойчивость решения не может быть самоцелью. Его ценность состоит в том, что она позволяет, не опасаясь отмены или изменения решения, воплощать его предписания в предусмотренных законом формах.

Основаниями для пересмотра решений, определений и постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам являются юридические факты, имеющие существенное значение для правильного разрешения ранее рассмотренного дела, которые возникли или имели место, однако о них стало известно после вступления судебного акта в законную силу. Как разъяснил Верховный Суд РК по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, могут быть пересмотрены вступившие в законную силу решения суда первой инстанции, в том числе решения, вынесенные в порядке заочного или упрощенного (письменного) производства, постановления апелляционной и кассационной инстанций, которыми изменены или отменены решение, постановление нижестоящей инстанции с вынесением по делу нового процессуального решения.

По вновь открывшимся или новым обстоятельствам могут быть пересмотрены определения судов о прекращении производства по делу, а также определения суда первой инстанции по результатам рассмотрения ходатайства об отмене арбитражного решения и заявления о принудительном исполнении арбитражного решения.

Иные акты суда первой инстанции, которыми дело не разрешено по существу (например, определение об отказе в принятии искового заявления, определение о возвращении искового заявления, определение о восстановлении или об отказе в восстановлении процессуального срока, определение о разъяснении решения суда, частное определение), по вновь открывшимся или новым обстоятельствам пересмотру не подлежат.

Введенным в действие с 1 января 2016 года новым ГПК РК внесен ряд изменений в нормы, касающиеся пересмотра судебных актов [2]. Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены теперь не только по вновь открывшимся, но и по новым обстоятельствам.

Основной целью разработки и принятия Гражданского процессуального кодекса РК в новой редакции является обеспечение эффективной судебной защиты конституционных прав и свобод граждан путем дифференциации сроков и порядка рассмотрения разных по своей сложности дел, детальной регламентации полномочий судьи, прав и обязанностей участников судопроизводства, совершенствования применения примирительных процедур и альтернативных способов разрешения споров, дебюрократизации гражданского судопроизводства, обеспечения эффективного использования технических средств в деятельности судов, а также путем решения организованных проблем в деятельности специализированных судов.

Многие ученые расходятся в понятии «вновь открывшиеся» и «новые» обстоятельства. По мнению одних авторов, вновь открывшееся обстоятельство - это юридический факт, с которым связано возникновение, изменение или прекращение правоотношения; обстоятельство существовало в момент рассмотрения дела и имеет существенное значение для правильного его разрешения; обстоятельство не было и не могло быть известно ни лицу, заявившему об этом впоследствии, ни суду, рассматривавшему это дело. К таким авторам мы можем отнести Баймолдину З.Х., которая под вновь открывшимися обстоятельствами понимает юридические факты, которые, во-первых, существовали на момент рассмотрения и разрешения гражданского дела, и, во-вторых, имеют существенное значение для правильного разрешения дела [3, С. 67]. Или Мареева Ю.Л., который под вновь открывшимся обстоятельством понимает имеющий существенное значение юридический факт, который во время рассмотрения дела объективно существовал, но не был и не мог быть известен заявителю, а, следовательно, и суду [4, С. 362].

Вторые полагают, что вновь открывшиеся обстоятельства - это:

- юридический факт, уже существовавший в момент рассмотрения дела;
- юридический факт, имеющий важное значение для данного дела, то есть влечет возникновение, изменение или прекращение правоотношения;
- обстоятельство, которое не было и не могло быть известно во время рассмотрения дела ни лицу, заявившему об этом впоследствии, ни суду, рассматривающему дело. Если бы вновь открывшееся обстоятельство было известно суду при вынесении решения или определения, то оно обязательно повлияло бы на окончательные выводы суда по данному делу. Так, например, Треушников М.К. утверждает, что вновь открывшиеся обстоятельства - это юридические факты, существовавшие в момент рассмотрения дела и имеющие существенное значение для его разрешения. Однако они не могли быть известны ни заявителю, ни суду, рассмотревшему дело, в силу объективных обстоятельств, не зависящих от заявителя и суда [5, С. 201].

Из приведенного многообразия научной дефиниции «вновь открывшееся обстоятельство» можно вычленил следующие признаки:

- это юридический факт (обстоятельство), с которым закон связывает возникновение, изменение или прекращение гражданско-правовых отношений;
- это реально существующее обстоятельство, а не доказательство или довод, соображение, мнение, суждение стороны;
- это обстоятельство, которое существовало в период рассмотрения и разрешения судом первой инстанции, а не появилось после рассмотрения дела;
- это обстоятельство, о существовании которого лицо, участвовавшее в деле, не знало и не могло знать;
- это обстоятельство обладает признаком существенности, то есть может повлиять на правовые выводы суда по сравнению с теми, которые сделаны судом без учета этого обстоятельства.

Слово «обстоятельство» трактуется как явление, сопутствующее чему-нибудь, сопровождающее что-нибудь, та или иная сторона дела; явление, сопутствующее какому-нибудь другому явлению и с ним связанное.

Поэтому вновь открывшимся обстоятельством будет не изложение спорного правоотношения в ином аспекте, не суждения или мнения стороны, а только факты, которые связаны с этим правоотношением и влияют на права и обязанности сторон, но не были и не могли быть известны заявителю.

Новые обстоятельства отличаются по своему содержанию и по моменту возникновения от вновь открывшихся обстоятельств, поскольку возникают после рассмотрения дела и вступления судебного акта в законную силу.

Вновь открывшимися признаются обстоятельства, которые объективно существовали в рассматриваемом судом материально-правовом отношении, но о которых сторона не знала и не могла знать, но которые существенно влияли на содержание прав и обя-

занностей участников такого отношения. Эти обстоятельства подлежали исследованию в судебном заседании, будь о них осведомлена сторона материально-правового отношения.

Новые обстоятельства не существовали при рассмотрении судом материально-правового отношения, а возникли после даты вступления судебного акта в законную силу, но которые также имеют существенное значение для объема и содержания субъективных прав и обязанностей участников материально-правового отношения. Новые обстоятельства взаимосвязаны с обстоятельствами материально-правового отношения и свидетельствуют о необходимости их исследования на предмет влияния на правовые выводы суда.

К новым обстоятельствам относятся с исчерпывающей полнотой те, которые перечислены в ч. 3 ст. 455 ГПК РК.

Например, решением суда произведен раздел наследства между наследниками по завещанию, а позднее вынесенным решением завещание признано недействительным. В этой правовой ситуации такое решение суда будет являться новым обстоятельством (юридическим фактом), в соответствии с которым решение суда о разделе наследства между наследниками по недействительному завещанию следует пересмотреть.

При рассмотрении дела о разделе наследства суд исходил из юридического факта действительности завещания, которое существовало и было известно наследникам. Однако решением суда о признании завещания недействительным изменились обстоятельства, связанные с полномочиями наследников на принятие наследства и получение доли в наследстве. Эти обстоятельства нельзя отнести к вновь открывшимся, поскольку они возникли после вынесения решения о разделе наследства между наследниками по завещанию. В то же время признание завещания недействительным свидетельствует о возникновении новых обстоятельств по принятию наследства наследниками по закону и разделе наследства между ними.

При этом следует учитывать, что решение суда о разделе наследства между наследниками по завещанию нельзя отменить в кассационном (ревизионном) порядке, поскольку суд применил нормы закона, исходя из завещания.

Отменить судебный акт в описанной правовой ситуации возможно только в производстве по пересмотру судебных актов по новым обстоятельствам.

К новым обстоятельствам может относиться нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан, которым примененный судом закон при рассмотрении и разрешении дела признан не соответствующим Конституции Казахстана.

Такое нормативное постановление не существовало до рассмотрения судом дела и вынесения судебного акта. У суда, рассматривающего дело, не возникало сомнений в неконституционности примененного закона, которым регулировались права и свободы человека и гражданина. Но по обращению в Конституционный Совет Казахстана другого суда Конституционный Совет Казахстана признал не соответствующим Конституции Казахстана примененный судом закон. Признание Конституционным Советом Казахстана закона, не соответствующего норме Конституции о правах и свободах человека и гражданина, означает, что такой закон не может применяться судом с момента его введения в действие и подлежит отмене Парламентом Казахстана в законодательных процедурах.

Нормативное постановление Конституционного Совета Казахстана о признании закона, примененного судом при рассмотрении дела не соответствующим Конституции, свидетельствует об отсутствии со стороны суда судебной ошибки, поскольку суд применил действующий закон. Участники материально-правового отношения не знали и не могли знать, что закон, который регулировал их права и обязанности, обстоятельствам спорного правоотношения давал иную правовую интерпретацию.

В данном случае вступивший в законную силу судебный акт подлежит отмене, а гражданское дело пересмотру по новым обстоятельствам.

Признание Конституционным Советом Казахстана примененного судом закона неконституционным относится к новому обстоятельству, влекущему пересмотр вступившего в законную силу судебного акта по новым обстоятельствам.

Для новых обстоятельств характерно то, что эти обстоятельства, как и вновь открывшиеся обстоятельства, предусматриваются законом. Суд по своему усмотрению не может отнести к вновь открывшимся или к новым обстоятельствам обстоятельства, не предусмотренные настоящим Кодексом.

Отмечается, что эти обстоятельства имеют общие черты: юридические факты; факты, наличие которых влечет одни и те же правовые последствия; об этих фактах не было и не могло быть известно при вынесении судебного акта; эти факты устанавливаются по одним и тем же правилам, предусмотренным процессуальным законом.

В литературе высказано мнение о том, что новые обстоятельства могут послужить основанием для предъявления самостоятельного иска и возбуждения другого гражданского дела, а не для пересмотра судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам.

Следует учитывать еще один важный признак вновь открывшихся и новых обстоятельств: вновь открывшиеся обстоятельства должны существовать во время возникновения, изменения или прекращения материально-правового отношения. К этим обстоятельствам не применяется институт обратной силы закона; новые обстоятельства возникают после вступления в законную силу судебного акта и могут изменять или прекращать правоотношения, которые разрешены вступившим в законную силу судебным актом.

На новые обстоятельства, за исключением признания Конституционным Советом Казахстана примененного судом закона, не соответствующим Конституции Казахстана, также не распространяется институт обратной силы закона, поскольку подлежащий применению закон остался неизменным, но возник институт преюдиции.

С учетом того, что виды вновь открывшихся обстоятельств и новых обстоятельств указаны в законе с исчерпывающей полнотой, изменение судебной практики как совокупности выносимых всеми судами судебных актов и изменение правовых позиций при толковании (разъяснении применяемых судами законов) Верховного Суда Казахстана не могут являться основанием для пересмотра вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

Заключение мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора в процедурах медиации, партисипативное соглашение и иные предусмотренные законом способы добровольного урегулирования спора (зачет взаимных требований, отступные и другие) не могут свидетельствовать о вновь возникших обстоятельствах, поскольку указанные действия совершаются по воле сторон спорного правоотношения.

Вновь возникшие обстоятельства не относятся к форс-мажорным, поскольку являются результатом действий третьих лиц.

Не относятся к вновь открывшимся обстоятельствам и общеизвестные обстоятельства, обстоятельства, которые считаются установленными.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Петрова И.А. Пересмотр судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам в гражданском и арбитражном процессах (сравнительно-правовой аспект). - М., 2010.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК//ukimet.kz
3. Баймолдина З.Х. Производство по пересмотру судебных актов по гражданским делам: Учебное пособие. - Алматы: КазГЮУ, 2002.
4. Коршунов Н.М., Мареев Ю.Л. Гражданский процесс: учебник. - М.: Норма, 2008.
5. Жуйков В.М., Треушников М.К. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации, 2003.

УДК 347.61

## К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ

Карандашева А.А., Танабаев Р.Е.

**Сведения об авторах.** Карандашева Александра Александровна – кандидат юридических наук, доцент ВКГУ им. С. Аманжолова. Танабаев Рустем Ерсимбекович – магистрант образовательной программы 7М04201 «Юриспруденция» ВКГУ им. С. Аманжолова.

**Аннотация.** При заключении брака граждане становятся супругами и начинают приобретать имущество для общего пользования, владения и распоряжения. Существует два режима имущества супругов: законный режим и договорной режим. Статья рассматривает вопросы правового режима общего имущества супругов по законодательству Республики Казахстан.

**Ключевые слова.** Семейное право, семейное имущество, развод супругов, общая собственность супругов.

**Авторлар туралы мәліметтер.** Карандашева Александра Александровна - заң ғылымдарының кандидаты, ШҚМУ доценті. Танабаев Рустем Ерсимбекович - 7М04201 "Құқықтану" Білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** Неке қию кезінде азаматтар ерлі-зайыптыларға айналады және ортақ пайдалану, иелену және билік ету үшін мүлкігін сатып ала бастайды. Ерлі-зайыптылар мүлкінің екі тәртібі бар: заңды тәртібі және шарттық тәртібі. Мақала Қазақстан Республикасының заңдары бойынша ерлі-зайыптылардың ортақ мүлкін құқықтық режимі мәселелерін қарастырады.

**Түйін сөздер.** Отбасы құқығы, отбасы мүлкі, ерлі-зайыптылардың ажырасуы, ерлі-зайыптылардың ортақ меншігі.

**About the authors.** Karandasheva Aleksandra - Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of EKSU named after S. Amanzholov. Tanabaev Rustem - graduate of the educational program 7M04201 "Law", EKSU named after S. Amanzholov.

**Annotation.** Upon marriage, citizens become spouses and begin to acquire property for common use, possession and disposal. There are two modes of spouses' property: legal regime and contractual regime. The article considers the legal regime of the common property of spouses under the legislation of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords.** Family law, family property, divorce of spouses, common property of spouses.

При заключении брака граждане становятся супругами и, естественно, начинают приобретать имущество для общего пользования, владения и распоряжения. Согласно Закону РК «О браке (супружестве) и семье», существует два режима имущества супругов: законный режим и договорной режим [1].

Однако судебная практика показывает, что наиболее применим в семейных имущественных правоотношениях законный режим, поскольку во время заключения брака, да и после заключения в период совместной жизни супруги не желают определять, какое имущество будет принадлежать каждому из них, руководствуясь нравственными моральными соображениями. А потому возникает законный режим имущества супругов, при котором имущество супругов принадлежит им совместно и называется общим совместным имуществом.

Однако не всегда данный режим является безоблачным, поскольку право распоряжения таким имуществом принадлежит каждому супругу, и часто возникают споры, когда супруги не находят общего мнения относительно приобретения и отчуждения такого имущества. Рассмотрим некоторые аспекты общего совместного имущества супругов и их индивидуальные полномочия по отношению к данному имуществу.

Общая собственность проявляется как вид общей собственности, где заранее, т.е. наперед, не могут быть определены доли собственников в праве собственности. Эти доли имеют цель произвести равноправие супругов в товарно-денежном обороте. Семейное имущество как объект имущественных отношений супругов держит в качестве своего

основания общее имущество супругов, но все же не переводится к нему.

В границах семейного общества существуют и подобные имущественные права, и обязанности супругов, хотя и служащие на благо семьи, но относятся к каждому супругу раздельно.

Так, например, супруги проживают в квартире, которая принадлежит одному из супругов на праве собственности. Эта жилая площадь и право собственности на нее, в этом варианте не является общей совместной собственностью и общим имуществом. Но поскольку супруги проживают вместе, то другой супруг имеет право пользования данной жилой площадью, т.е. квартирой.

Также к составу общего имущества супругов при виде законного режима их имущества относятся объекты, которые принадлежат им на праве общей совместной собственности, а также отдельные совместные обязательства, которые включают два элемента: это право требования, а также и обязанность возврата долгов.

Надлежит различить имущество, которое входит в общую совместную собственность супругов, и общее имущество супругов.

При общей совместной собственности в нее должны быть включены лишь вещи, ценные бумаги, деньги и прочие объекты права собственности. Право требования и возврат долгов к количеству объектов права собственности не могут быть отнесены.

Но при обусловленных условиях они могут быть причислены к общему имуществу супругов. Во время брака право на общее совместное имущество и общую собственность включает как в право требования, так и обязанность по возврату долга.

В частности, наличность в деньгах вносят во вклад и превращают в право требования вкладчика к банку, а далее за счет данных средств приобретают вещи, которые относятся к праву общей совместной собственности. Основное правило здесь заключается в том, что право требования и долг должны быть признаны общими для обоих супругов. Источником этого единства является зачисление имущества в общую совместную собственность супругов на всяком этапе смены ими своих правовых форм. Общее имущество супругов состоит не только из имущественных прав, т.е. права требования и самих вещей, но и из общих долгов.

В соответствии с Кодексом РК «О браке (супружестве) и семье», совместные долги супругов при разделении общего имущества должны быть распределены между супругами соразмерно присужденным им долям, т.е. поровну.

В принципе, общее имущество может иметь в результате и отрицательную стоимость, хотя и будет включать при этом довольно ценные имущественные объекты.

Создание семьи как ячейки общества, забота о семье и необходимость вести общее хозяйство, воспитание детей забирают значительное время.

Они не приносят в семью вещественное благо, хотя и формируют ситуации для удачного трудового, коммерческого, творческого и другой деятельности супругов. И если этим преимущественно в семье занимается кто-то из супругов, а другой посвящает свое время на заботу о детях родителях, ведет общее хозяйство в семье, то это не значит, что он не имеет право на долю в общем имуществе. В этом случае нарушался бы принцип равенства супругов в экономической сфере [2, с. 29].

Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» прямо устанавливает принцип, соответственно которому правом на общее имущество также имеет и тот супруг, который в период брака выполнял домашнюю работу, уход за детьми, а оттого не имел самостоятельного дохода. Если имущество было приобретено супругами совместно с другим лицом, то супруги рассматриваются как единые члены общего долевого имущества. Поэтому общая долевая собственность будет принята и зачислена в общую совместную собственность супругов. Вместе с тем, относительно имущества, которое составляет основу крестьянского (фермерского) хозяйства, тут супруги выступают как сособственники совместно с иными участниками этого хозяйства.

Так как членов совместной собственности супругов всегда только двое, выдел части всякого из супругов повлечет прекращение общей собственности. Это значит, что ка-

ждый выдел доли влечет для супругов вместе с тем и выдел их общей собственности. Вторых, сособственниками могут быть только супруги или бывшие супруги (до того времени, когда произойдет раздел их собственности, а в связи обусловленного имущества - и после раздела). Максимальность срока, для раздела общей совместной собственности в результате расторжения супругами брака, законом не определена. Этот срок может продлиться до того, пока кто-то из супругов не скончается или не случится утрата имущества.

В любой жизненной ситуации право общего совместного имущества не всегда переходит по наследству. Когда случается смерть одного супруга, то осуществляется видоизменение общего совместного имущества, и оно превращается в долевую собственность, и наследству подлежит лишь та часть долевой собственности, которая была принадлежностью умершего супруга наследодателя. Эта доля по закону составляет 1/2 общего имущества [3, с. 127].

Внебрачные сожители не приобретают право общей совместной собственности, т.к. это имущество имеет совершенно иной правовой режим и регулируется не нормами семейного законодательства, а нормами гражданского законодательства.

Между этими лицами, согласно закону, может быть лишь режим общей долевой собственности. Доля лиц, которых в быту называют сожителями, т.е. внебрачными сожителями, в общем имуществе определяется по тому, какой вклад они внесли в общее имущество. Подобный режим общей собственности возникает и у лиц, которые считались супругами, но если после этого этот брак признан недействительным.

В состав общего имущества супругов входит имущество, которое определено в законодательстве. К данному имуществу, которое было нажито супругами в период брака, относится имущество:

- доходы мужа и жены, полученные в результате какого-либо дела.

Это может быть зарплата, надбавка и доплата к ней, премия и другие денежные поощрения, входящие в оплату труда;

- доходы от предпринимательской деятельности (например, прибыль от доходов юридического лица, доход индивидуального предпринимателя и т.д.);

- доход от интеллектуальной деятельности (авторский гонорар, иные выплаты);

- полученная пенсия, пособия, а также иные денежные платы, которые не имеют особого целевого назначения;

- движимое и недвижимое имущество, приобретенное за средства общих доходов супругов: ценная бумага, вклад, доля в капитале, внесенная в уставный капитал юридического лица или в иную коммерческую организацию;

- всякое иное имущество супругов, которое было нажито во время брака, независимо, как оно было приобретено, и на чьи доходы и средства.

Оно зачисляется в общую совместную собственность супругов с того периода, как было приобретено.

Наличие всего имущества супругов и тех доходов, которые поступили и стали общей совместной собственностью, будет доступным. Например, в составе общего совместного имущества супругов будут значиться дивиденды (проценты), которые получены от акций или других ценных бумаг, денежные средства, которые выручены за счет отчуждения общего имущества, имущество, которое приобретено вследствие мены, вещи, которые были переданы в дар обоим супругам, и т.д.

При этом не будет иметь значения, на кого эти вещи были зарегистрированы. К примеру, квартира, которая была куплена на жену в период брака, будет признана их общей совместной собственностью, кроме того, данный режим будет иметь и предметы домашнего обихода, которыми они пользовались.

Таким образом, общей собственностью супругов надлежит признавать всякое имущество, которое нажито в период брака, и то, которое прямо указано в законе как изъятое из совместной собственности супругов.

Не зачисляется в совместную собственность супругов, а будет являться частным

(личным) имуществом каждого из них следующее имущество:

- 1) имущество, принадлежащее каждому из супругов до их заключения брака;
- 2) имущество, которое каждый из супругов получил в период брака по договору дарения (кроме того случая, когда дар дается обоим супругам), наследственное имущество или имущество, полученное по другой безвозмездной сделке.

Когда нельзя определить, дарована вещь одному супругу или им вместе, имущество будет считаться общим совместным и будет являться их совместной собственностью.

Если супруги живут раздельно, и жилище предоставлено одному из них в порядке социального найма, приватизировано, тогда оно будет являться собственностью только того, кто приватизировал жилище. Общая собственность супругов (совместная или долевая) будет тогда, когда она определена брачным договором.

Когда супруги живут вместе, и оба они имеют доли в приватизированном жилом помещении, то оно является их общей совместной собственностью;

- 3) вещи, которые предназначены индивидуально предметы любой одежды, обуви, за изъятием драгоценных украшений и иных предметов роскоши.

Это имущество будет признано собственностью того супруга, который им пользовался, даже если оно было куплено во время брачных отношений за счет общего дохода супругов. Это правило поясняется соображениями практического характера. Разделять вещи личного употребления неприятно, а иногда и неосуществимо, поскольку ими будет пользоваться только тот супруг, для кого приобретались данные вещи [4, с. 45].

К вещам личного употребления не причисляют драгоценные украшения и иные предметы роскоши. Понятие «драгоценность» установить нетрудно. Под ней понимается то, что античные римляне называли «нетленными» вещами, именно золотые, серебряные бриллиантовые украшения, другие драгоценные металлы, а также драгоценные камни.

Что относится к другим предметам роскоши, то с ними труднее. В любой семье есть своя система ценностей. И понятие о богатстве свое.

Однако, во всяком случае, к вещам роскоши надлежит причислить то, что супруги не используют в обиходе для удовлетворения личных потребностей в пище, одежде и т.д. Это, например, картины знаменитых художников, антиквариат.

Когда имущество приобреталось в период брака на личные средства кого-то из супругов, кому принадлежало имущество до регистрации брака или было получено во время брака из доходов, которые не будут являться общим имуществом, например, наследственное имущество - это имущество будет относиться к частной собственности супруга, который его приобрел.

Особого соглашения супруга на данный вклад в имущество средств или работы другого не надо. Думается, что если такой вклад случается, то согласие есть.

В этом составе имущества во взаимоотношениях между супругами разнится от состава объектов с участием иных лиц - членов семьи, например, право общей долевой собственности на квартиру может стать быть признанным за членами семьи собственника, которые вносили свои доходы и трудились на строительстве, только тогда, когда будет определено, что между ними имелся договор о том, что вложение производится с целью получения общей долевой собственности на жилье.

Каждый супруг имеет право, не спрашивая согласия другого супруга, распорядиться общим имуществом, в том случае, если между ними сложился подобный режим ведения совместного хозяйства, или же он распоряжается имуществом с устного согласия другого супруга.

Таким образом, презумпция присутствия согласия супруга - это установленная законом гипотеза, которая заключается в том, что супруг, который заключает договор по распоряжению общими вещами, считает, что им уже получено соглашение на эту сделку другим супругом.

Конечно, эта гипотеза может быть опровергнута. Если доказано, что такого соглашения не было, то данное мнение и предположение может быть признано недействительным.

Однако договор, который был совершен супругом по отчуждению общей вещи, без соглашения другого супруга, может быть признан недействительным не всегда. Сделка, которая совершена одним супругом по отчуждению общего имущества супругов, признается судом недействительной только в том случае, когда другой супруг обратится в суд и иском и докажет, что не давал согласие на совершение данной сделки.

Сделка по отчуждению общего имущества, которая произведена без согласия другого супруга, называется оспоримой.

Данное понятие такой сделки легально предусмотрено законом, а в ГК использует неофициально и только тогда, когда будет предъявлению иск супруга, интересы которого ущемлены.

Такой трудный процесс порядок определения недействительной сделки, которая совершена без согласия другого супруга, введен в интересах стабильности товарно-денежного оборота и для исключения возможного злоупотребления.

Другое решение этого вопроса позволило бы супругам оспорить любой совершенный ими договор, а их контрагентам необходимость получения согласия другого супруга, во всяком случае, что очень неловко.

Покупка имущества при таких условиях не должна быть совместной, т.к. совершается за счет доходов обоих супругов.

И лишь при присутствии всех данных условий суд вправе определить личным имуществом супругов, какое приобретено любым из них во время отдельного жительства. Принятие судом данного решения не мешает супругам и дальше возобновить отношения и тем самым учредить обстоятельства для возникновения общей совместной собственности. Тем не менее, такое соединение семьи машинально не превратит раздельную собственность в совместную. Для этого нужно заключить брачный договор.

Супруги вправе заключить между собой договор и определить в нем порядок реализации своих прав по владению, пользованию и распоряжению общим имуществом, но обязательства каждый раз подписывать такие договоры у них нет.

Просто решение надлежащих проблем, возможно, брать будет на себя какой-то супруг. При этом представительство относится только к общему имуществу супругов. В связи же отдельного имущества любой из них будет являться как самостоятельный субъект права.

Отдельно в законодательстве регулируется процесс о том, как распорядиться общим имуществом. Владение и пользование, как правило, сберегают семейное имущество цельным. Вследствие распоряжения общим имуществом оно, как правило, отчуждается, что, возможно, приведет к ущемлению заинтересованностей одного из супругов.

При совершении одним из супругов контракта по отчуждению общего имущества думается, что он будет действовать по согласию другого супруга. Данная презумпция создана на рядовом режиме вести семейные дела. Согласие на реализацию общего имущества необходимо в обязательном порядке получать при реализации или покупки вещей, которые подлежат государственной регистрации. Распоряжение денежными средствами и прочими родовыми вещами, если и были переданы для целей общего хозяйства, не могут быть оспорены по доводу отсутствия соглашения другого супруга на отчуждение или приобретения вещей из общего имущества на общие деньги.

Соответствующее при распоряжении ими непонятно, чьи деньги - общие или личные - дают в качестве средства платы. Потому, если один из супругов приобретает вещь без спроса и разрешения на это другого супруга, данный соответствующий договор не может быть признан недействительным по аргументу отсутствия соглашения другого супруга.

Вопрос о том, как и при каких обстоятельствах давать согласие на совершение сделки, должен быть урегулирован брачным договором.

Соглашение между супругами может освободить одного из супругов от приобретения согласия другим супругом, чтобы совершить каких-либо сделки, разрешая ему быть самостоятельным, либо увеличить сферу сделок, при заключении которых надо получить

согласие другого супруга. Иногда данные условия брачного контракта для третьих лиц не имеют значения.

Они будут действовать лишь в пределах отношений между супругами: супруг – разрушитель, который нарушил установленные правила, будет нести перед потерпевшим имущественную ответственность.

Супруг, если им не было предоставлено нотариальное удостоверенное согласие на совершение сделки, вправе потребовать в суде о признании сделки недействительной в течение одного года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершенной сделке без его соглашения.

Поэтому законодательство признает, что сделка, которая заключена без нотариально удостоверенного согласия супруга, будет оспоримой. Для подачи искового заявления устанавливается укороченный срок исковой давности в один год. Однако супруг вправе не отказаться о постановки в судебном порядке признания сделки недействительной.

Здесь надо иметь в виду, что недействительная такая сделка, во-первых, если нет согласия другого супруга на ее совершение, и, во-вторых, предмет сделки есть такие вещи, которые находились в общем совместном имуществе на праве общей собственности супругов.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» от 26.12.2011 г. // ИС «Параграф» (Интернет ресурс: [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz))
2. Ершова Н.М. Правовой режим общего совместного имущества супругов. - М., 2010.
3. Буранбаев С.М. Имущественные права в семье. Учебное пособие. – Астана, 2012.
4. Крашенинников П.В. Семейное право. Учебник // Под общ. ред. Гонгало Б.М. - М.: Статут, 2008.

УДК 347.626.6

#### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗДЕЛА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ**

Сабитова А.А., Танабаев Р.Е.

**Сведения об авторах.** Сабитова Асыл Амангельдиновна - кандидат юридических наук, доцент ВКГУ им. С. Аманжолова. Танабаев Рустем Ерсимбекович – магистрант образовательной программы 7M04201 «Юриспруденция» ВКГУ им. С. Аманжолова.

**Аннотация.** В жизнь общества все более входит режим договорного имущества супругов, брачный договор, соглашение о добровольном разделе имущества и т.д. Статья посвящена теоретическим и практическим аспектам раздела общего имущества супругов по законодательству Республики Казахстан.

**Ключевые слова.** Брачно-семейные отношения, имущество супругов, брачный договор, раздел имущества супругов, доля имущества.

**Авторлар туралы мәліметтер.** Сабитова Асыл Амангелдіқызы - заң ғылымдарының Кандидаты, ШҚМУ доценті. Танабаев Рустем Ерсимбекович - 7M04201 "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** Қоғам өміріне ерлі-зайыптылардың шарттық мүлкінің режимі, неке шарты, мүлкті ерікті түрде бөлу туралы келісім және т.б. кіреді. Мақала Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша ерлі-зайыптылардың ортақ мүлкін бөлудің теориялық және практикалық аспектілеріне арналған.

**Түйін сөздер.** Неке - отбасы қатынастары, ерлі-зайыптылардың мүлкі, неке шарты, ерлі-зайыптылардың мүлкін бөлу, мүлктің үлесі.

**About the authors.** Sabitova Assyl - Candidate of Law, Associate Professor of EKSU named after S. Amanzholov. Tanabaev Rustem - graduate of the educational program 7M04201 "Law", EKSU named

after S. Amanzholov.

**Annotation.** The life of the society increasingly includes the regime of contractual property of spouses, a marriage contract, an agreement on the voluntary division of property, etc. The article is devoted to theoretical and practical aspects of the division of the common property of spouses according to the legislation of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords.** Marriage and family relations, spouses' property, prenuptial agreement, division of spouses' property, share of property.

Сегодня имущество супругов во время рыночных отношений приобретает потребительский характер, поскольку брачно-семейные нормы регулируют отношения в семье на основе законов рынка, где взаимоотношения партнеров в основном строятся на договорной контрактной основе. Поэтому в жизнь общества все более входит режим договорного имущества супругов, брачный договор, соглашение о добровольном разделе имущества и.т.д.

Поэтому существенное реформирование семейного законодательства произошло на основе материальных стимулов в семье; прежде всего, это свидетельствует о закрепленных положениях, которые выработаны судебной практикой, практикой органов опеки и попечительства, органа загса.

Вопрос о разделе общего имущества супругами регулируется как ГК РК, так и Кодексом РК «О браке (супружестве) и семье». Данные законодательные акты говорят о том, что супруги вправе поделить свое совместно нажитое имущество в любое время, как в период брака, так и после развода. Значит, данное право на раздел общего имущества у супругов является бессрочным и существует как во время брака, так и после него. Если после расторжения брака, то берется во внимание исковая давность в три года [1].

Раздел имущества обозначает, что режим общего совместного имущества прекращен, и у каждого из супругов появляется раздельная собственность. Раздел может быть совершен по запросу любого из супругов, а также когда предъявлены запросы кредиторов о разделении совместного имущества супругов для того, чтобы взимать долги с доли, которая принадлежит одному из супругов. В этих случаях раздел совершается по равным правилам, однако отношения между супругами и кредиторами, которые предшествовали разделу, имеют обусловленную специфику [2, с. 98].

При разделе, как правило, назначается доля, которая идет в раздел, а также то, как она делится между супругами согласно определенных в законе долей.

В принципе, могут быть разделены только вещи, которые поступали в собственность каждого из супругов, без определения их долей. Однако это может быть только при небольшом объеме общего имущества. Доля каждого супруга в совместном имуществе при его разделении должны быть одинаковыми, если прочее не указано в договоре между супругами.

Поэтому доли, которые выдаются любому из супруга, не будут зависеть от того, кто из них зарабатывал средства, приносил их в дом, а кто занимался домашним хозяйством, осуществляя уход за детьми. Вместе с тем, суд имеет право не признать равенство долей в общем совместном имуществе и отступить от начала равенства долей, ввиду того, что с одним из супругов проживают несовершеннолетние дети, или, например, когда другой супруг не располагал деньгами или другими средствами, но по ненужным причинам тратил общие средства или доходы не в интересах семьи, а в своих личных интересах, например, игра в казино.

Объем и воспитание несовершеннолетних детей занимают большое время и требуют не только колоссальных личных усилий, но и внушительный денежный средств.

Эти расходы не всегда покрываются за счет алиментов. Поэтому закон при разделении совместного имущества допускает вероятность увеличения части того супруга, с которым будут проживать несовершеннолетние дети. Поэтому долю такого супруга возможно уменьшить, если данное понижение будет совершено в интересах несовершенно-

летних детей, т.к. принимать участие в содержании и воспитании детей обязаны оба супруга.

Следующее основание видоизменения правил о равенстве долей супругов может быть надобность по поводу положения и интересов одного из супругов.

Так, часть имущества супругу можно увеличить, если он болен, и здоровье не позволяет ему работать, он будет нуждаться в каком-либо имуществе, которое не может купить. Вещи его деятельности могут быть отданы ему с увеличением его доли, если он может при их содействии получать себе средства.

Также при увеличении доли принимаются во внимание и другие уважительные причины.

Но если супруг во время брака вел себя отрицательно, отклонялся от накопления совместного имущества или, наоборот, в убыток заинтересованностям семьи расходовал это имущество, доля такого супруга доля может быть уменьшена. Уменьшить долю в таком случае можно только по решению суда. Это может рассматриваться как санкция за недостойное поведение в пределах семьи [3, с. 129].

Перечень условий, которые могут служить основанием для видоизменения пропорции частей имущества долей супругов при разделении совместного имущества, не будет исчерпывающим.

Может быть произведен только раздел наличного имущества, т.е. то, которое имеется на время разделения, общее имущество самостоятельно от того, у какого супруга оно прибывает. Если супруг, который владеет имуществом, его утратил, а оно было общим совместным имуществом, то оно все равно подлежит разделу.

Если имущество еще не приобретено, а только мыслится для приобретения, то оно в раздел не включается. Будущее имущество, т.е. то, которое может быть куплено супругами в будущем, не может быть поделено, за исключением случаев, если это предусмотрено брачным договором.

Относительно имущества нажитого, т.е. прошлого, если оно было в общей собственности супругов, но было реализовано до разделения, то оно в разделении не принимает участия. Но при обусловленных ситуациях оно может быть зачтено в состав совместного имущества с целью его точного раздела.

Например, если один из супругов произвел продажу совместного имущества или истратил его на свои личные нужды вопреки воле другого супруга и не в заинтересованностях семьи, то при разделении это имущество также может быть это учитываться.

Раздел производится не только имущества, которое было их общей совместной собственностью, но и все прочие совместные вещи, которые включали в себя и право требования.

Это имущество составляет единый имущественный комплекс, который нужно разделить между супругами согласно требованиям закона.

В комплекс совместного имущества при его разделении будет включено право требования, которое принадлежит обоим супругам, невзирая, кто будет значиться кредитором.

Общий долг супругов при разделе их имущества также разделяют соразмерно присужденной супругам части имущества.

Раздел общего имущества, в виду этого, совершается ли он по обоюдному соглашению между супругами, или если раздела требует один из супругов.

Раздел может быть добровольный, так и принудительный. Добровольный раздел осуществляется по обоюдному соглашению супругов и оформляется особым документом между ними. Соглашение о разделе супругами общего имущества есть гражданско-правовая сделка, вследствие которой одновременно и возникают, и прекращаются определенные вещные права. С одной стороны, прекращение права общей совместной собственности супругов, с другой стороны, возникновение права раздельной долевой собственности супругов. Эти изменения окончательны. Последующее если затем последует расторжение соглашения о разделе имущества, то не восстанавливается машинально пра-

во совместной собственности супругов на имущество, которое было разделено. В этом случае следует заключать брачный договор [4, с. 58].

Соглашение о разделе общего имущества может содержать условия:

- а) долю или пропорцию, которую производится раздел;
- б) распределения между супругами вещей, которые входили в состав общего имущества.

По сути, супруги имеют право просто определиться перечнем между общих вещей, не устанавливая размер доли. Ведь итогом договора о разделе общего имущества будет возникновение права собственности каждого из супругов, а оно возникает только по поводу индивидуальных вещей. При этом доли в имуществе могут не вычисляться.

При добровольном разделе общего имущества супруги сами определяют объемы долей, и поэтому определяют конкретный список вещей, поступающих в индивидуальной собственности.

Договор о разделе добровольно может содержать добавочные права и обязанности сторон, которые связаны с разделом общего имущества. К примеру, в соглашении определены те действия, которые супруги должны совершить для оформления права собственности друг друга на раздельное имущество, последовательность и время передачи тех или иных вещей.

В законе нет специальной формы соглашения о разделе общего имущества супругов. Значит, подлежат употреблению общие правила о форме сделок, которые установлены в ГК. Употребление норм о нужде приобретения нотариально удостоверенного соглашения другого супруга на совершение сделки по распоряжению недвижимостью не вызывает тяжести.

Договор о разделе общего имущества и брачный договор содержат сведения об имуществе и имущественных правах.

Супруги не заключают брачный договор о разделе общего имущества, поскольку в результате раздела теряется общее имущество, и не возникает никакого договорного режима имущества супругов. Однако никто не препятствует супругам при заключении брачного договора поделить уже имущество, которое есть в наличии в их совместной собственности.

Примитивным соглашением о разделе общего имущества здесь не уладится. Но имеется одно исключение.

Когда в разделе есть неделимая вещь, которую в силу сложившейся структуры общего имущества нельзя передать в собственность одного из супругов, тогда самостоятельно, минуя заключение брачного договора, могут поделить это имущество, установив на него общую долевую собственность.

Принудительно раздел общего имущества совершается на основании решения суда по иску одного из супругов, когда супруги не достигли согласия в разделе. В этом случае спор по разделу имущества признанного общим совместным производит суд.

Принудительный раздел разнится от добровольного тем, что разделение между супругами конкретных вещей происходит при наличии, кому конкретно эта вещь более нужна. Это обозначает, что суд должен установить стоимость всех общих вещей, которые подлежат разделу, а потом разделить их между супругами в пределах тех долей, которые предусмотрены согласно закона или брачного договора.

Цена имущества, которое подлежит разделу, определяется на момент рассмотрения дела.

При разделе общего имущества супругов следует знать, что, когда раздел затрагивает заинтересованность третьих лиц (например, крестьянского (фермерского) хозяйства, жилищно-строительный или другой кооператив, член которого был один из супругов, который не полностью внес свой паевой вклад и в связи с этим не приобрел права собственности и т.п.), суд вправе выделить это требование в отдельное производство.

Если при рассмотрении дела о расторжении брака и разделе имущества супругов (тогда когда они не выплатили пай за данную кооперативом в пользование квартиру, дру-

гое строение), одна из сторон спрашивает, чтобы определили, на какую долю паенакопления она имеет право, не устанавливая при этом вопрос о разделе пая, суд может разоб-  
раться такое требование, не выделяя его в отдельное производство, при договоре, что нет  
других лиц, которые имеют право на паенакопления, ибо этот спор не затрагивает прав кооператива.

Раздел не затрагивает будущего имущества супругов (это может быть только в границах брачного договора), после него при хранении семейных отношений и ведения общего хозяйства снова может быть общая совместная собственность супругов.

Появление в этом случае совместной собственности будет совершаться в том же режиме, что и до раздела. Если какая-либо часть общего имущества супругов не подверглась разделу, она также войдет в их совместное имущество.

В этом случае сособственники смогут быть только супруги или бывшие супруги. Наибольший срок, в течение которого общая совместная собственность может быть после расторжения брака, законом не установлена.

Так, она может быть до тех времен, пока не перестанет в результате смерти одного из супругов или гибели самой вещи.

Во всяком случае, право совместной собственности не может быть в наследстве. Во время смерти одного из супругов общая совместная собственность супругов видоизменится в долевую, и в наследство перейдет уже доля в праве общей долевой собственности. Эта доля, как правило, составляет одну вторую общего имущества, но она, возможно, будет видоизменена судом.

Нужда в разделе общего имущества супругов появляется, как правило, в связи с расторжением брака. Однако закон не связывает вероятность раздела имущества супругов с присутствием расторжения брака, оттого такой раздел может быть совершен и в период брака.

Он будет необходим в том случае, когда умрет супруг: поскольку по наследству передается только то имущество, которое было собственностью наследодателя. Раздел совместной собственности может быть совершен и во время брака, в том числе в суде, по требованию супруга или по заявлению его кредиторов.

Пленум Верховного Суда РК указал, что, так как закон не соединяет вероятность раздела общего имущества супругов с расторжением брака, суд не вправе отказать принять иск по тому аргументу, что брак между супругами расторгнут не был.

Раздел имущества во время брака может быть порожден всевозможными основаниями, например, охотой одного из супругов часть своего имущества передать детям или выплатить личный долг за счёт продажи своего имущества. При таких условиях неправомерно было бы обязывать супругов расторгнуть брак в связи с разделом имущества.

В этом случае суд не вправе отказать в принятии иска о разделе общего имущества супругов по тому доводу, что брак между ними расторгнут не был.

При разделе устанавливается доля, по которой производится раздел имущества, а также то, как оно будет распределено между супругами в натуральном виде согласно указанным долям. Вообще могут быть передано только то имущество, которое поступило в собственность каждого супруга.

Доли супруга в общем имуществе при его разделе будут равны, если иное не указано в договоре между супругами. Примером в этом случае может быть следующая практическая ситуация, как суд разрешает спор о разделе между супругами совместно нажитого в браке имущества при его расторжении.

С.Л. обратилась в суд с исковым заявлением к С. В. о расторжении брака и разделе имущества. Решением суда был произведен раздел общей совместной собственности между сторонами расторгнут брак.

Далее судебная коллегия по гражданским делам решение оставила без изменения.

Однако прокурор области принес протест, где ставил вопрос об отмене судебных постановлений в части разрешения спора о разделе совместно нажитого имущества и направлении дела на новое рассмотрение. Судебная коллегия по гражданским делам Вер-

ховного Суда РК протест не удовлетворила, оставив судебные акты без изменения по следующим мотивам.

При рассмотрении данного дела суд глубоко проверил все его условия и пришёл к верному выводу о том, что семья у стороны фактически прекратила брачные отношения, живут раздельно, обоснованно удовлетворил иск расторжении брака. Аргументированным является решение суда и в части раздела совместно нажитого имущества между супругами.

Определив, что в период брака с С.В. нажито имущество: автомашина, дача, квартира на общую сумму более двух миллионов тенге, судом решено о том, что каждый из супругов имеет право на половину этого имущества.

Совершая раздел данного имущества между супругами, суд принял во внимание их желание о том, что С.Л. в части передачи автомашины ответчику и взыскания с него в её пользу денежной компенсации, а в отношении дачи признать за ней право собственности на все строение было отказано правильно.

Суд верно указал, что никто из сторон не может быть лишён права собственности на дачу и за каждым из супругов следует признать право собственности на его одну вторую часть. Вывод суда был сделан согласно требованиям ГК РК о том, что прекращение права собственности, вопреки воли собственника, не может быть, за исключением случаев, которые предусмотрены в законе.

Таких ситуаций по этому делу не имелось, а указание в протесте на то, что дача, по поводу которой заявлен спор, является малогабаритной, стоимость которой невелика, в ней всего одна комната, и совместное проживание там немыслимо, не может служить основанием к прекращению права собственности С.В. на ту долю, которая принадлежит ему.

Указанные в протесте доводы о том, что в этом споре надо руководствоваться семейным законодательством, а не нормами ГК РК, является неправильным.

Кроме того, указание в протесте на то, что суд не проверил аргументы о том, что дача является её личной собственностью, так как была приобретена на её личные средства.

Однако в иске С.Л. не указывала разбирательстве дела на данные обстоятельства и показала о том, утверждала, что дача была приобретена во время брака и являлась, общей совместной собственностью супругов. Доказательства о том, что дача была личной собственностью, С.Л. приведено не было [5].

Следует согласиться с решением суда, поскольку доказывать наличие принадлежности данного имущества должен супруг, предъявивший иск, т.к. бремя доказывания лежит на нем, а другой супруг обязан доказать обратное, поскольку предоставление доказательств, подтверждающих требования и возражения обязаны стороны в процессе.

Доли, которые будут выделены при разделе каждому супругу, не будут зависеть от того, кто из них больше зарабатывал денег, кто занимался домашним хозяйством и осуществлял уход за детьми. Среди имущества супругов особую ценность представляют жилые помещения. Они часто приобретаются и регистрируются на имя только одного супруга. Однако заключение сделки и факт регистрации дома или квартиры на имя одного супруга еще не предопределяет принадлежность ему этого имущества.

Для установления права собственности необходимо каждый раз выяснять время, основания и источники приобретения имущества.

Разделу подлежит имущество, которое имелось на момент раздела, независимо от того, находилось оно у супругов или у третьих лиц. Имущество, которое должно быть приобретено супругами в будущем, разделу не подлежит, т.к. его реально нет у супругов во владении и пользовании.

Имущество, которое находится в совместной собственности супругов, но было продано до раздела, также не принимается во внимание.

Но есть условия, которые могут быть учтены в составе общего имущества в целях его верного раздела.

Например, если один из супругов произвёл продажу общего имущества или истра-

тил его по своему желанию без спроса другого супруга, не в интересах семьи, то при разделе оно может быть учтено, установив его цену.

В составе общего имущества при его разделе также может быть включено право требования, которое принадлежит обоим супругам, без определения того, кто является из них кредитором. Общие долги супругов при разделе их имущества также делятся пропорционально присужденной сумме.

Раздел общего имущества супругов может задеть интересы третьих лиц, в частности, других членов крестьянского (фермерского) хозяйства или жилищно-строительного кооператива, тогда разделу подлежит супруги не выплаченный полностью паевой взнос. Эти лица обязаны участвовать в процессе о разделе имущества и имеют право заявить самостоятельное требование о разделе общего имущества. В прочих случаях это требование может быть рассмотрено одновременно.

К просьбе супругов о разделе общего имущества супругов при расторжении брака применяется срок исковой давности. Начало течения срока исковой давности подобает приравнивать не к моменту расторжения брака, а ко времени, когда лицо узнало или должно было узнать о том, что его право о разделе общей совместной собственности нарушено.

Для точного рассмотрения дела о разделе имущества супругов основное значение имеет размежевание совместной собственности супругов и имущества каждого из них.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» от 26.12.2011 г. // ИС «Параграф» (Интернет ресурс: [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz))
2. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. 2-е изд. - М., 2009.
3. Нечаева А.М. Правовой режим общего совместного имущества супругов. - М., 2010.
4. Иванов А.А. К вопросу о разделе совместно нажитого имущества. - М., 2009.
5. Архив Усть-Каменогорского городского суда за 2017 год /дело по иску С.Л. к С.В. о разделе общей совместной собственности

УДК 347.961

#### **НОТАРИАТТЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ТАРИХЫ МЕН НОТАРИАТ ИНСТИТУТЫНЫҢ ТҮСІНІГІ**

Зиятова Ж.Қ.

**Автор туралы мәліметтер.** Зиятова Жадыра Қадылбекқызы - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан-Американдық еркін университетінің аға оқытушысы.

**Аннотация.** Автор нотариаттың қалыптасу тарихын сипаттайды, Қазақстан Республикасындағы нотариаттың негізгі аспектілерін қарастырады.

**Түйін сөздер.** Нотариат, нотариаттық құқық, мәртебесі, нотариус, Қазақстан Республикасының заңнамасы.

**Сведения об авторе.** Зиятова Жадыра Қадылбекқызы – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Автор описывает историю становления нотариата, рассматривает основные аспекты нотариата в Республике Казахстан.

**Ключевые слова.** Нотариат, нотариальное право, статус, нотариус, законодательство Республики Казахстан.

**About the author.** Ziyatova Zhadyra - Master of Laws, Senior Lecturer of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The author describes the history of the formation of notaries, considers the main aspects of notaries in the Republic of Kazakhstan.

**Keywords.** Notary, notarial law, status, notary, legislation of the Republic of Kazakhstan.

Мемлекет адам құқығы мен бостандығын қорғау бойынша өзінің басты міндетін құқықтық институттар арқылы жүзеге асырады, олардың арасында нотариаттың да маңызы зор.

Меншік құқығының кең тарауына байланысты және алғашқы мәмілелердің пайда болуымен қазақстандық нотариатқа мемлекеттік билікпен қатар, халық тарапынан да көңіл бөліне бастады. Ішкі нарықты қамтамсыз ету жағдайында және онымен байланысты азаматтық құқықтық қатынастардың дамуымен нотариат органдарының маңызы арта түсті. Қазақстан Республикасының нарықтық қатысқа өтуімен байланысты 90-шы жылдарда қабылданған меншік туралы, жер туралы, акционерлік қоғамдар туралы, құнды қағаздар туралы, кәсіпкерлік туралы, жекешелендіру туралы жаңа заңдары азаматтық-құқықтық қатынастарды нығайтып, нотариаттың әсерін неғұрлым ұлғайтты, нотариаттық іс-әрекеттер жасау шеңберін және куәландырылатын шарттардың, келісімдердің, сенімхаттар мен басқа да мәмілелердің санын көбейтті және бұрын азаматтық айналымда белгісіз болған заңдық құжаттардың түрлерін енгізді.

Елдің бүкіл қоғамдық-саяси, экономикалық тыныс-тіршілігі реформа жолына түсіп, нарықтық қатынастарға бет алғаннан бастап нотариат қызметіне де көптеген өзгерістер енгізілді. Заман озып, нарықтық экономикалық қатынастардың ролінің артуы, меншіктің көп түрлі нысанының қалыптасуы, шаруашылық жүргізудің соңғы тәсілдерінің пайда болуы, жеке кәсіпкерліктің дамуы, әлемдік экономикалық кеңістікке шығуға байланысты әлеуметтік-экономикалық жаңа жағдайлар - нотариат қызметінде реформа жүргізу қажеттілігін тудырды. Сондықтан бүгінгі таңда отандық нотариат қызметіне маңызды өзгерістер енгізілген, яғни бұл таңдалған тақырыптың өзектілігін көрсетеді.

Тарихи тұрғыдан нотариат кез-келген мемлекеттің құқықтық жүйесінің құрамдас бөлігі болып табылады, өйткені нотариустар атқаратын функциялар қоғам үшін өте қажетті.

Нотариат институт ретінде өзінің пайда болу тарихы мен дамуын Ежелгі Рим кезеңінен алады. Ежелгі Римде лауазымды тұлғалардың ерекше институты – пісерлер болған, олардың міндеттеріне әртүрлі хаттарды жазудан басқа шарттар жасау міндеттері де кірген. Кейіннен азаматтық айналымның дамуына байланысты Римде табеллиондар институты пайда болды. Табеллиондар белгілі бір ақыға заңдық актілер мен соттық қағаздарды құрастырды. Төленетін ақының мөлшерін мемлекет белгіледі. Табеллиондар еркін кәсіптегі тұлғалар болса да, мемлекет табеллиондардың рәсімдеген құжаттарының заңға сәйкестілігіне бақылау жүргізіп отырды. Олардың қаланың орталығында құжаттарды ресімдеу үшін арнайы орны болуы керек болды, тек ерекше жағдайларда ғана құжаттар үйде ресімделді. Сот құжаттың заңға сәйкестілігін тексеріп, қол қойған тұлғаларды сұрап барып ол құжатты соттық хаттамаға енгізеді, тек содан кейін ғана құжат заңды болады [1].

Нотариат ең алдымен VIII ғасырдың ортасында Италияда дамыды. XIX ғасырдың аяғында нотариат Францияда кең дамыды. Алғашында нотариустар соттың хатшысы ретінде келісім шарттар жасап, оны сотқа қол қоюға беріп отырды. Кейіннен нотариустар судьялармен тең Мемлекеттік мөрді ұстай алды және келісім-шарттарды куәландыра алатын мемлекеттік биліктің тура өкілі айналды. Нотариаттық конторда 6 жыл еңбек еткен тұлға ғана нотариус бола алды. Осыдан кейін арнайы тәжірибелік емтихан тапсыру қажет болды. Нотариаттардың функциялары өте кең болды. Нотариустар барлық актілер мен келісімдерді куәландыра алды, мүліктерге тіркеу жүргізді, әр түрлі куәліктер бере алды, көпшілік алдында сатып алуды жүргізе алды. Нотариустың дәрежесі біршама жоғары болды, сондықтан нотариалдық актілердің дәлелдік күші болды және соттың шешімінсіз орындалды.

XIX ғасырдың аяғында нотариаттық әрекет жасау құқығы бар төрт топ пен лауазымды тұлғалар қалыптасты:

- көпшілік (қалалық) нотариустар;
- биржалық маклерлер мен нотариустар;

- бір жақты маманданған маклерлер: мемлекеттік коммерциялық банктің маклерлері, құлдар мен жұмысшы адам маклерлері, цехтық маклерлер, жеке маклерлер;
- нотариус немесе маклерлер болмаған кезде олардың функциясын кедендік шенеуніктер, дума, ратушалар жүзеге асырды

Нотариус қызметіне кандидаттар неғұрлым саналы шенеуніктердің ішінен конкурс негізінде таңдалды, содан соң қызметке тағайындалып, ант берді. Бұған байланысты ерекше ережелер болған жоқ, бірақ заң хат танымайтын адамдарды нотариус қызметіне тағайындауға рұқсат бермеді [2].

Бұл кезде нотариалдық әрекеттер жасау тәртібі туралы нұсқаулар болмады, бірақ нотариаттық қызметпен айналысатын тұлғалар жақтардың жеке бастарын анықтауға, олардың құқығы мен әрекет қабілеттілігін тексеруге, шарттың әрекеттегі заңға сәйкестілігін белгілеуге, шартты кітапқа тіркеуге, төлем алуға, шарттың түпнұсқасына кітап бойынша номер мен куәландыру уақыты көрсетілген жазбаның болуы міндетті болып саналды. Әрбір нотариус пен маклердің өзінің кітабы мен мөрі болды. Жалпы алғанда қазіргі күні де нотариустар осы ережеге сүйенеді.

Кеңес билігі орнағаннан кейін 1917 жылы 24 қарашада «Сот туралы» №1 Декрет қабылданды, оған сәйкес бұған дейін әрекет еткен барлық құқықтық актілер жойылды [3].

Бұл Декретте осы уақытқа дейін нотариат институтын реттеген нотариат туралы Жағдайдың тоқтатылғандығы туралы айтылмаса да ол өзінің күшін жойды. Нотариаттық әрекеттерді халық нотариустары басқарған жергілікті Кеңестің нотариалдық бөлімдері, әртүрлі мекемелер, әділет, әлеуметтік қамсыздандыру, АХАЖ, яғни әртүрлі әкімшілік органдардың бөлімдері жүзеге асырды. Кейіннен сот туралы №2 Декрет қабылданып, нотариаттық әрекеттерді жүзеге асыруды нотариустар, ал олар болмаған кезде оларды алмастыратын тұлғаларға жүктеді.

1920 жылы ақпанда мемлекет нотариаттық істерді реттеу мақсатында, нотариаттық функцияларды атқаруды юстицияның уездік және губерниялық бөлімдеріне берді. 1922 жылы желтоқсанда мемлекеттік нотариат туралы жағдай қабылданды. Оған сәйкес мемлекеттік нотариалдық конторалар құрылып, олардың өкілеттіліктері мен нотариаттық әрекеттерді жасау тәртібі анықталды. Мемлекеттік нотариустар халық сотының губерниялық кеңесімен тағайындалды. Нотариаттың қызметін бақылау мен жалпы басқаруы юстицияның Халық Коммисариатына жүктелді. Мемлекеттік нотариустар келесі әрекеттер жасай алды: келісімдерді, шарттарды, векселдерді куәландырды; даусыз міндеттемелерді куәландырды; құжаттарды сақтауға алды және т.б. Нотариаттық әрекеттерді жасаған кезде нотариустар жақтардың құқықтары мен міндеттерін түсіндірді, жасалған шарттың заңдылығын тексерді.

1923 жылдан бастап бірқатар шарттарды міндетті түрде нотариаттық куәландыруды қарастырған РСФСР және одақтас республикалардың Азаматтық кодексі әрекетке енгеннен кейін, нотариаттық органдардың ортақ құрылымы бекітілді, нотариустарды жергілікті Кеңестердің губерниялық және уездік атқарушы органдарымен тағайындау және орнынан алу тәртібі анықталды. Кейбір нотариаттық әрекеттер халық сатарымен, сондай ақ аудандық атқару комитеттерімен де жасалды. Ұлы Отан соғысы жылдарында әскери қызметкерлерге қатысты нотариаттық әрекеттер жасау тәртібін жеңілдету туралы бірқатар ережелер қабылданды.

Ұлы Отан соғысынан кейін юстицияның бөлімдерін қысқартуға байланысты нотариалдық контораларды басқару автономиялық және одақтас республикалардың Жоғары соттарына, аймақтық және облыстық соттарға жүктелді. 1966 жылдан бастап нотариустар юстиция басқармасының бастығымен, ал аға нотариустар юстицияның Министрімен тағайындала бастады. Нотариатты жалпы басқаруды КСРО юстициясының Министрлігімен жүзеге асырылды. Нотариус қызметіне жоғары заң білімі бар тұлға, ал жекелеген жағдайларда жоғары заң білімі болмаса, заң мамандығы бойынша үш жылдан кем емес еңбек өтілі бар тұлғалар тағайындалды. Кейбір нотариаттық әрекеттер жасау құқығы еңбекші депутаттардың аудандық, қалалық, кенттік, ауылдық атқарушы комитеттеріне берілді.

1973 жылы 19 шілдеде «Мемлекеттік нотариат туралы» КСРО Заңы қабылданды, оның негізінде 1974 жылы 13 тамызда «Мемлекеттік нотариат туралы» Қазақ КСР Заңы қабылданды. Бұл Заңның орындалуы үшін мемлекеттік нотариустардың нотариаттық әрекеттер жасау тәртібі туралы Нұсқауы, атқарушы комитеттердің лауазымды тұлғаларының нотариаттық әрекеттер жасау тәртібі туралы Нұсқауы, консулдық қызметтің лауазымды тұлғаларының нотариаттық әрекеттер жасау тәртібі туралы Нұсқауы және басқа да нормативтік актілер қабылданды. Бұл Заң Қазақстанда 1997 жылдың аяғына дейін әрекет етті.

Қазақстан Республикасы мен ТМД басқа да елдерінде нарықтық қатынастардың дамуына, алыс шетелдермен байланыстардың кеңеюіне және белсенденуіне байланысты нотариат төңірегіндегі ескі заң өмір талабынан қалып қойды. Әсіресе мемлекеттік нотариусқа кезек өсті, жұмыс сапасы да төмен болды. Нотариустардың қызметтеріне өскен сұраныстарды қамтамасыз ете алмауының басты себебі, олардың жұмыс сапасы мен көлеміне мүдделі болмауынан болды. Нотариалдық контораларды материалдық-техникалық қамтамасыз ету жеткіліксіз болды. Мемлекеттік нотариустардың басым көпшілігінің заң мамандығы болмады, өйткені заң факультетінің түлектерін мемлекеттік нотариустардың төмен еңбек ақысы қызықтырмады. Елдегі экономикалық қайта құруларды тездетіп нотариалдық қамтамасыз ету үшін, нотариатты түбегейлі өзгертуді керек болды. Қазақстандағы реформаның басты элементі ТМД-ның басқа да елдеріндегі сияқты, нотариаттың латындық түрін қайта жаңарту болды.

Нотариаттың латындық түрі – бұл роман-германдық құқық жүйесіне негізделген нотариат. 1948 жылы 2 қазанда Буэнос-Айресте аргентиналық нотариус Ж.А. Негридың бастауымен латын нотариатының Халықаралық одағы құрылған. Оған нотариат туралы заңы роман-германдық құқық жүйесіне негізделген мемлекеттер кіреді. Бұл көпшілік батыс Еуропа елдерінде, Латын Америка және Жапония елдерінде тараған әлемдегі нотариустардың ең үлкен ассоциациясы [3]. Латындық нотариат мемлекеттің және оның нотариаттық органдарының әсерінен еркін болады. Өйткені еркін нотариат - демократиялық мемлекеттің қажеттіліктеріне жауап беретін нотариаттың жалғыз нысаны.

ТМД барлық елдерінің ішінде Ресей Федерациясында бірінші болып 1993 жылы 11 ақпанда нотариат туралы Негізгі заң қабылданды. Ол Заңда мемлекеттік нотариуспен қатар жеке нотариаттың бірге қызмет етуі заңды түрде бекітілді. Осы кезеңнен бастап нотариат тарихында жаңа дәуір басталды, яғни тек қана Ресейде ғана емес, сонымен қатар Қазақстан Республикасында жеке нотариат жүйесі қайта дамыды.

Дүниежүзілік тәжірибе келешекте жеке тәжірибемен айналысатын нотариустар институтының дамуын көрсетеді, өйткені олар турашылдық және тәуелсіздік принциптеріне негізделеді. Осы принциптердің негізіне байланысты олар азаматтар мен заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін нақты қорғайтын болады. Мұндай нотариат дүниежүзінде «еркін» нотариат немесе «латындық нотариат» деп аталады [4].

Көптеген дүниежүзілік дамыған елдердің құқықтық жүйелеріне латын үлгілі нотариат енгізілген. Латындық нотариат одағына кіру, оның құндылықтарын куәландырып, мойындатады. Өйткені, еркін латын үлгі, нотариаттың ролі азаматтардың және заңды тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау болғандықтан, ол дүниежүзінде оң бағаланады.

Латын нотариаты енгізілген мемлекеттерде нотариустың құқықтық іс-әрекеттері жеке куәлік және тараптардың іс-әрекетке қабілеттілік жасау іс-әрекетімен ғана шектелмейді. Олар аталғандардан басқа, талаптардың белгілі бір келісімге келмей тұрған жағдайларында, оларға қатысты шарттың дайындау бөліміне қатысады, сонымен өзінің іс-әрекеттерімен «шарттың құқықтық қорғалуын» жүзеге асырады. Латын нотариаты енгізілген мемлекеттердің нотариустары мемлекеттің барлық аймағында құқықтық қауіпсіздікті қамтамасыз етіп, әлеуметтік тұрақтылыққа толық кепілдік береді. Ол түсінікті факт, өйткені нотариалдық куәландырылған келісімдер бойынша сот даулары болмашы санды құрайтын болады.

Шарттардың қолданылуын соттар қамтамасыз етсе, нотариустар шарттарды дұрыс

жасауды қамтамасыз етеді. Осы себеппен құқықтық доктринада нотариустарды «заң бітімін қолдайтын соттар» деп атайды.

Мұндай анықтау термині олардың бейтарапты болғандық себептерінен берілген, өйткені олар тараптар аралығында қарым-қатынасқа қатысты, кез келген жағдайларда тараптарға қолданылатын құқықтарын түсіндіріп, олардың жеке адамдар екендігін куәландырып, заң негізінде жасалған және заңды күші бар шарт жасауларына мүмкіндік береді.

Қазақстан Республикасындағы нотариат – бұл құқық пен фактілерді куәландыруға және заңмен қарастырылған басқа да міндеттерді жүзеге асыруға бағытталған нотариаттық әрекеттерді жасау жолымен жеке және заңды тұлғалардың заңдық мүдделері мен құқықтарын қорғаудың заңмен бекітілген жүйесі. «Нотариат» термині латын сөзі «notarius», аударғанда жазу, хатшы деген мағынаны береді.

Біріншіден, нотариат даусыз құқықтар мен фактілерді куәландыру, құжаттарды, олардан алынған көшірмелерді куәландыру, құжаттарға атқарушылық күш беру және азаматтар мен заңды тұлғалардың құқығы мен заңдық мүдделерін қорғауды қамтамасыз ету мақсатында басқа да нотариаттық әрекеттер жасау жүктелген органдар жүйесін көрсетеді [5].

Нотариат жүйесіне тек қана мемлекеттік нотариалдық конторалар мен жекеше нотариустар ғана емес, сонымен қатар нотариаттық әрекеттер жасау өкілеттілігі бар атқару билік органдарының лауазымды тұлғалары кіреді; Қазақстан Республикасының консулдық ұйымдарының лауазымды тұлғалары басқа мемлекеттердің аумағында нотариаттық әрекеттер жасай алады; жекелеген нотариаттық әрекеттер жасау құқығы дәрігерлік бөлімнің бас дәрігері мен оның орынбасарына, аурухананың кезекші дәрігеріне, сонымен қатар қарттар мен мүгедектер үйінің директорлары мен бас дәрігерлеріне, әскери бөлімдердің, мекемелері мен әскери-оқу орындарының командирлеріне де берілген. Егер тұрғылықты жерде нотариус болмаса, онда нотариаттық әрекетті атқару билік органдарының лауазымды тұлғалары жасай алады. Өзінің сипаты мен атқаратын функциясына байланысты нотариат мемлекеттік басқару органдарының қатарына жатады. Өйткені нотариаттық әрекеттер жасау тек белгілі бір билік өкілеттілігі бар органға жүктелген.

Нотариаттық қызметті реттейтін және бақылайтын мемлекеттің өкілетті органы Қазақстан Республикасының Әділет Министрлігі болып табылады.

Екіншіден, бұл заң нормаларымен нотариаттық қызметті реттейтін заң саласы. Ең алдымен біздің елде нотариат қызметі нотариат туралы Негізгі заң талаптарына сәйкес ұйымдастырылған.

Нотариат реформасы мен нотариат туралы заңның мәні бойынша қазіргі экономикалық кеңістікте екі нотариус жұмыс істейді: бірі мемлекеттік конторада, екіншісі жеке конторада. Олардың арасындағы айырмашылық, біріншісі нотариаттық әрекет жасаудан алған төлемді толығымен мемлекетке береді де одан кепілдеген еңбек ақысын алады. Ал екіншісі жеке тәжірибемен айналысып, төлемдерді өзінде қалтырады. Тек заңмен қарастырылған салықтар мен өзге де төлемдерді төлейді.

Бүгінгі күні нотариат – мемлекет функцияларының бірін орындайтын және белгілі бір шығынсыз әрекет ететін жалғыз көпшілік-құқықтық институт. Нотариаттың алдында тұрған басты мақсат ол азаматтық құқықтық қатынасқа қатысушылардың құқығы мен мүддесін қорғауды қамтамасыз ету. Мұндай міндет нотариат туралы Қазақстан Республикасы Заңынан туындайды. Ал осы мақсаттардың орындауын қамтамасыз ету үшін нотариаттық палата мен нотариустар заң талаптарын қатал орындауы керек, сонымен қатар біздің нотариат негізделген принциптердің орындалуын қамтамасыз етуі керек.

Нотариаттың келесі міндеттерінің бірі превентивтік әділ сот [6]. Заңдық бекітілген даусыз құқықтар сотқа жүгінуден қорғайды және жақтардың құқықтары мен қаражаттарын үнемдеумен қатар мемлекеттің сот жүйесіне кетіретін шығындарын да азайтады. Мысал ретінде туыстық қатынастардың болу фактісін бекіту арқылы нотариустардың соттардың үлесіндегі салмақты азайту мүмкіндігін жатқызуға болады.

Бұл сұрақ мұрагерлік құқықты ресімдеу кезінде жиі туындайды және мұрагерлік

құқықты ресімдеу кезінде мұрагерлердің мұраға қалдырушымен туыстық қатынастарын дәлелдейтін құжаттардың болмау жағдайымен жиі қатар жүреді. Қазір бұндай жағдайда нотариус жақтарды сотқа жіберуге міндетті, ал сот нотариус жасаған сұраныстарды қайталайды да соңында туыстық қатынастарды дәлелдей алатын куәларды шақырады.

Нотариаттың құқықтық табиғатын анықтайтын белгілердің қатарына юрисдикциялық және құқық қорғау функциясын жатқызуға болады. Нотариус бұл жүйедегі басты әрекеттегі тұлға ретінде, тұтынушының даусыз құқығы мен заңдық фактілерін растап қана қоймай, сонымен қатар нотариус азаматтардың, заңды тұлғалар мен мемлекеттің құқығы мен мүддесінің бұзылуына жол бермеуі керек.

Нотариус куәландырған келісімдер мен басқа да заңдық фактілердің айғақтығы нотариаттың әрекеттерді жүргізу процедурасының қатаң реттелген ережесімен қамтамасыз етіледі.

Нотариаттық қызметтің негізгі принциптерінің бірі заңдылық болып табылады. Бұл принцип Қазақстан Республикасындағы барлық құқық қорғау органдары қызметінің негізгі функционалдық принципі. Нотариалдық куәландыру мемлекет атынан жүзеге асырылады және нотариалдық куәландырылған құжат заңды деп танылады, сонымен қатар егер дау туындаған жағдайда сол құжаттың әрекет ету мерзімінде онда көрсетілген құқықтарға кепілдік беріледі және мүдделі тұлғалардың құқығын қорғауға көмектеседі. Әрине, елдегі әлеуметтік, экономикалық өмірдің түбегейлі өзгеруіне байланысты, жаңа меншік құқық қатынастарының қалыптасуына байланысты, азаматтар мен заңдық тұлғалардың заңдық мүддесі мен даусыз құқығын қорғаудың кепілі ретінде нотариусқа жиі баруға тура келеді.

Бұрын біздің мемлекетте тек мемлекеттік нотариус болған кезде олардың алдына келесі міндеттер қойылған болатын: социалистік меншікті қорғау, азаматтардың, мемлекеттік мекемелердің, өнеркәсіптер мен ұйымдардың, басқа да кооперативтік және қоғамдық ұйымдардың құқықтары мен мүдделерін қорғау, социалистік заң мен тәртіпті нығайту және т.б.

Келесі маңызды принциптердің бірі нотариаттық әрекеттердің құпиялылығын сақтау. Бұл тек нотариус пен нотариаттық әрекеттер жасауға өкілетті басқа да тұлғалардың ғана емсе, сонымен қатар куәлардың, нотариустың көмекшісінің, юстицияның аумақтық органдары мен нотариалдық палата қызметкерлерінің де міндеттері.

Нотариат қызметінің келесі функционалдық принциптерінің бірі ол диспозитивтік принцип. Бұл принцип бойынша нотариустар азаматтық құқықтық қатынасқа қатысушыға олардың құқығы мен заңдық мүддесін жүзеге асыруға көмектесуі керек.

Нотариаттық қызметте ұйымдастырушылық принциптерді бөліп топтастыруға болады, олар:

- нотариустар мен нотариаттық әрекеттер жасауға өкілетті басқа да лауазымды тұлғалардың тәуелсіздігі мен олардың тек заңға бағынуы;
- объективті шындық пен тиімділік принципі;
- мемлекеттік және жеке нотариустардың құқықтары мен міндеттерінің теңдік принципі;
- нотариаттық қызметте нотариаттық іс жүргізу принципінің сақталуы мен нотариус қызметінің аумақтық принципі міндетті болып саналады.

Нотариаттың ұйымдастырылуы мен қызметін реттейтін нормалар заңның жеке саласын құрайды. Ол азаматтық, азаматтық іс жүргізу, отбасылық, тұрғын үй, халықаралық жеке құқық сияқты құқық салаларымен тығыз байланысты. Нотариаттың өкілеттігін құрайтын нотариаттық әрекеттер жасау кезінде тек қана нотариат туралы заң ғана емес, аталған құқық саласының көпшілігіне де жүгіну керек. Мысалы, заң немесе өсиет бойынша мұрагерлік құқық туралы куәлік берген кезде нотариус азаматтық, отбасылық, тұрғын үй және жер туралы заңдарды басшылыққа ала отырып, оларға түсініктеме береді. Сондықтан аралас құқықтық қатынастарды жақсы білу нотариус қызметімен айналысатын тұлғалар үшін басты талап болып табылады.

### ӘДЕБИЕТТЕР

1. Харитонов Е.О. Основы Римского частного права. – М.: «Феникс», 1999.
2. Полтавская Н. Нотариат: курс лекций. - М., 1998.
3. Стешенко Л.А. Нотариат в РФ: Учеб. для вузов. – М.: «Норма», 2005.
4. Медведев И. Современный Латинский нотариат: обзор решений последних Международных конгрессов МСЛН // Нотариальный вестник, 2003. - №2. – С. 17-19.
5. Профессиональное нотариальное право. - М.: Юрист, 2001.
6. Жуйкова В. Нотариат как институт первентивного правосудия: общие цели, принципы и полномочия // Российская юстиция, 1998. - №6. – С. 33-38.

УДК 336.76

### ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ «БИРЖЕВОЙ РЫНОК»:

### ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Нигиметоллаев М.Н.

**Сведения об авторе.** Нигиметоллаев Максат Нигиметоллаевич – магистрант образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Определены понятие, содержание биржевого рынка, дана классификация биржевых рынков. Дана краткая история развития биржевого рынка в РК. Автор пришел к важному выводу: биржевая торговля с момента получения Казахстаном независимости имеет положительные тенденции развития. В совокупности с благоприятной экономической обстановкой биржевая деятельность – залог активного развития, развития биржевого рынка, а при наличии в экономике кризисных явлений данная деятельность замедляется, и основные возложенные функции на биржу в полной мере не осуществляются.

**Ключевые слова.** Биржевой рынок, предпринимательское право, биржевые сделки, биржевой актив, объекты биржевого рынка, цена объекта биржевого рынка, спрос на биржевые активы, предложение биржевых активов.

**Автор туралы мәліметтер.** Нигиметоллаев Максат Нигиметоллаевич - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** Биржалық нарықтың түсінігі, мазмұны анықталды, биржалық нарықтардың жіктелуі берілді. ҚР биржалық нарықтың дамуының қысқаша тарихы берілген. Автор маңызды қорытындыға келді: Қазақстан тәуелсіздік алған сәттен бастап биржалық сауда дамудың оң үрдістеріне ие. Қолайлы экономикалық жағдай жиынтығында биржалық қызмет – биржалық нарықтың белсенді дамуының, дамуының кепілі, ал экономикада дағдарыстық құбылыстар болған жағдайда бұл қызмет баяулайды және биржаға жүктелген негізгі функциялар толық көлемде жүзеге асырылмайды.

**Түйін сөздер.** Биржалық нарық объектілері, биржалық нарық объектісінің бағасы, биржалық активтерге сұраныс, биржалық активтердің ұсынысы.

**About the author.** Nigmatollaev Maksat - graduate student of the educational program "Law" of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The concept and content of the exchange market are defined, the classification of exchange markets is given. A brief history of the development of the exchange market in the Republic of Kazakhstan is given. The author came to an important conclusion: since Kazakhstan gained independence exchange trading has positive development trends. Together with a favorable economic environment, exchange activity is a guarantee of active development and development of the exchange market, and if there are crisis phenomena in the economy, this activity slows down and the main functions assigned to the exchange are not fully implemented.

**Keywords.** Exchange market, business law, exchange transactions, exchange asset, exchange market objects, price of the exchange market object, demand for exchange assets, supply of exchange assets.

В экономической и юридической литературе представлено множество определений понятия «рынок» [1, 10].

По мнению К. Макконелла и С. Брю, рынок - механизм, сводящий вместе покупателей и продавцов определенных товаров, услуг или ресурсов [2, с. 46]. По нашему мнению, рынок как экономическая категория является сферой осуществления предпринимательской деятельности.

Особый интерес представляет определение понятия «рынок» с точки зрения теории предпринимательского права. По мнению С.А. Парашука, «рынок как объект правового регулирования - регулируемая нормами права совокупность общественных отношений, связанных с осуществлением на основе конкуренции предпринимательской деятельности (субъектами рынка - Прим. Авт.) в определенных сферах (экономики - прим. авт.). Правовое значение имеют следующие основные признаки рынка: 1) рынок как определенная сфера предпринимательской деятельности; 2) специальные субъекты рынка; 3) территория (территориальные границы) рынка» [3].

На основе проведенного анализа понятия «рынок» можно прийти к выводу о сохранении понятия «биржевой рынок». Биржевой рынок является многогранной категорией. По нашему мнению, сформированному на основе изучения теории биржевого дела, биржевой рынок - совокупность экономических отношений (механизмов, действий), направленных на организацию и проведение биржевых торгов биржевыми активами; осуществление биржевой торговли биржевыми активами [4, с. 191].

В рамках нашего исследования представляется необходимым рассмотреть понятие «биржа». Оно произошло от латинского *Bursa* и немецкого *Burse*, означает кошелек. Возникновение биржи связывают с городом Брюгге в Нидерландах, где в XV в. на площади возле дома купца дер Бурсе собирались купцы из разных стран для обмена торговой информацией, покупки иностранных векселей и других торговых операций без предъявления конкретного предмета купли-продажи.

С развитием промышленности возникла необходимость в постоянном рынке, который связал бы между собой растущие хозяйственные области. Такой рынок сложился в ходе развития торговли между Испанией и Голландией в XVI столетии в форме биржи.

Биржа - это организованный, регулярно действующий рынок, на котором совершается торговля ценными бумагами (фондовая), оптовая торговля товарами по стандартам и образцам (товарная) или валютой (валютная) по ценам, официально устанавливаемым на основе спроса и предложения.

Первые биржи появились в Италии (Венеция, Генуя, Флоренция), где на основе возникших международных мануфактур росла внешняя торговля, а также в крупных торговых городах других стран. Первой международной биржей, соответствующей новому уровню развития производительных сил, считается биржа в Антверпене. Она была основана в 1531 г., имела собственное помещение, над входом в которое красовалась легендарная надпись «*In usum negotiatorum cujuseunque nationis ac Linguae*», что означало «Для торговых людей всех народов и языков».

В начале XVII в. наиболее важную роль играла биржа в Амстердаме, которая одновременно являлась товарной и фондовой. Здесь впервые появились срочные сделки, а техника биржевых операций достигла достаточно высокого уровня. На этой бирже котировались не только облигации государственных займов Голландии, Англии, Португалии, Испании, но и акции голландских и британских ост-индских, а позднее и вест-индских торговых компаний [5, с. 34].

Биржи имеют сложившуюся специализацию. Так, биржи, расположенные в Чикаго, торгуют зерновыми и масличными, живым скотом, металлами, индексами ценных бумаг, в Канзас-Сити - зерновыми и индексами ценных бумаг, в Минниаполисе - зерновыми. Всего в США насчитывается 13 крупнейших фьючерсных бирж. Самыми крупными и в Америке, и во всем мире являются две биржи в Чикаго - «Чикаго Борд оф Трейд» и «Чикаго Мэркентайл Эксчейндж» (Чикагская товарная биржа). На этих биржах заключаются контакты на пшеницу, кукурузу, овес, соевые бобы, соевое масло, соевую муку, серебро,

золото, контракты на свиней, свиные потроха, крупный рогатый скот, пиломатериалы, казначейские облигации, индексы акций, иностранную валюту.

Крупный центр международной биржевой торговли находится в Великобритании. В Лондоне функционируют 6 фьючерсных бирж, которые оказывают значительное влияние на мировую торговлю. Так, в 1980 г. была образована Лондонская нефтяная биржа, которая вместе с Нью-Йоркской товарной биржей занимает ведущие позиции по торговле нефтяными контрактами. На них котируются только определенные сорта нефти, характеризующиеся высоким качеством. Лондонская опционная и фьючерсная биржа специализируется на какао-бобах, кофе, сахаре, каучуке, а Лондонская биржа металлов – на торговле цветными металлами.

Первый фондовый отдел в составе Петербургской биржи был основан в 1900 году. Всего до революции товарные биржи были в 7 городах страны. Новости, заметки о биржевой и брокерской деятельности освещались в газете "Биржевые новости".

Военный коммунизм поверг биржи в состояние смерти. Но с 1921 года, в период НЭПа вновь образуются биржи. Организаторами первых бирж стали местные кооперативные организации. С 1922 года в развитии биржевого дела широко стало участвовать государство как регулятор и учредитель. Главным недостатком бирж того времени стал "универсализм" деятельности. В 1930 году принято решение о полной ликвидации бирж.

Для казахстанской экономики биржевая деятельность была использована впервые за последнее десятилетие. Первые биржи в РК открылись в 1991 году и регулировались Законом "Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже в Каз.ССР" от 11 июня 1991 года, Законом "О товарной бирже" от 13 июня 1993 года. Но отсутствие многих определений в законах, недостатков в государственном регулировании биржевой деятельности привело к тому, что в середине 1992 года в РК было зарегистрировано максимальное количество бирж - 117. Но затем началось сокращение, объединение и реорганизация бирж.

Указы Президента и Законы РК в 1995 году установили государственное регулирование деятельности бирж. В 1995 и 1996 годах в РК было 18 бирж, в России - 166, Узбекистане 22, Украине 91, Беларуси 10. На сегодняшний день в РК насчитывается 16 бирж: 8 - самостоятельных товарных; 7 - товарных, дочерних от Международной агропромышленной биржи; 1 - фондовая биржа KASE.

Параметрами биржевого рынка являются, в частности, субъекты биржевого рынка, объекты биржевого рынка, цена объекта биржевого рынка, спрос на биржевые активы, предложение биржевых активов. Определение биржевого рынка как экономической категории находит свое отражение в определении биржевого рынка с точки зрения теории предпринимательского права.

Традиционно под биржевым рынком в научной юридической литературе понимается совокупность биржевых сделок (биржевых договоров). Однако данное определение не является универсальным. На основе анализа научных подходов в теории биржевого права с учетом практики функционирования биржевых рынков иностранных государств можно прийти к выводу о том, что:

национальный биржевой рынок - биржевой рынок государства, подразделяемый на локальные биржевые рынки, организованные конкретными биржами - организаторами биржевой торговли.

локальный биржевой рынок - организованный биржей, регулярно функционирующий рынок, разделенный на биржевые секции, имеющий собственную инфраструктуру, на биржевой площадке которого во время биржевой торговой сессии в процессе проведения электронных биржевых торгов в рамках ЭТС участниками биржевой торговли заключаются биржевые договоры.

Обратимся к классификации видов биржевого рынка. На основе анализа теории биржевого права и практики функционирования биржевых рынков иностранных государств автором проведена классификация биржевых рынков по следующим критериям:

В зависимости от вида биржевого актива, выделяются следующие виды биржевых рынков:

- биржевой товарный рынок - организованный биржей, регулярно функционирующий рынок, имеющий собственную инфраструктуру, на биржевой площадке которого во время биржевой торговой сессии в ходе электронных биржевых торгов профессиональными участниками биржевой торговли (брокерскими компаниями, дилерами) заключаются биржевые наличные договоры с биржевыми товарами (корзиной биржевых товаров), биржевые договоры с отсроченным исполнением с биржевыми товарами (корзиной биржевых товаров, товарными индексами). Биржевой товарный рынок относится к товарным рынкам.

В настоящее время правовые отношения, возникающие на организованных торгах на товарном рынке и финансовом рынке, фрагментарно регулируются в соответствии с нормами закона «О товарных биржах» [6].

В зависимости от классификации биржевых договоров, на биржевые наличные договоры, биржевые кредитные договоры, биржевые договоры с отсроченным исполнением - национальный биржевой рынок можно подразделить на национальный биржевой наличный рынок и национальный биржевой рынок производных финансовых инструментов (срочный рынок).

Национальный биржевой наличный рынок - организованный биржей, регулярно функционирующий рынок, имеющий собственную инфраструктуру, на биржевой площадке которого во время биржевой торговой сессии в процессе проведения электронных биржевых торгов в рамках ЭТС участниками биржевой торговли заключаются биржевые наличные договоры и биржевые кредитные договоры.

Представляется, что национальный биржевой рынок производных финансовых инструментов (срочный рынок) - организованный биржей, регулярно функционирующий рынок, на биржевой площадке которого во время биржевой торговой сессии в процессе проведения электронных биржевых торгов в рамках ЭТС участниками биржевой торговли заключаются биржевые договоры с отсроченным исполнением.

Необходимо особо отметить, что предметом регулирования нормативных правовых актов является деятельность на биржевом рынке. Деятельность на биржевом рынке регламентируется нормами гражданского, административного и финансового законодательства.

Можно прийти к выводу о том, что деятельность на биржевом рынке подразделяется на:

- биржевую деятельность, под которой понимается профессиональная предпринимательская деятельность участников биржевой торговли (профессиональных участников биржевой торговли (в том числе Банка развития), кредитных организаций), направленная на заключение биржевых договоров в процессе проведения биржевых торгов на биржевом рынке;

- деятельность по организации биржевой торговли, под которой понимается - лицензируемая деятельность биржи - организатора биржевой торговли по: организации и проведению биржевых торгов - обеспечению функционирования ЭТС; принятию мер по контролю над процессом ценообразования стоимости биржевого актива, непосредственно способствующих заключению биржевых договоров между участниками биржевой торговли посредством обеспечения проведения биржевых торгов по единым для всех участников биржевой торговли Правилам биржевой торговли;

- деятельность по оказанию биржевых услуг, под которой понимается предпринимательская деятельность, осуществляемая биржей (услугодателем) на биржевом рынке, в соответствии с договором, заключенным между биржей и участником биржевой торговли (услугополучателем), состоящая в осуществлении биржей на возмездной основе совокупности действий, направленных на: обеспечение доступа участников биржевой торговли к биржевым торгам; допуск биржевых активов к биржевым торгам и котировку биржевых активов (а) иностранной валюты; б) биржевых товаров; в) ценных бумаг, прошедших процедуру листинга и внесенных в котировальный список либо внесенных в перечень внесписочных ценных бумаг (не прошедших процедуру листинга);

- деятельность по обеспечению функционирования биржевого рынка - деятельность субъектов инфраструктуры биржевого рынка, направленная на: депозитарное обслуживание по биржевым договорам с ценными бумагами; клиринговое обслуживание - осуществление процедуры клиринга: определение взаимных биржевых договоров участников клиринга (участников биржевой торговли); расчетное обслуживание - осуществление процедуры расчетов по биржевым договорам; регистрацию биржевых заявок, регистрацию биржевых договоров, ведение реестра биржевых заявок, ведение реестра биржевых договоров; раскрытие информации о стоимости (курсе) биржевого актива (информационному сопровождению биржевых торгов) - информированию участников биржевой торговли, уполномоченных органов государственной власти, иных заинтересованных лиц о ходе и результатах биржевых торгов; разрешение биржевых споров.

На основе анализа практики функционирования национальных биржевых рынков иностранных государств с учетом практики функционирования национального биржевого рынка РК возможно прийти к выводу о том, что рынки биржевых услуг и рынки услуг, оказываемых субъектами инфраструктуры биржевого рынка в РК и иностранных государствах, могут быть охарактеризованы как дуопольные рынки с сохраняющейся тенденцией к монопольности указанных рынков. Это означает, в частности, что субъекты инфраструктуры биржевого рынка преимущественно аффилированы с биржей и интегрированы в национальную или международную биржевую группу.

На основе анализа теории биржевого права, анализа практики функционирования биржевого рынка в иностранных государствах, анализа биржевого законодательства иностранных государств можно прийти к выводу о том, что биржевая торговля, осуществляемая на биржевом рынке, представляет собой: гласный порядок направления биржевых заявок и заключения биржевых договоров во время биржевой торговой сессии в процессе проведения электронных биржевых торгов в рамках ЭТС, регистрации заключенных биржевых договоров в соответствии с нормами Правил биржевой торговли; совокупность биржевых договоров, отражающих процесс перехода субъективных имущественных прав на биржевой актив от одного участника биржевой торговли к другому участнику биржевой торговли.

Биржевая торговля является разновидностью предпринимательского оборота, осуществляемого в ходе проведения биржевых торгов.

На основе анализа теории биржевого права и практики функционирования биржевых рынков иностранных государств можно прийти к выводу о том, что биржевая торговля может рассматриваться как совокупность биржевых договоров; совокупность отношений, возникающих между участниками биржевой торговли (относительно осуществления биржевой торговли); участниками биржевой торговли и биржей (относительно организации биржевой торговли); совокупность волеизъявлений участников биржевой торговли; совокупность юридических фактов и возникающих биржевых правоотношений.

Следовательно, биржевые торги являются формой организации биржевой торговли (биржевая торговля осуществляется в процессе проведения биржевых торгов).

На основе анализа научных позиций иностранных ученых-правоведов с учетом практики функционирования биржевого рынка можно прийти к выводу о том, что биржевые торги являются разновидностью организованных торгов, проводимых на регулярной основе в соответствии с нормами действующего законодательства и нормами Правил биржевой торговли в форме закрытого аукциона организатором биржевых торгов - биржей, действующей в соответствии с лицензией на организацию и проведение биржевых торгов (лицензией организатора торговли), в процессе проведения которых участниками биржевой торговли: направляются адресные биржевые заявки лицу, выполняющему функции центрального контрагента - клиринговой палате (клиринговой организации) в режиме системных биржевых торгов; направляются безадресные биржевые заявки ограниченному кругу участников биржевой торговли и адресные биржевые заявки конкретным участникам биржевой торговли в режиме внесистемных биржевых торгов.

Необходимо добавить, что законодательное определение понятия биржевых торгов, нуждается в уточнении с учетом определения, данного выше. На основе анализа Правил биржевой торговли бирж государств Западной Европы [7] можно прийти к выводу о том, что биржевые торги характеризуются следующими системообразующими признаками: лица, участвующие в биржевых торгах, осуществляют действия, направленные на согласование условий биржевых договоров, заключаемых на биржевом рынке; биржевые торги осуществляются в соответствии с установленным биржей - организатором биржевой торговли порядком, включающим порядок осуществления процедуры допуска лиц к участию в биржевых торгах, порядок согласования условий биржевых договоров, порядок осуществления процедуры допуска биржевых активов к биржевым торгам.

Представляется, что в целях дальнейшего совершенствования законодательства РК необходимо дополнить действующее законодательство нормой, определяющей понятие режима проведения биржевых торгов. Для достижения целей, указанных выше, могут быть использованы следующие определения:

- режим системных биржевых торгов - способ проведения биржевых торгов, в рамках которого участники биржевой торговли направляют адресные биржевые заявки (оферты) центральному контрагенту (клиринговой палате (клиринговой организации); кредитной организации, выполняющей функции центрального контрагента).

Центральный контрагент заключает биржевые договоры о покупке или продаже биржевых активов с участниками биржевой торговли от своего имени, действуя в интересах участников биржевой торговли. Выступление центрального контрагента в качестве стороны по биржевому договору рассматривается в качестве оказания финансовой услуги.

Биржевые договоры в режиме системных биржевых торгов могут заключаться биржевыми посредническими организациями исключительно с подтверждением биржевого приказа клиентом.

Биржевые договоры в режиме системных биржевых торгов могут заключаться исключительно с предварительным резервированием денежных средств или биржевых активов;

- режим внесистемных биржевых торгов - способ проведения биржевых торгов, в рамках которого участники биржевой торговли направляют безадресные биржевые заявки (оферты) ограниченному кругу участников биржевой торговли либо адресные биржевые заявки конкретным участникам биржевой торговли (оферты).

Биржевая заявка участника биржевой торговли противоположной направленности считается встречной биржевой заявкой (акцептом).

Биржевые договоры в режиме внесистемных биржевых торгов могут заключаться биржевыми посредническими организациями исключительно с подтверждением биржевого приказа клиентом.

Биржевые договоры в режиме внесистемных биржевых торгов могут заключаться исключительно с предварительным резервированием денежных средств или биржевых активов.

В целях устранения пробелов в действующем законодательстве и достижения максимального соответствия законодательных норм практике функционирования биржевого рынка, необходимо сформулировать и закрепить в законодательстве РК понятие системы проведения биржевых торгов. На основании анализа практики функционирования биржевого рынка необходимо дополнить положения законодательства нормой, определяющей понятие системы проведения биржевых торгов как механизма осуществления биржевой торговли, зависящего от способа доступа участников биржевой торговли к биржевым торгам.

Биржевая торговля является молодым сегментом экономики Казахстана. Фундамент ее развития был заложен после приобретения нашей страной независимости. Наличие бирж в государстве свидетельствует о развитии рыночных отношений и одним из способов выведения экономики на рельсы стабильности [7].

Одним из важных аспектов развития данной деятельности является тот факт, что по поручению Главы нашего государства Н.А.Назарбаева к 2020 г. Казахстан ставит цель войти в «число 50-ти стран с благоприятным бизнес-климатом..., стать центром исламского банкинга в СНГ и Центральной Азии, а также войти в 10-ку успешных финансовых азиатских центров» [8, с. 6]. Согласно данного поручения, в Казахстане должен развиваться валютно-фондовый рынок, но и уровень развития товарных бирж должно находиться на высоком уровне. Нами было проанализировано текущее состояние биржевого рынка в Республике Казахстан.

Биржевой рынок Казахстана представлен товарными биржами и валютно-фондовой биржей KASE.

Процесс становления и развития товарного рынка является очень сложным и длительным процессом. История развития товарного рынка начинается с создания первой товарной биржи в 1991 году. Она носила название Западно-Казахстанская Универсальная Товарная биржа «Жаик», позже переименованная в 2010 году в Международную товарную биржу «Казахстан» [9].

Согласно статистическим данным Комитета по статистике Министерства Национальной Экономики Казахстана, на 2015 г. официально количество зарегистрированных бирж составило 14.

История фондового рынка Республики Казахстан берет начало в 1993 году, после введения национальной валюты, была образована Казахстанская фондовая биржа – Kazakhstan Stock Exchange (KASE). Основная цель существующей организации – обеспечение развития рынка валюты. KASE – акционерное общество, коммерческая организация. Основная сфера деятельности – осуществление банковских операций в разных валютах, деятельность на рынке ценных бумаг. KASE является всемирно известной организацией. Фактором, подтверждающим надежность биржи, является ее безукоризненный авторитет на рынке и членство в таких организациях, как Всемирная Федерация Бирж, FEAS, FISD, АФК.

KASE – важнейший элемент экономики Казахстана. Около 50-83% оборота на валютном рынке приходится именно на KASE. Здесь формируется средневзвешенный курс американской валюты к тенге, являясь официальным курсом Нацбанка. Банки-корреспонденты KASE: Национальный Банк РК, The Bank of New York Mellon, Citibank, Bank of China, ОАО «Сбербанк России». У KASE имеется собственная торговая система, позволяющая использовать такие методы, как:

- встречный аукцион;
- прямые сделки;
- специализированный аукцион;
- фиксинг;
- подписка.

Казахстанская фондовая биржа на данный момент развивается интенсивно, используя инновационные способы ведения торгов другими биржами. Она использует интернет-трейдинг через такие программы: Strade, FIX-шлюз, обменный модуль информацией. Также модернизирует систему корпоративного управления, тем самым защищая интересы участников биржевой деятельности. Стоит отметить, что KASE расширяет международные связи, работая над выходом на новый уровень в области проведения торгов. На сегодняшний день KASE – твердо стоящий на ногах рынок финансов, включающий в себя совокупность 5 секторов (ценные бумаги, акции, корпоративные облигации, репо, деривативы). Фондовая биржа KASE занимает в рейтинге самых известных бирж 49 место, что считается неплохим показателем. Безусловно, сравнивать KASE с такими лидерами фондового рынка как NYSE Euro next, Six Swiss Exchange, TMX Group не корректно, так как данные фондовые биржи имеют вековую историю и высокий уровень рыночной капитализации.

В целом, биржевая торговля в Республике Казахстан развивается интенсивно. На основе проведенного анализа, сделаем следующий вывод: биржевая торговля с момента

получение Казахстаном независимости имеет положительные тенденции развития. В совокупности с благоприятной экономической обстановкой биржевая деятельность – залог активного развития, развития биржевого рынка, а при наличии в экономике кризисных явлений данная деятельность замедляется, и основные возложенные функции на биржу в полной мере не осуществляются.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Парашук С.А. Конкурентное право. - М., 2002.
2. Макконелл К., Брю С. Экономика.- М., 2003. - Т.1.
3. Парашук С.А. Рынок как объект правового регулирования // Законодательство. - 2002. - № 7// [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
4. Рынок ценных бумаг // под. ред. В.А. Галанова, А.И. Басова. - М., 2008. – 491 с.
5. Цитович П.П. Курс Русского Гражданского права. - Т I. Одесса, 1878// [http:// base.garant.ru/6185911/](http://base.garant.ru/6185911/)
6. Закон Республики Казахстан. О товарных биржах // <http://online.zakon.kz>
7. Егоров А.В. Место и роль биржи в системе рыночных отношений, Вестник Брянского государственного университета. – 2012. - № 3(1). – С. 94-105.
8. Досмухамбетова Г. Информационная эффективность фондовых рынков транзитных экономик. Монография. - Алматы, 2014.
9. Электронный ресурс УТБ «Жаик» /<http://www.mtbk.kz/ru/branches>

УДК 343.541

**ИЗНАСИЛОВАНИЕ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО И  
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

Алембаев К.О., Хабибулаева П.М.

**Сведения об авторах.** Алембаев Кайрат Оралканович – доктор юриспруденции, доцент Казахстанско-Американского свободного университета. Хабибулаева Патимат Магомедовна – студентка образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** В статье раскрывается понятие и содержание состава изнасилования как уголовного правонарушения; рассматриваются виды мотивации и способы совершения изнасилования; обозначаются характерные действия преступников, предшествующих совершению изнасилований; анализируются особенности расследования и доказывания по делам об изнасилованиях.

**Ключевые слова.** Половая свобода, половая неприкосновенность, уголовная ответственность, изнасилование.

**Авторлар туралы мәліметтер.** Әлімбаев Қайрат Оралханұлы - заң ғылымдарының докторы, Қазақстан-Американдық еркін университетінің доценті. Хабибулаева Патимат Магомедовна - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының студенті.

**Аннотация.** Мақалада қылмыстық құқық бұзушылық ретінде зорлау құрамының түсінігі мен мазмұны ашылады; зорлау уәждемесінің түрлері мен тәсілдері қарастырылады; зорлаудың алдындағы қылмыскерлерге тән әрекеттер белгіленеді; зорлау туралы істер бойынша тергеу және дәлелдеу ерекшеліктері талданады.

**Түйін сөздер.** Жыныстық еркіндік, жыныстық қолсұғылмаушылық, қылмыстық жауапкершілік, зорлау.

**About the authors.** Alembaev Kairat - Doctor of Law, Associate Professor of the Kazakh-American Free University. Khabibulaeva Patimat - student of the educational program "Law" of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article reveals the concept and content of rape as a criminal offense; types of motivation and ways of committing rape are considered; the characteristic actions of criminals preceding the commission of rape are indicated; analyzes the features of the investigation and evidence in rape cases.

**Keywords.** Sexual freedom, sexual integrity, criminal liability, rape.

Конституция Республики Казахстан гарантирует и строго охраняет права и законные интересы граждан, их жизнь и здоровье, право на защиту своей чести и достоинства, права человека на свободу и неприкосновенность, сюда же можно отнести половую свободу и половую неприкосновенность личности [1].

Одним из наиболее серьезных посягательств на половую свободу и половую неприкосновенность является изнасилование.

Согласно статье 120 УК РК ч. 1, под изнасилованием понимается половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей [2].

Изнасилование - самое опасное и наиболее распространенное из половых преступлений. Половая свобода является основным объектом посягательства. Также дополнительным объектом может быть здоровье женщины, ее жизнь, так как изнасилование может повлечь расстройство здоровья, психическую травму или смерть потерпевшей.

Опасность его определяется тем, что оно влечет за собой тяжкие последствия, вредно сказывается на психике и здоровье потерпевшей, отрицательно влияет на потомство, нередко приводит к расторжению браков, способствует распространению разврата, снижает культурный уровень общества. Многие потерпевшие и лица, которым стало известно об изнасиловании, за помощью в правоохранительные органы не обращаются, и эти преступления уходят в латентную тень и отсутствуют за рамками правового воздей-

ствия. Значительное место среди причин латентности изнасилований также занимают боязнь мести за подачу заявления в правоохранительные органы, а также прямые угрозы расправы над потерпевшими со стороны преступников [3, с. 97].

Вышеперечисленные обстоятельства в совокупности и обуславливают актуальность выбранной темы исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, затрагивающие вопросы раскрытия и расследования изнасилования.

Целью настоящей работы является: всестороннее исследование изнасилования как уголовно-правового явления и особенностей его расследования.

В отличие от распространенного мнения, изнасилование не просто половое преступление, а преступление с применением насилия, основанное на господстве и властью над жертвой. Изнасилование может нанести травму на всю жизнь. Изнасилование сопровождается высокой вероятностью быть избитым, раненым или даже убитым, а также забеременеть или заразиться болезнью, передающейся половым путем.

Само изнасилование редко бывает чисто сексуальным преступлением. Во многих случаях изнасилование сопровождается яростным физическим нападением, а жертвы жестоко избиваются, поскольку большинство насильников действуют в результате чувств ненависти и агрессии, которые они испытывают по отношению к женщинам. Кроме того, отпустить жертву значит оставить в живых единственного свидетеля, поэтому насильник может решить убить ее, чтобы обеспечить собственную неизвестность. Большинство жертв изнасилований моложе 30 лет, и многие из них не достигшие и 16-летнего возраста. Большинство насильников имеют проблемы в социальном и сексуальном плане.

Обычно существует четыре вида мотивации совершения изнасилования:

- Мечь - изнасилование используется как наказание;
- Злость - изнасилование является способом сорвать свою злость на ком-то (все равно на ком);
- Секс - удовлетворение сексуального желания (насильники считают, что имеют право на половой акт, с кем только пожелают);
- Садизм - единственной целью насильника является получение сексуального удовлетворения посредством причинения боли, применения насилия, нанесения увечья или даже убийства жертвы.

Акты насилия в современном обществе стали привычным поведенческим стереотипом, в связи с чем происходит постоянный рост тяжких преступлений против личности и общественной безопасности. Однако до настоящего времени в юридической литературе и в уголовном законе насилие толкуется неоднозначно и противоречиво. В действующем уголовном Кодексе Республики Казахстан, согласно статье 120, изнасилование рассматривается как половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей. Между тем угроза сама по себе является насилием, способным не только сломить волю человека, но и причинить ему психическую травму [2].

Обстоятельства, характеризующие способ совершения преступления, являются обязательной частью предмета доказывания по делам данной категории. Преступные действия (насилие или использование беспомощного состояния) входят в структуру рассматриваемого преступления, в число обстоятельств, влияющих на степень ответственности. Через выяснение способа преступных действий следователь устанавливает фактическое и правовое содержание расследуемого события, действий его участников, их мотивы, признаки личности.

Под способом изнасилования, в узком смысле слова, понимается система действий преступника по преодолению сопротивления потерпевшей или нейтрализации такого сопротивления, а также использования ее беспомощного состояния. С этих позиций выделяется четыре вида способов изнасилований: а) использование малолетия; б) использование беспомощности потерпевшей; в) угроза насилием; г) применение физического насилия [4, с. 17].

Поскольку преступное намерение по ст. 120 УК РК довольно часто носит импульсивный характер и формируется под воздействием ситуации, благоприятной для лица, потенциально готового к этому, поэтому изнасилование, как подчеркивается в юридической литературе, и не сопровождается заблаговременной подготовкой. Преступник прибегает к грубому физическому насилию, обычно сопряженному с причинением телесных повреждений жертве, удержанием ее рук и ног для преодоления сопротивления [2].

В свою очередь, к сложным подготовительным действиям относятся: подбор оружия, маскировочных средств, обдумывание вариантов сокрытия следов преступления и др. Так, насильники, имеющие сексуальные аномалии, заранее подыскивают жертву, изучают образ жизни, отслеживают ее, тщательно выбирают момент для нападения и т.п.

Выделяют следующие характерные действия преступников, предшествующие совершению ими изнасилования: отслеживание и изнасилование потерпевших вблизи мест проживания, в позднее время суток, в безлюдных местах; выявление девушек, живущих половой жизнью, угрозы разгласить ее тайну другим с последующим изнасилованием; обманное завлечение девушки соучастницами в оговоренное с насильниками место; завлечение случайной знакомой с использованием обмана в безлюдное место; завлечение девушки, используя доверительные отношения с ней, с последующим изнасилованием; завлечение малолетней девочки в подвал, квартиру, другое подобное место; внезапные (спонтанные) нападения на потерпевшую в безлюдных местах, в вечернее время суток [5, с. 178].

Наиболее опасным способом преодоления сопротивления потерпевшей является физическое насилие, под которым понимается «общественно-опасное противоправное воздействие на организм другого человека, совершенное против его воли, которое может быть оказано как на наружные покровы человека, так и непосредственно на его внутренние органы».

Таким образом, главное внимание в процессе доказывания должно уделяться выяснению причин, не позволивших потерпевшей оказать сопротивление. Для этого необходимо в совокупности исследовать и учесть личностную характеристику обвиняемого и потерпевшей, поведение потерпевшей перед изнасилованием, угрозы, обстановку места преступления, физические данные нападавших, психическое состояние потерпевшей во время совершения преступления, состояния потерпевшей и обвиняемого после преступления.

В формировании способа изнасилования существенную роль играют такие объективные факторы, как время, место и обстановка его совершения. Характеризуя время совершения преступления по материалам уголовных дел, ученые, в целом, замечают, что наибольшая активность совершения изнасилований наблюдается в теплое время года, а наиболее характерные периоды времени их совершения - это поздние вечерние (21-22 ч.) и первые ночные часы (23 - час ночи). Не менее важной характеристикой изнасилования является место его совершения, территориальная принадлежность, удаленность от постоянного места проживания преступников. Исследование места изнасилования дает возможность выявить, зафиксировать, изъять следы и иные доказательства, построить версии о событии и его участниках, организовать преследование по «горячим следам», определить время и механизм преступных действий, разоблачить инсценировки [6, с. 11].

При подготовке, совершении и сокрытии изнасилования велика роль личностных качеств преступника - эмоционально-волевой сферы, ценностных ориентаций и т.п. Важнейшим условием формирования личности насильника в большинстве случаев являются отрицательные семейные условия, к которым обычно относят алкоголизм родителей, скандалы между ними, физические наказания подростков, а также тепличные условия, создаваемые детям в некоторых семьях, отстранение их от любой активной деятельности. Все это приводит к воспитанию вспыльчивости, повышенной возбудимости, несдержанности, неспособности преодолеть жизненные трудности в критической ситуации.

Определенную степень значимости имеют и личностные качества потерпевших.

Потерпевших можно разделить на следующие группы:

1) нейтральные - чаще всего, это жертвы нападения неизвестного лица, поведение которых никак не связано с совершением изнасилования.

2) легкомысленные - это потерпевшие, знакомые с преступником или легко знакомящиеся с неизвестными людьми, поведение которых нельзя признать развязным или аморальным. Легкомысленные жертвы не осознают грозящей им опасности и находятся в так называемой «рискованной ситуации», или осознают это, но надеются избежать сексуального нападения;

3) жертвы с виктимным поведением - это потерпевшие, легко знакомящиеся с неизвестными людьми, проводящие досуг в малоизвестных компаниях, распивающие спиртные напитки. Аморальное поведение этих потерпевших, характеризующееся бестактностью, развязностью, зачастую формирует у преступника «иллюзию доступности» жертвы и обуславливает совершение изнасилования [6, с. 8].

Обратимся к процедуре осмотра места происшествия по делам об изнасилованиях. Существенное значение при осмотре имеют обнаруженные вещи, принадлежащие подозреваемому: расчески, брелоки, зажигалки, перочинные ножи, перчатки, головные уборы, пуговицы, частицы одежды и т.п.; следы биологического происхождения – кровь, слюна, сперма и другие выделения организма человека, отразившиеся в объектах материальной обстановки; большое значение имеют следы пальцев рук в тех случаях, когда преступники и жертва вместе распивали спиртные напитки. Следы рук могут быть обнаружены на поверхности стола, на спинке стула, на бутылках и стаканах.

С.А. Гунарев отмечает, что расположение следов биологического происхождения при совершении убийств и изнасилований имеет разнообразный характер, но при этом он выделяет семь участков наиболее вероятного нахождения и концентрации данных следов:

- труп и место его расположения;
- участок непосредственных преступных действий (причинение повреждений, осуществление полового акта, первоначальное местонахождение трупа);
- предметы, обстановки, которые изменили свое положение;
- тела живых участников события преступления; их одежда, вещи и их местонахождение (например, квартира преступника);
- участок подхода преступника;
- участок ожидания (засады);
- участок отхода преступника [7, с. 3].

Осмотр целесообразно проводить с участием потерпевшей, которая может помочь следователю разобраться в обстановке места происшествия, обратит его внимание на отдельные обстоятельства, даст соответствующее объяснение, укажет пути подхода и ухода подозреваемых, расположение отдельных предметов и следов. Осмотр места происшествия является неотложным следственным действием.

Важным следственным действием для расследования изнасилования является допрос. Наиболее часто по данной категории дел производится допрос потерпевшей, свидетелей, подозреваемых (обвиняемых). Каждая из этих разновидностей допроса характеризуется особой спецификой тактических приемов, о которых пойдет речь ниже.

Основной способ фиксации показаний допрашиваемого - протоколирование. Однако допрос малолетних и несовершеннолетних потерпевших и свидетелей целесообразно фиксировать и с помощью видеозаписи, так как она позволяет воспроизводить как смысловое содержание показаний, особенности интонации и акцента, так и жестикуляцию, мимику, манеру рассказа. Видеозапись дает возможность получить не только дополнительные данные о допрошенном, но и зачастую исключить надобность в повторных допросах. При наличии свидетелей-очевидцев у них выясняются все известные им обстоятельства сексуального насилия, что они делали на месте преступления, как проявили себя (оказали помощь, не обратили должного внимания, испугались и т.п.) [5, с. 223].

В ходе допроса потерпевшей может быть получена информация о внешности насильников, особых приметах (шрамы, наличие следов от укусов на руках), об особенно-

стях их речи (наличие акцента, дефектов речи, употребление слов и словосочетаний, специфичных для определенной социальной группы). Кроме того, потерпевшая могла запомнить имена или прозвища насильников, характеризующие, как правило, особенности их внешности, их фамилию, имя, социальный статус, род занятий и т.п. Если потерпевшая может назвать приметы преступника, целесообразно одновременное участие в допросе художника и специалиста по составлению фоторобота. Слаженность действий этих двух лиц способствует полноте постановки вопросов, уточнению информации и получению ее в полном объеме. Допрос потерпевшей желательно сопровождать составлением ею схем и зарисовок.

Все доступные следователю и допустимые приемы воздействия на обвиняемого невозможно перечислить. Важно только отметить, что следователь не должен прибегать к запугиванию, унижению человеческого достоинства, необоснованным обещаниям и т.д.

Значительную роль в ходе расследования изнасилований выполняет грамотное проведение обыска. При обыске по делам об изнасилованиях также имеется возможность получить доказательства, поскольку могут быть обнаружены: вещи потерпевшей, записная книжка с адресами и телефонами, фиксирующая связи подозреваемого и позволяющая проверить версию о предшествующем знакомстве с потерпевшей, одежда, в которой, по утверждению потерпевшей, был преступник и т.д. Во время обыска необходимо наблюдать за поведением обыскиваемого; обращать внимание на общую обстановку в квартире, наличие признаков, указывающих на частые выпивки и т.п., что позволит собрать некоторые данные относительно личности подозреваемого, условий его жизни. Представляется, что нельзя ограничивать обыск только комнатой подозреваемого, поскольку предметы, имеющие отношение к расследуемому уголовному делу, могут быть спрятаны среди вещей других членов семьи. В случае если обыск производится в общежитии (это возможно, когда обвиняемыми являются учащиеся техникумов, училищ, иных учебных заведений), надлежит обыскивать лишь объекты, имеющие непосредственное отношение к их личности, то есть их шкафы, тумбочку, кровать и т.д., а также места общего пользования. Во избежание ненужного любопытства со стороны лиц, проживающих в общежитии, обыск лучше производить, когда большинство из проживающих находятся на учебе или работе.

Одной из наиболее очевидных задач данного следственного действия является своевременное обнаружение и изъятие белья, одежды и обуви подозреваемого, надетых на нем в день преступления, не допуская, чтобы он их скрыл, повредил или уничтожил. Необходимость решения этой задачи становится еще более очевидной в случае, если обыскиваемый отрицает свое присутствие на месте преступления. В ходе обыска с участием понятых производится тщательный осмотр изъятых одежды и обуви. Найденные на одежде подозреваемого следы позволяют решить важные для следствия вопросы: а) о пребывании его на месте происшествия; б) о половом сношении вообще или с потерпевшей в частности и в) об оказанном сопротивлении [8, с. 45].

По делам об изнасилованиях, как и при любом другом преступлении, где родовым объектом выступает личность, велико значение результатов проведенных специальных исследований в форме экспертизы.

По делам о половых преступлениях, как правило, назначаются и проводятся следующие экспертизы:

- а) судебно-медицинская;
- б) судебно-психиатрическая;
- в) судебно-биологическая;
- г) криминалистическая (трасологическая, баллистическая, холодного оружия и др.);
- д) судебно-химическая;
- е) экспертиза веществ и материалов [5, с. 110].

Обязательным в целях установления факта полового сношения является производство судебно-медицинской экспертизы потерпевшей и подозреваемых, а также изъятых у них одежды.

Предметом психологической экспертизы является не установление достоверности показаний обвиняемых, подсудимых, свидетелей и потерпевших, а выяснение возможности допрашиваемого лица в силу индивидуальных особенностей протекания психических процессов адекватно воспринять, сохранить в памяти и воспроизвести сведения о фактах, подлежащих доказыванию.

Судебно-психиатрическая экспертиза назначается для определения психического состояния подозреваемых, в отношении которых у следствия возникло сомнение в их психической полноценности. Основные вопросы, решаемые данной экспертизой: страдает ли данное лицо психическим заболеванием и каким именно; не находилось ли оно во временно болезненном состоянии в период совершения преступления; мог ли подозреваемый отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими при совершении расследуемого события; не является ли он в настоящее время душевнобольным; не нуждается ли в применении мер медицинского характера, и если да, то каких именно.

Подводя итоги проведенного исследования можно сделать ряд теоретических выводов и практических рекомендаций.

- В криминалистической характеристике половых преступлений особое внимание уделяется способу их совершения и сокрытия. Способ зависит от вида насилия и условий его применения; места и времени; личности преступника и потерпевшего (потерпевшей); совершено деяние одним лицом или группой лиц; от взаимоотношений субъектов преступления и других обстоятельств его совершения.

- Выбор способа при изнасиловании и насильственных действиях сексуального характера находится в прямой зависимости от того, совершаются они с применением насилия или с использованием беспомощного состояния потерпевшей (потерпевшего). В первом случае насилие может быть и физическим, и психическим, направленным как против личных интересов потерпевшей (потерпевшего), так и их близких.

- При использовании беспомощного состояния жертвы, которая в силу своего физического или психического склада (малолетний или старческий возраст, физические недостатки, расстройство психики либо иное болезненное состояние) не может понимать характера и значения совершаемых действий и не в силах оказать сопротивление насильнику, последний вступает в половое сношение или совершает действия сексуального характера, сознавая такое состояние жертвы.

- По делам данной категории распространены следующие способы приведения жертвы в беспомощное состояние: путем спаивания алкогольными напитками, одурманивания наркотическими средствами или специально подготовленным снадобьем; приведение в беспамятство посредством физического воздействия. При маниакальном влечении к половым преступлениям насильник нередко тщательно к ним готовится: приискивает оружие преступления, место, удобное для приведения жертвы в беспомощное состояние, и др.

- Криминалистическая характеристика изнасилования включает в себя также сведения о личности преступника. Источниками информации о личности преступника могут быть: 1) характеристики по месту учебы или работы; 2) характеристика по месту жительства; 3) справка о здоровье; 4) показания соседей, родственников, знакомых и друзей; 6) справка органа внутренних дел.

- Расследование изнасилований предполагает грамотное проведение следователем отдельных следственных действий: осмотра, допроса, обыска, выемки, назначения экспертиз.

Также в процессе изучения различной информации по данному вопросу, мы пришли к мнению, что нашему обществу свойственно обвинять не только насильника, но и саму жертву насилия. Зачастую в быту можно услышать под причиной изнасилования надетую короткую юбку, платье облегающее тело жертвы, либо нахождение в позднее время в неподходящем месте.

Слишком часто можно услышать, что «жертве самой не стоило провоцировать». Мы считаем, это миф. У каждого человека есть 2 основные зоны контроля: внутренняя и

внешняя. Внутренняя – это та, что мы контролируем, наши мысли, действия и прочее. А внешняя - это та, которую мы контролировать не можем, еще ее называют зона отсутствия контроля. Так как в нее включены такие факторы, как действия других людей, случайные события и т.д. Изнасилование находится, как раз, во внутренней зоне контроля, хотя бы потому, что насильник, именно он, принимает решение об изнасиловании. Изнасилование носит умышленный характер.

Также важно отметить, что одежда женщины фактически никак не увеличивает вероятность насилия над ней. Во-первых, насильником в первую очередь движет агрессия и удовлетворение сексуального желания, в этом случае, только паранджа спасет, (но это не точно). Во-вторых, происходят только 20-30% изнасилований, насильниками, в которых выступают случайные люди. И они выбирают жертву, не по принципу как она одета, а по тому, как легко на нее будет напасть, а в этом случае тоже особо-то нет разницы, платье на девушке или джинсы, и то и другое легко снимается.

Маленькие дети прекрасны, глядя на них, никто не может представить, что кто-то из них может стать, например, насильником, но ведь все преступники когда-то были детьми.

Подводя итог, хочется отметить, что, изучив типологию преступников, мы пришли к выводу, что насильники - это глубоко несчастные люди, которые, зачастую, еще в детстве получили душевные раны, которые в дальнейшем во взрослой жизни проявляются у них в виде агрессии, желания доминировать, либо причинять другим людям физический или моральный вред.

Установление уголовной ответственности за изнасилование не может само по себе пресечь преступление, если не будет обеспечена неотвратимость ее применения, которая, в свою очередь, достигается максимально возможной раскрываемостью преступлений.

Также мы считаем, что необходимо более внимательно относиться к воспитанию детей, которые есть в семье каждого из нас. Ведь проявление хоть малейшей агрессии по отношению к детям дома, образует у них впечатление о дозволенности такого поведения в обществе.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // zakon.kz
2. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 03 июля 2014 г. // zakon.kz
3. Антонян Ю.М., Голубев В.П., Кудряков Ю.Н. Изнасилования: причины и предупреждение. – М., 1990.
4. Пономарева Л.В. Тактические операции в типичных ситуациях расследования изнасилований. – Саратов, 1997.
5. Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика. – М., 2010.
6. Кадонцев Ю.В. Методика расследования изнасилований, совершенных лицами молодого возраста. – Уфа, 2001.
7. Гунарев С.А. Тактические и правовые основы использования судебно-генетической экспертизы при расследовании и судебном рассмотрении дел об убийствах и изнасилованиях. – СПб., 2001.
8. Мудьюгин Г.Н. Расследование изнасилований. – М., 1969.

УДК 347.634/ 647

## КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҒЫ ПРОФИЛАКТИКАЛЫҚ ӘСЕР ЕТУ ОБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ

Адилмуратова Р.А.

**Автор туралы мәліметтер.** Адильмуратова Рита Адильмуратовна - заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан-Американдық еркін университетінің аға оқытушысы

**Аннотация.** Мақалада кәмелетке толмағандар не себепті қылмыс жасайтынына талдау жасалып, осы талдаудың негізінде жасөспірімдер жасайтын құқық бұзушылықтардың алдын алудың негізгі бағыттары айқындалып, мемлекет пен қоғамның кәмелетке толмағандардың қылмыс жасауын ескерту саласындағы алдын алу қызметін жетілдіру бойынша ұсынымдар беріледі.

**Түйін сөздер.** Кәмелетке толмағандар, жасөспірімдер, құқық бұзушылық, қылмыс, қылмыстылық.

**Сведения об авторе.** Адильмуратова Рита Адильмуратовна – магистр юридических наук, старший преподаватель Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** В статье анализируется, почему несовершеннолетние совершают преступления, на основе которого определены основные направления профилактики правонарушений, совершаемых подростками, даются рекомендации по совершенствованию профилактической деятельности государства и общества в сфере предупреждения преступлений несовершеннолетних.

**Ключевые слова.** Несовершеннолетние, подростки, правонарушения, преступление, преступность.

**About the author.** Adilmuratova Rita - Master of Law, Senior Lecturer of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article analyzes why minors commit crimes, on the basis of which the main directions for the prevention of offenses committed by adolescents are determined, recommendations are made on improving the preventive activities of the state and society in the field of preventing juvenile crime.

**Keywords.** Minors, adolescents, offenses, crime, crime.

Кәмелетке толмағандардың қылмыс жасауы қай заманда болмасын мемлекет пен қоғамның өзекті мәселесі болып табылады. Ата-аналардың немесе оларды алмастыратын адамдардың тиісті тәрбие бермеуі, жасөспірімдердің өмір құндылығын дұрыс түсіне алмауы, бұқаралық ақпарат құралдарының бала санасына тигізетін теріс ықпалы, ересектердің немесе өзінен жасы үлкен балалардың қоғамға қайшы әрекеттерді немесе құқық бұзушылықтарды жасауы, сонымен бірге құқық қорғау органдары қызметкерлерінің беделінің үнемі төмендеуі кәмелетке толмағандардың тәртіп бұзып, қандай да бір құқық бұзушылық жасауына себеп болады.

Жоғарыда аталған факторлардың барлығы кәмелетке толмаған жасөспірімдердің ортасында криминалдық элементтерді туындатып, мемлекетіміздің қоғамдық қауіпсіздігіне қатер төндіреді. Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының статистикалық мәліметтері бойынша кәмелетке толмағандардың қылмыс жасауы қазіргі уақытта да жоғары болып отыр.

2014 жылы мемлекетіміздің аумағында кәмелетке толмағандар 3510 қылмыс жасап, 2015 жылы 4654 қылмыс, 2016 жылы 3988 қылмыс, 2017 жылы 4692 қылмыс, 2018 жылы 4658 қылмыс жасаған, яғни қылмыс жасау көрсеткіші жылдан жылға артып келеді [1]. Сонымен бірге, кәмелетке толмағандардың өзіне қатысты қылмыстар да жасалады, көп жағдайда олар құқық бұзушы емес, жәбірленуші болып табылады.

Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың қылмыс жасау жай-күйі жасөспірімдер қоғамның басқа өкілдерімен салыстырғанда тұрғындардың анағұрлым криминалды тұстарымен кездескен тұрғындары ретінде есептеуге мүмкіндік береді. Жас балалардың арасындағы құқық бұзушылықтардың біршама артуына мемлекеттің әсер

етуіне қылмыстық-құқықтық бақылау көлемінің артуы мен қатандануы себеп болып отыр. Реформалар мен әлеуметтік өзгерістер кезеңінде бұл бақылау жасөспірім құқық бұзушыға әсер етуге қатысты тым қатаң немесе жеткіліксіз болуы мүмкін.

Сол себепті кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылығына бақылау жасаудың құрылымдық деңгейінің сипаттамасы және олардың алдын алу шаралары өзекті болып отыр. Кәмелетке толмағандардың қылмыс жасауына тиімді қылмыстың алдын алуға қажетті жеткіншектер жасайтын құқық бұзушылықтар санының артуымен кәмелетке толмағандардың ұйымдасқан қылмыстық топтардың және қылмыстық қоғамдастықтардың әрекеттеріне қатысуымен тікелей байланысты. Қазіргі уақытта кәмелетке толмағандардың бірнеше рет қайталап қылмыс жасау фактілері де артып келеді.

Ең қорқыныштысы қылмыс өте аяусыздықпен жасалады. Мұндағы барынша «еңбек» электрондық бұқаралық ақпарат құралдарына тиесілі, олардың арналары бойынша жауыздық пен қатыгездік жаппай ағынмен беріледі. «Ең басты батырдың» жүйелі түрде гүлденуі өмірдің жетістіктеріне күшпен ғана қол жеткізетін жастардың сенімін қалыптастырады [2, 243 б.].

Өзінің мінез-құлқына осылайша қарау біршама дәрежеде заңдық практиканың және құқықтық тәрбиенің ерекшеліктерімен негізделеді, бұл жасөспірім қылмыскерлерде өзіне жаза қолданылмайтыны туралы түсінікті қалыптастыруға жиі әкеп соғады және бұл қылмыстың «жасару» себептерінің бірі болып табылады.

Қазақстанның қазіргі жастарының үлкен бөлігінде қандай құндылықтар бар, олар неге ұмтылады деген сауалды, электрондық мәліметтерден іздестіре келе, Алматы жастарының арасында сұрау жүргізген зерттеушілер мынадай жауап береді: сұралғандардың үштен екісі банктік ірі шот, сәтті тұрмысқа шығу, дискотекалар, казино және жағажай, сондай-ақ білім алу, инфляцияға да, деноминацияға да илікпейтін тұрақты капитал туралы армандайтыны анықталды.

Жастар субмәдениеті мінез - құлықтың өзіндік үлгісін, демалысты өткізу нысандарын, киімнің, шаш қою үлгісін ұсынады. Жастардың сәні – бұл жеке әңгіме, себебі ол жастардың әлеуметтенуіне оның әсерін біржақты бағалауға болмайтынын көрсетеді. Осы феноменді жақынырақ ойласақ сәннің тарихта дәлелденген мынадай дефиницияларын табуға болады: сән – бұл құрдастарға «эксаумақтық» сипаты бар еліктеу, сән – бұл өзін-өзі көрсету және Менді нығайту; сән – бұл жақын арадағы өткенмен ажырасу мүмкіндігі және жақын арадағы болашаққа дайындалу. Қазіргі замандағы жастар субмәдениетінің маңызды элементі, мысалы, рок-мәдениет болып табылады.

Өркениетті елдің болашағын сомдайтын бүгінгі жасөспірімдер екені белгілі. Келешек өмірдің тізгінін ұстайтын олардың алдағы атқарар іс-әрекеттерінің бастауы бүгінгі күнмен тығыз байланысты. Кәмелетке толмаған жасөспірімдер еліміздегі тұрғындардың он бесінші бөлігін құраса да, бүкіл қылмыстық әрекеттердің бестен бірін жасайды [4, 135 б.]. Жасөспірімдердің қауіпті жолға түсуі барып тұрған қасіретті құбылыс. Жасөспірімдер қылмыс жасай отырып өз басына ғана емес, қоғамға, өз отандастарының мүддесіне, өзінің туған-туысқандарына үлкен зиян келтіреді. Жасөспірім қылмыскер ең бірінші кезекте өзінің отбасына қасірет болып табылады.

Мемлекет кәмелетке толмағандардың қылмыстылығының алдын алуда, жасөспірімдерді қадағалаусыз қалдырумен қатар ересектердің құқық бұзушылық әрекеттерінің жасөспірімдерге кері әсер беруі сияқты жәйттермен күресуде.

Кәмелетке жасы толмаған адам деп қылмыс жасаған кезге қарай он төрт жасқа толған, бірақ он сегізге толмаған адамды айтамыз [5, 15 б.]. Бүгінгі таңда жастар арасында криминалды белсенділік өте жоғары деңгейде. Әсіресе кәмелетке толмағандар арасында қылмыстылықтың өсуі алаңдатады, өйткені олар ересектерге қарағанда тәжірибесі мен білімінің жеткіліксіздігінен көптеген проблемаларды шеше алмайды. Кәмелетке толмаған сотталушының ақыл-ойдан кеміс екендігін куәландыратын деректер болса, сот қылмыстық іс жүргізу заңдарына сәйкес кәмелетке толмаған адамның ақыл-есі қаншалықты толық емес екендігін анықтауға міндетті, оның әрекеттерінің мағынасын сезіне алып, басшылық жасауының шегін белгілеуі керек.

Статистикалық мәліметтерге қарағанда, кәмелетке толмағандар қылмысының деңгейі уақыт өткен сайын өсіп барады. Мәселен, қарақшылық шабуылдардың 74,3% суық қару түрлері қолданылған. Оқты қару-жарақ мұндай шабуылдардың 7%-да пайдаланылған. Қарулы қарақшылық шабуылдардың 44,8%-ы көшеде, 41,3%-ы тұрғын жайға басып кіру арқылы алынады екен. Қорқытып алушылық 2015 жылы 75 рет жасалған болса, сол қылмыс саны 2016 жылы 221-ге, қарақшылық 268-ден 327-ге, адам тонау қылмысы 618-ден 961-ге, ал ұрлық 3330-дан 4562-ге жеткен. Жасы кәмелетке толмағандардың 90 - 95% – ер балалар.

Кәмелетке толмағандар жасайтын қылмыстардың арасында пайдакүнемдік және пайда күнемдік - зорлық пиғылмен жасалатын ауыр қылмыстардың үлесі өте жоғары. Ондай қылмыстарға көбіне аса қатыгездік пен тағылықтың (вандализм) сипаттары тән болып келеді. Жасөспірімдер жасайтын қылмыстың келесі түрі-ұрлық олардың үлесіндегі қылмыстың 53 %-ын, тонау 10 %-ын, қарақшылық шабуыл 15%-ын құрап отыр [6, 241 б.].

Жасөспірімдердің қылмыс жасауына не себеп дегенге келсек, бұлардың көпшілігі оқуға, адал еңбекке ынта қоймайды, бос уақыттарын көбінесе қаңғыбастықпен, құмар ойындарға, ішімдікке, нашакорлық және басқа да есеңгірететін заттарды пайдалануға, ойынханаларда жат музыка тыңдауға, жыныстық немесе нәпсіқұмарлық іс-әрекеттермен айнал асуға арнайды. Қылмыс жасаған жасөспірімдердің бір бөлігі ақыл ойының кемістігі барлар, жүйке ауруымен ауыратындар болып отыр. Бұлардың көпшілігі тәрбиенің, бақылаудың жоқтығынан ерте бастан ішімдікке, есірткілік заттарды тұтынуға үйренген, қаңғыбастықпен, үйден қашып, кездейсоқ қылмыстық элементтермен байланыс жасағандар. Көптеген жасөспірім қылмыскерлердің күнделікті іс-әрекеттеріне отбасы, оқу орындары, еңбек ұжымдары ешқандай бақылау болмағандықтан, соңы қылмыстық әрекетте ұласатынын тәжірибе көрсетіп отыр.

Бұл тұста да бала санасының мейірімінен жұрдай бола бастағанын байқауға болады. Қылмысқа баруы ықтимал балалардың тағы бір тобы кезбелікпен күн кешуде. Кейбір деректерге сүйінсек, мектепке бармай, отбасынан алшақ қалған қараусыз жасөспірімдердің саны жүз мыңнан асады.

Кәмелеттік жасқа толмағандар болып, әкімшілік құқық бұзушылық жасау уақытында 16 жасқа толмағандар есептеледі. Олар үшін әкімшілік жауапкершілікті ата-аналары өтейді.

Жазаның негізгі түрлері - әкімшілік жаза немесе тәрбиелеу сипатындағы мәжбүрлеу шаралары. Кәмелеттік жасқа толмағанға әкімшілік жаза тағайындау кезінде оның өмір сүру мен тәрбие жағдайы, психикалық даму деңгейі, жеке тұлғаның өзге ерекшеліктері және ересек адамдардың әсері ескеріледі [7, 13 б.].

Кәмелеттік жасқа толмау жазаны жеңілдететін жағдай ретінде ескеріледі. Егер кәмелеттік жасқа толмаған тұлға әкімшілік құқық бұзу - шылықты алғаш рет жасаса, онда уәкілді орган (лауазымды тұлға) оны әкімшілік жауапкершіліктен босатып, оған тәрбиелік ықпал жасайтын шараларды қолданады. Тәрбиелік ықпал ету шараларына жата-тындар:

- заңды түсіндіру;
- ата-аналардың немесе олардың орнындағы адамдардың немесе мамандандырылған мемлекеттік органның қадағалауына беру;
- келтірілген зиянды өтеу міндетін жүктеу;
- бос уақытын шектеу және оның мінез-құлқына ерекше талаптар қою [8].

Шаралардың бұл тізімі нақты анықталып, шектелген болып саналмайды. Өзге де тәрбиелік ықпал ету шаралары қолданылуы мүмкін.

Тәрбиелік ықпал ету шараларының мазмұны:

1) заңды түсіндіру кәмелетке толмаған адамға оның әрекетімен келтірілген зиянды және осы Кодексте көзделген құқық бұзушылықтарды қайталап жасаудың заңдық салдарын түсіндіруден тұрады;

2) қадағалауға беру ата-аналарға немесе олардың орнындағы адамдарға, не маман-

дандырылған мемлекеттік органға кәмелетке толмаған адамға тәрбиелік ықпал ету және оның мінез-құлқына бақылау жасау жөніндегі міндеттерді жүктеуден тұрады;

3) келтірілген зиянды жөнге келтіру міндеті кәмелетке толмаған адамның мүліктік жағдайы мен тиісті еңбек дағдыларының болуы ескеріле отырып жүктеледі;

4) бос уақытын шектеу және кәмелетке толмаған адамның мінез-құлқына ерекше талаптар белгілеу белгілі бір орындарға баруға, бос уақытын өткізудің белгілі бір нысандарын, оның ішінде көлік құралдарын пайдалануға, тәуліктің белгілі бір уақытынан кейін үйден тыс жерлерде болуға, кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссияның рұқсатынсыз басқа жерлерге кетуге тыйым салуды көздеуі мүмкін.

Кәмелеттік жасқа толмаған тұлғаға әкімшілік жаза - әкімшілік құқық бұзушылық жасалған күннен бастап бір айдан, ал созылмалы құқық бұзушылық үшін - оны анықтаған күннен бастап, бір айдан кешіктірмей тағайындалады. Егер кәмелеттік жасқа толмаған тұлға әкімшілік жаза тағайындау туралы қаулының орындалуынан кейін алты ай жаңа құқық бұзушылық жасамаса, онда ол әкімшілік жазаға тартылмаған болып саналады.

Кәмелетке толмағандарды әкімшілік жауаптылықтан және әкімшілік жазадан босату. Әкімшілік құқық бұзушылықты бірінші рет жасаған кәмелетке толмаған адамды сот, әкімшілік құқық бұзушылық туралы істі қарауға уәкілетті орган (лауазымды адам) оған заңдарда көзделген тәрбиелік ықпал ету шараларын қолдана отырып, әкімшілік жауаптылықтан немесе тағайындалған әкімшілік жазаны орындаудан босатуы мүмкін.

Әкімшілік құқық бұзушылық жасаған кәмелетке толмағандарға тәрбиелік ықпал етудің мәжбүрлеу шаралары қолданылуымен қатар әкімшілік жаза тағайындалуы мүмкін. Әкімшілік құқық бұзушылық жасаған кәмелетке толмаған адамға аталмыш Кодекстің ерекше бөлімінің бабында көзделген айыппұл мөлшеріне қарамастан, айлық есептік көрсеткіштің бестен бір бөлігінен кем болмауға және он айлық есептік көрсеткіштен аспауы тиіс [9].

Сонымен қатар, кәмелетке толмаған адамға оқуды аяқтау не кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссияның көмегімен жұмысқа тұру талабы қойылуы мүмкін. Бос уақытын шектеу және кәмелетке толмаған баланың мінез-құлқына ерекше талаптар белгілеу шаралары үш айға дейінгі уақытқа белгіленеді.

Егер де бос уақытын шектеу және кәмелетке толмаған баланың мінез-құлқына ерекше талаптар белгілеу шаралары жүйелі түрде орындалмаған жағдайда, мамандандырылған мемлекеттік орган бұл шараның күшін жойып, кәмелетке толмаған баланы әкімшілік жауаптылыққа тарту мәселесін шешу үшін материалдарды сотқа ұсынады.

Қазақстан Республикасының Елбасы Н. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» [10], атты Қазақстан халқына Жолдауында нақты белгілеген тәртіпсіздікке мүлдем төзбеушілік принципін ұстану – дамыған қоғам барлық жерде тәртіп пен реттілік орнатудан, жайлы подъезден, жинақы ауладан, таза көшеден және жарқын жүзді адамдардан басталады деп айтуы еліміздің әр азаматына қатысты.

Сонымен бірге біз жас өспірімдер тарапынан орын алған ең ұсақ құқық бұзушылықпен, бұзақылықпен, мәдениетсіздікпен ымыраға келмеуіміз керек, өйткені, осының өзі қоғам тыныштығын бұзады, өмірдің сапасына селкеу түсіреді. Кәмелетке толмаған адамдардың тәртіпсіздік пен бетімен кетушілікті сезінулері одан да елеулі қылмыстарға жол ашады. Ұсақ құқық бұзушылыққа төзбеу мақсатында – қоғамдық тәртіпті нығайтуға, қылмыспен күреске бастайтын маңызды қадам ретінде біз құқықтық нигилизмді жеңіп, қоғамды қоғамдық тәртіпті қорғау ісіне жас өспірімдерді барынша тартуымыз қажет. Мұның бәрі қоғамдық өмірдің нормасы болуға тиіс.

Кәмелет жасына толмағандардың құқық бұзушылық үшін жауапкершілігі жайлы мәселе қоғам өмірінде «қылмыстылық пен» күресті шешуде маңызды орын алады. Кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы және жазалау мәселелері ҚР Қылмыстық Кодексінің VI бөлімінде қаратылған [11].

Бұл жағдай ең алдымен кәмелетке толмағандар қылмыстылығының жалпы қылмыстылықтың құрамдас бөлігі ретіндегі айтарлықтай өзіндік ерекшеліктерімен дәйек-

теледі. Бұл ерекшеліктер жасөспірімдер мен кәмелетке толмағандарды әлеуметтік – психологиялық тұрғыда өсіп жетілуінің өзгешеліктеріне: әлеуметтендірілу деңгейінің жеткіліксіздігіне, психофизикалық, жас жағынан және әлеуметті кемелденуінің олқылықтарына, адамгершілік құндылықтары жөніндегі одағай түсініктеріне, мінез-құлқының өзіндік қасиеттеріне, «формальды емес жетекшілердің» әсеріне тез берілуі, үлкендерге еріп кету және т.б. тәуелді болып келеді [12, 114 б.].

ҚР Қылмыстық кодексінің «Кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы» жөніндегі бөлімінің 78 бабының 1 бөлігінде «Кәмелетке толмағандар деп – қылмыс жасаған кезге қарай жасы он төртке толған, бірақ он сегізге толмаған адамдар танылатындығы» белгіленген [11].

Сот кәмелетке толмағандар жасаған қылмыстар туралы істерді қарау барысында кәмелетке толмаған адамның жас шамасын дәл анықтауға шаралар қабылдауға міндетті [13]. Адам белгілі бір жасқа дәл туған күні емес, келесі тәуліктен бастап толған болып есептеледі. Жас мөлшерін соттық медициналық сараптама бойынша анықтағанда, сотталушының туған күні болып сарапшы атаған жылдың соңғы күні есептелуі қажет, ал жас шамасын ең төменгі және ең жоғарғы жылдар арқылы белгілегенде, ондай адамның сараптама ұсынған ең төменгі жасына табан тіреу керек.

Қазіргі таңда заң әдебиеттерінде қылмыстық жауапкершіліктің жасын анықтауда біркелкі пікір жоқ. Мәселен, бір ғалымдар құқық бұзған, қылмыс жасаған кәмелетке толмағандарды қылмыстық жауапкершілікке тарту жасын белгілеуде басты рөл атқаратын белгі қоғамдық қауіптіліктің дәрежесі екенін баса көрсетеді.

Жасы толып, қылмыс жасаған баланы қылмыстық жауапкершілікке тарту әр елде әр түрлі шешілген. Мысалы, Ұлыбритания елінде қылмыстық жауапкершілік кей қылмыстар үшін сегіз жастан көзделуі мүмкін. Нью-Йорк штатының Қылмыстық кодексі бойынша қылмыс істеп, сотқа тартылған бала егер өз әрекетінің қауіпті іс – әрекет екенін түсіне алған жағдайда қылмыстық жауаптылыққа сегіз жастан он екі жасқа дейін тартылады. Шетелдердің қылмыстық заңнамасын зерттеу барысында қылмыстық жауаптылық, соның ішінде кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылық жасы әр елде әрқалай көрсетілетіні белгілі болды [14, 87 б.].

Кәмелеттік жасқа толмағандардың қылмыс жасауына әсер ететін факторларды негізгі 5 факторға бөліп қарастыруға болады. Оларды жекеше қарастыратын болсақ:

1) Биологиялық факторлар – баланың әлеуметтік бейімделуіне кедергі жасайтын физиологиялық және анатомиялық жағымсыз ерекшеліктер;

2) Психологиялық факторлар. Бұған баладағы психопатологиялар мен мінездегі кейбір қасиеттердің басым болуы және т.б. жатады. Бұл ауытқушылықтар жүйелік – психикалық ауруларда, психопатияда, неврастенияда т.б. көрінеді. Акцентуациялық сипаттағы мінезді балалар өте ашушан, дөрекі болады. Оларға міндетті түрде әлеуметтік-медициналық реабилитация, сонымен қоса арнайы ұйымдастырылған тәрбиелік жұмыстар жүргізу керек. Бала даму барысында әлеуметтік ортаға бейімделуі немесе керісінше бейімделмей, жатсынып кетуі мүмкін;

3) Әлеуметтік-педагогикалық факторлар. Олар мектептік, отбасылық, қоғамдық тәрбиедегі кемшіліктердің нәтижесінде, баланың оқудағы үлгермеушілігіне байланысты. Мұндай балалар көбінесе мектепке дайындығы жоқ, үйге берілген оқу тапсырмаларына және бағаларға парықсыз қарайтындар. Бұның бәрі баланың оқудағы бейімсіздігін көрсетеді. Оқушының оқудағы бейімсіздігінің (дезадаптация) қалыптасуы мынадай сатылардан өтеді:

- оқудағы декомпенсация – баланың жалпы мектепке деген қызығушылығы жоғары, бірақ бір немесе бірнеше пәнді оқуда қиыншылықтарға тап болуынан;

- мектептік бейімсіздік (дезадаптация) – бала сабаққа үлгермеуімен қатар, оның мінез-құлқы өзгеріп, мұғалімдермен, сыныптастарымен қарым-қатынасы бұзылып, сабақтан қалуы көбейеді немесе мектептен біртіндеп қол үзе бастайды;

- әлеуметтік бейімсіздік – баланың оқуға, мектепке, ұжымға деген қызығушылығы жойылады, асоциалдық топтармен араласып, алкогольге, нашақорлыққа қызыға бастай-

ды;

- криминалдылық – кейбір отбасындағы әлеуметтік жағдайдың өте төмен болуы, балаларды да өз ортасындағы әлеуметтік теңсіздікке әкеледі, ал мектеп оқушысы, жасы жетпегендіктен жұмыс істей алмайды, содан барып олар қылмысты іс-әрекеттермен айналыса бастайды.

Баланың психоәлеуметтік дамуындағы ауытқушылықтардың негізгі факторы – ата-ана. Баланың бойындағы асоциалды мінез-құлықты қалыптастыратын отбасы қатынасының бірнеше жағымсыз стильдері бар:

- дисгармонды стиль – бір жағынан ата-ана баланың барлық тілектерін орындайды, үлкен қамқорлық жасайды, екінші жағынан конфликтті жағдайларға баланы итермелейді;

- тұрақсыз, конфликтті стиль – толық емес отбасындағы, ажырасу кезіндегі, ата-ана мен балалар бөлек тұрған жағдайдағы тәлім-тәрбиелік кемшіліктерден туындайды;

- асоциалды стиль – ата-ананың арақ ішуі, нашақор заттарды пайдалануы, криминалды іс-әрекет, аморальді өмір сүру жағдайы, отбасылық қатыгездік, зорлаушылық жатады

Балаға көрсетілген қатыгездік қатынасқа жататындар: қинаушылық, физикалық, эмоционалды, жыныстық зорлық-зомбылық. Қатыгездік үйде, далада, мектепте, балалар үйлерінде, ауруханада көрсетілуі мүмкін. Мұндай іс-әрекетке душар болған балалар қалыпты түрде даму көрмей, қоршаған ортаға бейімделе алмай қалады. Соның әсерінен, бала өзін жаман, керек сізбін деп сезінеді. Баланың қатыгездікке жауап беру түрі баланың жасына, тұлғалық ерекшелігіне, әлеуметтік тәжірибесіне байланысты.

4) Әлеуметтік-экономикалық факторлар. Әлеуметтің теңсіздігі, қоғамның кедей және бай болып бөлінуі, жұрттың кедейленуі, жұмыссыздық, инфляция, әлеуметтік кернеу, т.б.

5) Моральді-этикалық факторлар. Қазіргі қоғамның адамгершілік қасиеттері деңгейінің төмен болуы, рухани құндылықтардың бұзылуы [15, 104 б.].

Қорыта келгенде бала тәрбиесіндегі басты нәрсе – оның бойында жоғары өнегелік қасиеттерді қалыптастыру, оларды нақты нанымға, өзін саналы түрде ұстаудың үлгісіне айналдыру болып табылады.

Олай болса, кәмелетке толмағандар қылмыстылығының алдын алу жолдарының біріне жас ұрпақтың бойында құқықтық мәдениет, құқықтық сана қалыптастыру болып саналады.

Сондықтан біздің елімізде кәмелет жасқа толмағандардың қылмысын азайту мақсатында келесідей іс-шаралар жүзеге асырылуы керек:

- Кәмелетке толмағандардың бос уақытын тиімді ұйымдастыру мақсатында белгілі бір жеңілдіктермен мәдени, спорттық кешендер салу;

- Ата-аналардың құқықтық сауаттылықтарын арттыру мақсатында арнайы құқықтық білім беру орталықтарын ұйымдастыру;

- Көше тәртібін қадағалауға сол кәмелетке толмағандардың өзін «Жас сақшылар» деген құқықтық ұйымдар ұйымдастыру арқылы тарту;

- Ішкі істер органдары мен мектептердің, ата-аналардың байланысын одан әрі нығайту;

- Оқушыларға, жалпы жасөспірімдерге арналған құқықтық басылымдар шығару;

- Еліміздің ертеңі нұрлы болсын десек, осы бастан мемлекеттің болашағы жастарды түзу жолға салып, өркениетке бағыттауымыз қажет.

Қазіргі уақытта жасөспірімдерге, жастарға деген көзқарас, әсіресе құқық бұзушылықтың алдын алу, оны туғызатын себептер мен шарттарды жою тұрғысында өте күшейтілуі тиіс. Өйткені, қылмыс дегеніміз – әлеуметтік дерт, ал жасөспірімдердің қылмыстылығы – өте үлкен дерт, жасөспірімдер қылмыс жасап отырған кезде мұндай құбылысқа төзуге болмайды.

## **ӘДЕБИЕТТЕР**

1. ҚР Ішкі істер Министрлігі Әкімшілік полициясы комитетінің статистикалық мәлі-

- меттері. // mvd.gov.kz.
2. Мукатаева Г.Е. К вопросу о правовой культуре молодежи // 20 лет Независимости РК: достижения и перспективы развития: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф.: в 2-х т. – Караганды: Карагандинская академия МВД РК им. Баримбека Бейсенова, 2011.
  3. Зайниева Л.Ю. Государственная молодежная политика: Казахстан в контексте мирового опыта. – Алматы: Дайк - Пресс, 2012.
  4. Алауханов Е.О. Криминология: Учебник. – Алматы, 2008. – 429с.
  5. Корягина С.А. Анализ динамики состояния и структуры региональной преступности. // Криминология, 2007. – №19. – С. 15-19.
  6. Государственная молодежная политика. Опыт и тенденции развития. В 4 частях. Ч.1. – Астана: МКИОС, 2017.
  7. Самкенов Ж. Драгоценный ресурс // Казахстанская правда, 2003. – С.13.
  8. ҚР Құқық бұзушылық профилактикасы туралы 2010 жылғы 29 сәуірдегі № 271-IV Заңы (өзгертулер және толықтырулармен бірге 11.01.2017). // «Әділет» ақпараттық жүйесі.
  9. Әкімшілік құқық бұзушылық туралы ҚР Кодексі 2014 жылғы 5 шілдедегі № 235-V ҚРЗ. (өзгертулер және толықтырулармен бірге 15.05.2019) // «Әділет» ақпараттық жүйесі
  10. Қазақстан жолы -2050: Бір максат, бір мүдде, бір болашақ ҚР-ның Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // «Әділет» ақпараттық жүйесі.
  11. ҚР Қылмыстық кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ. (өзгертулер және толықтырулармен бірге 19.04.2019). // «Әділет» ақпараттық жүйесі
  12. Астемиров З.А. Уголовная ответственность и наказания несовершеннолетних. - М.: Юриидическая литература, 1970.
  13. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі 2014 жылғы 4 шілдедегі № 231-V ҚРЗ. (өзгертулер және толықтырулармен бірге 01.04.2019) // «Әділет» ақпараттық жүйесі
  14. Баймаханов М.Т. О необходимости сочетания личностного, группового и общесоциального уровней изучения причин преступности и путей ее предупреждения // Материалы международной научно-практической конференции. - Астана, 2011.
  15. Криминология: Учебник для вузов // под ред. проф. В.Д. Малкова - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.

УДК 341.232.7

## ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ИСТОРИКО- КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Гаврилова Ю.А.

**Сведения об авторе.** Гаврилова Юлия Александровна – кандидат юридических наук, доцент. Зав. кафедрой права и международных отношений Казахстанско-Американского свободного университета.

**Ключевые слова.** Международный договор, историко-культурное наследие, культурные ценности, природное наследие, международно-правовой режим охраны историко-культурного наследия.

**Аннотация.** Статья посвящена анализу международных договоров в области охраны объектов историко-культурного наследия. Автор приходит к выводу, что возникновение и развитие международного договорного сотрудничества осуществлялось в двух направлениях - путем закрепления норм в международных договорах, действующих в период вооруженных конфликтов, и отражения таковых норм в документах мирного времени. Многие международно-правовые акты, принятые как в рамках ЮНЕСКО, так и вне ее, содержат различные положения, которые можно использовать в качестве важного сегмента международно-правовой охраны историко-культурного наследия, или модели по совершенствованию различных средств и методов, применяемых в системе охраны объектов историко-культурного наследия.

**Автор туралы мәліметтер.** Гаврилова Юлия Александровна - заң ғылымдарының кандидаты, доцент. Қазақстан-Американдық еркін университетінің құқық және халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі.

**Аннотация.** Мақала тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау саласындағы халықаралық шарттарды талдауға арналған. Автор халықаралық шарттық ынтымақтастықтың пайда болуы мен дамуы екі бағытта - қарулы қақтығыстар кезеңінде қолданылатын халықаралық шарттарда нормаларды бекіту және бейбіт уақыт құжаттарында осындай нормаларды көрсету жолымен жүзеге асырылған деген қорытындыға келеді. ЮНЕСКО шеңберінде де, одан тыс жерлерде де қабылданған көптеген халықаралық-құқықтық актілер тарихи-мәдени мұраны халықаралық-құқықтық қорғаудың маңызды сегменті ретінде немесе тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау жүйесінде қолданылатын әртүрлі құралдар мен әдістерді жетілдіру жөніндегі модель ретінде пайдалануға болатын әртүрлі ережелерді қамтиды.

**Түйін сөздер.** Халықаралық шарт, тарихи-мәдени мұра, мәдени құндылықтар, табиғи мұра, тарихи-мәдени мұраны қорғаудың халықаралық-құқықтық режимі.

**About the author.** Gavrilova Yulia - Candidate of Legal Sciences, Associate Professor. Head of Department of Law and International Relations of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of international treaties in the field of protection of objects of historical and cultural heritage. The author comes to the conclusion that the emergence and development of international treaty cooperation was carried out in two directions - by fixing norms in international treaties in force during armed conflicts and reflecting such norms in peacetime documents. Many international legal acts adopted both within UNESCO and outside it contain various provisions that can be used as an important segment of the international legal protection of historical and cultural heritage, or models for improving various means and methods used in the protection system objects of historical and cultural heritage.

**Keywords.** International treaty, historical and cultural heritage, cultural values, natural heritage, international legal regime for the protection of historical and cultural heritage.

Сегодня растет число межрелигиозных и межэтнических конфликтов, которые все чаще сопровождаются не только атаками против гражданского населения, но и, во многих случаях, разрушением гражданских объектов, в частности, объектов культурного наследия. Акты вандализма, направленные против последних, или их полное разрушение – это отличительная черта таких конфликтов. Ведь культурное достояние нации символи-

зирует ее культурную идентичность, ее «лицо» – и именно по нему противники стремятся нанести удар.

Воспоминания о последних разрушениях еще свежи. Все мы помним, что в ходе конфликтов в бывшей Югославии и на Кавказе было разрушено бесчисленное количество церквей, монастырей, мечетей и даже кладбищ. И конечно, невозможно забыть разрушение статуй Будды в Бамиане в марте 2001 года. В каждом из этих случаев мишенью был не только и не столько сам памятник, сколько коллективное сознание людей, этим памятником обладающих.

Та же судьба постигла Варшаву в конце Второй мировой войны. Пощады не было ни одному памятнику, ни одной церкви, ни одному зданию. Чудовищным разрушениям подверглись также многие города СССР, в том числе один из самых красивых городов страны – Ленинград (ныне – Санкт-Петербург), Беларуси, Украины и стран Балтии [1].

Другими словами, культурные ценности оказываются в большой опасности, в первую очередь, в период военных действий. Они подвергаются разрушению, уничтожению, захвату, конфискации и пр. До XIX в. господствовали взгляды, согласно которым на войне оправданы все средства в отношении не только физических лиц, но и собственности, включая культурные ценности, принадлежащей вражеской стороне. Впервые требование охраны культурных ценностей было сформулировано в Парижской конвенции 1815 г., которая содержала статью о необходимости гарантии целостности музеев и библиотек [2, с. 34].

Одним из первых международных документов, закрепляющих нормы об охране объектов историко-культурного наследия, являлась также Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, 1899 г. Статья 27 Конвенции предписывала нормы о необходимости принимать все необходимые меры к тому, чтобы щадить, насколько возможно, храмы, здания, служащие целям науки, искусств и благотворительности, исторические памятники, госпитали и места, где собраны больные и раненые, под условием, чтобы таковые здания и места не служили одновременно военным целям.

Однако во время Первой мировой войны нормы Конвенции были практически нивелированы, а Русская следственная комиссия выявила множество фактов разрушения германскими войсками памятников историко-культурного наследия.

Опыт Первой мировой войны показал необходимость дальнейшей разработки международно-правовых норм о защите культурных ценностей во время вооруженных конфликтов. В 1918 году, когда еще продолжались военные действия, Голландское археологическое общество подготовило и разослало в другие страны доклад, призывавший осуществить регулирование охраны памятников истории и искусства во время войны путем заключения специальной конвенции, и предложило проект такой конвенции. В ней предлагалось объявить демилитаризованными целые города, в которых сосредоточены значительные культурные ценности (например, Рим, Париж, Флоренция, Венеция, Брюгге) для того, чтобы обеспечить сохранность их во время войны.

Осенью 1938 года проект конвенции, подготовленной на основе доклада выдающегося бельгийского юриста Шарля де Вишера, был представлен Совету и Ассамблее Лиги наций, однако рассмотрен он не был. Второй проект был подготовлен в 1939 году, но война помешала его принятию. Таким образом, Лига наций не смогла довести дело до конца. Предложение о заключении договора об охране культурных ценностей достигла такая же судьба, как и многих других благих начинаний, первоначально поддержанных этой международной организацией.

В начале XX века известный русский художник Николай Константинович Рерих предложил международному сообществу проект договора о защите памятников культуры. «Моя идея о сохранении художественных и научных ценностей, – писал Н.К. Рерих, – прежде всего заключалась в создании международного импульса к обороне всего самого драгоценного, чем живо человечество. Если знак Красного Креста всем напоминает о гуманности, то такого же смысла знак должен говорить человечеству о сокровищах прекрасных» [3, С. 609–610].

В дальнейшем проект Н. Рериха был положен в основу Гаагской конвенции о защите культурных ценностей, 1954 г. – первого международного соглашения универсального характера, в котором объединены многие нормы, предусматривающие охрану культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Если раньше эти нормы содержались в различных международных договорах или существовали в качестве прецедентов, порой противоречивого характера, то теперь они были сведены в единый акт, принятие которого рассматривалось как важный шаг в развитии международного права.

Заключая это соглашение, государства исходили из того, что культурным ценностям в ходе Второй мировой войны был нанесен серьезный ущерб, и что постоянное развитие военной техники создает дополнительную угрозу их разрушения. В преамбуле Конвенции 1954 г. зафиксированы следующие положения общего, однако, принципиального характера применительно к охране: «ущерб, наносимый культурным ценностям каждого народа, является ущербом для культурного наследия всего человечества, поскольку каждый народ вносит свой вклад в мировую культуру»; «для эффективности защиты этих ценностей она должна быть организована еще в мирное время принятием как национальных, так и международных мер».

Три принципиальных положения содержатся в преамбуле конвенции. Согласно первому из них, ущерб, наносимый культурным ценностям каждого народа, является ущербом для культурного наследия всего человечества, поскольку каждый народ вносит свой вклад в мировую культуру. Согласно второму, страны-участницы конвенции решили принять «все возможные меры для защиты культурных ценностей». Согласно третьему принципу, в целях обеспечения эффективности защиты ценностей такой процесс должен быть организован еще в мирное время путем принятия как национальных, так и международных мер.

Обращает на себя внимание и градация в Конвенции защитных мер: «защита», «охрана», «уважение» культурных ценностей. Конвенция отличается также тем, что она идентифицирует культурные ценности путем их обозначения отличительным знаком, что усиливает режим защиты. В части мер защитного характера Конвенция предусматривает «меры военного порядка», «специальную защиту» и «иммунитет культурных ценностей, находящихся под специальной защитой».

Анализ Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. и Протокола к ней, а также практика их применения показывают, что: каждое государство, которое приняло на хранение ценности другой страны, несет ответственность за их сохранность и должно их вернуть по требованию страны происхождения; при передаче ценностей в другую страну не имеет значения, кому принадлежит право собственности на охраняемое имущество - государству, юридическим или физическим лицам; изменения в форме государственного строя, смена правительства, осуществившего передачу на хранение в другую страну не должны влиять на решение вопроса о возврате ценностей в страну происхождения.

Неотъемлемой частью Конвенции 1954 г. является Исполнительный регламент, на основе которого предусмотрено составление Генеральным директором ЮНЕСКО Международного списка лиц, из которого выбирается Генеральный комиссар по культурным ценностям, наделенный важными международными функциями по охране культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. В Исполнительном регламенте детализируется положение Конвенции о составлении Международного реестра культурных ценностей, находящихся под специальной защитой.

В целом следует отметить, что Конвенция 1954 г., Исполнительный регламент к ней, а также соответствующие положения Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. являются важными в деле понимания пределов международно-правовой охраны культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

Параллельно с развитием норм об охране объектов историко-культурного наследия в период вооруженных конфликтов, развивалось международное законодательство об

охране таковых объектов в период мирного времени.

В 1965 году на прошедшей в Вашингтоне на конференции был поднят вопрос о создании Организации всемирного наследия, которая способствовала бы международному сотрудничеству с целью защиты «наиболее выдающихся местностей, ландшафтов и исторических мест для настоящего и будущего всего человечества». В 1968 году Международный союз охраны природы (МСОП) сформулировал аналогичные предложения в отношении природного наследия.

В 1970 году в рамках ЮНЕСКО была принята Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности. Государства-участники Конвенции признают, что международное сотрудничество является одним из наиболее действенных средств обеспечения охраны принадлежащих им культурных ценностей от всех связанных с этим опасностей.

По мнению Потаповой Н.А., Конвенция 1970 г. в определенной мере является прогрессивным развитием международного права в данной области. В частности, Конвенция расширила понимание культурных ценностей, определив их следующим образом: ими «считаются ценности религиозного или светского характера, которые рассматриваются каждым государством как представляющие значение для археологии, доисторического периода, истории, литературы, искусства и науки» (ст. 1) [2, с. 21].

Но более значимым и признаваемым международным сообществом документом стала Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, принятая 16 ноября 1972 года на 17-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО.

В соответствии с Конвенцией, некоторые объекты культурного и природного наследия признаются уникальными, обладающими выдающейся универсальной ценностью и потому заслуживающими защиты. Такие объекты становятся частью общего наследия человечества и получают статус объектов всемирного наследия.

Конвенция представляет собой вид международного договора, присоединяясь к которому или ратифицируя который, государство принимает на себя обязательство охранять уникальные памятники, расположенные на его территории, и оказывать помощь другим государствам-сторонам Конвенции в охране их наследия.

Примечательно, что в самой Конвенции не было сформулировано само определение культурного наследия, но зато дано подробное описание объектов культурного наследия по его видам: памятники (произведения архитектуры, монументальной скульптуры и живописи, элементы или структуры археологического характера, надписи, пещерные жилища и группы элементов, которые имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки); ансамбли (группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых представляют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки); достопримечательные места (дело рук человека или совместные творения человека и природы, а также зоны, включая археологические достопримечательные места, представляющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, эстетики, этнологии или антропологии) [4, с. 24]. Определение демонстрировало совершенно новые подходы комплексного рассмотрения природного и культурного наследия в неразрывной взаимосвязи и взаимообусловленности; выделяло принципиально новый тип охраняемых объектов – природные и культурные достопримечательные места; нацеливала на современные подходы к анализу культурного наследия с точки зрения его включенности в рыночные товарно-денежные отношения, хозяйственную и иную деятельность; ориентировало на его использование для удовлетворения практических целей, связанных с правовыми и имущественными отношениями [5, с. 111].

В ст. 2 этой же Конвенции дано определение другого понятия - «природное наследие», под которым понимаются:

- «природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики или науки;

- геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, представляющие ареал подвергающихся угрозе видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения;

- природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты».

В определениях, данных в ст. 1 и 2 Конвенции 1972 г., а также в ее преамбуле указаны критерии для познания следующих, на наш взгляд, ключевых категорий: объект наследия «универсального, культурного и природного значения»; объекты, представляющие «выдающуюся универсальную ценность»; ценность объекта наследия, определяемая с точки зрения «истории», «эстетики», «этнологии», «антропологии», «искусства», «науки», «сохранения», «природной красоты».

В соответствии со ст. 3 Конвенции 1972 г., каждому государству - стороне данной Конвенции «надлежит определить и разграничить различные ценности, расположенные на его территории».

Раздел II рассматриваемой Конвенции посвящен национальной и международной охране культурного и природного наследия. В контексте национальной охраны каждое государство - сторона Конвенции признает, что «обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия... возлагается, прежде всего, на него». Данное обязательство предполагает привлечение собственных ресурсов и международного сообщества.

В ст. 5 Конвенции перечислены конкретные национальные меры, подлежащие осуществлению соответствующим государством.

Согласно ст. 7 Конвенции 1972 г., под «международной охраной всемирного культурного и природного наследия понимается создание системы международного сотрудничества и помощи для оказания государствам - сторонам Конвенции помощи в усилиях, направленных на сохранение и выявление этого наследия».

Для осуществления указанных и других положений Конвенции 1972 г. при ЮНЕСКО созданы Межправительственный комитет по охране всемирного культурного и природного наследия (ст. 8-14) и Фонд всемирного культурного и природного наследия (ст. 15-18). Деятельность этого комитета тесно связана с работой таких международных органов, как Международный совет по охране памятников и достопримечательных мест, Международный союз охраны природы и природных ресурсов, а также Международный исследовательский центр по сохранению и реставрации культурных ценностей.

2 февраля 1988 г. СССР ратифицировал Конвенцию ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 г. Конвенция 1970 г. создана на основе Декларации принципов международного культурного сотрудничества 1966 г.

Следует отметить, что многие положения Конвенции 1970 г. воспроизведены из Рекомендации ЮНЕСКО, принятой в 1964 г. Эти рекомендации в целом касаются мер, направленных на борьбу с незаконными актами применительно к культурным ценностям. В них также содержатся предписания о правах добросовестного покупателя.

Важную роль в деле международного сотрудничества государств по охране историко-культурного наследия сыграли усилия, предпринятые на международном уровне по сохранению фольклора. В этом отношении в качестве одного из важных международных актов следует назвать Рекомендацию ЮНЕСКО о сохранении фольклора от 15 ноября 1989 г. Согласно данному документу, фольклор рассматривается «частью общего наследия человечества», мощным средством утверждения самобытности народов, неотъемлемой частью «культурного наследия и живой культуры». При этом подчеркивается уязвимость традиционных форм фольклора, особенно связанных с устными традициями. ЮНЕСКО рекомендует разрабатывать национальные законы с целью приведения в жизнь на своих территориях принципов и мер, изложенных в этом документе. Государствам-участникам предлагается представить ЮНЕСКО доклады о предпринятых ими мерах по

претворению в жизнь этой Рекомендации.

Учитывая важную роль фольклора в деле создания основ международно-правового режима охраны историко-культурного наследия, полезным для нашего исследования будет определение фольклора, данное в Рекомендации. Согласно ее положениям, термин «фольклор» имеет синоним - «традиционная и народная культура». Под ним понимается «совокупность основанных на традициях культурного сообщества творений, выраженных группой или индивидуумами и признанных в качестве отражения чаяний сообщества, его культурной и социальной самобытности; фольклорные образцы и ценности передаются устно путем имитации или другими способами. Его формы включают, в частности, язык, литературу, музыку, танцы, игры, мифологию, обряды, обычаи, ремесла, архитектуру и другие виды художественного творчества».

Следует заметить, что данное определение содержит ответ на вопрос, почему «фольклор» стал первоначальным объектом международного сотрудничества по охране НКН: он охватывает почти все формы НКН, начиная от языка и кончая архитектурой. Из определения также видно, что фольклор (как часть НКН) является непосредственной частью традиций, сотворенный группой или индивидом определенного сообщества и представляющий собой культурную и социальную самобытность. Согласно приведенному толкованию, выделяются фольклорные «образцы и ценности», которые передаются устно, прежде всего, путем имитации. Формы фольклора не носят исчерпывающего характера, перечислены лишь основные; в определении не уточнено, что следует понимать под «другими видами художественного творчества» в виде фольклора.

Хронологически в дальнейшем следует остановиться на анализе положений Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г., в преамбуле которой признана «большая и традиционная зависимость многих местных общин и коренного населения, являющихся хранителями традиционного образа жизни, от биологических ресурсов».

Поскольку проблема экосистемы затрагивает многие сферы регулирования современного международного права, целесообразно привести определение, данное в этой Конвенции: «экосистема - динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое».

Данная Конвенция в контексте проблемы охраны НКН примечательна и тем, что в ней четко структурированы положения о сотрудничестве, общих мерах по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, мониторинге, сохранении, мерах стимулирования, просвещении, оценке воздействия и сведении к минимуму неблагоприятных последствий, доступе к генетическим ресурсам, технологиям, обмену информацией, финансовых ресурсах и механизме финансирования, урегулировании споров и пр. В Приложении I к Конвенции содержатся механизм мониторинга, процедура арбитражного разбирательства в случае возникновения спора по выполнению положений Конвенции. На наш взгляд, положения данной Конвенции могут быть использованы в качестве образца мероприятий по охране НКН.

Символичным по отношению к Конвенции о биологическом разнообразии выглядит принятие почти через 10 лет (22 ноября 2001 г.) Всеобщей декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии. Этот документ, состоящий из 12 статей, заслуживает подробного изложения из-за его ключевых концептуальных положений, имеющих непосредственное отношение к проблеме охраны НКН.

Сразу следует подчеркнуть правозащитный характер данного документа по аналогии со Всеобщей декларацией прав человека 1948 г., однако имеющий узкие рамки охвата. Поэтому неудивительно начало преамбулы Декларации, где имеется ссылка на Всеобщую декларацию прав человека и другие основные акты по правам человека, такие как два Международных пакта о правах человека 1966 г. В этом контексте полностью укладывается и цитирование в ней положений из преамбулы Устава ЮНЕСКО, которая гласит, что «... для поддержания человеческого достоинства необходимо широкое распространение культуры и образования среди всех людей на основе справедливости, свободы

и мира; поэтому на все народы возлагается в этом отношении священная обязанность, которую следует выполнять в духе взаимного сотрудничества».

С течением времени нормы об охране культурного наследия усложнялись и развивались, доказательством чему стало принятие в 2001 году Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия. Разработка специальной конвенции обусловлена тем, что длительное время не было специальной правовой регламентации деятельности, направленной на охрану подводного культурного наследия.

Однако с принятием Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия, 2001 г. конкретизация норм в сфере охраны историко-культурного наследия не остановилась, доказательством чему стало принятие в 2003 году Конвенции ЮНЕСКО «Об охране нематериального культурного наследия», в которой участвуют все страны СНГ, включая и Республику Казахстан.

В соответствии с положениями данной Конвенции, подводное культурное наследие признается особенно важным элементом истории народов, составной частью культурного наследия человечества. Однако следует подчеркнуть, что в преамбуле к Конвенции отмечается обеспокоенность растущей коммерческой эксплуатацией подводного культурного наследия. Основная цель Конвенции - унифицировать руководящие критерии по деятельности, основанные на высокой степени профессиональной специализации в данной сфере. В ней учтены все соответствующие положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Особо отмечается, что ничто в Конвенции 2001 г. не наносит ущерба правам и обязанностям государств по международному праву, а толкование и применение Конвенции осуществляются в контексте и в соответствии с международным правом, включая Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.

В ст. 1 Конвенции дается определение «подводного культурного наследия», которое означает «все следы человеческого существования, имеющие культурный, исторический или археологический характер, которые частично или полностью, периодически или постоянно находятся под водой на протяжении не менее 100 лет». К таковым относятся: объекты, сооружения, здания, артефакты и человеческие останки вместе с их археологическим и природным окружением, суда, летательные аппараты, предметы доисторического характера и т.п.

Согласно закрепленной в Конвенции цели (ст. 2), государства сотрудничают в сфере обеспечения и укрепления охраны подводного культурного наследия на благо человечества. Важно подчеркнуть, что следует обеспечивать долговременное хранение извлеченного подводного культурного наследия.

По Конвенции, подводное культурное наследие не должно эксплуатироваться в коммерческих целях. Никакой акт или действие, осуществляемые на основе настоящей Конвенции, не создают оснований правопритязания, оспаривания, отстаивания каких-либо претензий в отношении национального суверенитета или юрисдикции государств.

В Конвенции содержатся разделы в соответствии с правовыми режимами морских пространств, определенными Конвенцией ООН по морскому праву: подводное культурное наследие во внутренних водах, архипелажных водах, территориальном море, прилегающей зоне, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, на дне морского океана за пределами континентального шельфа (районе).

По Конвенции предусматривается контроль в отношении ввоза на территорию, торговых операций и владения, а также меры в отношении граждан и судов, санкции, положение о мирном урегулировании споров, положение о Секретариате Конвенции, Соединении государств-участников, компетентных национальных ведомствах и т.п.

В Приложении к Конвенции содержатся Правила, касающиеся деятельности, направленной на подводное культурное наследие (36 правил). Эти правила касаются общих принципов деятельности, проектной документации, предварительной работы, методологии и технических средств осуществления проекта, финансирования, графика осуществления проекта, научной компетентности и квалификации, консервации и управления объектом, документального обеспечения, окружающей среды, отчетности, хранения проект-

ных архивов.

Логическим завершением Декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии 2001 г. следует расценить принятие Генеральной конференцией ЮНЕСКО 20 октября 2005 г. Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения. В ст. 1 Конвенции зафиксированы ее цели: поощрение уважения к разнообразию форм культурного самовыражения и повышение осознания ценности этого разнообразия на местном, национальном и международном уровнях, а также подтверждение суверенного права государств на принятие и осуществление политики и мер, которые они считают надлежащими для охраны и поощрения разнообразия форм культурного самовыражения на своей территории.

Среди руководящих принципов, закрепленных в ст. 2 Конвенции, следует выделить принцип устойчивого развития (охрана культурного разнообразия - одно из важнейших требований обеспечения устойчивого развития в интересах нынешнего и будущих поколений) и принцип равного доступа (важными факторами обеспечения культурного разнообразия и поощрения взаимопонимания являются равный доступ к насыщенной гамме разнообразных форм культурного самовыражения во всем мире и доступ культур к средствам самовыражения).

Конвенция применяется в отношении политики и мер, одобренных участниками в связи с охраной разнообразия форм культурного самовыражения. «Культурные политика и меры» означают такие политику и меры, касающиеся культуры на местном, региональном, национальном или международном уровнях, которые предназначены для оказания непосредственного влияния на формы культурного самовыражения отдельных лиц, сообществ или обществ, включая создание, производство, распространение и распределение культурной деятельности и культурных товаров и услуг, а также доступа к ним.

В Конвенции 2005 г. дается определение термина «охрана», которое подразумевает принятие мер в сфере защиты, сохранения и увеличения разнообразия форм культурного самовыражения, которые передаются внутри общества через применение различных средств.

Согласно Конвенции, каждый участник может принимать меры, направленные на охрану разнообразия форм культурного самовыражения на своей территории. Такие меры могут включать регламентирующие меры, направленные на охрану и поощрение разнообразия форм культурного самовыражения; меры, которые обеспечивают возможности для того, чтобы национальная культурная деятельность и культурные товары и услуги нашли свое место среди всей совокупности видов культурной деятельности и культурных товаров и услуг, имеющихся на их территории, с точки зрения их создания и распространения, а также пользования ими; меры, направленные на оказание государственной финансовой помощи; и др.

Конвенцией предусмотрено создание Международного фонда культурного разнообразия, который в соответствии с Положением о финансах ЮНЕСКО является целевым фондом. Органами Конвенции являются Конференция участников, Межправительственный комитет, состоящий из представителей 18 государств - участников Конвенции, а также Секретариат ЮНЕСКО.

Конвенция содержит раздел об урегулировании споров. В Приложении Конвенции излагается Согласительная процедура. Аутентичными являются тексты на шести официальных языках ООН, включая русский язык.

Таким образом, возникновение и развитие международного договорного сотрудничества осуществлялось в двух направлениях - путем закрепления норм в международных договорах, действующих в период вооруженных конфликтов и отражения таковых норм в документах мирного времени. Как мы видим, многие международно-правовые акты, принятые как в рамках ЮНЕСКО, так и вне ее, содержат различные положения, которые можно использовать в качестве важного сегмента международно-правовой охраны историко-культурного наследия или модели по совершенствованию различных средств и методов, применяемых в системе охраны объектов историко-культурного наследия.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Дутли М.Т. Правовые нормы в области защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта// <http://lib.icr.su/node/2342>
2. Потапова Н.А. Международно-правовые проблемы охраны культурных ценностей и законодательство Российской Федерации. Автореф. дисс. на соиск. уч.ст. к.ю.н., 12.00.10. - М., 2001.
3. Рерих Н.К. Листы дневника. Том 3. – М.: МЦР, 1996.
4. Конвенция «Об охране всемирного культурного и природного наследия»: принята и провозглашена Генеральной конференцией ЮНЕСКО в Париже // Историко-культурное и природное наследие: хрестоматия / сост. Н. М. Маркдорф, В. В. Сенкус, И.П. Решикова; НФИ КемГУ. – Новокузнецк, 2006. – С. 22–37.
5. Галкова О.В. Теоретические основы культурного наследия// Вестник Волгоградского государственного университета. – Серия 7, Философия, 2011. - №3 (15). – С. 111–114.

УДК 574.011: 631.4

**ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ЗНАЧЕНИЕ КРАСНОЙ КНИГИ РК В  
ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ РЕДКИХ И ИСЧЕЗАЮЩИХ ВИДОВ  
РАСТЕНИЙ И ЖИВОТНЫХ**

Косарев А.А.

**Сведения об авторе.** Косарев Андрей Анатольевич – магистрант образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета.

**Ключевые слова.** Окружающая среда, биологическое разнообразие, рациональное использование биологических ресурсов, особо охраняемые природные территории, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений, законодательство об охране редких и исчезающих видов животных и растений.

**Аннотация.** Статья посвящена анализу вопроса об истории создания и значении Красной книги РК в обеспечении охраны редких и исчезающих видов растений и животных. Автор приходит к выводу, что многие положения и принципы, сформулированные в рассмотренном законодательстве СССР об установлении статуса Красной книги, во многом сохранились и получили дальнейшее развитие в современном законодательстве РК о Красной книге.

**Автор туралы мәліметтер.** Косарев Андрей Анатольевич - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** Мақала сирек кездесетін және жойылып бара жатқан өсімдіктер мен жануарларды қорғауды қамтамасыз етудегі ҚР Қызыл кітабының пайда болу тарихы мен маңызын талдауға арналады. Автор Қызыл кітап мәртебесін белгілеу туралы КСРО заңнамасында қарастырылған көптеген ережелер мен қағидаттар сақталған және Қызыл кітап туралы ҚР Қазіргі заңнамаларында одан әрі дамыды деген қорытындыға келеді.

**Түйін сөздер.** Қоршаған орта, биологиялық әртүрлілік, биологиялық ресурстарды ұтымды пайдалану, ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, жануарлар мен өсімдіктердің сирек кездесетін және құрып кету қаупі төнген түрлері, жануарлар мен өсімдіктердің сирек кездесетін және жойылып бара жатқан түрлерін қорғау туралы заңнама.

**About the author.** Kossarev Andrey - graduate of the educational program "Law" of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of the history of creation and the importance of the Red Book of the Republic of Kazakhstan in ensuring the protection of rare and endangered species of plants and animals. The author comes to the conclusion that many of the provisions and principles formulated in the considered legislation of the USSR on establishing the status of the Red Book are largely preserved and further developed in the modern legislation of the Republic of Kazakhstan on the Red Book.

**Keywords.** Environment, biological diversity, rational use of biological resources, specially protected natural territories, rare and endangered species of animals and plants, legislation on the protection of rare and endangered species of animals and plants.

Современной биологической наукой установлено, что глобальное нарушение экологического равновесия неминуемо влечет за собой катастрофические последствия для окружающей среды, которая является составной частью биосферы.

Учитывая ответственность за сохранение биологического разнообразия и рационального использования биологических ресурсов, Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 19 августа 1994 года №918 была одобрена Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992).

Главная задача сохранения биологического разнообразия, определенная настоящей Конвенцией – это, прежде всего, сохранение всего многообразия микроорганизмов, растительного и животного мира, а также естественных экологических систем, не допуская их потерь в результате хозяйственной и иной деятельности.

Концепцией развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года, одобренной Постановлением Правительства от 10 ноября 2000 года, наиболее эффективной мерой сохранения эндемичных, редких и исчезающих видов, уникальных, эталонных участков и, в целом, естественных природных экосистем признано создание особо охраняемых природных территорий.

Наличие особо охраняемых природных территорий является гарантом и источником восстановительного потенциала окружающей среды [1].

В настоящее время в Казахстане созданы и функционируют 9 государственных природных заповедников, 6 государственных национальных природных парков, 3 государственных зоологических парка, 7 государственных ботанических садов, 3 водно-болотных угодья международного значения, включенные в Красную книгу МСОП, и определены 150 водоемов, имеющие государственное значение.

В 9 заповедниках Казахстана из 178 видов млекопитающих охраняется 140 (78,6%), из них 22 вида занесены в Красную Книгу, или 61% от общего списка млекопитающих в этой книге.

В заповедниках гнездятся 346 видов птиц, что составляет 87,4% от всех гнездящихся птиц в Республике. Среди них 39 редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, что составляет 76,5%. Однако лишь немногие из них обеспечены соответствующей охраной.

В заповедниках встречаются представители 31 вида пресмыкающихся (63% герпетофауны Казахстана). Здесь из краснокнижных видов рептилий встречаются всего 3 вида из 10: желтопузик и краснополосый полоз – в Аксу-Джабаглинском заповеднике и четырехполосый полоз – в Устюртском.

Из 104 видов рыб в водоемах казахстанских заповедников обитают только 23 (22,1 процент), что вполне объяснимо недостаточностью заповедников, специализированных на сохранение гидроценозов.

Таким образом, подзоны опустыненных степей степной зоны не имеют режима особой охраны. Южные (умеренно-теплые) пустыни лишь фрагментарно представлены в Устюртском заповеднике, но типичные сообщества редких видов солянок и других растений, редкие и исчезающие виды животных остаются незаповедными. Не охвачены охраной уникальные типы растительности и животный мир Южного Алтая, Саур-Тарбагатай, богатые реликтовыми и эндемичными видами сообщества среднегорий Каратау, Кетменя, Кунгей и Джунгарский Алатау, поймы рек Иртыш, Иргиз, а также поймы и дельты рек Урал и Или [1].

Законодательство об охране редких и исчезающих видов животных и растений развивалось как часть природоохранительного законодательства - законодательства об особо охраняемых природных территориях, либо законодательства о Красной книге.

Инициатором создания международной Красной книги является Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), учрежденный в 1948 году во Франции.

В соответствии со ст. 1 Устава МСОП, содействует сотрудничеству между Правительствами, национальными и международными организациями, а также между отдель-

ными лицами, занимающимися вопросами охраны природы и сохранения природных ресурсов путем проведения соответствующих национальных и международных мероприятий. Членами МСОП могут быть как правительства стран, так и отдельные государственные органы, учреждения, общественные организации, другие коллективы, вносящие свой вклад в дело охраны природы.

Высшим органом МСОП является Генеральная Ассамблея, сессии которой проводятся один раз в три года. В период между сессиями Генеральной Ассамблеи делами международного союза управляют Совет МСОП во главе с Президентом МСОП и бюро Совета (7 человек).

Природоохранительная деятельность МСОП ведется по шести направлениям, каждое из которых возглавляется комиссией (по национальным паркам, по политике, праву и управлению и др.). Членами комиссий являются государственные и общественные деятели, ученые и другие лица, активно сотрудничающие в достижении целей охраны окружающей среды [2, с. 56].

Этот союз сосредоточил свое внимание на вопросах охраны особо ценных природных объектов, достопримечательностей мирового уровня, а также отдельных видов животных и растений, которым угрожает гибель. В этом направлении им была проделана значительная работа – подготовлены проекты международных конвенций об охране вводно-болотных угодий, об ограничении международной торговли видами животных и растений, находящихся в бедственном состоянии, об охране животных Арктики, издана международная Красная книга, содержащая сведения о видах животных и растений, которые нуждаются в особой охране [3, с. 333].

В бывшем Советском союзе первая Красная книга была учреждена в 1974 году Приказом Минсельхоза СССР от 16 октября 1974 г. номер 428 «О Книге редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений СССР - Красной книге СССР», было утверждено Положение об этой книге. Предусматривалось, ВТО предложения о включении в Красную книгу СССР того или иного вида животного или растения могли вноситься научно-исследовательскими и другими государственными и общественными организациями, а также отдельными учеными. Эти предложения рассматривались Центральной лабораторией охраны природы МСХ СССР, которая на основе всестороннего изучения имеющихся материалов о состоянии видов представляло свое заключение Научно-исследовательскому совету при Главном управлении по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству МСХ СССР. Окончательное решение о включении того или иного вида в Красную книгу СССР принималось Министерством сельского хозяйства СССР по согласованию с Советами Министров союзных республик.

В 1974 г. СССР подписал Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Постановлением Правительства СССР от 4 августа 1976 г. «Об утверждении Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и о мероприятиях по выполнению этой Конвенции» Советам Министров союзных республик предлагалось установить запрет на добычу диких животных и растений, торговля которыми регулируется в соответствии с указанной Конвенцией, а также на продажу, покупку (обмен) этих видов животных, растений, их частей или дериватов, за исключением случаев, предусмотренных Конвенцией. Кроме этого, необходимо принять меры к охране видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, среды их обитания и произрастания и, при необходимости, создать в установленном порядке заповедники и заказники для этих видов. В развитие этого постановления в союзных республиках были изданы соответствующие постановления.

В 1978 году МСХ СССР было осуществлено официальное издание Красной книги СССР. В нее были включены 62 вида и подвида млекопитающих, 63 вида птиц, 21 вид рептилий, 8 видов амфибий и 444 вида растений [4, с. 56].

В этом же году Постановлением Совета Министров Казахской ССР от 16 января 1978 г. № 20 была учреждена «Красная книга КазССР» [5, с. 76].

Дальнейшее развитие законодательства об охране редких и исчезающих видов животных получило в Законе СССР от 25 июня 1980 г. «Об охране и использовании животного мира». Было установлено, что действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, воспроизводство которых в естественных условиях невозможно, специально уполномоченные на то государственные органы по охране и регулированию использования животного мира обязывались принимать меры к созданию необходимых условий для разведения этих видов животных (ст. 26) [5].

Постановлением Совета Министров СССР от 12 апреля 1983 г. «О Красной книге СССР» ведение Книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений было возложено на Министерство сельского хозяйства СССР с участием Академии наук СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР и Государственного комитета СССР по лесному хозяйству. Было также определено, что Красная книга СССР должна содержать совокупность сведений о состоянии и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений СССР, необходимых для разработки и осуществления мероприятий по их сохранению и рациональному использованию [6, с. 25].

Для проведения анализа состояния тех или иных видов животных или растений и разработки рекомендаций о занесении их в Красную книгу СССР (исключение из Красной книги СССР) было предписано создать при Министерстве сельского хозяйства СССР Межведомственную комиссию по Красной книге СССР. Утверждение Положения о Красной книге СССР, Положения о Межведомственной комиссии по Красной книге СССР и ее персонального состава было возложено на МСХ СССР и Академию наук СССР. Было предусмотрено, что решение о занесении тех или иных видов животных или растений в Красную книгу СССР (исключение из Красной книги СССР) по представлениям Межведомственной комиссии по красной книге СССР принимается Министерством сельского хозяйства СССР и Академией наук СССР по согласованию с Министерством рыбного хозяйства СССР, Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству и Советами министров союзных республик, на территории которых эти животные или растения постоянно или временно обитают (произрастают).

Виды животных или растений, занесенные в Красную книгу СССР, подлежали занесению в Красную книгу союзной республики, если эти животные и растения постоянно или временно обитали (произрастали) на ее территории или относились к естественным богатствам континентального шельфа СССР, прилегающего к территории союзной республики. Занесенные в Красную книгу СССР виды животных и растений подлежали особой охране на всей территории СССР. Государственные, кооперативные и другие общественные предприятия, организации и учреждения, а также граждане обязывались информировать государственные органы по охране и регулированию использования животного и растительного мира обо всех установленных случаях гибели животных и растений, занесенным в красную книгу СССР, а о фактах массовой гибели или массового заболевания указанных животных, кроме того, информировать немедленно местные ветеринарные органы системы МСХ СССР и органы санитарного надзора, а также соответствующие местные органы Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды.

Постановление также предусматривало, что таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу СССР, утверждаются Министерством Сельского хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР и Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству по согласованию с Министерством финансов СССР, Академией наук СССР и Советами Министров союзных республик.

В Республике Казахстан в соответствии с Законом РК от 21 октября 1993 г. № 2463 «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира РК» в 1995 году было

принято Постановление Совета Министров РК от 13.09. 1995 № 1258 «Об утверждении Положения о Красной книге РК».

На сегодняшний день в РК действует «Положение о Красной книге Республики Казахстан», утвержденное Постановлением Правительства РК от 15 декабря 2004 года № 1330. Красная книга РК учреждается в соответствии с Законом РК от 9 июля 2004 года № 539-ІІ «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира». Она является иллюстрированным изданием перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории Республики Казахстан, содержащим совокупность сведений, необходимых мер по их изучению, охране, воспроизводству и устойчивому использованию. Красная книга является одновременно составной частью государственного кадастра животного и растительного мира. В Республике Казахстан ведение государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира регламентируют «Правила ведения государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира», утвержденные Постановлением Правительства РК от 5 января 2005 года №1 [7].

В Красную книгу РК заносятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды (подвиды, популяции) животных (позвоночных и беспозвоночных) и растений (высших и низших), обитающие в состоянии естественной свободы постоянно или временно на суше, в воде, атмосфере и почве на территории Республики Казахстан, а также в континентальном шельфе и исключительной экономической зоне РК (п.1). [8]. Действующим Положением предусмотрены и условия выведения из Красной книги видов (подвидов, популяций) животных и растений, численность и условия устойчивого существования которых восстановлены до пределов, исключающих угрозу их воспроизводству и сохранению генофонда в состоянии естественной свободы (п.3) [8].

Красная книга РК состоит из двух томов: животные (том 1) и растения (том 2). Каждый том может издаваться в виде одной книги или нескольких частей (по группам разделов или отдельным разделам) и содержать в качестве приложения аннотированный перечень исчезнувших видов и подвидов животных и растений, тексты Положения о Красной книге РК и других нормативных правовых актов по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных и растений. Красная книга РК издается на государственном и русском языках, может быть переведена на любой иностранный язык.

Для каждого вида (подвида, популяции) животных и растений, занесенных в Красную книгу РК, приводятся следующие основные данные: латинское, казахское и русское названия вида; статус; изображение внешнего вида; прошлое и современное распространение в РК, нанесенные на карту; численность и тенденции ее изменения; основные лимитирующие факторы и причины изменения численности и ареала; сведения о возможности разведения в искусственно созданных условиях, неволе и культуре; роль обитающей на территории РК популяции (популяций) в сохранении генофонда вида; принятые и необходимые меры охраны; источники информации. В необходимых случаях приводится также изображение характерных возрастных и сезонных особенностей развития организма (личинка, кладка яиц, куколка, части растения и прочие).

Основанием для занесения в Красную книгу РК того или иного вида (подвида, популяции) животных и растений и определения его статуса служат данные об опасном сокращении его численности, уменьшении ареала, неблагоприятных изменениях условий существования или любые другие данные, свидетельствующие о необходимости принятия срочных мер по его охране и воспроизводству. Причем, виды животных и растений, включенных в список редких и исчезающих видов животных и растений МСОП (Красная книга МСОП) и обитающие на территории РК, заносятся в Красную книгу РК в первую очередь.

Порядок описания видов животных и растений устанавливается специально созданными Зоологической и Ботанической комиссиями по Красной книге РК. Данные комиссии рассматривают предложения физических и юридических лиц о занесении видов (подвидов и популяций) животных и растений в Красную книгу РК, выведению из нее, а также приданию каждому из них того или иного статуса.

При рассмотрении отдельных вопросов Зоологическая и Ботаническая комиссии привлекают специалистов по различным разделам зоологии и ботаники, как для подготовки письменного экспертного заключения, так и для участия в заседаниях Зоологической и Ботанической комиссии.

В состав Зоологической и Ботанической комиссии входят ведущие специалисты по основным разделам зоологической и ботанической науки независимо от места их работы.

Рекомендации о занесении тех или иных видов (подвидов, популяций) животных и растений в Красную книгу РК или выведении из нее вносятся Зоологической и Ботанической комиссиями в виде проектов перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения виды животных и растений (Красные списки) с указанием их статуса в Уполномоченный орган в области охраны, воспроизводства и использования животного мира.

Уполномоченный орган, после рассмотрения рекомендации Зоологической и Ботанической комиссии о занесении тех или иных видов (подвидов, популяций) животных и растений в Красную книгу РК или выведении из нее в установленном порядке, вносит в Правительство РК проект решения об отнесении вида (подвида, популяции) животных и растений или к категории редких и находящихся под угрозой исчезновения или переводе редких и находящихся под угрозой исчезновения в другие категории для утверждения.

Кроме этого, в функции Комиссий, согласно Положению о Красной книге, входит рассмотрение следующих вопросов:

- об использовании категорий и критериев Красной книги МСОП для определения статусов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений;
- о структуре зоологических и ботанических разделов Красной книги РК;
- об объеме информации в зоологических и ботанических разделах Красной книги РК (с включением в часть тома одного или нескольких разделов) и переиздания дубликатов Красной книги РК.

Таким образом, анализ законодательства СССР об установлении статуса Красной книги позволил сделать следующий вывод: многие положения и принципы, сформулированные в рассмотренном законодательстве, во многом сохранились и получили дальнейшее развитие в современном законодательстве РК о Красной книге.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года № 1692 О Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года // Справочная правовая система ЮРИСТ, 2019.
2. Бринчук М. М. Экологическое право (право окружающей среды). - М., 1998.
3. Правовая охрана природы в СССР. - М., 1976.- С. 333-334
4. Красная книга СССР. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений. – М., 1978.
5. Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, №27, С. 530.
6. Правовая охрана животных, занесенных в Красную книгу России // Экологическое право, 2004. - № 3. - С. 25
7. Постановление Правительства РК от 5 января 2005 года №1 Об утверждении правил ведения государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира в РК // Справочная правовая система ЮРИСТ, 2019 г.
8. Положение о Красной книге // Справочная правовая система ЮРИСТ, 2019 г.

УДК 639.1.055.36

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В  
ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВСТВА**

Санатов А.М., Гаврилова Ю.А.

**Сведения об авторах.** Санатов Азамат Мурзабекулы – магистрант образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета. Гаврилова Юлия Александровна – кандидат юридических наук, доцент. Зав. кафедрой права и международных отношений Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Статья посвящена актуальным вопросам совершенствования международных правовых актов в области регулирования безопасности рыболовства, а также изучению соответствующих установок Международного кодекса безопасности рыбаков и рыболовных судов.

**Ключевые слова.** Безопасность рыболовства, региональные морские меморандумы, международные организации, международное регулирование рыболовства.

**Авторлар туралы мәліметтер.** Саматов Азамат Мырзабекулы - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты. Гаврилова Юлия Александровна - заң ғылымдарының кандидаты, доцент, кафедра меңгерушісі. Қазақстан-Американдық еркін университетінің құқық және халықаралық қатынастар кафедрасы.

**Аннотация.** Мақала балық аулау қауіпсіздігін реттеу саласындағы халықаралық құқықтық актілерді жетілдірудің өзекті мәселелеріне, сондай-ақ балықшылар мен балық аулау кемелерінің халықаралық қауіпсіздік кодексінің тиісті ережелерін зерделеуге арналған.

**Түйін сөздер.** Балық аулау қауіпсіздігі, өңірлік теңіз меморандумдары, халықаралық ұйымдар, балық аулауды халықаралық реттеу.

**About the authors.** Murzabuly Sanatov Azamat - a graduate student of the educational program "Law" of the Kazakh-American Free University. Gavrilova Yulia - Candidate of Legal Sciences, Associate Professor. Head of Department of Law and International Relations of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article is devoted to pressing issues of improving international legal acts in the field of regulation of fisheries safety, as well as the study of the relevant provisions of the International Code for the Safety of Fishermen and Fishing Vessels.

**Keywords.** Fisheries safety, regional marine memoranda, international organizations, international fisheries regulation.

Рыболовство - наиболее массовый морской промысел, который часто осуществляется на малых судах силами частных лиц и поэтому требует особых мер по безопасности. Причины аварий рыболовов разнообразны, но обычно вызваны неблагоприятными природными факторами.

Рыболовство имеет различные правовые режимы, под международной юрисдикцией находится, прежде всего, рыболовство в открытом море. В открытом море действует принцип свободы рыболовства (ст. 116 Конвенции 1982 г.) и других видов промысла.

В настоящий момент уже действует более 100 универсальных и региональных договоров по охране живых морских ресурсов и регулированию рыболовства, правда, в основном они касаются экологических аспектов, а не проблем безопасности. Помимо этого, ИМО принимает большое количество международно-правовых стандартов обеспечения безопасности мореплавания, регулирующих отношения на всех стадиях создания и эксплуатации рыболовных судов.

Важную роль в обеспечении безопасности рыболовов играют и региональные морские меморандумы:

1) Парижский меморандум о взаимопонимании по контролю судов государством порта 1982/1998 гг. (заключен в целях борьбы с эксплуатацией судов, не соответствующих международным требованиям);

2) Соглашение Винья-дель-Мар (регион стран Латинской Америки) 1992 г. - регио-

нальное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства;

3) Токийский меморандум (Азиатско-Тихоокеанский регион) 1993 г. - региональное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства;

4) Карибский меморандум (регион Карибского моря) 1996 г. - региональное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства;

5) Средиземноморский меморандум (Средиземноморский регион) 1997 г. - региональное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства;

6) Меморандум Индийского океана 1998 г. - региональное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства;

7) Африканский меморандум (регион Западной и Центральной Африки) 1999 г. - региональное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства;

8) Черноморский меморандум 2000 г. - региональное соглашение по обеспечению безопасности рыболовства.

К таким меморандумам относятся также 10 «применимых инструментов» - международные конвенции ИМО [1, с. 138].

В Резолюции, принятой Комитетом по условиям работы в рыболовной отрасли, который был создан Международной организацией труда (МОТ) в декабре 1962 г. для изучения некоторых аспектов условий работы экипажей рыболовных судов, рекомендовалось создание практического международного кодекса, касающегося безопасности рыболовных судов и их экипажей с точки зрения аспектов навигации, эксплуатации и охраны труда, а также рекомендовалось МОТ, чтобы в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и Межправительственной морской консультативной организацией (ИМКО) была изучена возможность учреждения надлежащего органа для подготовки такого кодекса.

Учитывая целесообразность сотрудничества в рамках своих соответствующих сфер компетентности с целью расширить область применения предложенного кодекса безопасности рыболовных судов для того, чтобы охватить все аспекты безопасности рыболовных судов и их экипажей, три указанные организации заключили соглашение о принципах сотрудничества и определили сферу своих интересов и ответственности по вопросам рыболовных судов и их экипажей, а именно:

1) ФАО - общие вопросы рыболовства;

2) МОТ - вопросы труда в рыболовной отрасли;

3) ИМО - вопросы охраны человеческой жизни, безопасности судов и оборудования на море [2, с. 22].

Кодекс безопасности рыбаков и рыболовных судов был создан на основании рекомендации, принятой Международной организацией труда (МОТ) в 1962 г. После этой Резолюции Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), МОТ и Международная морская организация (ИМО) заключили соглашение о сотрудничестве в своих соответствующих областях знаний для выработки Кодекса.

Соглашение подтвердило, что соответствующими областями компетенции являются:

1) для ФАО - общие вопросы рыболовства;

2) для МОТ - вопросы труда в рыболовной отрасли;

3) для ИМО - вопросы охраны человеческой жизни, безопасности судов и оборудования на море.

Кодекс разработан в двух частях:

1) часть А, предназначенная для капитанов и экипажей, содержит эксплуатационные и производственные требования;

2) часть В, предназначенная для судостроителей и собственников судов, содержит требования относительно постройки и оборудования рыболовных судов.

После заключения вышеупомянутого соглашения ФАО, МОТ и ИМО подготовили проекты материалов для включения в Кодекс безопасности рыбаков и рыболовных судов. Было согласовано, что Кодекс следует разделить на две части.

Часть А Кодекса была принята Первой сессией объединенного совещания консультантов ФАО/МОТ/ИМО по безопасности на борту рыболовных судов, которое состоялось в штаб-квартире МОТ в Женеве в сентябре 1968 г. Позднее, в сентябре 1973 г., Комитет по безопасности на море (КБМ) ИМО на своей 30-й сессии одобрил поправки к части А. На этой же сессии Комитет одобрил окончательный текст части В, который был одобрен Советом ФАО на его 64-й сессии (осень 1974 г.), а также Административным советом МОТ на его 195-й сессии (февраль 1975 г.).

В 1977 г. Международная конференция по безопасности рыболовных судов приняла Торремолиносскую международную конвенцию по безопасности рыболовных судов 1977 г., которая по ряду причин не вступила в силу. Позднее, также в Торремолиносе, Испания, была созвана еще одна международная конференция, которая приняла Торремолиносский протокол 1993 г. к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 г.

Конференция также приняла, среди прочего, Резолюцию 4, в которой отмечается, что Протокол не содержит конкретных требований к определенному оборудованию для обеспечения безопасности для рыболовных судов длиной менее 45 м, такому, как спасательные средства.

Соответственно, Резолюция настоятельно призвала все государства с учетом опасности, возникающей при эксплуатации рыболовных судов, рассмотреть требования к оборудованию для обеспечения безопасности при принятии решения в соответствии со ст. 34 Протокола о том, какие правила им следует применять полностью или частично к рыболовным судам длиной 24 м и более, но менее применимых критериев длины, содержащихся в соответствующей главе.

Было также отмечено, что некоторые государства предпринимают инициативы по разработке единообразных региональных стандартов, как указано в ст. 3.5 Протокола, для обеспечения того, чтобы безопасность рыболовных судов, охваченных ст. 3.4, поддерживалась на приемлемом уровне путем установления того, какие правила, содержащиеся в приложении к Протоколу, должны применяться полностью или частично к таким судам.

При обзоре таких разработанных региональных стандартов КБМ ИМО отметил, что они были рассмотрены Подкомитетом по остойчивости и грузовой марке и безопасности рыболовных судов (SLF) с точки зрения целесообразности разработки образца для других стран и регионов. Было также отмечено, что в процессе рассмотрения положения этих региональных стандартов предоставили ценную информацию в отношении пересмотра части В Кодекса.

КБМ согласился, что к судам определенных размеров должны применяться минимальные стандарты, содержащиеся в Протоколе, и счел, что в пересмотренном тексте части В Кодекса было бы уместным ссылаться на такие положения Протокола, если это необходимо. Комитет также согласился, что любые такие ссылки должны подчеркивать добровольный характер Кодекса и в нем должны быть заменены имеющие обязательный характер термины «shall» и «will» словом «should».

КБМ признал, что в отношении управления рыболовством произошли значительные события, связанные с разработкой принципов в поддержку безопасности рыбаков и рыболовных судов. Были приняты соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, 1995 г., и Кодекса поведения по ответственному рыболовству, принятый Конференцией ФАО в 1995 г.

КБМ признал, что аспекты безопасности на море, содержащиеся в этих документах, могут быть актуальны в отношении пересмотра части В, в частности:

- 1) меры по мониторингу и наблюдению за рыболовными судами, включая рекомендации по передаче сообщений о местоположении рыболовного судна в море;
- 2) маркировка рыболовных судов в соответствии с единообразными признанными на международном уровне системами, такими, как Стандартные спецификации ФАО по

маркировке и идентификации рыболовных судов;

3) включение рыболовных судов в поисково-спасательные системы.

Учитывая важность развития в настоящее время поисково-спасательных систем, последний пункт представляется наиболее актуальным.

В Резолюции 4 Конференции предлагается, чтобы ИМО пересмотрела в качестве приоритетного вопроса части А и В Кодекса безопасности рыбаков и рыболовных судов ФАО/МОТ/ИМО. Часть В Кодекса безопасности рыболовных судов касается требований к безопасности и гигиене труда при постройке и оборудовании судов длиной 24 м и более.

На своей 42-й сессии Подкомитет SLF (Подкомитет по остойчивости, грузовой марке и безопасности рыболовных судов) образовал межсессионную корреспондентскую группу по пересмотру части В Кодекса и Факультативного руководства.

Позднее, на 45-й сессии этого Подкомитета в июле 2002 г., ФАО и МОТ представили предложение приступить к пересмотру части А. Подкомитет счел, что, в отличие от существующего варианта, который был предназначен для членов экипажей рыболовных судов, пересмотренный вариант должен быть предназначен, главным образом, для компетентных органов, учебных заведений, собственников рыболовных судов, организаций, представляющих экипажи, и неправительственных организаций, играющих признанную роль в обеспечении безопасности и гигиены труда членов экипажей, а также в их подготовке. Компетентным органам будет рекомендовано использовать содержание Кодекса при разработке материалов по безопасности и гигиене труда по формату, соответствующему особым потребностям рыболовной отрасли страны или региона, а также на местных языках.

Пересмотренный кодекс и Факультативное руководство были одобрены КБМ на его 79-й сессии в 2004 г., одобрены Комитетом ФАО по рыболовной отрасли на его 26-й сессии в марте 2005 г. и Административным советом МОТ на его 293-й сессии в июне 2005 г.

Кодекс состоит из трех частей:

1) общие положения: «Общие положения», «Обязанности и ответственность», «Обучение, подготовка, информированность по вопросам безопасности и относящиеся к этому вопросы», «Охрана труда и медицинский уход»;

2) беспалубные суда и палубные суда длиной менее 12 м;

3) палубные суда длиной 12 м и более [3, с. 211].

Содержание части В Кодекса включает в себя общие положения, стандарты конструкции, водонепроницаемости и оборудования, положения об остойчивости, механических и электрических установках и машинных помещениях с периодически безвахтенным обслуживанием, а также о противопожарной защите.

Там же имеются главы, непосредственно посвященные защите экипажа, спасательным средствам и устройствам, а также радиосвязи. Однако главы по применению космических средств в настоящее время отсутствуют, хотя эти средства довольно бурно развиваются.

В том, что касается процедур внесения будущих поправок в Кодекс и Факультативное руководство, КЕМ счел, что любые поправки должны вноситься как можно быстрее. Было согласовано, что не вызывающие разногласий поправки должны одобряться путем переписки, а для одобрения других поправок, по которым не может быть достигнуто согласие путем переписки, могут быть необходимы объединенные заседания экспертов.

На наш взгляд, безопасность в рыбном промысле нельзя отделить от управления промыслом. Следует заметить, что это признается в положениях Кодекса ФАО по ведению ответственного рыболовства. Данный Кодекс, который был единогласно принят 31 октября 1995 г. Конференцией ФАО, предоставляет необходимую структуру для национальных и международных усилий по обеспечению устойчивого использования водных живых ресурсов в гармонии с окружающей средой. Кодекс, который является добровольным, также рассматривает вопросы безопасности и охраны здоровья в рыбопромысловой

отрасли.

Важным аспектом работы ФАО, касающейся безопасности рыболовных судов и рыбаков, является публикация технических документов, циркуляров и других документов по вопросам рыболовства. В дополнение к разнообразному и широкому кругу публикаций, касающихся проектирования, конструкции и оснащения рыболовных судов, все из которых непосредственно связаны с безопасностью, ФАО также опубликовала ряд отчетов, посвященных улучшению безопасности в море.

Итак, в настоящее время для обеспечения безопасности на море действует всеобъемлющий и существенный комплекс глобальных норм и правил. Наряду с необходимостью широкого участия во всех соответствующих конвенциях важно, чтобы государства имели общее понимание норм и правил, а также чтобы такие нормы и правила применялись единообразно и последовательно сообразно с соответствующим правовым режимом, в частности, Конвенции ООН по морскому праву. Кроме того, в связи с развитием спутниковых систем навигации, необходимо, на наш взгляд, регулировать использование GPS и других систем рыбаками в целях обеспечения их безопасности.

Важными правовыми проблемами, относящимися к регулированию охраны жизни рыболовов, являются согласование международного и национального законодательства (соответствующие меры в Республике Казахстан постоянно принимаются, но международное законодательство меняется довольно быстро, принимаются новые стандарты и кодексы), а также учет в международном законодательстве норм и стандартов, сложившихся в частных компаниях (зачастую стандарты частных компаний опережают в развитии международное право, так как им необходимо принимать меры по безопасности людей безотлагательно).

Еще в 1985 г. Ю.Г. Барсегов отмечал, что меры по безопасности на море не должны препятствовать осуществлению международного судоходства и международной торговле [4, с. 215].

Это замечание, на наш взгляд, в полной мере относится и к рыболовству - соблюдение норм и стандартов не должно мешать рыбакам осуществлять свою экономическую деятельность в интересах своих национальных государств.

Как и в случае защищенности на море, укрепление осуществления международных документов, касающихся безопасности на море, представляет собой важную задачу. В этой сфере отсутствие эффективного контроля со стороны государств флага и вытекающий из этого подрыв режима безопасности на море также неизменно вызывают глубокую озабоченность. Рост автоматизации в последнее время приводит к снижению численности экипажей рыболовных судов, что повышает ответственность каждого члена экипажа за выполнение требований международного права, а это должно также адекватно регулироваться в трудовых контрактах.

При этом государства флага обязаны взаимодействовать с прибрежными государствами и государствами порта, что иногда представляет собой проблему в связи с различиями в интересах и правовых системах разных государств.

Кроме того, актуальной проблемой является борьба с браконьерством (ННН-промыслом), так как браконьеры зачастую проявляют агрессию против законно действующих рыболовов. В борьбе с ННН-промыслом такой отечественный исследователь, как К.А. Бекашев, отмечая недостаточность мер, принимаемых отдельными государствами, предлагают использовать региональные международные организации, такие как НАФО (Комиссия по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана) и НЕАФК (Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана) [5, с. 8].

Итак, международное регулирование рыболовства находится на достаточно высоком уровне, имеется более 100 универсальных и региональных договоров по его регулированию. В настоящее время действует версия Кодекса безопасности рыбаков 2005 г.

На наш взгляд, безопасность на рыбном промысле нельзя отделить от управления промыслом. Следует заметить, что это признается в положениях Кодекса ФАО по веде-

нию ответственного рыболовства. К основным правовым проблемам можно отнести согласование международного и национального законодательства, а также учет в международном законодательстве норм и стандартов, сложившихся в частных компаниях.

Предлагается дополнить имеющийся Международный кодекс безопасности рыбаков следующими положениями:

1) ввести отдельную главу о современных средствах связи, прежде всего, мобильной связи и Интернете;

2) в части «Требования к спасательным средствам» учесть современные спасательные средства;

3) учитывая пиратскую опасность в ряде регионов, необходимо снабдить рыбацкие суда в этих регионах минимальными средствами защиты от пиратов, а также средствами тайного информирования о нападении пиратов.

Таким образом, охрана человеческой жизни на море при осуществлении рыболовства достаточно хорошо урегулирована имеющимися международно-правовыми актами, совершенствовать их представляется целесообразным в направлении развития юридико-технических норм по вопросу обеспеченности средствами спасания, связи на случай бедствия, особого оповещения о пиратском нападении.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Егоркин В.И., Сидорченко Е.Ф. Безопасность группового мореплавания. - СПб: Юридический центр, 2014.
2. Ванданов, Т.Б. Международно-правовая охрана человеческой жизни на море. – Л.: Транспорт, 1977.
3. Кодекс безопасности рыбаков и рыболовных судов 1974 г. // Кодекс безопасности рыбаков и рыболовных судов 2005 г. – Часть А: Практика в области безопасности и гигиены труда. – London: International Maritime Organization, 2006.
4. Барсегов Ю.Г., Богданов О.В., Касьян Н.Ф. и др. Советская программа мира и прогрессивное развитие международного права / отв. ред. В.С. Верещетин, Н.А. Ушаков. М.: Наука, 2015.
5. Бекашев К.А. Вклад региональных организаций по управлению рыболовством в борьбу с ННН-промыслом // Морское право и практика, 2007. - № 1. - С. 2-12.

УДК 622.276.6

### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ

Борамбаев Г.М.

**Сведения об авторе.** Борамбаев Гафур Маратович – магистрант образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета.

**Ключевые слова.** Охрана окружающей среды, государственное экологическое управление, транспортировка нефти, функция экологического управления, государственная экспертиза, экологическое право.

**Аннотация.** Автор подчеркивает, что на настоящий момент сложилась правовая ситуация, при которой не производится оценка соблюдения экологических требований при проектировании единого линейного объекта, которым является нефтепровод. Такое правовое регулирование не соответствует ЭК РК, содержащего принцип комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий.

**Автор туралы мәліметтер.** Борамбаев Гафур Маратович - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** Автор қазіргі уақытта мұнай құбыры болып табылатын бірыңғай желілік объектіні жобалау кезінде экологиялық талаптардың сақталуын бағалау жүргізілмейтін құқықтық

жағдай қалыптасқанын атап көрсетеді. Мұндай құқықтық реттеу шаруашылық және өзге де қызметтің қоршаған ортаға әсерін және оның салдарын бағалаудың кешенділік принципі бар ҚР ЭК сәйкес келмейді.

**Түйін сөздер.** Қоршаған ортаны қорғау, мемлекеттік экологиялық басқару, мұнай тасымалдау, экологиялық басқару функциясы, мемлекеттік сараптама, экологиялық құқық.

**About the author.** Borambaev Gafur - graduate student of the educational program "Law" of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The author emphasizes that at the moment there is a legal situation in which there is no assessment of compliance with environmental requirements when designing a single linear facility, which is an oil pipeline. Such legal regulation does not comply with Ecological Law of Kazakhstan, which contains the principle of comprehensive assessment of the environmental impact of economic and other activities and its consequences.

**Keywords.** Environmental protection, state environmental management, oil transportation, environmental management function, state examination, environmental law.

Особенности охраны окружающей среды при разных способах транспортировки нефти в основном отражены в экологических требованиях. В то время как содержание обеспечительных правовых институтов охраны окружающей среды аналогично для разных объектов транспортировки, либо позволяет провести их сравнительно-правовой анализ.

Одним из основных и важнейших механизмов реализации норм экологического права выступает государственное экологическое управление (государственное управление в сфере охраны окружающей среды). По мнению О.С. Колбасова, достижение целей охраны природы осуществимо при условии поставленного и непрерывно функционирующего государственного управления охраны окружающей среды [1, с. 176].

Вопросы понятия и существа государственного управления и государственного экологического управления неоднократно рассматривались в эколого-правовой науке [2, с. 108]. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды представляет собой особый вид государственного управления, специфика которого определяется не только сферой его реализации, но и характером осуществляемых в его рамках функций [3, с.105]. При этом под государственным управлением понимается подзаконная исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, основной целью которой является организация обеспечения сохранения окружающей среды, ее восстановления и обеспечения экологической безопасности [4, с. 130]. То есть содержание государственного управления охраной природы составляет комплекс управленческих функций, которые зависят от управляемых объектов [5, с. 24].

Подчеркнем, что государственное экологическое управление осуществляется не только специально уполномоченными государственными органами в сфере охраны окружающей среды, но любыми государственными органами, чья деятельность прямо или косвенно направлена на охрану и защиту окружающей среды. Многогранность отношений по охране окружающей среды обуславливает невозможность всеобъемлющего их регулирования [6] и, как следствие, приводит к отсутствию в научной литературе и законодательстве единого исчерпывающего перечня функций государственного экологического управления.

Особенности правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды при транспортировке нефти находят свое отражение и в специфике государственного экологического управления. Можно выделить, во-первых, «стандартные» (общие) функции, к которым относятся государственная экологическая экспертиза, лицензирование деятельности (по транспортировке нефти и погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к нефти и нефтепродуктам), осуществление контрольных и надзорных функций государственных органов разной компетенции, нормирование, планирование,

учет. Данные функции приобретают свою специфику при их осуществлении по отношению к транспортировке нефти.

Во-вторых, могут быть определены специфические (специальные) функции государственного управления в области охраны окружающей среды, присущие деятельности по транспортировке нефти. К ним можно, в частности, отнести: экспертизу промышленной безопасности, освидетельствование судов, выдачу разрешений на выход танкеров в море и на их заход в порт, портовый учет танкеров, а также контрольно-надзорные функции лиц, не относящихся к органам государственного экологического надзора.

Указанные функции, не являясь признанными функциями экологического управления, имеют сходную цель и выполняют задачи, аналогичные задачам государственного экологического управления. В подтверждение такой точки зрения можно привести позицию О.С. Колбасова, считающего, что государственное управление в области охраны природы распространяется на очень широкую сферу общественных отношений, оно касается, в том числе, отношений науки, культуры, градостроительства, организации и технологии всех видов производства и т. д. [1, с. 176].

Созданная в законодательстве система общих и специальных функций, элементы которой находятся во взаимосвязи и взаимозависимости, позволяет наиболее эффективным образом обеспечивать соблюдение природоохранных и связанных с ними требований, направленных на предупреждение причинения доэксплуатационного вреда окружающей среде и разливов нефти.

Целесообразно акцентировать внимание на особенностях общих функций при их реализации в сфере охраны окружающей среды при транспортировке нефти, и проанализировать существо приведенных специальных функций.

Одними из самых важных эколого-правовых мер охраны окружающей среды при транспортировке нефти являются государственные экспертизы. Их важность подчеркивается тем, что ст. 46 Закона об охране окружающей среды в качестве основных природоохранных требований в сфере транспортировки нефти называет обязанность наличия положительных заключений экспертиз.

Специализированной экспертизой в экологическом праве является государственная экологическая экспертиза, обоснованно признаваемая одним из основных институтов экологического права. Утратившее силу законодательство (п. 4 ст. 46 Закона об охране окружающей среды) предусматривало необходимость прохождения государственной экологической экспертизы для строительства и эксплуатации объектов транспортировки нефти, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РК. То есть обязанность по прохождению государственной экологической экспертизы в названных акваториях и территориях распространяется на транспортировку нефти вне зависимости от вида транспорта.

Несмотря на прямое указание в законах о необходимости проведения государственной экологической экспертизы, анализ законодательства и судебной практики выявляет существование спорного правоприменения, связанного с возможностью двоякого толкования законодательства, влекущего, в свою очередь, невыполнение обязанности по проведению экспертизы.

Проведенный анализ законодательства в области экологической экспертизы и судебной практики показывает, что, несмотря на происходящие изменения Закона о внутренних морских водах, концепция необходимости прохождения государственной экологической экспертизы при осуществлении любой хозяйственной деятельности, заложенная в п. 1 и п. 2 ст. 34, оставалась неизменной. Следовательно, вне зависимости от варьируемого перечня, который не может отразить все возможные виды деятельности в акваториях, для осуществления любой хозяйственной деятельности в водных объектах необходимо получение положительного заключения государственной экологической экспертизы. Сделанный вывод имеет значение для правильного толкования норм Закона об исключительной экономической зоне, сходных с положениями п. 3 ст. 34 Закона о внутренних морских водах до внесения в него изменений от 28 июля 2012 г.

Особенностями государственной экологической экспертизы в области транспортировки нефти являются существование объектов, в отношении которых проводится повторная экологическая экспертиза и наличие «незначительных» объектов.

Заключение экспертизы на документацию по перевозке нефти водным транспортом, по погрузочно-разгрузочной деятельности, в том числе по бункеровке танкеров, выдается на определенный срок, по истечению которого, согласно ЭК РК, должна быть проведена повторная экологическая экспертиза. В целом, проведение повторной экологической экспертизы по причине выдачи срочного заключения не соответствует сущности экологической экспертизы, проводимой при планировании хозяйственной деятельности.

Наряду со значительным сокращением перечня объектов государственной экологической экспертизы, о чем будет сказано ниже, в области транспортировки нефти имеют место «незначительные» объекты экспертизы. Полагаем, что к таким объектам могут быть отнесены: материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и лицензирование которых осуществляется в соответствии с законом «О лицензировании» (к таким видам деятельности относятся перевозка и перевалка (погрузка-выгрузка) нефти судами и железнодорожным транспортом); планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - планы ЛАРН). Проведение в отношении «незначительных» объектов процедуры государственной экологической экспертизы влечет отвод сил и внимания от глобальных объектов экспертизы, а также порождает лишние временные и материальные затраты. Данное обстоятельство вызывает недоверие хозяйствующих субъектов к институту экологической экспертизы по важным объектам. Юридические лица, осуществляющие транспортировку нефти либо погрузочно-разгрузочные работы, высказывают мнение об отсутствии необходимости проходить государственную экологическую экспертизу планам ЛАРН, либо о необходимости предусмотреть упрощенный порядок проведения такой экспертизы, или заменить специальным видом экспертизы.

Технические ошибки и нечеткость положений законодательства об объектах экологической экспертизы обуславливает сложность и неоднозначность их применения, отражающегося на системной охране окружающей среды при транспортировке нефти. Существующее правовое регулирование обесценивает существо государственной экологической экспертизы, не позволяет использовать заложенный в данном правовом институте потенциал предотвращения причинения вреда окружающей среды, в особенности в области транспортировки нефти.

Внесение существенных изменений в ЭК РК, исключивших из объектов экологической экспертизы документацию на строительство магистральных нефтепроводов вне водных объектов, обусловило возникновение ситуации, при которой процедуру экологической экспертизы должна проходить документация, обосновывающая строительство только тех частей нефтепровода, которые будут проложены в акваториях территориальных морей, внутренних морских водах, исключительной экономической зоны и на территории континентального шельфа. По сути береговые части нефтепроводов до вхождения нефтепровода в водный объект не подвергаются процедуре экологической экспертизы.

То есть на настоящий момент сложилась правовая ситуация, при которой не производится оценка соблюдения экологических требований при проектировании единого линейного объекта, которым является нефтепровод. Высказывается мнение, что такое правовое регулирование не соответствует ЭК РК, содержащей принцип комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий.

Сущностным признаком экологической экспертизы является возможность участия общественных организаций в ее проведении и учет общественного мнения. Включение документации, обосновывающей деятельность по транспортировке нефти трубопроводами и танкерами, в перечень объектов государственной экологической экспертизы позволяет проводить общественную экологическую экспертизу, которая является не только способом учета общественных интересов, но и дополнительной гарантией соблюдения

экологических требований.

Проведение инженерных изысканий является одним из наиболее существенных требований градостроительного законодательства. Именно на основании данных, полученных при осуществлении инженерных изысканий, будет осуществляться проектирование и последующее строительство каждого отдельно взятого нефтепровода, железнодорожных и автомобильных дорог. Следовательно, во многом от качества и результатов проведения инженерных изысканий в дальнейшем будет зависеть безопасность объектов транспортировки и состояние окружающей среды.

Для обеспечения квалифицированной подготовки материалов инженерных изысканий в законодательстве предусмотрено несколько механизмов. Во-первых, определены виды работ по инженерным изысканиям, проведение которых может быть осуществлено только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами при наличии свидетельства о допуске к таким работам, выданного саморегулируемой организацией.

Приведенные требования к содержанию разделов проектной документации включают все необходимые данные для экологически обоснованного и безопасного строительства нефтепровода и инфраструктуры автомобильного и железнодорожного транспорта. Их разработка в проектной документации и дальнейший учет в ходе строительства позволят предупредить и/или минимизировать негативное воздействие на окружающую среду деятельности по транспортировке нефти.

Пренебрежение экологическими требованиями при строительстве объекта транспортировки нефти, не должный учет географическо-климатических характеристик местности приводит к катастрофическим последствиям для населения и окружающей среды.

Как указывалось, материалы проектной документации проверяются на соответствие требованиям технических регламентов. Ведущая роль требований технических регламентов в охране окружающей среды при проектировании и строительстве объектов транспортировки нефти является следствием реформы технического регулирования.

Специального технического регламента в области строительства нефтепроводов нет, хотя толкование Закона о техническом регулировании, в соответствии с которой технические регламенты принимаются в целях защиты жизни или здоровья граждан, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, обеспечения энергетической эффективности, позволяет утверждать о необходимости его принятия.

Отсутствие в законодательстве специальных технических регламентов в области транспортировки нефти обуславливает осуществление при проведении государственной экспертизы проектной документации проверки документации на соответствие природоохранным требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах.

Отметим, что наличие в составе проектной документации трубопровода материалов оценки воздействия на окружающую среду позволяет применять Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РК, согласно которому существует необходимость проведения общественных слушаний по проекту.

Данный вывод подтверждается проведением на практике общественных слушаний при планировании строительства нефтепроводов. Несмотря на то, что проведение общественных слушаний часто осуществляется формальным образом, допускаются нарушения законодательства (в частности нарушаются нормы Положения об оценке воздействия в части информирования общественности), общественные слушания являются важным механизмом, позволяющим предотвратить реализацию заведомо незаконных решений, а также решений, реализация которых нанесет существенный вред окружающей среде.

Во избежание ошибочного толкования законодательства о градостроительной деятельности, законодательства об экологической экспертизе, которые могут вызвать дублирование процедур по проверке соответствия проектной документации экологическим требованиям, было дано разъяснение о том, что документация, получившая положительное заключение государственной экологической экспертизы, не требует дополнительной

проверки на предмет соответствия экологическим требованиям при проведении государственной экспертизы проектной документации. То есть, при трассировании, например, трубопровода через водный объект, сухопутная часть проекта проходит экспертизу проектной документации, а водная - экологическую экспертизу и экспертизу проектной документации, но без проверки ее соответствия экологическим требованиям.

В то же время разъяснение является только его точкой зрения и не носит нормативно-правовой характер. Законодательство не содержит правового основания для такого вывода, следовательно, взаимоисключение и взаимозамена процедур государственной экологической экспертизы и экспертизы проектной документации.

Содержание ЭК РК допускает вывод о том, что существует необходимость проведения, кроме государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации «иных установленных законодательством государственных экспертиз».

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, и, соответственно, проходит экспертизу проектной документации, что является мерой ее проверки на соответствие промышленным, экологическим и иным требованиям законодательства РК.

В случае разработки новой декларации (при эксплуатации предприятия, в частности, в случаях истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности; увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте) декларация промышленной безопасности проходит экспертизу промышленной безопасности (п. 5 ст. 14 Закона о промышленной безопасности).

Экспертиза промышленной безопасности является мерой предупреждения возникновения аварийных ситуаций, способом обеспечения промышленной безопасности, а, следовательно, и охраны окружающей среды. Ее задачей является выявление соответствия документации указанных в законодательстве объектов требованиям промышленной безопасности.

Согласно ст. 13 Закона о промышленной безопасности, объектами экспертизы промышленной безопасности, касательно нефтепроводов и железнодорожного транспорта, являются технические устройства, применяемые при их эксплуатации; сооружения, предназначенные для осуществления технологических процессов, перемещения грузов; локализации и ликвидации последствий аварий.

Правовой институт лицензирования играет существенную роль в обеспечении соблюдения правовых требований к осуществлению деятельности по транспортировке нефти судами. Согласно ст. 2 Закона о лицензировании, одной из целей лицензирования является предотвращение ущерба окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами опасных видов деятельности. В сфере транспортировки нефти к лицензируемым видам деятельности относятся: деятельность по перевозке опасных грузов внутренним водным транспортом, морским транспортом и железнодорожным транспортом; погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, на железнодорожном транспорте, в морских портах; деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом.

До 2005 года законодательство содержало требование, согласно которому деятельность по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и водным транспортом лицензировалась. В настоящее время лицензирование транспортировки нефти по трубопроводам отменено, что, как отмечается в литературе, может привести к ограничению контроля за соблюдением требований законодательства, игнорированию требований по охране окружающей среды и требований промышленной безопасности, и в результате - к загрязнению окружающей природной среды.

Таким образом, лицензирование деятельности по транспортировке нефти судами и железнодорожным транспортом является комплексной проверкой соблюдения правовых

мер в области охраны окружающей среды, обеспечивает готовность объекта транспортировки нефти к безопасной эксплуатации.

К недостаткам лицензирования деятельности по перевозке нефти можно отнести отсутствие в лицензионных требованиях наличия разработанных и утвержденных планов ЛАРН. В то же время, отсутствие планов ЛАРН является нарушением лицензионных требований в отношении погрузочно-разгрузочной деятельности.

Одной из функций экологического управления является учетная деятельность. Отмечается, что государство в лице уполномоченных органов в целях получения объективной информации о жизни общества в целом, о политических, экономических и социальных процессах, о деятельности его органов власти и управления осуществляет учет соответствующих объектов, субъектов, прав посредством фиксации достоверных и полных сведений о них в официальном учетном документе. Для экологического управления такими документами являются, прежде всего, реестры, перечни, регистры и кадастры.

Между тем, к учету как функции экологического управления можно отнести учет судов, заходящих и выходящих из порта. Экологическая функция в данном случае проявляется в получаемых сведениях о танкерах как объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в частности, об их грузоподъемности. Такие данные получаются в рамках осуществления такой функции капитана морского порта как государственная регистрация судов, оформление прихода судов в морские порты и выхода из портов. Получаемые данные передаются государственным органам в пределах их компетенции. Таким образом, законодательство содержит определенную структуру функций государственного управления в сфере охраны окружающей среды при транспортировке нефти. В большей части данные функции являются общими для экологического права, однако имеют особенности при транспортировке нефти.

В связи с рассмотрением экологических требований, институтов экологического права, направленных на охрану окружающей среды при транспортировке нефти, есть достаточные основания признать правовую охрану окружающей среды при транспортировке нефти активно формирующимся комплексным институтом экологического права. Регулируя специфический круг общественных отношений, данный правовой институт использует уже имеющиеся эколого-правовые меры охраны окружающей среды, приспособивая их к особенностям охраны окружающей среды при транспортировке нефти. При этом выделение такого правового института носит практический характер, способствует сохранению экологического благополучия, соблюдению права человека на благоприятную окружающую среду в экологически опасной сфере транспортировки нефти.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Колбасов О.С. Экология: политика - право. - М.: Наука, 1976.
2. Боголюбов С.А., Кичигин Н.В. Законодательное регулирование деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению экологической безопасности. - М.: Норма, 2007.
3. Боголюбов С.А., Галиновская Е.А., Жариков Ю.Г. и др. Институты экологического права. - М.: Эксмо, 2010.
4. Крассов О.И. Экологическое право: учебник. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2012.
5. Жмотов А.И. Государственное управление охраной природы в СССР. - Изд-во Саратовского университета, 1983.
6. Шемшученко Ю.С. Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды в СССР. - Киев: «Наукова думка», 1976.

УДК 347.471

**РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РК В ЗАЩИТЕ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ**

Кожуганова Д.З.

**Сведения об авторе.** Кожуганова Динара Зайнелъевна - доктор PhD, доцент Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Развитие гражданского общества является важным условием для создания демократического, светского, правового и социального государства. Рассмотрены наиболее общие идеи и принципы, лежащие в основе любого гражданского общества.

**Ключевые слова.** Политические партии, некоммерческие (неправительственные) организации, профсоюзы, национально-культурные объединения, негосударственные СМИ, негосударственный сектор.

**Автор туралы мәліметтер.** Кожуганова Динара Зайнелъевна - PhD докторы, Қазақстан-Американдық еркін университетінің доценті.

**Аннотация.** Азаматтық қоғамды дамыту демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет құру үшін маңызды шарт болып табылады. Кез келген азаматтық қоғам негізінде жатқан жалпы идеялар мен қағидаттар қаралады.

**Түйін сөздер.** Саяси партиялар, коммерциялық емес (үкіметтік емес) ұйымдар, кәсіподақтар, ұлттық-мәдени бірлестіктер, мемлекеттік емес БАҚ, мемлекеттік емес сектор.

**About the author.** Kozhuganova Dinara - Doctor PhD, Associate Professor of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The development of civil society is an important condition for the creation of a democratic, secular, legal and social state. The most general ideas and principles that underlie any civil society are considered.

**Keywords.** Political parties, non-profit (non-governmental) organizations, trade unions, national-cultural associations, non-governmental media, non-governmental sector.

Словосочетание "гражданское общество" условно, так как "негражданского", а тем более "антигражданского" общества не существует. Любое общество состоит из граждан и без них немислимо. Только догосударственное, нецивилизованное (родовое) общество нельзя было назвать гражданским. Во-первых, в силу его незрелости, примитивности, неразвитости; во-вторых, потому что там вообще не было таких понятий, как "гражданин", "гражданство".

А.В. Малько отмечает, что сущность гражданского общества состоит в том, что оно объединяет и выражает, прежде всего, интересы граждан, свободу, запросы, потребности, а не волю правящих элит, власти, государства. Государство призвано выступать лишь слугой общества, его доверенным представителем. Государство для общества, а не общество для государства. В то же время антагонизма между ними не должно быть.

Можно указать ряд наиболее общих идей и принципов, лежащих в основе любого гражданского общества, независимо от специфики той или иной страны. К ним относятся:

- 1) экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- 2) безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- 3) легитимность и демократический характер власти;
- 4) равенство всех перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность личности;
- 5) правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;
- 6) политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции;
- 7) свобода мнений, слова и печати, независимость средств массовой информации;

8) невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;

9) классовый мир, партнерство и национальное согласие;

10) эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей [1, с. 56].

Формирование и развитие гражданского общества предполагает разгосударствление многих сторон его жизни и деятельности. Но это вовсе не означает, что оно совсем не нуждается в государственности. Просто государство должно найти в нем "свое место", отказаться от тотального контроля и ответственности за решение всех проблем, переключить внимание в те сферы, где оно действительно необходимо и где обязано четко выполнять свои изначальные функции (охрана правопорядка, оборона, законотворчество, судопроизводство, защита прав граждан, внешняя политика, бюджет, экология, связь, транспорт и т.д.).

Гражданское общество - общество, где главным действующим лицом и субъектом происходящих в нем процессов и отношений выступает человек со всей системой его потребностей, интересов и ценностей.

Это понятие также обозначает всю совокупность существующих независимо от государства и его органов общественных отношений: политических, экономических, культурных, национальных, религиозных, семейных и других, отображает многообразие частных интересов.

Общество становится гражданским лишь на определенной стадии демократического развития и формируется по мере экономического, политического развития страны, роста благосостояния, культуры и самосознания народа [2, с. 42].

Становление гражданского общества и развитие демократии в стране находятся в тесной взаимосвязи: чем более развито гражданское общество, тем демократичнее государство.

Целью гражданского общества является защита интересов каждого члена общества, представление его интересов перед лицом власти и общества, общественный контроль за деятельностью власти и формирование внутренней и внешней политики этого общества.

Государство и институты гражданского общества обеспечивают общественное согласие и политическую стабильность через сокращение разницы между уровнями доходов богатых и бедных слоев населения, защиту прав человека и гражданина.

Государство законодательно обеспечит условия для создания и развития деятельности разнообразных по целям институтов гражданского общества. Сотрудничество с институтами гражданского общества на профессионально-профильной основе становится обязательным условием для власти. Формирование государственных программ, республиканского и местных бюджетов происходит на основе и с учетом потребностей индивидуума и общества.

Государство и институты гражданского общества стремятся повысить уровень государственных услуг населению в целях достижения современных стандартов качества жизни и обеспечения защиты прав человека.

Гражданское общество в РК формировалось в процессе проводимых реформ. Начавшиеся в конце 1980-х и начале 1990-х годов коренные реформы в экономической, социальной и политической сферах стимулировали создание общественных объединений для защиты прав и интересов различных социальных групп.

Одними из первых в Казахстане появились независимые профсоюзы, представлявшие интересы работников негосударственного сектора экономики. Активно институционализировались средства массовой информации, общественные и религиозные объединения, политические партии. В определенной степени развитию гражданского общества и его институтов в стране способствует деятельность государства по созданию соответствующих политических, правовых и иных условий для осуществления этого процесса.

27 июня 1991 года был принят Закон Казахской ССР "Об общественных объединениях в Казахской ССР".

В декабре 1994 года Президентом Республики Казахстан было подписано постановление о создании республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству в сфере социально-экономических и трудовых отношений, которое положило начало развитию конструктивных трехсторонних отношений и созданию системы социального партнерства.

Созданию правового поля для образования и функционирования партий и движений и, соответственно, дальнейшего развития партийной системы страны способствовало принятие в 1995 году Конституции Республики Казахстан и в 1996 году законов Республики Казахстан "Об общественных объединениях" и "О политических партиях". Кроме того, активное развитие получили национальные культурные центры, объединившиеся в Ассамблею народа Казахстана. Межэтническое согласие стало тем фундаментом, который позволяет обеспечить проведение реформ в стране.

Конец 1990-го года отмечен профессионализацией деятельности институтов гражданского общества, что позволило повысить эффективность их работы по решению различного спектра общественных проблем, потребностей и нужд.

Внесение Парламентом страны 7 октября 1998 года изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, предусматривавших введение в избирательную систему страны выборов по партийным спискам, ускорило процессы партийного строительства.

В 1999 году практически во всех регионах были открыты "Инфо-центры НПО", главной задачей которых было взаимодействие с региональными неправительственными организациями, оказание им консультативной помощи, информационной и методической поддержки. В 2000 году была создана Конфедерация неправительственных организаций Казахстана, которая консолидировала усилия НПО для создания механизмов взаимодействия с органами государственной власти (далее - власть).

Принятый в декабре 2000 года Закон Республики Казахстан "О социальном партнерстве в Республике Казахстан" возвел в ранг государственной политики обеспечение согласования интересов между представителями органов исполнительной власти, объединениями работодателей и работников.

Принятый и введенный в июле 2002 года в действие новый Закон Республики Казахстан "О политических партиях" привел к дальнейшим качественным структурным изменениям в партийной системе страны. В 2001 году был принят Закон Республики Казахстан "О некоммерческих организациях", в 2002 году - Концепция государственной поддержки неправительственных организаций.

В 2003 году был проведен с участием президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. первый Гражданский форум. Он обозначил политическое признание неправительственного сектора и положил начало формированию системного механизма взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами. В 2005 году состоялся второй Гражданский форум, который способствовал привлечению бизнес-ассоциаций к участию в общественной жизни страны [3].

Показательно, что в рамках публичных отчетов акимов всех уровней перед населением в стране стала развиваться такая форма гражданского контроля, как комитеты общественного доверия акимам (далее - КОДА). Опыт работы КОДА требует изучения как возможный продуктивный модельный механизм контроля институтов гражданского общества за деятельностью государственных органов.

Таким образом, за прошедшие годы в стране сформировались и в настоящее время достаточно быстро развиваются институты гражданского общества - политические партии, некоммерческие (неправительственные) организации, профсоюзы, национально-культурные объединения, негосударственные СМИ и другие институты, которые в целом представляют негосударственный сектор.

Вместе с тем, в обществе обозначился ряд проблемных вопросов, связанных не только с дальнейшим ростом институтов гражданского общества, но и вызовами, которые способствуют вовлечению страны в процессы мировой глобализации. Они в целом сдер-

живают дальнейшее гармоничное развитие гражданского общества в стране, имеют характерные особенности для каждого его сегмента и требуют своего решения.

Так, не решены вопросы равноправного гражданского партнерства некоммерческих организаций (далее - НКО) с государственными органами. Требуется совершенствования механизма реализации государственного социального заказа для повышения прозрачности конкурсных процедур и участия НКО в определении необходимых на данном этапе программ и проектов. Неравномерно развиваются НКО в регионах, особенно в сельской местности.

Несмотря на социальную потребность, партийное строительство в стране идет медленными темпами. Вопросы реорганизации, объединения и слияния партий нуждаются в законодательном регулировании [4].

Профессиональные союзы не в полной мере участвуют в разработке и реализации социально-экономической политики государства. Коллективные договоры и соглашения еще не стали действенным механизмом защиты прав трудящихся.

Для укрепления сотрудничества государственных органов и гражданских институтов необходимо:

- на регулярной основе проводить гражданские форумы, которые должны стать эффективной общенациональной диалоговой площадкой для выработки путей решения проблем взаимодействия между государством и институтами гражданского общества и определения приоритетов взаимодействия и партнерства;
- внедрять практику проведения общественных слушаний по социально значимым проблемам;
- проработать и внедрить в практику продуктивные механизмы гражданского контроля за деятельностью органов государственной власти и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением прав и интересов граждан, открытостью и прозрачностью бюджетного процесса, создать соответствующую методическую базу в рамках этого направления работы;
- формировать государственный социальный заказ с участием НПО на основе изучения общественных потребностей и оценки результатов проектов при помощи соответствующих индикаторов полезности для целевых групп и получателей услуг;
- внедрять в практику современные инструменты взаимодействия гражданских институтов и государственных органов, обеспечивающие прозрачность процесса формирования и размещения государственного социального заказа;
- создавать и реализовывать новые формы и методы работы, нацеленные на повышение социальной активности граждан (начинать этот процесс следует путем повышения правовой грамотности со школ);
- реализация совместных информационных и просветительских кампаний соответствующих государственных структур и институтов гражданского общества по достижению высокого уровня информированности населения об общепризнанных стандартах в области прав человека и их ценности для каждого человека и общества в целом.

Для совершенствования трудовых отношений требуются:

- повышение роли и места профсоюзов в обеспечении защиты прав работников;
- эффективное взаимодействие между собственниками и профсоюзами с целью предупреждения возможных конфликтов и трудовых споров;
- налаживание системы взаимодействия профсоюзов с неправительственными организациями в целях удовлетворения интересов, потребностей работников и решения острых социальных и экологических проблем в промышленных центрах.

Государство намерено поощрять работодателей, которые будут заниматься подготовкой и переподготовкой кадров.

До 2011 года действовала Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан (2006-2011 гг.), которая утратила силу и после нее был принят Национальный стандарт РК «СТ РК 2725-2015 «Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни», однако есть необходимость в его популяризации и ме-

ханизме реализации. Необходимо разработать механизм реализации национального стандарта качества жизни, который призван, устанавливает государственные нормы, обеспечивающие реализацию гарантированных Конституцией социально-экономических прав граждан, и одновременно служить ориентиром для осуществления социально-экономической политики государства [5].

В сегменте неправительственных организаций необходимо усовершенствовать и обеспечить прозрачность механизма формирования государственного социального заказа, улучшить механизмы и процедуры его реализации, предусмотреть вопросы участия НПО в определении приоритетных социальных программ и проектов.

Профессиональные союзы должны принимать активное участие в разработке и реализации социально-экономической политики государства.

С учетом всего этого государству во взаимодействии с институтами гражданского общества необходимо принять дальнейшие меры, направленные на создание благоприятных экономических, политических и правовых условий для развития в стране гражданского общества.

Следует отметить, что гражданское общество в Казахстане характеризуется своей пассивностью и нежеланием участвовать в управлении государством. На сегодняшний день демократические ценности, признаваемые в принципе, пока еще не воспринимаются массовым сознанием в качестве реального инструмента решения стоящих перед обществом проблем. Развитие гражданского общества является важным условием для создания демократического, светского, правового и социального государства. Общественный прогресс, демократическое развитие, экономический подъем возможны при активном участии граждан во всех важных сферах жизнедеятельности общества.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. - М.: Юристъ, 2004.
2. Лазарев В.В. Общая теория государства и права. Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2001.
3. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан (2006-2011 гг.). // [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
4. Чепурнова Н.М., Серегин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие - М.: ЕАОИ, 2008.
5. СТ РК 2725-2015 «Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни». // [www.zakon.online.kz](http://www.zakon.online.kz)

УДК 94(510).093 + 94(574)

#### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КӨПБАҒЫТТЫ СЫРТҚЫ СЯСАТЫНДАҒЫ ҚЫТАЙ ХАЛЫҚ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ОРНЫ**

Тажиева М.Н.

**Сведения об авторе.** Тажиева Маржан Нурбековна – магистр гуманитарных наук, старший преподаватель Казахстанско-Американского свободного университета

**Аннотация.** Статья посвящена казахстанско-китайским культурным связям. В статье дается хронология основных событий, рассматриваются наиболее важные аспекты международного сотрудничества данных стран.

**Ключевые слова.** Казахстан, Китай, культурные связи, международная политика, международные отношения.

**Автор туралы мәліметтер.** Тажиева Маржан Нурбековна - гуманитарлық ғылымдар магистрі, Қазақстан-Американдық Еркін университетінің аға оқытушысы.

**Аннотация.** Мақала қазақ-қытай мәдени байланыстарына арналған. Мақалада негізгі оқи-

ғалардың хронологиясы берілген, аталған елдердің халықаралық ынтымақтастығының аса маңызды аспектілері қарастырылады.

**Түйін сөздер.** Қазақстан, Қытай, мәдени байланыстар, халықаралық саясат, халықаралық қатынастар.

**About the author.** Tazhieva Marzhan - Master of Arts, Senior Lecturer, Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article is devoted to the Kazakh-Chinese cultural ties. The article gives a chronology of the main events, discusses the most important aspects of the international cooperation of these countries.

**Keywords.** Kazakhstan, China, cultural relations, international politics, international relations.

Саяси сала ғалымдары Қазақстан мен Қытай байланыстарына аса қатты мән бере келе, Қытайды Қазақстанның негізгі экономикалық, саяси, қорғаныс бойынша әріптестерінің бірі деген байламға келіп отыр. С. Барбосыновтың пікірінше, Қазақстанның сыртқы саясатында ерекше геосаяси маңызы бар мемлекет Қытай Халық Республикасы. Екі мемлекет арасындағы ортақ шекараның ұзындығы 1740 шақырым. Сонымен қатар екі ел тарихи көршілер болып табылады.

1992 жылдың 27 тамызында Қазақстан мен Қытай мемлекеттері арасында дипломатиялық қатынастар орнатылғаны мәлім. 1993 және 1999 жылдарда екі ел арасындағы ынтымақтастық туралы келісімдер жасалды. Ал 2002 жылы 23 желтоқсанда қол қойылған «Қазақстан Республикасы мен Қытай Халық Республикасы арасындағы тату көршілік, достық және ынтымақтастық туралы шарт» екі елдің өзара қарым-қатынастарын жаңа сапалық деңгейге көтерді.

Мұнымен қатар, ғалым екі елдің бүгінгі күнгі даму басымдықтары мен бастарынан кешіріп отырған қиындықтарға баға беріп, екіжақты байланыстың тиімді тұстарын көрсетеді: «Кеңес Одағы ыдырағаннан кейін Қытай бірден-бір қуатты социалистік мемлекет болып қалды. Қытайдың бүгінгі даму формуласы 97 пайыз социализм, 3 пайыз капитализм. Қазақстан тәуелсіздігін тез арада таныған мемлекеттер қатарында Қытай әлемдік озық үлгілерді өзіне тез қабылдау арқылы елдегі демографиялық өсімнен туындайтын азық-түлік, тұтыныс пен тұрғын үй мәселелерін шешуге ұмтылуда. Экономикалық дамудың зор қарқыны осы елден ұдайы шикізат, мұнай-газ өнімдерін, құрылыс материалдарын іздеуді талап етеді. Осы ретте табиғи ресурстары мол көршілес елдермен байланыс орнатуға бұл мемлекетте ерекше көңіл бөлінеді. Сонымен қатар Қытай мен Қазақстан аумағын Батыс Еуропаға тікелей ашылатын транзит ретінде де қарастырады. Ал Қазақстанға ұлы көршімен татулық және оның 1,5 млрд-тық нарық қуаты қажет.

Қытай Каспий теңізіндегі мұнай қорларын игеруге мүдделілік танытуда. Осы мүдделіктің арқасында заманауи алып құрылыстар Атасу – Алашакөй мұнай құбыры, Батыс Еуропа – Батыс Қытай (ұзындығы 8,4 мың шақырым) автомагистралі өмірге келді. Бұл автомагистральдің 2,3 мың шақырымға жуығы Қазақстанның 5 облысын басып өтеді. 2010 жылы Қытайдың мұнай компанияларының Қазақстанның Батыс өңіріндегі мұнайды өндірудегі үлес салмағы 23 пайызды құрады. Қытай компанияларының Қазақстан мұнайының 3-тен 1-ге жуығын иеленуі екі ел арасындағы экономикалық - сауда байланыстарын одан сайын нығайта түсті».

Саясаттанушы С. Барбосынов саяси әріптестікті де жоғары бағалап, екі ел арасындағы байланыстардың белсенділігін 28 жыл ішінде Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қытайға он реттен астам, ал Қытай басшылары Цзян-Цзэминь, Ху Цзиньтао, Си Цзиньпиннің Қазақстанға 9 рет ресми сапарларымен келгендігін айтады. Қытай Орталық Азия аумағындағы өз ықпалын өркениетті елдерге тән инвестициялар құю, сауда көлемін арттыру, ақпарат пен технология алмасу, экономикалық ынтымақтасудың жаңа жолдарын игеру саясаты арқылы іске асыру бағытын ұстанып келеді. Қазіргі Қытай «XXI ғасырдың геосаяси өзгерістеріне тән бағыт-бағдар ұсынатын мемлекетпіз, бізге агрессия, экспансия құбылыстары жат» деген ұранмен әрекет етуде. Қытай бүгінде жалынымен

ешкімді шарпымайтын бейбіт айдаһарға айналғандай. Оның айғағы Қытай басшылығының Қазақстанға көршілес аймақта орналасқан Лобнор ядролық сынақ полигонын жабуы. Қытай билігі бірнеше мәрте Қазақстанға ұзақ мерзімдік несие берді. 2009 жылы Қазақстан бұл елден 10 млрд. доллар көлеміндегі қарыз алғаны белгілі және Қытай-Қазақстан шекарасында алаңдаушылық туғызатын шиеленісті оқиғалар болған жоқ. Еліміз Кеңес Одағы құрамынан шыққаннан кейін бұл мемлекетпен тығыз экономикалық сауда, инвестициялық қарым-қатынастар орната бастады. 2010 жылы Қытайға экспортталған Қазақстан тауарларының құны 17,5 млрд. долларды құраған. Ал Қытайдан импортталатын тауарлар 27,6 млрд. доллар болған. Экспорт-импорт қатынастарындағы кері сальдо 10 млрд. доллардан артық. Қытай мұнай, уран өнімдеріне ерекше ден қоюда. Қазақстан оған стратегиялық шикізат сатуға мәжбүр. Ал Қытай негізінен өндіріс тауарлары мен тұтыныс заттарын өткізуде. Қазақстанның тұтыныс рыногын Қытай өнімдері басып алған. Германия мен АҚШ-тан кейінгі инвестиция көлемі жағынан үшінші орында Қытай тұр. Қазақстанның Қытаймен жақсы экономикалық байланысты оның транзиттік қуатын күшейте түсуде. Түркіменстан, Өзбекстан газы Қытайға қазақ құбырлары арқылы жеткізілуде. Қытай тауарлары Ресейге, Украина мен Белоруссияға Қазақстанның транзиттік дәлізі арқылы өтуде. Транзиттік тасымал пайдасы «Батыс Еуропа – Батыс Қытай» тас жолының іске қосылуымен тіптен арта түспек.

Қытай Қазақстанды стратегиялық әріптес ретінде бағалауда деген өз талдауында ғалым. Екі елдің қауіпсіздігі мәселелері ШЫҰ, АСӨЫК (Азиядағы сенім және өзара ынтымақтастық кеңесі), БҰҰ шеңберінде үнемі талқыланып келеді. Екі ел арасындағы тауар айналымымен 2020 жылы 40 млрд. долларға жеткізу жоспарлануда. Тәуелсіз мемлекет ретінде 28 жыл өмір сүрген Қазақстан экономика мен саясатта Қытай экспанциясын немесе қысымын сезініп отырған жоқ. ШЫҰ қызметінің арқасында екі елдің аймақтық қауіпсіздігі нығайту мәселелеріндегі ынтымақтасуы күшейе түсуде. Қытайдың басшысы Си Цзиньпин «екі ел арасындағы қатынастар үлгі боларлық деңгейде, Қазақстан Қытайдың сыртқы саясатының маңызды басымдылықтарының бірі» деп атап көрсетті. Әріптес мемлекеттің әлемдік экономикалық державаға айналуға ұмтылуы, валютасы юаньның әлемдік валютаға айналу үдерісі Қазақстанның Қытаймен қарым-қатынасының нығая беруіне негіз болмақ. Шығыстағы көршімізбен әділетті, тең дәрежедегі қатынастарды тереңдету күн тәртібінде тұрған маңызды мәселе.

Олжас Бейсенбай есімді саясаттанушы да ҚХР мен Қазақстан әріптестігіне талдау жасап, Қазақстан мен Қытай арасындағы ресми дипломатиялық байланыстың орнығуы – екіжақты талпыныстың жемісті нәтижесі деп тұжырымдайды. Бұл жерде Қазақстандық тараптың бастамашылдығы, жас мемлекет ретіндегі мүддесі басым. Мемлекет Басшысының табандылығымен жүргізілген белсенді дипломатиялық диалогтың нәтижесінде тәуелсіз мемлекеттің шекарасы шегенделді. Бұл тәуелсіз Қазақстан сыртқы саясатының жеңістерінің бірі.

Жапония және Оңтүстік - Шығыс Азия мемлекеттерінің Қытаймен қатынасының ушығуына назар аудара отырып, Қазақстанның бұл шекаралық, трансшекаралық өзендер мәселесінде едәуір табысқа жеткендігін айтуымыз қажет. Өйткені, қарым-қатынастың алғашқы «раундтарында» ҚХР басшылығы кейбір ұстанымдарынан айнымай келді. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарынан шекараны белгілеу және трансшекаралық өзендерді бірлесіп пайдалану көптеген кедергілермен орындалса да, қазақстандық дипломатия өз алдындағы міндеттерді орындады. Анығын айтқанда, мемлекет басшыларының жеке достық қатынастары, бейресми сұхбаттары үлкен шешімдерге негіз қалады. Осы орайда, Қазақстан басшыларының шебер дипломатиялық, мәмілегерлік, келіссөз жүргізу қабілеттері үлкен рөл ойнады.

Бүгінгі таңда жиналған Қазақстан Республикасы мен Қытай Халық Республикасының арасындағы ынтымақтастық тәжірибесінің арқасында екі елдің қатынастары әрі қарай даму қарқынын көрсетуде. Бұл тұрғыда екі ел арасында қалыптасқан ең жоғарғы деңгейдегі байланыстар қатынастарды дамытуда өте маңызды рөл атқарады. Дипломатиялық қарым-қатынастар орнатылғаннан бергі жиырма сегіз жыл көлемінде екі мемле-

кет басшылары жоғары деңгейдегі сапарлармен өзара жиі алмасып келеді. Стратегиялық ынтымақтастық тиісті құқықтық базамен қамтылған яғни қажетті екіжақты және көп-жақты келісімдер негізінде жүріп келеді. Стратегиялық ынтымақтастық елдердің мәдени, саяси, дипломатиялық, экономикалық, сауда, қауіпсіздік салаларында көрініс тауып келеді. Екі ел әрқайсысы өз геостратегиясында бір-бірін маңызды серіктес деп таниды. Қазақстан мен Қытай серіктестігінің үзбей жүргізілуінің себебі - Ресей мен АҚШ сияқты ірі державалардың ықпалының шектен тыс көбейіп, тепе-теңдіктің бұзылуын болдырмауға ұмтылулары. Қос мемлекет басшыларының өзара достық қарым-қатынастары екі елдің татукөршілік, әріптестік байланыстарының одан әрі беки түсуіне оң ықпалын тигізуде.

Б.М. Балаубаева мен М. Ширинова екі ел байланысының экономикалық аспектісіне назар аударып, қазіргі таңда Қытаймен жан-жақты сауда-саттық жасау біз үшін тиімді әрі қажет дүние болып отыр дейді. Соңғы жылдары екі елдің ынтымақтас тығы сауда-экономикалық, энергетикалық, шикі заттық емес, инфрақұрылымдық және басқа салаларда жемісті дамып келеді. Елдеріміздің сауда айналымы дипломатиялық қатынас орнаған алғашқы жылдардағы 368 млн доллардан 2010 жылы рекордтық көрсеткішке дейін, яғни 20,31 млрд. долларға дейін өсті. Нақтылай түссек, бұл – 60 есеге артты деген сөз. Бүгінгі күні Қытай Қазақстанның аса ірі сауда әріптесі болып табылады және Қазақстан ТМД елдері арасында Қытайдың екінші сауда әріптесі болып отыр. Қытай мен Қазақстан арасында тауар айналымы ҚХР-дың Орталық Азиядағы елдермен жалпы тауар көлемінің 70 пайызынан астамын құрайды. Екі мемлекет басшысы 2015 жылға қарай тауар айналымын 40 млрд. доллар деңгейіне жеткізу туралы мақсат қойды. Бұл жерде атап көрсететін жайт екі елдің экономикалық ынтымақтастығы ешқандай қосымша саяси шартсыз, яғни тең-құқылы, сенім және өзара тиімділік негізінде жүргізіліп келеді. Сондықтан Қазақстанның Қытаймен мұнай-газ саласында пайдалы қызмет атқаруға сенім мол. Қытаймен бірлесе отырып, 2015 жылы тәулігіне 300 мың тонна (2,3 млн. баррел) мұнай өндіру болжамы мұнай өндіру қарқынын жылына 5,7%-ға өсіре отырып, 8-9 жылдан соң Қазақстанның мұнай шығарушы мемлекеттердің алғашқы ондығында болуын қамтамасыз етеді. Міне, сондықтан да мұндай ынтымақтастық үлкен өмірлік күшке ие және тұрақты түрде кеңейе әрі тереңдей түсе береді. Оның үстіне Қытайдан инвестиция, технология, логистика, тәжірибе алуға мүмкіндік туады. Одан кейінгі кезекте қайта өндіру салаларымен экономиканың шикізатты емес салаларын дамытудың болашағы зор. Сондықтан шикізат өнімімен ғана шектелмей, Қазақстан Қытаймен басқа өнеркәсіп салаларында серіктестігі нәрі қарай дамытуға көңіл бөлгені абзал. Сондай-ақ Қазақстанның шикізат өнімін өңдеу, машина құрастыру, металлургия, азық және текстильдік өндіріс, көлік және логистикалық қызмет, құрылыс материалдарын шығару сияқты салаларда ұлттық өнеркәсіп жүйесін қалыптастыруда қытай ресурстарын пайдалануды қазірден ойластыру керек деп ойлаймыз. Өйткені Қытай бізге қатты мүдделі болып тұрғанда, біз де оларды ұзақ стратегиялық мақсатымызды іске асыруға пайдалануды қарастырғанымыз жөн болады деп санаймыз.

Қорғаныс пен қауіпсіздік мәселелері бойынша әріптестіктің үлкен бөлігі Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының шеңберінде өтуі де сарпшылар тарапынан оң бағасын алуда. Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының шеңберіндегі аймақтық деңгейдегі және жахандық деңгейдегі беделді державалардың қатысуымен қалыптасқан аймақтық қауіпсіздік жүйесі қазіргі талаптарға сай. Ұйым қызметіне терроризмге, халықаралық экстремизмге, халықаралық қылмысқа қарсы біріккен күрес, есірткі саудасы мен тасымалына жол бермеу, энергетикалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, экономикалық ынтымақтастықты сақтау кіреді. Қазіргі қауіптерге қарсы бірігіп күреспейінше аймақта қауіпсіздікті қамтамасыз ету мүмкін еместігі белгілі. Қазақстан мен Қытайдың осындай аймақтық қауіпсіздік ұйымында бірігіп қызмет етуі қазіргі заманның талаптары мен қауіптеріне жауап беруге ұмтылысы. Сонымен қоса, аймақта қауіпсіздікті оқшаулана қамтамасыз ету мүмкін болмағандықтан және сыртқы күштер әсерін болдырмауға ұмтылғандықтан, Еуропа мен Америка елдер індегідей аймақтық қауіпсіздік ұйымын құру керек болғандықтан жасап отыр-

ған орынды әрекеті. Осы тұрғыдан алғанда қазіргі кезде де, болашақта да ШЫҰ аясындағы ынтымақтастықтың жүйелі түрде жүзеге асырылуы аймақтағы қауіпсіздікті жоғары деңгейде қамтамасыз етуге мүмкіндік беретіні анық.

Талдау соңын келесідей ұсыныстармен аяқтауға болады:

- соңғы уақытта резонанс тудырып, тек Қазақстандық ғана емес шетелдік журналистері, адам құқықтары мәселелерінің мамандары мен зерттеушілер арасында талқы мен сынға түскен Қытай территориясындағы «саяси қайта тәрбие беру орталықтары» қызметі мен оларға түскен ұлты қазақ азаматтарының жағдайын шешу қажет. Мұндай адам құқықтарының сақталуына қайшы келетін әрекеттер Қытайдың әлем ұжымындағы имиджін бұза отыра, шет мемлекеттер үшін инвестициялық, мәдени, саяси қызығушылығын төмендететіні сөзсіз. Қазақстан мен Қытайдың ары қарайғы ынтымақтастығына еш кедергі болмай, қайшылықтар тумай, керісінше өркендеп дамуына бұл проблеманың шешілуі зор үлес қосар еді;

- қауіпсіздік қағидаттарына бүгінгі күні қайшы келіп отырған екі ел арасындағы заңсыз көші-кон мен еңбек миграциясына қарсы ортақ шаралар қолдану қажет. Заңсыз келген азаматтар жергілікті еңбек нарығында бәсеке тудырып, салық төлеуден жалтарғандықтан, бұл Қазақстан үшін экономикалық шығын әкелетіні сөзсіз;

- соңғы уақытта бірнеше рет мессенджерлерде тарап кеткен Қазақстан жерінің кейбір аймақтарындағы бөліктерінің Қытайға сатылуы жайлы жалған қауесеттің таралуын тоқтатып, қайта тарауына жол бермеу әрекетін қолға алу қажет. Бұл сияқты ақыл-ой мен заңға сай емес жаңалықтың таралуы екі ел халқының санасында бір-бірі жайлы жағымсыз ой-пікір қалыптасып, ынтымақтастықтың, өрлеуіне әкеліп соғуы мүмкін;

- ағымдағы Сыртқы саясат тұжырымдамасының мерзімі аяқталған соң, Қазақстанның сыртқы саясатының доктринасын сипаттайтын жаңа құжатта екі ел арасындағы туризмді дамыту және азиялық елдер ретінде мәдени байланысты мұнан да кеңірек дамыту қажет. Темір перде құлап, шекаралар ашылған соң халықаралық туризм экономиканы дамытушы жетекші факторға айналып отыр. «Бір белдеу, бір жол бағдарламасы» аясында немесе жеке жоспар құрып, екі ел азаматтары бір-бірінің территориясына келіп, мәдени, тарихи мұрамен, жергілікті халықтың тұрмысымен, елдердің табиғатымен танысулары үшін қажетті инфрақұрылым құру қажет. Инфраструктурамен қатар, бағалар қолжетімділігін қамтамасыз ету халықаралық қатынастарды жандандырады еді.

Қытай мен Қазақстан арасында экономикалық, саяси, қауіпсіздік саласындағы қатынаспен бірге мәдени байланыс та орнап дамып келеді. Бірақ, аспан асты елі ежелгі және қазіргі өркениеті мен мәдениетінің көптеген қазақстандықтар үшін, әсіресе жастар үшін әлі де жұмбақ тұстары мол. Қазақ тілі, әдебиеті, театр өнері, әншілік пен опера өнері мен спорты бүгінгі күні Қазақстандық брендке айналып, бүкіл әлемді қызықтырады. Сондықтан мәдени саланы да Қытай Халық Республикасымен ынтымағымызды одан әрі бекіте түсу үшін пайдалануға болар еді.

Өр кезеңдегі Қытай үкіметінің төрағаларының өзіндік басқару ерекшелігі бар болғанымен, Н.Назарбаев Қытай билігінің барлық буынымен тиісті дәрежеде әріптестік байланыс орнатты. Әрине, Елбасының жанындағы сол уақыттағы Сыртқы істер министрі Қ.Тоқаев бастаған дипломаттардың да еңбегін ескермеуге болмайды. Аталған команда сыртқы саяси принциптері мыңжылдыққа тереңдеп кететін Қытай елімен лайықты деңгейде қатынас орнатты деуге толық негіз бар. Құрылған тиімді қатынастарды дағдарысқа ұшыратпай, келешек екіжақты қатынастарды одан әрі дамыту Қазақстанның келесі басшылары еншісінде.

### **ӘДЕБИЕТТЕР**

1. Борбасов С. Қазақстан және Қытай қарым-қатынастары. // Ана тілі. - 8 шілде, -2016 ж. <http://anatili.kazgazeta.kz/?p=37909>
2. Бейсенбай О. Цзянь Цзэмин: Қытайдың Қазақстанға территориялық таласы жоқ // «[www.strategy2050.kz](http://www.strategy2050.kz)».
3. Балаубаева Б.М., Ширинова М. Қазақстан – Қытай арасындағы мұнай саласындағы

карым-қатынастар // ҚазҰУ хабаршысы. Халықаралық қатынастар және халықаралық құқық сериясы. №4 (60). 2012.

УДК 327.722

## МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ И ИХ РОЛЬ В ПОДДЕРЖАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Ренних И.Ю.

**Сведения об авторе.** Ренних Ирина Юрьевна - магистрант образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Миротворческие силы ООН играют важную роль в урегулировании как международных, так и локальных конфликтов на религиозной, этнической почве, ставящих под угрозу мир и целостность суверенных государств. Также растет значение миротворческих миссий ООН в урегулировании конфликтов немеждународного характера, что представляет новое направление в деятельности организации. Статья посвящена описанию данного вопроса.

**Ключевые слова.** Миротворческие операции, операции по поддержанию мира, международный договор, международная организация, международное право, Организации Объединенных Наций, гуманитарная интервенция.

**Автор туралы мәліметтер.** Ренних Ирина Юрьевна - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** БҰҰ-дың бітімгершілік күштері егеменді мемлекеттердің бейбітшілік пен тұтастығына қауіп төндіретін діни, этникалық негіздегі халықаралық, сондай-ақ жергілікті қақтығыстарды реттеуде маңызды рөл атқарады. Сондай-ақ БҰҰ-дың Халықаралық емес сипаттағы жанжалдарды реттеудегі бітімгершілік миссияларының маңызы артып келеді, бұл ұйым қызметіндегі жаңа бағытты білдіреді.

**Түйін сөздер.** Бітімгершілік операциялары, бейбітшілікті қолдау жөніндегі операциялар, халықаралық шарт, халықаралық ұйым, халықаралық құқық, Біріккен Ұлттар Ұйымы, гуманитарлық интервенция.

**About the author.** Rennikh Irina - graduate student of educational program "Law" of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** UN peacekeeping forces play an important role in resolving both international and local conflicts on religious and ethnic grounds, which threaten the peace and integrity of sovereign states. The importance of UN peacekeeping missions in resolving non-international conflicts is also growing, which represents a new direction in the organization's activities. The article is devoted to the description of this issue.

**Keywords.** Peacekeeping operations, peacekeeping operations, international treaty, international organization, international law, United Nations, humanitarian intervention.

К настоящему времени в официальных документах и дипломатической переписке сложилась совокупность терминов, характеризующая разные варианты международных миротворческих операций. Неправильное или неточное употребление их может привести к путанице и взаимному непониманию при осуществлении ОПМ (операции по поддержанию мира) и иных миротворческих операций. Выработанная терминология, конечно же, отражает существенные особенности соответствующих операций, играющие важную роль при их планировании и практической реализации, но официально утвержденного и, тем более, универсального глоссария-тезауруса, относящегося к различным миротворческим операциям ООН, не существует до сих пор. Его отсутствие усугубляет трудности миротворчества в целом, и не позволяет применить к ОПМ определенные международные стандарты [1, с. 31].

Международные миротворческие операции представляют собой общее название

самых различных видов деятельности, осуществляемой в интересах разрешения конфликтов, предотвращения их эскалации, прекращения или недопущения военных действий, обеспечения правопорядка в зоне конфликта, проведения гуманитарных акций, восстановления нарушенных конфликтом социальных и политических, а также систем жизнеобеспечения. Отличительной чертой миротворчества, осуществляемого от имени ООН, является то, что оно проводится по мандату Совета Безопасности ООН, либо, согласно Уставу ООН, по мандату тех региональных организаций, в чьи функции входит поддержание мира и международной безопасности. В англоязычных источниках эти операции именуются *peace operations*, *peace support operations*, *peacekeeping operations* [2, с. 57].

Практически все известные классификации делят такие операции на три блока:

- использующие преимущественно несиловые методы действий вооруженных сил (наблюдение, различные формы контроля), направленные на подкрепление политических и дипломатических усилий по прекращению и урегулированию конфликта;
- сочетание политических методов с операциями вооруженных миротворческих контингентов, не ведущих боевых действий;
- использование силовых методов, в том числе боевых действий, для принуждения к миру в сочетании с политическими усилиями или без них.

Миротворческие операции подразделяются на:

- превентивные действия (акции) по сохранению мира,
- операции по установлению мира,
- операции по поддержанию мира,
- операции по принуждению к миру,
- постконфликтное построение мира, гуманитарные акции [3, с. 57].

Операции по установлению мира или побуждения к миру (*peace-making*) проводятся по взаимному согласию противоборствующих сторон и, как правило, по их просьбе в тот момент, когда они самостоятельно или под воздействием международных организаций или отдельных государств решают прекратить военные действия и нуждаются для этого в помощи международного сообщества и коллективных международных миротворческих сил. Целью их является, прежде всего, содействие в прекращении военных действий и организация мирного переговорного процесса [4, с. 133].

Операции по поддержанию мира (*peace - keeping*), проводятся по согласию всех или одной из сторон конфликта и делятся на две группы. В первую входят операции, являющиеся логическим и практическим продолжением операций по установлению мира, когда после достижения соглашения о перемирии начинаются переговоры о мирном урегулировании конфликтов. Вторую группу составляют акции, проводящиеся для реализации ранее достигнутого мирного соглашения. В этом случае целью операции по поддержанию мира, в том числе ее военной стороны, является непосредственное обеспечение выполнения соглашения всеми вовлеченными в конфликт силами.

Операции по принуждению к миру (*peace enforcement operations*) представляют собой реальное применение вооруженных сил, или угрозу такого применения, для того, чтобы заставить противоборствующие стороны прекратить боевые действия и приступить к установлению мира. Характерной особенностью их является то, что они могут включать в себя те боевые действия миротворческих сил, которые направлены на разъединение и разоружение противоборствующих сторон. Указанные боевые действия могут быть направлены как против всех воюющих сторон, так и против той из них, которая не согласна подчиниться требованиям о прекращении огня. После успешного выполнения данных задач, то есть после прекращения военных действий, миротворческие силы переходят к акциям, характерным для ОПМ.

В действительности, провести, отличительную грань между вышеперечисленными акциями довольно сложно, поскольку все они, так или иначе, связаны с применением вооруженных сил. Кроме выполнения сугубо военных задач, перечисленные операции призваны осуществлять многие другие функции. Ситуация осложняется тем, что в Уставе ООН, в соответствии с которым проводятся данные мероприятия, термина «миротворче-

ские операции», не говоря уже об их развернутой типологии, не содержится. Однако сложившаяся практика свидетельствует о достаточно широком распространении миротворческих операций при содействии, прежде всего, ООН. Правовой основой ОПМ принято считать положения глав VI и VII Устава организации ООН.

К сожалению, опыт международного миротворчества ООН далеко не всегда успешен, а сложившийся инструментарий - весьма далек от совершенства. Причинами данного явления служат отсутствие четкой нормативно-правовой базы миротворчества, неспособность ООН эффективно применять уже созданные механизмы для урегулирования конфликтов, и, следовательно, осуществлять основные функции, связанные с главной целью организации, направленной на поддержание международного мира и сохранения коллективной безопасности [5, с. 48].

Следует подчеркнуть то, что конфликты последних лет поражают особой сложностью и многочисленностью. В таких условиях способность ООН адекватно реагировать на существующие проблемы безопасности народов сильно затрудняется. Это и заставляет многих политиков и государственных деятелей задуматься либо над эффективным внедрением уже имеющихся в наличии инструментов миротворческого процесса, либо над выработкой новых.

Деятельность ООН по поддержанию мира является уникальным и динамичным инструментом, разработанным Организацией в качестве одного из путей для оказания помощи раздираемым конфликтами странам в создании условий для установления прочного мира. Первая миссия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира была учреждена в 1948 году, когда Совет Безопасности санкционировал развертывание военных наблюдателей Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке с целью осуществления контроля за соблюдением Соглашения о перемирии между Израилем и соседними с ним арабскими странами. С тех пор во всех уголках мира в общей сложности было проведено 63 операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира [6].

В Уставе Организации Объединенных Наций термина «поддержание мира» не существует. Даг Хаммаршельд, второй Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, высказал мнение, что этот термин должен находиться в «главе шесть с половиной» Устава, поместив его где-то посередине между традиционными методами мирного урегулирования споров, как, например, переговоры и посредничество, в соответствии с главой VI, и мерами, имеющими более принудительный характер, как предусмотрено в главе VII [7, с. 211].

С течением лет в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира произошла эволюция, с тем, чтобы она соответствовала необходимости удовлетворения потребностей различных конфликтов и изменяющегося политического ландшафта. Цели ООН по поддержанию мира, возникшие в период, когда соперничество в период холодной войны зачастую парализовало деятельность Совета Безопасности, были в основном ограничены деятельностью по поддержанию прекращения огня и стабилизации ситуации на местах с тем, чтобы на политическом уровне можно было предпринять усилия в целях урегулирования конфликта мирными средствами. В состав таких миссий входили военные наблюдатели и имеющие легкое вооружение военнослужащие, которые выполняли функции по контролю мира, предоставлению докладов и укреплению доверия в целях поддержания прекращения огня и выполнения ограниченных мирных соглашений.

После окончания холодной войны в стратегическом контексте деятельности ООН по поддержанию мира произошли резкие перемены, что позволило ООН трансформировать и расширить свои операции на местах и обеспечить переход от «традиционных» миссий, связанных с исключительно военными задачами, к выполнению сложных «многофункциональных» операций, направленных на обеспечение выполнения всеобъемлющих мирных соглашений и оказание помощи в создании основ для обеспечения устойчивого мира. Сегодняшние миротворцы осуществляют широкий круг сложных задач, вклю-

чая оказание помощи в создании устойчивых институтов управления и контроль за соблюдением прав человека, осуществление реформ сектора безопасности и разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов [8, с. 131].

В последние годы также изменился и характер конфликтов. Деятельность ООН по поддержанию мира, первоначально рассматривавшаяся как средство урегулирования межгосударственных конфликтов, во все большей степени применяется к урегулированию внутригосударственных конфликтов и гражданских войн. Хотя вооруженные силы по-прежнему являются хребтом большинства операций по поддержанию мира, в настоящее время включает администраторов и экономистов, сотрудников полиции и юридических экспертов, саперов и наблюдателей за проведением выборов, наблюдателей в области прав человека и специалистов по гражданским вопросам и вопросам управления, гуманитарных сотрудников и экспертов по вопросам коммуникации и общественной информации.

Деятельность ООН по поддержанию мира находится в процессе постоянной эволюции как с концептуальной, так и с оперативной точки зрения, с тем чтобы решать новые проблемы и реагировать на новые политические реалии. Организация решительно стремится к тому, чтобы нарастить свой потенциал по осуществлению и обеспечению полевых операций и, тем самым, содействовать выполнению наиболее важной функции ООН, а именно поддержанию международного мира и безопасности.

Таким образом, под миротворческими операциями следует понимать совокупность действий по предотвращению вооруженных конфликтов и других реальных угроз международному миру и безопасности, стабилизации обстановки в районах потенциальных конфликтов и других реальных угроз международному миру и безопасности, и созданию условий, способствующих их мирному урегулированию и постконфликтному миростроительству, предпринимаемых с согласия либо без согласия конфликтующих сторон или государств, на территории которых возникает ситуация, угрожающая международному миру и безопасности, и которую они не намерены или не в состоянии разрешить самостоятельно, взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени, при участии беспристрастного международного военного и гражданского персонала, проводимых ООН или международными универсальными, региональными и субрегиональными организациями в соответствии с мандатом Совета Безопасности ООН (по соглашению с ООН).

XX век принес специальные международные институты поддержания коллективной безопасности - Лигу Наций, ООН, ОБСЕ. Тогда же системы коллективной безопасности стали распространяться и на другие континенты. Так, исламский мир создал Организацию Исламская конференция (ОИК) для защиты интересов мусульманских стран [9, с. 47].

В конце 90-х годов XX века сложилась новая ситуация в плане обеспечения коллективной безопасности. СССР и мировая система социализма распались, страны «золотого миллиарда» победили в «холодной войне». Победители закрепили свою победу тем, что на юбилейной сессии НАТО в мае 1999 года юридически оформили принцип законного совместного международного интервенционизма, иначе называющийся принципом «гуманитарной интервенции». Принцип этот предполагает нарушение суверенитета любой страны для защиты в данной стране прав человека, закрепленных в международных документах. Впервые этот принцип был применен в полном объеме в марте-апреле 1999 года в ходе агрессии стран НАТО против суверенной Югославии, решавшей внутренний вопрос подавления албанского сепаратизма в крае Косово. Фактически «гуманитарная интервенция» в Югославии похоронила принцип государственного суверенитета, продолжавшийся в практике международных отношений 350 лет и закрепленный во множестве международных документов. Такое положение является следствием нарушения глобального баланса сил после окончания «холодной войны», когда двухполюсная структура политического мира разрушилась и осталась только одна «сверхдержава», США, и только один полюс реальной экономической и военной мощи на планете - наиболее развитые страны Запада, названные в силу этого униполюем. Очутившись без равного по мощи со-

перника, США освобождаются от сковывающих их современное геополитическое расширение договоренностей, ранее заключенных с СССР. Так, например, в 1998 году США заявили о намерении выйти из Договора по противоракетной обороне (ПРО) 1972 года и создать сверхмощную систему защиты от ядерного нападения со стороны «пороговых государств» с авторитарными режимами («государств-злодеев» - термин Чарльза Хейза *rogue states*, в буквальном переводе «государства-мошенники», чаще используется русский перевод - «государства-изгои»). Данная система предоставляет техническую возможность не только обороняться от ядерно-ракетного удара, но и беспрепятственно наносить его по любой стране мира. Возражения России как правопреемницы СССР против создания национальной системы ПРО США на новой технической основе не принимаются во внимание, поскольку современная Россия, в отличие от СССР, больше не является великой державой и для США до сентября 2001 года имела статус лишь «факультативного партнера». В 2001 году президент США Джордж Буш-младший официально объявил о намерении выйти из договора по ПРО, а также о начале процесса создания национальной системы ПРО США.

В основе всеобщей коллективной безопасности лежит Устав ООН, цели и принципы которого являются целями и принципами права международной безопасности.

Главный упор в системе всеобщей коллективной безопасности ООН ставится на предупреждение угрозы миру путем создания и поддержания всесторонней системы мирного сотрудничества. Упор на предупреждение присущ и методам, применяемым при возникновении конфликтной ситуации. Тут государства обязаны придерживаться принципов неприменения силы и мирного разрешения международных споров, а также объединить свои силы для поддержания мира и безопасности.

Первостепенное значение в системе всеобщей коллективной безопасности ООН уделяется недопустимости применения силы – право применять силу принадлежит исключительно Совету Безопасности и лишь в случаях, предусмотримых Уставом ООН. Исключением из запрета применения силы является ее применение в целях адекватной самообороны до тех пор, пока со стороны Совета Безопасности ООН не будут предприняты соответствующие меры [10, с. 121].

Важным инструментом поддержания мира и международной безопасности являются миротворческие операции ООН. Их деятельность основана на целом ряде Резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых в соответствии с Уставом Организации. Генеральная Ассамблея регулярно рассматривает вопрос о миротворческих операциях, необходимость в котором обусловлена тем, что проведение миротворческих операций не предусмотрена самим Уставом, а истекает из целей и принципов ООН [11, с. 138].

Совет Безопасности уполномочен применять вооруженные силы для осуществления своих решений по устранению угрозы миру или любого его нарушения. Применение метода силового принуждения Советом Безопасности может выражаться в участии в войне, силовом разделении воюющих сторон и т.д.

В отличие от этого миротворчество означает операции вооруженных сил без применения оружия, за исключением случаев самообороны. Цель миротворческих операций состоит в оказании поддержки дипломатическим усилиям во имя достижения политического урегулирования спора. При осуществлении миротворческих операций ООН могут преследоваться следующие задачи:

1. Расследование инцидентов и проведение переговоров с конфликтующими сторонами с целью их примирения;
2. Проверка соблюдения договоренности о прекращении огня;
3. Содействие поддержанию законности и правопорядка;
4. Предоставление гуманитарной помощи;
5. Наблюдение за ситуацией [12, с. 157].

Во всех случаях операции должны строго придерживаться следующих принципов:

1. Принятие Советом Безопасности решения о проведении операции, определение ее мандата и осуществление общего руководства при согласии сторон в конфликте на

проведение операции;

2. Добровольность предоставления воинских контингентов государствами-членами, приемлемыми для сторон;

3. Финансирование международным сообществом;

4. Командование Генерального секретаря с предоставлением полномочий, вытекающих из мандата, предоставленного Советом Безопасности;

5. Беспристрастность сил и сведение к минимуму применения военной силы (только для самообороны) [13, с. 117].

Впервые миротворческая миссия ООН была применена в 1948 г. для контроля за перемирием, достигнутым в арабо-израильского конфликте. Далее миротворческие миссии направлялись в числе прочих в Кипр (1964 г. – для прекращения военных действий и восстановления порядка), Грузию (1993 г. – для урегулирования грузино-абхазского конфликта), Таджикистан (1994 г. – для урегулирования религиозного конфликта). Особый эффект возымели миротворческие миссии ООН, направленные в Югославию и Сомали.

Финансирование миротворческих миссий ООН является обязанностью всех членов организации. Персонал миротворческих сил ООН пользуется неприкосновенностью и не может подвергаться нападению со стороны конфликтующих сторон. Государства обязаны установить уголовную ответственность по отношению к тем лицам, которые посягают на персонал ООН. С другой стороны, участники миротворческой операции обязаны соблюдать законы страны пребывания.

Многонациональные операции разворачивались в дополнение к операциям ООН в Сомали, Руанде, Гаити, а также в Боснии и Герцеговине. В 1997 году Совет санкционировал действия «коалиции желающих» в связи с ситуацией в Албании. Он также санкционировал развертывание многонациональных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике. В марте 1998 года эти силы были заменены Миссией ООН в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) [5, с. 47].

С 1948 по 2006 год ООН провела более 50 операций по поддержанию мира. В настоящее время осуществляется 15 операций, в которых участвуют примерно 30 000 миротворцев. За эти годы в операциях ООН по поддержанию мира участвовало свыше 750 000 военнослужащих и сотрудников гражданской полиции, а также тысячи других гражданских специалистов. При этом более 1500 человек погибли при исполнении служебных обязанностей в составе миссий ООН.

Миротворческие миссии учреждают, а также определяют их задачи пятнадцать государств - членов Совета Безопасности, а не Генеральный секретарь ООН. В Уставе ООН конкретно указывается, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Каждый из пяти постоянных членов Совета Безопасности - Китай, Российская Федерация, Великобритания, Соединенные Штаты и Франция - может наложить вето на любое решение, касающееся операций по поддержанию мира [14, с. 189].

Таким образом, одна из важнейших задач ООН, ради чего эта Организация и создавалась, - это предотвращение войн и вооруженных конфликтов. Ответственность за поддержание международного мира и безопасности несут все государства-члены ООН. С 1948 года в различные периоды свой персонал предоставляли более 110 стран. По состоянию на начало 2000 года военный и гражданский полицейский персонал для текущих миссий предоставляют ООН около 80 государств. Гражданский персонал для миротворческих миссий предоставляется практически всеми странами.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать следующие выводы.

Важным инструментом поддержания мира и международной безопасности являются миротворческие операции ООН. Их деятельность основана на целом ряде Резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых в соответствии с Уставом Организации. Генеральная Ассамблея регулярно рассматривает вопрос о миротворческих операциях, необходимость в котором обусловлена тем, что проведение миротворческих операций не предусмотрена самим Уставом, а истекает из целей и принципов ООН.

Следует также отметить ряд других особенностей миротворческой миссии ООН, которые заключаются в нижеследующем:

1. Финансирование миротворческих миссий ООН является обязанностью всех членов организации;

2. В вышеупомянутых Резолюциях Генеральной Ассамблеи особенно подчеркивается значение сотрудничества с региональными организациями в деле совершения миротворческих миссий;

3. Персонал миротворческих сил ООН пользуется неприкосновенностью и не может подвергаться нападению со стороны конфликтующих сторон.

4. Государства обязаны установить уголовную ответственность по отношению к тем лицам, которые посягают на персонал ООН. С другой стороны, участники миротворческой операции обязаны соблюдать законы страны пребывания.

Из сказанного следует, что миротворческие силы ООН играют важную роль в урегулировании как международных, так и локальных конфликтов на религиозной, этнической почве, ставящих под угрозу мир и целостность суверенных государств. Также растет значение миротворческих миссий ООН в урегулировании конфликтов немеждународного характера, что представляет новое направление в деятельности организации.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Игнатенко Г.В. Международное право. – М.: Право и Экономика, 2005.
2. Заемский В.Ф. Новейшая история реформы ООН: монография. – М.: МГИМО - Университет, 2008.
3. Заемский В.Ф. Теория и практика миротворческой деятельности ООН: монография. – М.: МГИМО-Университет, 2008.
4. Мелков Г. М. Международное право в период вооруженных конфликтов. – М.: БЭК, 2006. - 421с.
5. Гришаева Л. Кризис миротворчества ООН // Обозреватель – Observer. - 2008. - № 4. - С. 47–58.
6. Доклад Генерального секретаря о работе Организации Объединенных Наций <http://www.un.org/russian>
7. Торкунов А.В. Современные международные отношения. – М.: Право и Экономика, 2001.
8. Додонов В.Ю. Политика соседства в СНГ: приоритеты, направления, механизмы реализации // Россия и современный мир. - 2008. - № 2. - С. 131–143.
9. Действующее международное право / Ю.М. Колосов [и др.]; под общ. ред. Э.С. Кривчикова. – М.: Юрист, 2002.
10. Крылов Н.Б. Правотворческая деятельность международных организаций. – М.: Высшая школа, 1988.
11. Международное право в документах / Н.Т. Блатова [и др.]; под общ. ред. Г.М. Мелков. - М.: Международные отношения, 2002.
12. Мелков Г.М. Международное право в период вооруженных конфликтов. – М.: Издательство БЭК, 2006.
13. Гришаева Л. ООН и проблемы ядерной безопасности // Обозреватель – Observer. - 2008. - № 7. - С. 112–123.
14. Клепацкий Л. Опыт СНГ // Международная жизнь. - 2008. - № 6. - С. 31–37.

УДК 327.39

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
В СФЕРЕ РЕЛИГИОЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ  
РЕШЕНИЯ**

Надточий В.Ю.

**Сведения об авторе.** Надточий Валерия Юрьевна - магистрант образовательной программы «Юриспруденция» Казахстанско-Американского свободного университета.

**Аннотация.** Статья посвящена анализу международных договоров и международных организаций в религиозной сфере. Автор приходит к выводу, что в международных договорах закрепляются права человека и основные свободы, включая свободу религии, но не существует еще в международной практике международного договора, который бы регулировал сферу религиозной деятельности.

**Ключевые слова.** Международный договор, международная организация, международное право, гражданские и политические права, международное сотрудничество, принципы международного права, право на свободу религии, свобода вероисповедания.

**Автор туралы мәліметтер.** Надточий Валерия Юрьевна - Қазақстан-Американдық еркін университетінің "Құқықтану" білім беру бағдарламасының магистранты.

**Аннотация.** Мақала діни саладағы халықаралық шарттар мен халықаралық ұйымдарды талдауға арналған. Автор халықаралық шарттарда дін бостандығын қоса алғанда, адам құқықтары мен негізгі бостандықтары бекітілген, бірақ діни қызмет саласын реттейтін халықаралық шарттың халықаралық практикасында әлі жоқ деген қорытындыға келеді.

**Түйін сөздер.** Халықаралық шарт, халықаралық ұйым, халықаралық құқық, азаматтық және саяси құқықтар, халықаралық ынтымақтастық, халықаралық құқық принциптері, дін бостандығына құқық, діни сенім бостандығы.

**About the author.** Nadtochy Valeriya - graduate student of educational program "Law" of the Kazakh-American Free University.

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of international treaties and international organizations in the religious sphere. The author comes to the conclusion that in international treaties human rights and fundamental freedoms are enshrined, including freedom of religion, but there is no international treaty in international practice that would regulate the sphere of religious activity.

**Keywords.** International treaty, international organization, international law, civil and political rights, international cooperation, principles of international law, the right to freedom of religion, freedom of religion.

Международное право многим обязано религии. Религия оказала влияние на международное право и через внутреннее право государств, содержание которого также определялось в значительной мере религией. Договорами в международно-правовом смысле выступают только соглашения между субъектами международного права. К таким договорам не относятся соглашения, заключаемые международными транснациональными компаниями с какими-либо государствами.

В свою очередь большинство юристов определяют международный договор как соглашение. «Термин «договор», - писал американец Д. Филд в своем проекте Кодекса международного права, - означает письменное соглашение между двумя или более нациями для установления или отмены акта, создающего, прекращающего или другим образом затрагивающего международное право или отношение».

Л. Камаровский определял международные договоры как «соглашения между народами, имеющими своим предметом установление, регулирование или прекращение какой-либо юридической связи или международного отношения». По мнению В. Уляницкого, «международный договор – это соглашение двух или нескольких государств относительно государственных верховных прав, с целью установления, определения, изменения или прекращения политического или юридического отношения между ними».

Наиболее полным из всех вышеперечисленных определений международного договора является определение, данное английским юристом Дж. Фицморисом в его первом докладе, представленном в Комиссию международного права на VIII сессии в 1956 году: «Договор есть международное соглашение, воплощенное в единый формальный акт (независимо от его названия, титула или обозначения), заключенное между сторонами, две или все из которых являются субъектами международного права, обладающими международной правосубъектностью и правоспособностью заключения международных договоров, имеющее целью создавать права и обязанности или устанавливать отношения, регулируемые международным правом» [1, с. 147].

В целом, приведенные определения международного договора содержат положения о том, что международный договор есть соглашение или согласованное волеизъявление государств и других субъектов международного права.

Международное право создавалось преимущественно на европейской основе при преобладающей роли христианства. Нельзя отрицать и влияние на него иных религий. Сохраняющиеся расхождения между религиозными системами отрицательно сказываются на международном праве. Что же касается права, то оно не содержит норм, которые могли бы быть неприемлемы для какой-либо из основных религий. Исключением является, пожалуй, такая важная область, как права человека.

Ценности ислама - государственные ценности. На первое место он ставит обязанности, а не права человека.

Международное право утверждает приоритет прав человека. Индуизм и ислам ограничивают права женщин. Особую опасность представляет исламский фундаментализм.

Интеграция государств в международном сообществе - необратимый процесс, и любая религия не может с этим не считаться.

Интернационализация общественной жизни, включая религию, влечет за собой сближение взглядов на основные цели и принципы международной нормативной системы, постепенно формируется единая система общечеловеческих ценностей и соответствующих норм. Задача теперь в том, чтобы миротворцы и такой их инструмент, как международное право, нашли реальную поддержку у религий.

В литературе нередки весьма высокие оценки влияния религии на современное международное право. Профессор Ю.Я. Баскин пишет, что Новый Завет и другие произведения религиозной мысли (скажем, Коран) "могут оказаться (и оказываются) духовным основанием при выработке, принятии и толковании собственно юридических норм. Уже сейчас, и особенно в будущем, они могут оказаться важными в деле гуманизации и укрепления нового международного права" [2, с. 149].

Религиозное сознание является важной частью общественного сознания и в качестве такового не может не оказывать влияния на политику, мораль и право. Религия содействует нравственному воспитанию общества, что очень важно для международной нормативной системы. Религиозные нормы непосредственно воздействуют и на международные нормы. Любая религия содержит определенный кодекс поведения [3, с. 23].

Нередко содержание принципов религии и международного права совпадает. Примерами принципов, принадлежащих и религии, и международному праву, являются принципы справедливости, добросовестности. Несомненно, ощутимое влияние религии на такую отрасль международного права, как гуманитарное право. С другой стороны, утвердившись в качестве общепризнанных норм международного права, соответствующие положения оказывают обратное воздействие на религию. Всемирный совет церквей назвал Всеобщую декларацию прав человека современными десятью заповедями.

Таким образом, в системе ценностей любой религии, претендующей на значение мировой, должны занять центральное место общечеловеческие ценности, в том числе мировой порядок, основанный на справедливых, гуманных, демократических принципах. От этого зависит выживание человеческого рода.

В наше время стала весьма острой проблема религиозного экстремизма. Война таалибов против народа Афганистана, массовый террор на религиозной почве в других

странах и, наконец, совершенные в сентябре 2001 г. террористические акты в США с особой силой демонстрируют опасность религиозного экстремизма и необходимость объединения усилий государств для борьбы против него [4, с. 27].

Значительное внимание религии уделяет ООН. В 1981 г. была принята Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. С тех пор Генеральная Ассамблея регулярно принимает резолюции, касающиеся осуществления Декларации. В них подтверждается право на свободу мысли, религии и верований. Выражается озабоченность растущим числом актов насилия, мотивируемых религиозным экстремизмом. Государства призываются к принятию всех законных мер к предотвращению такого рода актов.

Международные договоры закрепляют сотрудничество в сфере установления прав и основных свобод человека. Они тесно связаны с нормативным закреплением и развитием положений, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Декларация явилась первым документом в числе актов, которые были запланированы в этой сфере для принятия по линии ООН.

Также подтверждается право на свободу мысли, религии и верований. Пакты о правах человека развивают положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Детализованы положения о запрещении держать кого-либо в подневольном состоянии. В Пакте о гражданских и политических правах имеются и новые положения по сравнению со Всеобщей декларацией прав человека 1948 г.

Например, ст. 26, согласно которой закон должен гарантировать всем лицам равную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Развитие идей Всеобщей декларации прав человека 1948 г. содержится и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята 4 ноября 1950 г., вступила в силу 3 сентября 1953 г.); Американская конвенция о правах человека (принята 22 ноября 1969 г., вступила в силу в 1978 г.); Африканская Хартия прав человека и народов (принята в июне 1981 г., вступила в силу в январе 1988 г.); Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод исходит из общего наследия правительств европейских стран - членов Совета Европы применительно к политическим традициям, идеям и нормам права. Именно это, как подчеркнуто в преамбуле, побуждает сделать шаг на пути совместного осуществления некоторых из прав, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека.

В связи с этим в Конвенции устанавливается защита законом свободы совести и религии, мирных собраний и ассоциаций и ряд других прав и свобод. Права и свободы, перечисленные в Конвенции, детализированы.

Американская конвенция о правах человека исходит также из того, что идеал свободного человека - освобождение от страха и что этого можно достичь только тогда, когда созданы условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами наравне с гражданскими и политическими. В соответствии с этим в Конвенции установлены обязательства государства перечислены права, находящиеся под его защитой. В Конвенции перечислены типичные гражданские и политические права, определенные еще Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. В частности, свобода совести и религии и т. п.

Согласно Уставу СНГ, принятому 22 января 1993 г., одними из целей Содружества являются "обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ", взаимная правовая помощь, содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве. Статья 3 Устава определяет, что для достижения целей Содружества государства - члены строят свои отношения на основе взаимосвязан-

ных и равноценных принципов Хельсинкского Заключительного акта, включая принцип обеспечения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений.

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (принята 9 декабря 1948 г., вступила в силу 12 января 1951 г., ратифицирована СССР 18 марта 1954 г.) Конвенция предназначена предупредить действия, совершаемых с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мыслей, совести, религии и убеждений. В соответствии со ст. 55 Устава ООН "Организация содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии". Этот принцип закреплён и в ЗА СБСЕ, где говорится, что "государства-участники будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития".

Принцип уважения прав человека и основных свобод имеет самое непосредственное отношение к информационной сфере, так как в составе прав человека, несомненно, присутствует и право каждого индивида на информацию.

Вместе с тем, уважение прав человека предполагает и установление международного контроля над распространением информации, оскорбляющей общественную нравственность, оказывающей негативное воздействие на физическое, психическое и моральное здоровье общества, недобросовестной рекламы.

Сотрудничество между государствами - этот принцип, согласно которому государства обязаны сотрудничать друг с другом на основе Устава ООН, занимает важное место в системе международно-правовых принципов, регулирующих мирное сосуществование государств.

Тема религиозной свободы возникла в качестве самостоятельного элемента внешней политики вскоре после распада СССР. До начала 90-х годов вопросы свободы вероисповедания рассматривались в общем контексте правозащитной деятельности, которая опиралась на Положения Всеобщей Декларации Прав Человека и Хельсинского Соглашения по безопасности и сотрудничеству в Европе. Там были зафиксированы ключевые моменты, связанные со свободой вероисповедания, единые для всех стран, подписавших данные международные документы. Впрочем, ратификация этих договоров еще не означала автоматического выполнения их положений.

Неопределенность в вопросах внутренней политики, затяжной экономический кризис и многие другие факторы отодвигали решение насущных проблем в области государственно-церковных отношений на второй план.

Разрушение сложившихся связей с регионами, потеря контроля над ситуацией из-за растущих трудностей с получением информации с мест, отсутствие устойчивой обратной связи привели к тому, что проведение единой политики по отношению к религиозным организациям стало делом необычайно трудным. Экономический кризис заставил свернуть многие исследования в области религиоведения, что отрицательно повлияло на ситуацию в области свободы вероисповедания.

Это, в свою очередь, заставило многочисленные международные правозащитные и религиозные организации усилить свое внимание к проблемам религиозной свободы.

Поскольку у многих стран коммунистического режима больше не существовало, Конституции и Законы о свободе вероисповедания закрепили нормы, соответствующие международным стандартам, мировая общественность стала пристально следить за выполнением принятых законов.

Ожидания последователей американской модели государственно-церковных отношений, естественно, не оправдались: слишком большие различия в подходах и понимании самого термина "свобода вероисповедания", или, как это звучит в американизиро-

ванном варианте, - "религиозная свобода" существовали и существуют на данный момент. При сильном разбросе мнений относительно наиболее приемлемой модели таких отношений многие религиозные организации, особенно протестантские, ссылаются на опыт США в этой области.

Особенно когда речь идет об ущемлении или нарушении по каким-либо причинам прав верующих. Имея религиозные центры за рубежом, подобные организации пользуются возможностью привлечь внимание к своим проблемам органов государственной власти и общественности США.

На Западе вообще давно поняли, что религия представляет собой один из самых мощных рычагов воздействия на общество. А пользоваться этими рычагами в полной мере научились не так давно, зато эффективно.

Свидетельство тому - принятый в октябре 1998 года Закон о международной свободе вероисповедания, устанавливающий специальные политические и экономические санкции для стран, где происходят нарушения религиозной свободы.

Для работы специальной Комиссии по религиозной свободе Госдепартамента США выделяется 3 миллиона долларов в год.

Бурное развитие телекоммуникационных связей и все расширяющийся доступ к техническим возможностям компьютерных технологий дали "второе дыхание" правозащитным организациям.

Многие, если не все, вышли на просторы "всемирной паутины", получив шанс заявить о себе и своей деятельности. Все вместе взятое не могло не привести к росту организаций, чьей задачей стало исследование феномена религиозной свободы во всех его аспектах и принятия мер для обеспечения равных прав в деле свободы вероисповедания.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что в международных договорах закрепляются права человека и основные свободы, включая свободу религии, но не существует еще в международной практике международного договора, который бы регулировал сферу религиозной деятельности.

Можно отметить что, существуют учредительные акты как Устав Организации Исламской Конференции (ОИК) и Устав Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), которые регулируют сферу религиозной деятельности, регионально основываясь на международно-правовых принципах. В системе современных международных отношений мусульманский мир играет заметную роль, что обусловлено рядом факторов экономического, политического, социального и религиозного характера. Необходимость гармонично интегрироваться в систему мирового хозяйства, противостоять кризисным явлениям в социально-экономической и политической жизни, а также сохранить и укрепить свое традиционное культурное наследие в условиях мощного воздействия западных духовных ценностей подталкивают мусульманские страны к консолидации своих сил, которая осуществляется в самых различных формах.

В ходе интеграции исламского мира были сформулированы ряд концепций: «пан-исламизм», «национализм», «исламской солидарности». Панисламизм предполагал объединение всех мусульман в едином государстве; националистический подход требовал независимости в границах складывавшейся нации. Несмотря на то, что и региональный национализм, панарабизм, пантюркизм, и панисламизм содержали элементы антиколониализма и антиимпериализма, они не устраивали исламский мир своим экстремизмом, поэтому мусульмане выступали против панарабизма, пантюркизма и даже против панисламизма, предложив взамен создание национальных суверенных государств и исламскую солидарность.

Формирование концепции исламской солидарности, суть которой заключается в межгосударственном единстве на религиозной основе, является одним из важных моментов в истории исламского интеграционного процесса. Движение исламской солидарности находит свое выражение, прежде всего, в деятельности международных организаций, самой крупной из которых является созданная в 1969 г. Организация Исламская Конференция (ОИК).

Следует отметить, что ОИК возникла далеко не просто и не случайно, а напротив, в результате объективно существовавших исторических, социально-идеологических, экономических, культурно-политических условий и в результате больших усилий и настойчивости мусульман всего мира. Организация Исламская Конференция (ОИК, англ. Organization of the Islamic Conference «ОИКС») является самой крупной и наиболее влиятельной официальной правительственной мусульманской международной организацией. В настоящее время объединяет 57 стран с населением около 1,4 млрд. человек. ОИК была создана 25 сентября 1969 года на Конференции глав мусульманских государств в Рабате с целью обеспечения исламской солидарности в социальной, экономической и политической сферах.

Штаб-квартира организации находится в Джидде Саудовской Аравии. До создания ОИК разрабатывались такие концепции, как «исламская экономика», «новый исламский экономический порядок», призванного уменьшить зависимость исламского мира от экономики развитых стран Запада, а также принципы общей оборонной стратегии мусульманских стран. За историю своего существования ОИК дважды приостанавливала деятельность своих членов. В первом случае - Египта, после подписания кэмп-дэвидских соглашений с Израилем, во втором - Афганистана в связи с вводом советских войск. Однако, некоторое время спустя, их членство было восстановлено в полном объеме [5, с. 3].

Создатели Устава ОИК синтезировали в нем принципы, заложенные как в международно-правовых актах, так и в мусульманском праве.

В Уставе ОИК отражаются такие цели как:

1. Улучшение и укрепление уз братства и солидарности между государствами-членами;
2. Охрана и защита общих интересов, и поддержка законных прав Государств-членов, а также координация и объединение усилий Государств-членов с учетом вызовов, стоящих перед исламским миром в частности и перед международным сообществом в целом;
3. Уважение права на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, а также уважение суверенитета, независимости и территориальной целостности каждого Государства-члена;
4. Поддержка восстановления полного суверенитета и территориальной целостности любого Государства-члена, находящегося под оккупацией в результате агрессии, на основе международного права и сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями;
5. Обеспечение активного участия Государств-членов в глобальных процессах принятия решений по политическим, экономическим и социальным вопросам для защиты их общих интересов;
6. Содействие развитию межгосударственных отношений на основе справедливости, взаимного уважения и добрососедства для обеспечения глобального мира, безопасности и гармонии;
7. Новое подтверждение поддержки прав народов, предусмотренных в Уставе ООН и международном праве;
8. Поддержка и предоставление палестинскому народу возможности для осуществления его права на самоопределение и создание суверенного государства со столицей Аль-Кудс Аль-Шариф при сохранении исторического и исламского характера города, а также расположенных в нем святых мест;
9. Укрепление экономического и торгового сотрудничества между исламскими государствами в целях достижения экономической интеграции, ведущей к созданию исламского общего рынка;
10. Борьба за достижение устойчивого и всеобъемлющего развития человеческого потенциала и экономического благосостояния в Государствах-членах;
11. Распространение, продвижение и сохранение исламских учений и ценностей, основанных на умеренности и терпимости, продвижение исламской культуры и сохране-

ние исламского наследия;

12. Охрана и защита истинного образа Ислама, борьба с клеветой на Ислам и поощрение диалога между цивилизациями и религиями;

13. Укрепление и развитие науки и техники, поощрение исследований и сотрудничества Государств-членов в этих областях;

14. Содействие осуществлению и защита прав и фундаментальных свобод человека, включая права женщин, детей, молодежи, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, а также сохранение исламских семейных ценностей [6, с.3].

Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры (РАТС) Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) является постоянно действующим органом РАТС ШОС, расположенным в столице Узбекистана Ташкенте. Ее основными задачами и функциями являются:

1. Поддержание рабочих контактов с компетентными органами государств-членов и международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

2. Содействие взаимодействию государств-членов в подготовке и проведении антитеррористических учений по просьбе заинтересованных государств-членов, подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

3. Участие в подготовке проектов международно-правовых документов, затрагивающих вопросы борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

4. Сбор и анализ информации, поступающей в РАТС от государств-членов, формирование и пополнение банка данных РАТС;

5. Участие в формировании эффективной системы реагирования на глобальные вызовы и угрозы;

6. Подготовка и проведение научно-практических конференций, семинаров, содействие в обмене опытом по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом [7, с. 3].

Если говорить об основных вопросах борьбы с международным религиозным экстремизмом, то таковыми являются:

1) отсутствие конкретной системы действий в универсальных, межрегиональных, региональных и двухсторонних договорах и в деятельности специализированных организаций;

2) низкий уровень эффективности деятельности государственных правоохранительных органов;

3) низкий уровень борьбы с религиозным экстремизмом в сфере международного сотрудничества универсальных, межрегиональных и региональных, а также специализированных организаций;

4) малое научное изучение теоретико-методических и практических вопросов борьбы с религиозным экстремизмом;

5) отсутствие методических систем, политических, правовых, экономических, социальных, религиозных, идеологических и научных аспектов борьбы с международным религиозным экстремизмом;

6) отсутствие систематизации таких правовых терминов, как «религиозно-экстремистская идея», «религиозно-экстремистская идеология», «религиозно-экстремистская идеологическая база», «религиозно-экстремистское сознание», «религиозно-экстремистская психология», «религиозно-экстремистская мотивация», «экстремистские идеологические средства», а также «правовая природа религиозного экстремизма»;

7) общий медленный темп правового творчества в рамках подготовки, толкований, принятия, изменений и дополнений к международным договорам в области борьбы с религиозным экстремизмом.

С учетом вышесказанного, нами предлагается в рамках РАТС ШОС разработать общую специальную программу борьбы с религиозным экстремизмом с учётом её теоре-

тико-методической и всей практической значимости на региональном уровне для принятия всеобъемлющей конвенции или соглашения. Кроме того, данный орган должен сотрудничать со всеми многими другими аналогичными органами. Необходимо также организовать научно-исследовательский центр в рамках РАТС ШОС. Такой подход, безусловно, послужит началом для решения основных вопросов борьбы с религиозным экстремизмом.

Таким образом, из представленного вытекает общий вывод, о том, что РАТС ШОС и другие подобные учреждения проводят комплексные исследования, целью которых является изучение фундаментальных, идеологических, криминологических, структурных, динамических, уголовно-правовых, а также международно-правовых характеристик религиозного экстремизма.

Отталкиваясь от данной цели можно сформулировать нижеследующие задачи, решение которых будет способствовать повышению эффективности борьбы с этим преступлением.

Во-первых, нужно определить научную методологию комплексного исследования понятия «религиозный экстремизм» и его международную сущность.

Во-вторых, проанализировать все существующие научные подходы, имеющие отношение к исследованию «религиозного экстремизма» и выделить при этом все основные научные концепции, учитывающие реальный и потенциальный характер этого общественно опасного явления.

В-третьих, обобщить с применением междисциплинарного подхода полученные выводы и основные положения и осуществить их апробацию в виде научных и практических результатов.

И, в-четвёртых, научно обосновать стратегию борьбы с религиозным экстремизмом с учётом краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных угроз.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кужугалиева Р. Религиозные объединения обязаны соблюдать закон // Казахстанский общественно-политический еженедельник "Страна и мир". – 2006. - №7. – С. 6-8.
2. Алимов К.З. Теория международных отношений и международного права, Национальный Университет Узбекистана. – Ташкент: ООО «АЛ-ФАБА-СЕРВИС», 2007.
3. Артемьев А. Новый завет согласия. // Мысль. - №21. - №10 октября 1997. – 23с.
4. Бойко Ю., Садыкова Э. Политико-правовые аспекты международного сотрудничества в борьбе с терроризмом в рамках ШОС // Обозреватель-Observer. – 8. - №2008. - С. 30-34.
5. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: Атамұра, 2003.
6. Радугин А.А. Введение в религиоведение: теория, история и современность. - М., 2007.
7. Сатпаев Д. Шесть компонентов оптимальной модели антитеррора в Казахстане. // Сайт о проблемах региональной и национальной безопасности [www.Antiterror.kz](http://www.Antiterror.kz).

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ВОСТОЧНОГО ОТДЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНСКОГО ФИЛОСОФСКОГО  
КОНГРЕССА: СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЕ ПРОБЛЕМЫ  
ИССЛЕДОВАНИЯ И ПОНИМАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

|                                                                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| БРИКС КАК КРУПНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРОЕКТ: ФИЛОСОФСКИЕ И<br>ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНАЛИЗА<br>Гусева Н.В. ....                                | 3  |
| МИССИЯ ГУМАНИТАРНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК В ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ<br>ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В НООНОМИКЕ<br>Некрасов С.Н. ....    | 12 |
| ВРАЗУМЛЕНИЕ КАК НЕОБХОДИМЫЙ ВЕКТОР СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ В<br>ОБРАЗОВАНИИ<br>Возняк В.С. ....                                             | 19 |
| ВОЗМОЖНОСТИ УГЛУБЛЕНИЯ КАЗАХСТАНСКИХ ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИХ<br>ИССЛЕДОВАНИЙ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ: МЕТОДОЛОГИЯ И ПРИОРИТЕТЫ<br>Косиченко А.Г. .... | 25 |

**ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

|                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| АЛЕКСИС ТОКВИЛЬ: МЕТОДЫ ИСТОРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ<br>Веремчук Л.П. ....                                                     | 30 |
| К ХАРАКТЕРИСТИКЕ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО<br>ИМИДЖА ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ<br>Егоренкова Е.Н. .... | 35 |
| ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В<br>КАЗАХСКОМ ОБЫЧНОМ ПРАВЕ<br>Фоминых В.В. ....                    | 40 |

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

|                                                                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЙ СУДОВ ПО ВНОВЬ<br>ОТКРЫВШИМСЯ ИЛИ НОВЫМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ В ГРАЖДАНСКОМ<br>ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН<br>Зайнутдинова Н.М. .... | 46 |
| К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ<br>Карандашева А.А., Танабаев Р.Е. ....                                                                            | 53 |
| ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗДЕЛА ОБЩЕГО<br>ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ<br>Сабитова А.А., Танабаев Р.Е. ....                                                          | 58 |
| НОТАРИАТТЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ТАРИХЫ МЕН НОТАРИАТ ИНСТИТУТЫНЫҢ<br>ТҮСІНІГІ<br>Зиятова Ж.Қ. ....                                                                                 | 64 |
| ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ «БИРЖЕВОЙ РЫНОК»: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ<br>Нигыметоллаев М.Н. ....                                                                                       | 70 |

|                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>УГОЛОВНОЕ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО</b>                                                                                                 |     |
| ИЗНАСИЛОВАНИЕ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО И<br>КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ<br>Алембаев К.О., Хабибулаева П.М. ....                        | 78  |
| КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҒЫ ПРОФИЛАКТИКАЛЫҚ<br>ӘСЕР ЕТУ ОБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ<br>Адильмуратова Р.А. ....                               | 85  |
| <b>МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО</b>                                                                                                         |     |
| ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА<br>ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО<br>НАСЛЕДИЯ<br>Гаврилова Ю.А. .... | 92  |
| ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ЗНАЧЕНИЕ КРАСНОЙ КНИГИ РК В ОБЕСПЕЧЕНИИ<br>ОХРАНЫ РЕДКИХ И ИСЧЕЗАЮЩИХ ВИДОВ РАСТЕНИЙ И ЖИВОТНЫХ<br>Косарев А.А. ....          | 100 |
| СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ<br>РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВСТВА<br>Санатов А.М., Гаврилова Ю.А. ....          | 106 |
| ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ<br>СРЕДЫ ПРИ ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ<br>Борамбаев Г.М. ....                                 | 111 |
| <b>МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ПРАВО</b>                                                                                                           |     |
| РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА РК В ЗАЩИТЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И<br>СВОБОД ЛИЧНОСТИ<br>Кожуганова Д.З. ....                                            | 118 |
| ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КӨПБАҒЫТТЫ СЫРТҚЫ СЯСАТЫНДАҒЫ<br>ҚЫТАЙ ХАЛЫҚ РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ОРНЫ<br>Тажиева М.Н. ....                                 | 122 |
| МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ И ИХ РОЛЬ В ПОДДЕРЖАНИИ<br>МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ<br>Ренних И.Ю. ....                                        | 127 |
| ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ<br>РЕЛИГИОЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ<br>Надточий В.Ю. ....            | 134 |
| <b>СОДЕРЖАНИЕ</b> .....                                                                                                                          | 142 |

Республикалық ғылыми басылым

Республиканское научное издание

**ҚАЗАҚСТАН-АМЕРИКАНДЫҚ ЕРКІН  
УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ХАБАРШЫСЫ**

**ВЕСТНИК КАЗАХСТАНСКО-АМЕРИКАНСКОГО  
СВОБОДНОГО УНИВЕРСИТЕТА**

ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ  
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Шығарылым 4  
**БІЛІМ БЕРУ МЕН ҚОҒАМНЫҢ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ  
МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Выпуск 4  
**ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И  
ОБЩЕСТВА**

Журнал ҚР Мәдениет, ақпарат және спорт министрлігінде тіркелген. БАҚ есебіне  
тіркеу туралы куәлік № 5888-ж 11.04.2005 бастап

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и спорта РК.  
Свидетельство о постановке на учет СМИ № 5888-ж от 11.04.2005.

---

Ответственный за выпуск К.Н. Хаукка  
Верстка В.М. Матвиенко  
Технический редактор Т.В. Левина

Отпечатано в Казахстанско-Американском Свободном Университете

---

|                               |                                           |                     |
|-------------------------------|-------------------------------------------|---------------------|
| Подписано в печать 12.12.2019 | Формат 60x84/ <sup>1</sup> / <sub>8</sub> | Объем 18 усл.печ.л. |
| 13,1 уч.-изд.л                | Тираж 1000 экз.                           | Цена договорная     |

---