МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Выпуск 4
ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ОБЩЕСТВА

Усть-Каменогорск
2014

ББК 74.04
В 38

Республиканский научный журнал «Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета» посвящен правовым проблемам образования и общества. Тематика статей представлена на казахском и русском языках и рассматривает вопросы теории и истории государства и права, гражданского и гражданско-процессуального права, конституционного и трудового права и государственного управления, уголовного и уголовно-процессуального права, международного и таможенного права.

Материалы сборника адресованы научным сотрудникам, профессорско-преподавательскому составу вузов и студентам, работникам образования.

Журнал выходит 6 раз в год.

Рабочий язык журнала – русский.

Главный редактор – Е.А. Мамбетказиев
академик НАН РК, профессор

Зам. главного редактора – А.Е. Мамбетказиев

Выпускающий редактор – Т.В. Левина

Тематический редактор – Г.А. Мензюк

Арт-директор – К.Н. Хаукка

Редакторы – Ю.А. Гаврилова,
А.Н. Нурланова,

Корректоры – Н.А. Мошенская,
М.Н. Хасенова

В 38 Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета. Научный журнал. 4 выпуск: правовые проблемы образования и общества. – Усть-Каменогорск, 2014. – 177 с.

$В\frac{4304000000}{00(05)-14}$ ББК 74.04

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и спорта РК. Свидетельство о постановке на учет СМИ № 5888-ж от 11.04.2005.

© Казахстанско-Американский
Свободный Университет, 2014

УДК 340

ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ – ЗАҢДЫ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ

Бутабаева Н.К.

Заңды жауапкершілік мәселелерін мемлекет және құқық теориясы және басқада салалық заң ғылымдарымен зерттелуде. Жалпы құқық бұзушылықтың және заңды жауапкершіліктің негізгі және басты міндеті қоғамға және құқықтық тәртіпке құқықбұзушылықтан келтін зиянның алдын алу және жолын кесуде заңдылықты қамтамасыз ету. Аталған тақырып бойынша екі аса қажетті міндет тұжырымдалады: бірінші, қоғам және әрбір азамат құқықтары мен заң қорғалатын мүдделері құқыққа қарсы қол сұғушылықтан қорғалатындығына сенімді болуы керек, яғни құқықбұзушылықтар мемлекетті мәжбүрлеу шарасы көмегімен жойылады, екіншіден, құқыққа қарсы әрекет жасамаған азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына қол сұғылмау шылықты қамтамасыз ете отырып, қоғамдағы құқық бұзушылықтарға заң негізінде қатаң шара қолданады [1, б. 39].

Құқық бұзушылық пен заңдық жауапкершілік туралы көптеген мақала, басылымдар, монографияларда жарияланған. Бұл тақырыпты зерттеу барысында бірқатар жетістіктерге жеткен. Бірақ та бұл мәселе төңірегінде бірнеше жылдар қатарынан әртүрлі пікір талас болып пән бойынша бір тоқтамға келе алмауда. Бұдан шығатын қорытынды заңдық жауапкершілік ұғымы, белгілері және олардың түрлері мазмұнды болып табылады, сонымен қатар қызықтады.

Бұрынғы ерте заманда, яғни ерте таптық қоғамда құқық пайда болып және оның ажырамас серігі құқықбұзушылық пайда болғаннан бері, теориялық құқықтық ілімде құқықбұзушылықтың себебі неде, соның ішінде қоғамға ерекше қауіпті түрі қылмыстың себебі неде деген сұраққа жауап іздеуде. Не себепті құқық, құқықтық принциптер, ережелерді бұзатын мінез құлық (әрекет немесе әрекетсіздік) пайда болды? Қоғам өміріне қауіпті құқық бұзушылықтың болмауын тоқтау үшін не істеу керек? Осы сұрақтарға жауап бірнеше жүз жылдықтармен жүргізілуде, бірақ қазіргі таңда бұл сұрақ өз жауабын тапты деуге болады.

Мемлекет және құқық теориясы методологиялық ғылым бола тұра кейбір зерттеу жұмыстарымен айналысады, соның ішінде заңдық жауапкершілік пен құқық бұзушылықты мәселелерінде зерттейді.

Кез-келген қоғамда құқықтық нормалардың жарлығын бұзу бұқаралық сипат ұстанады және оған аса елеулі моральдық және материалдық зиян келтіреді. Құқыққа қарсы жасалған әрекеттер сипаты, субъектілері, шарттары себептерінің әр түрлілігіне қарамастан, олардың бәрі бір әлеуметтік құбылысқа құқық бұзушылыққа алып келуге жол беретін, жалпы белгілерге ие.

Құқық бұзушылықты зерттейтін әр түрлі анықтаулар бар. Жалпы қорытындылық түрде олар, өздеріне заңдық жауапкершілік алатын қоғамға зиянды әрекет еткен тұлғалар немесе тұлғаның құқыққа қарсы, өзін кінәлі еткен құқық бұзушылыққа ұласады [1, б. 39].

Құқық бұзушылық аса маңызды белгілер қатарына ие, олардың ішіндегі ең негізгілеріне мыналар жатады:

- Кез-келген құқық бұзушылық - бұл адамның саналы және еркінмен үнемі бақылау астындағы әрқашан анықталған әрекет немесе әрекетсіздігінде көрінетін ерікті, кінәлі әрекеті. Құқық бұзушылық белгілері саласында қарастырыла алмайды, мысалы, мінез-құлқы, адамның жеке саласы немесе ой образды. Дегенмен, егер олар нақты құқыққа қарсы әрекеттерде - әрекет немесе әрекетсіздікте пайда болса, онда бұл жағдайда заңдық іздестіру басталады.

Сот пікір шеңбері - ой, саяси, діни немесе басқа да көзқарасы үшін жазалай алмайды. Карл Маркс осымен байланысты “осы сияқты басты белгілерде әрекет етпейтін заңдар, әрекет етуші ойының образын, - бұл заңсыздықтың позитивті санкциясы сияқты басқа ештеңе емес” деген [2]. Бірақ та сот нақты іс бойынша шешім шығара отырып құқыққа қарсы әрекетін жазалауы мүмкін және жазалайды.

- Құқыққа қарсылық - құқық бұзушылықтың аса басты белгісі. Барлық әрекеттерде немесе әрекетсіздікте құқық бұзушылық болмайды. Ол тек құқық бұйрығына іске асады.

- Құқық бұзушылықтың басты белгілерінің ішіндегі бірі - кінәлінің бар болуы. Қазақстанды және басқа да елдердегі мемлекеттік құқықтық теория және практикасы құқық бұзушылықты барлық құқыққа қарсы әрекетті емес, тек қана байқаусызда немесе қасақана жасалған іс әрекетті санайды.

Нақты айтқанда, тұлға кінәсі бойынша болады. Кінә тұлғаның өзінің жасалған құқыққа қарсы әрекет немесе әрекетсіздік, сонымен қатар әрекет салдары нәтижесінде пайда болған заттарға психикалық жағдайымен қатынасын көрсетеді. Ол өзінің тәртібі және осыдан шыққан зардаптардың құқыққа қарсылығын тұлғаның түсінуі немесе мойындауын білдіреді. Сондықтанда кәмелетке толмаған тұлғалар және тұлғалар әрекетін сот кінәсіз деп мойындаса да,тіпті егер олар құқыққа қарсы тұрса да, сондай-ақ олар өз әрекеттерін құқыққа қарсы екенін түсініп, мойындауға қабілеті жоқтай оларды құқық бұзушылық деп санауға болмайды. Кінә екі форма бойынша бөлінеді:

- Ниет құқыққа қарсы әрекет жасаған тұлға қоғамдық қауіпті мінезін өз әрекет немесе әрекетсіздігін біледі деп олар санайды, олардың қоғамдық салдарын болжайды және олардың басталуын қалайды.

- Абайсыздық кінә түрлерінің бірі сияқты 2 түрі бар:

1) өзіне сенімдік,тұлға өзінің қоғамға қауіпті зардап шектіретін әрекетін біледі, одан жеңіл желпі қашуды санайды деп сендіреді;

2) ұқыпсыздық тұлға өзінің қоғамға қауіпті зардапты әрекеттерін көрмейді, бірақ мүмкін және оларды көру қажет деп сендіреді. Ұқыпсыздық алдын ала тұлғаның оның міндеттеріне қойылған орындауларға, қоғамға және басқа тұлғаға қызығушылығына жауапсыз қатынасын көрсетеді.

Құқық бұзушылық диалекті қабілетті құқық бұзушылармен жасалады, яғни өз еркіндігін және өзінің тәртібін бақылай алатын, өз әрекеттеріне есеп беретін, олардың құқыққа қарсылығын мойындайтын және олардың зардаптарына жауапкершілік таныту жағдайында болатын адамдар.

Құқыққа қабілетті құқық бұзушының заңдарға және басқа да нормативті құқықтық актілерде анықталады. Құқыққа қабілетті қылмыскерлер барлық жауапқа қабілетті тұлғалар, белгілі бір жасқа жеткендер саналады [2].

Құқық бұзушылықтың негізгі ерекше белгісін отандық және шетелдік заңгерлер залалдың болуын көрсетеді, яғни жеке тұлғаларға немесе заңды тұлғаларға келтірілген құқыққа қарсы әрекетпен келген залалдың арасындағы байланыстың болуын айтады.

Залалдың саландары екі аспектіде қарастырылады яғни заңды және нақты.

Мемлекет өз азаматтарынан Конституцияда көрсетілген белгілі бір әлеуметтік міндеттерді қатаң орындауды талап етеді, оны орындамаған ретте азаматтарға заңда көрсетілген негізде моральдық немесе құқықтық жауапкершілік жүктеледі.

Құқық бұзушылық үшін жауапкершілік негізін дұрыс анықтау құқық қолдану органдары қызметінің заңдылықты қатаң сақтауына кепіл бере отырып, азаматты жауапқа тарту үшін құқықбұзушылық заңда көрсетілген құқық бұзушылық құрамының барлық белгілері болуын талап етеді.

Құқық бұзушылық құрамдары – бұл құқықбұзушылықтың обьективтік және субъективтік жақтарынан құралатын белгілерінің жиынтығы. Ондай белгілер төрт топқа бөлінеді:

- Құқық бұзушылықтың объектісі;
- Құқық бұзушылықтың обьективтік жағы;
- Құқық бұзушылықтың субьектісі;
- Құқық бұзушылықтың субъективті жағы.

Құқық бұзушылықтың объектісі - құқық бұзушы қиянат жасайтын және де заңдармен қорғалатын қоғамдық қатынастар. Олар мыналар болуы мүмкін: саяси және экономикалық құрылымдар, меншік, адам және оның құқықтары мен бостандықтары, құқықтық тәртіп, сот төрелігі, әскери қызмет.

Қылмыстың объективті жағы.

Қылмыстың объективті жағы дегеніміз қорғалатын объектіге қол сұғатын қо-

ғамға қауіпті әрекеттің сыртқы көрінісін сипаттайтын заңда көрсетілген белгілердің жиынтығы, сондай – ақ ол сол қол сұғушылыққа қатысты объективтік жағдайлар. Объективтік жақты сипаттайтын белгілер:

1) қоғамға қауіпті іс - әрекет яки әрекетсіздік;

2) қоғамға қауіпті салдар;

3) әрекет пен салдардың арасындағы себепті байланыс;

4) қылмыс жасау орны, уақыты, жағдайы, тәсілі, қаруы мен құралы.

Көбінесе құқық бұзушылықтар объективтік жағы бойынша ажыратылады. Мысалы, ұрлық, тонау, алаяқтықтың объектісі біреу – меншік құқығы, ал объективтік жағы әр қилы: ұрлық – кісі мүлкін жасырын түрде, тонау – ашықтан – ашық түрде, алаяқтық – алдау немесе сенімге қиянат келтіру жолымен алу. Құқық бұзушылық мағынасындағы іс - әрекет дегеніміз құқық бұзушылық жасау кезінде субъектінің сыртта көрініс тапқан мінез – құлқындағы белсенді, саналы, ерікті қимылы. Бір ғана қимыл емес, құқық бұзушылық жасау үшін бірнеше қимылдар қажет. Ол жай ербеңдеген, берекесіз қимыл емес, әлеуметтік мазмұнға ие болуы шарт, іс-әрекеттің белсенділігі осында. Сонымен қоса, есі дұрыс адамның саналы түрде жасауы әрі әрекет ерікті болуы тиіс. Өзі қаламай, еркінен тыс (мысалы мәжбүрлеумен) жасалған әрекет үшін жауаптылық жоқ. Ал егер күш қолданып мәжбүрлеудің өзі кісінің өзінше әрекет ету мүмкіндігінен айырмаса, жауаптылықтан босатылмайды, күш қолдану жеңілдететін мән – жай ретінде қаралады. Күштеп мәжбүрлеуден басқа, психикалық мәжбүрлеудің маңызы бар. Ол адамға белгілі бір зардап келтіремін деп үрейлендіріп, қоғамға қауіпті әрекет жасауға мәжбүрлеу. Бұндай тәсіл адамның өз еркінше әрекеттенуін жоққа шығармайтындықтан, кісіні жауаптылықтан босатпайды [3, б. 190].

Бірақ, аса қажеттілік жағдайында ғана кісі жауапты болмайды. Мысалы, кассир мылтық тіреп, ақша талап еткендерге шыбын жаны үшін ақшадан айырылады.

Әрекетсіздік субъектінің қоғамға қауіпті, ерікті, пассивті мінез-құлқы. Оның әрекет етпеуі жай дене қимылын емес, әлеуметтік мағынасы бар қимылдарды жасамауы. Мысалы, куәгер жауап беруден бас тартып, тиісті әрекетті жасамайды, бірақ басқа жұмыстармен айналысып жатуы мүмкін. Ол ерікті болуға тиіс. Күштеп мәжбүрлеп, шарасыз халге түсіру немесе табиғаттың дүлей күштерінен, ауру-сырқау салдарынан қолдан келер қайраны жоқ болып, орын алған әрекетсіздіктер үшін жауаптылыққа тартылмайды. Мысалы, дәрігердің барар жолды су алып кетіп науқасқа жете алмауы т.б. Ал егер өртте кісі күйіп жатса, өрт сөндіруші шара қолданбаса - әрекетсіздік, ал ол жай адам үшін дүлей күш болып есептеледі.

Құрамалы қылмыс бөлек - бөлек қылмыс бола алатын жеке не одан да көп әрекеті әрекеттерден тұрады. Мысалы, қарақшылық: адам өміріне және меншігіне қауіп төндіру. Бұл әрекеттердің ерекшелігі бірнеше объектіге қол сұқса да олардың өзара жымдасқан ішкі бірлігінде. Жалғаспалы қылмыс бір діттеген мақсатқа жету жолындағы іштей бірліктегі бірнеше біртекті не бірдей іс-әрекеттердің алғашқысын жасаудан басталып, соңғысын істеуден аяқталады. Мысалы, телевизор құрайтын заводтың жұмыскері әр келгенде бір бөлшектен іле кетіп, өзіне телевизор құрмақшы болады. Құраса, ұрлық, орта жолдан бітсе – ұрлыққа оқталу. Белгілі уақыт аралығында үзіліссіз болатындығымен сипатталатын қылмысты созылмалы деп атайды.

Құқық бұзушылық субьектісі - ол құқық бұзушылық жасалған уақытта есі дұрыс және белгілі бір жасқа толған адам.

Жауапкершілік тарту көзделген қауіпті әрекет жасаған кезде есі дұрыс емес күйде болған, яғни созылмалы психикалық аруы, психикасының уақытша бұзылуы, кемақылдығы салдарынан өзінің іс-әрекетінің іс жүзіндегі сипаты мен қоғамдық қауіптілігін ұғына алмаған немесе оған ие бола алмаған адам жауаптылыққа тартылмайды. Бұларға медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шаралары қолданылуы мүмкін. Алкогольді ішімдікті, есірткі заттарды немесе басқа да есеңгірететін заттарды пайдалану салаңдарынан мас күйінде жасалған құқық бұзушылық үшін адам жауаптылықтан босатылмайды.

Құқық бұзушылықтың субъективтік жағы - бұл адамның қоғамға істеген қауіпті іс-әрекет немесе әрекетсіздігіне және солардан туатын қауіпті нәтижеге психи-

калық қатынасы. Құқық бұзушылықтың сыртқы жағын бейнелейтін обьективтік жаққа қарағанда субъективтік жақ құқық бұзушылықтың ішкі мәнін, мазмұнын білдіреді.

Құқық бұзушылықтың субъективтік жағының мазмұнын мынадай заңдылық белгілері: кінә, ниет, мақсат құрайды. Осы белгілердің жиынтығы құқық бұзушылық істеген, яғни қоғамға қауіпті іс-әрекет жасаған адамның жан-дүниесінде орын алған ішкі өзгерістерді, оның санасы мен еркінің өзара байланысын бейнелеп береді.

Құқық бұзушылық – қоғамның, мемлекет пен жеке адамның мүдделеріне зиян келтіретін субъектінің кінәлі, құқыққа қарсы, қоғамға қауіпті әрекеті.

Заңның талаптарына теріс пиғыл – құқық бұзушылықтың қайнар бұлағы. Құқық бұзушылық – құқыққа қарсы қылықтан көрініс табады.

Құқық бұзушылық заңды, оның қағидаларын құқықтық нормалар жүктеген міндеттерді бұзу, тыйым салынған әрекеттерді жасау. Ол адамдардың іс-әрекеті, қылығы, мінезі немесе әрекетсіздігімен сипатталады. Адам өзінің іс-әрекеті, қылығы арқылы басқа адамдармен, қоғаммен, мемлекетпен қарым-қатынасқа түседі. Заң бұзушылық адаммен мінез-құлық арқылы байқалады. Адамның ой - желісі заңмен реттелмейді. Бірақ қандай да болсын іс-әрекет, мінез-құлық, ойдың, сана-сезімнің қатынасынсыз жасалмайды. Олар ойдың елегінен өтіп, бақылауында болады. Ақылы дұрыс адамның іс-әрекет ерік пен ойдың арқасында жүзеге асырылады. Демек заңды бұзушылық қоғам мен жеке тұлғаларға зиян келтіретін және құқықтық нормаларға қарсы әрекет немесе әрекетсіздік болып табылады. Әрекет - бұл құқық нормаларының іс-қимыл орындалмаса да бұзу арқылы орын алады.

Адамның әрекеті (әрекеттілігі немесе әрекетсіздігі) қоғамға қауіпті болмаса, онда мұндай әрекеттілік немесе әрекетсіздік құқық бұзушылық қатарына жатқызылмайды. Әрекеттің (әрекеттілік немесе әрекетсіздіктің) қоғамға қауіптілігі ұғымы екі сәттен тұрады, олар: зиянның болуы және оның қоғам тарапынан бағалануы.

Құқық бұзушылық дегеніміз – адамның қоғамға, мемлекетке немесе жеке тұлғаға зиян келтіретін, соңғы заң алдындағы жауаптылыққа апаратын құқыққа қайшы әрекеті немесе әрекетсіздігі.

Құқық бұзушылық құқықтық нормалар қорғайтын мүддеге нұқсан келтіріп қоғамның, жеке адамның мүддесіне зиянын тигізеді, белгіленген құқықтық тәртіпті бұзады. Құқықтық нормалардың талаптарын орындамау нәтижесінде тәртіп бұзылады, қоғамдық қатынастарға кесел келеді, белгілі бір игілік, құнды зат жоғалады, адамның өміріне, денсаулығына, рухани сезіміне зиян келтіреді.

Кез келген құқық бұзушылық дегеніміз адамдардың іс-әрекеті немесе әрекетсіздігі ретіндегі әрекеті. Оларға табиғат құбылыстары мен жануарлардың мінезін жатқызуға болмайды.

Адам өзінің әрекеттері немесе заң жүзіндегі елеулі әрекетсіздігі болмаса заң үшін жоқ деп есептеледі. Жеке адамның ой және сезім жүйесі, оның биологиялық жайкүйі мен әлеуметтік жағдайы, туыстық және жеке байланыстары құқық бұзушылық деп танылмайды.

Құқық бұзушылықтың сөзсіз белгісі қоғамдық қауіпті әрекет болып табылады, ол зиянның болуын және іс-әрекетке (әрекетсіздікке) қоғамдық бағаны қамтиды. Қоғамға қауіп төндірмейтін әрекет құқық бұзылушылыққа жатқызылмауы тиіс. Сонымен бірге қоғамға қауіптілік нақты индивидтің бірлі-жарым қылығынан ғана көріп қоймай, ең алдымен, адамдардың белгілі бір іс-әрекетінің қоғамдық тәртіпке елеулі зиян келтіретін немесе мемлекет қорғайтын белгілі бір қатынастарды бұлдіру қатерін туғызатын нақты мінез-құлық түрі ретінде таралуын бағалау керек.

Құқық бұзушылықтардан келтірілетін зиян моральдық және материалдық, өлшенетін және өлшеусіз, мәндік және рухани, елеулі және болмашы, қалпына келтірілетін және қалпына келтірілмейтін зиян болады.

Құқық бұзушылықтың мәні – оны басқа жүріс-тұрыс ережелерін бөліп көрсететін, басты өзіне ғана тән ерекшеліктерінен тұрады. Ең алдымен барлық құқық бұзушылық мәні қоғамдық құрылыстың, қоғамдық қатынастар жүйесіне келтіретін қауіптілігі, зияндылығы. Яғни, тек бір ғана әрекеттің қоғамға қауіптілігі мен зиян-

дылығы емес, оның таралуы қоғамдық қатынастарға айтарлықтай залал келтіретін адам әрекетінің белгілі бір түрі ескеріледі. Ал жекелеген әрекет - әрекетсіздік қоғамдық өмірдің бекітілген тәртібін, олар қоғамда кең таралған жағдайда ғана қоғамдық тәртіптің қаупіне айналады. Тиісінше, жекелеген әрекет - әрекетсіздік қоғамға қауіпті деп бағалануы мүмкін. Ол және өзі зиян келтіретіндіктен емес, өзі тектес әрекет - әрекетсіздіктің көптеп орын алуына байланысты. Олар өз жиынтығында қоғамның қалыпты өмір сүру жағдайын, қоғамдық құрылыстың реттілігі мен тәртібін бұзады, сондықтан да құқық бұзушылықпен күресудің мемлекеттік ұйымдасқан қызметін қажет етеді [1, 15 б.].

Қоғам әрқашан тәртіпке негізделіп, арқа сүйеп қалыптасып, тіршілік етеді. Қоғамда тәртіп болмаса, ол құлдырайды, яғни, келешегі болмайды. Мұны адамдар ежелден-ақ жақсы түсінген.

Сондықтан да қоғамда тәртіп орнатудың жолдарын қарастырған. Дегенмен де, керісінше қоғамдық тәртіпті бұзуға бейім азаматтар да аз болмаған. Осыдан келіп құқық бұзушылық орын ала бастады. Құқық бұзушылық - қоғам өміріне тән дерт. Адам баласы өмір сүрген ортада ол да әрқашан орын алады. Бұл шартты құбылыс [9, б. 20].

Құқық бұзушылық - заңды, оның қағидаларын құқықтық нормалар жүктеген міндеттерді бұзу, тыйым салынған әрекеттерді жасау. Ол адамдардың іс-әрекеті, қылығы, мінезі немесе әрекетсіздігімен сипатталады. Адам өзінің іс-әрекеті, қылығы арқылы басқа адамдармен, қоғаммен, мемлекетпен қарым - катынаска түседі. Заң бұзушылық адамның мінез-құлқы арқылы байқалады. Адамның ой - желісі заңмен реттелмейді. Бірақ қандай да болсын іс-әрекет, мінез-құлық, ойдың, сана-сезімнің қатынасуын сыз жасалмайды. Олар ойдың елегінен өтіп, бақылауында болады. Ақылы дұрыс адамның іс-әрекеті ерік пен ойдың арқасында жүзеге асырылады. Демек, заңды бұзушылық қоғам мен жеке тұлғаларға зиян келтіретін және құқықтық нормаларға қарсы әрекет немесе әрекетсіздік болып табылады. Әрекет - бұл құқық нормаларының іс-қимыл жасай отырып жүзеге асуы, ал әрекетсіздік құқық нормаларының талаптарын ешқандай іс-қимыл орындалмаса да бұзу арқылы орын алады.

Құқық бұзушылық құқықтық нормалар қорғайтын мүддеге нұқсан келтіріп қоғамның, жеке адамның мүддесіне зиянын тигізеді, белгіленген құқықтық тәртіпті бұзады. Құқықтық нормалардың талаптарын орындамау нәтижесінде тәртіп бұзылады, қоғамдық қатынастарға кесел келеді, белгілі бір игілік, құнды зат жоғалады, адамның өміріне, денсаулығына, рухани сезіміне зиян келтіреді.

Азамат өзіне жүктелген міндеттерді орындаса немесе құқықтары мен бостандықтарын пайдалана алса, мұндай іс-әрекет азаматқа да, қоғамға да пайдасын тигізетіні сөзсіз. Азаматтар заңда белгіленген міндеттерін бұлжытпай орындаса, қоғамда заңдылық орнап, құқықтық тәртіп сақталады. Азаматтар өз құқықтары мен бостандықтарын тиімді пайдалана алса, қоғамның жақсы дамуына, адамдардың тұрмыс жағдайларының жақсаруына халық мәдениетінің өркендеуіне тиісті жағдай туады.

Сондықтан әр мемлекет, оның аппараттары мен органдары қоғамда заңдылыққа, құқықтық тәртіпке нұқсан келтірмеуді қамтамасыз етеді. Олар жеке және заңды тұлғалардың іс-әрекеттерін қатаң бақылап отырады.

Құқық бұзушылық өзіндік пайда бағу, даму және жойылу заңдылықтарына ие белгілі бір қоғамдық құбылыс ретінде көптеген жекелеген құқық бұзушылықтардан құралады, олардың барлығы да ортақ қасиетке ие болады. Белгілі бір әрекет немесе әрекетсіздік әлеуметтік табиғаты мен заңды нысанын бейнелейтін осындай қасиеттердің жиынтығы құқық бұзушылықтың түсінігін береді [10, б. 281].

Құқық бұзушылық - биологиялық, физиологиялық, технологиялық ерекшеліктерге сай, адамның іс-әрекетінің әлеуметтік көрінісі.

Құқық бұзушылық - құқыққа, оның талаптарына қарсы бағытталған мінез – құлық. Демек, құқықты бұзған ат - үсті қарап, талаптарынан айналып өту деген сөз. Әрбір құқық бұзушылық - нақтылы құбылыс. Оны нақты адам, белгілі бір жерде, Мезгілде, жағдайда жасайды. Ол құқық нормаларының қағидасына қайшы келеді және өзіне тән оның белгілері болады. Сонымен

бірге жекелеген құқық бұзушылыққа тән жалпы белгілері де кездеседі. Құқық бұзушылықтың екі зияны бар:

- Құқық бұзушылық - қоғамға зиянды әрекеттің объективтік нысандағы бейнесі, сыртқы көрінісі болып табылады. Бұл қоғамға зиянды, қауіпті әрекет, әрекетсіздік заңда құқыққа қайшы сипатта ресми түрде бекітілуі керек деген мағынаны білдіреді.

- Құқық бұзушылық - объективтік процесс болып табылады. Бұндағы объективті деп отырғанымыз, кез келген күкық бұзушылық күкықтың қорғайтын әлеуметтік игіліктері: жалпы мүдде, қоғамды тәртіпке қауіп төндіреді. Дәл осы мағынада құқық бұзушылық қоғамға қауіптілік және зияндылық мәнге ие болады.

Формальды – логикалық жағынан бұл былай бейнеленуі қоғамға зияндығың бәрі де, құқыққа қайшы болып табылады [11, б. 116].

Алдымен барлық құкық бұзушылықтың мәні қоғамдық құрылыстың, қоғамдық қатынастар жүйесіне келтіретін қауіптілігі, зияндылығы. Яғни, тек бір ғана әрекеттің қоғамға қауіптілігі мен зияндылығы емес, оның таралуы қоғамдық қатынастарға айтарлықтай залал келтіретін адам әрекетінің белгілі бір түрі ескеріледі. Ал жекелеген әрекет - әрекетсіздік қоғамдық өмірдің бекітілген тәртібін, олар қоғамда кең таралған жағдайда ғана қоғамдық тәртіптің қаупіне айналады. Тиісінше, жекелеген әрекет - әрекетсіздік қоғамға қауіпті деп бағалануы мүмкін. Ол және өзі зиян келтіретіндіктен емес, өзі тектес әрекет - әрекетсіздіктің көптеп орын алуына байланысты. Олар өз жиынтығында қоғамның қалыпты өмір сүру жағдайын, қоғамдық құрылыстың реттеушісі мен тәртібін бұзады, сондықтан да құқық бұзушылықпен күресудің мемлекеттік ұйымдасқан қызметін қажет етеді.

Құқық бұзушылықтың қоғамға зияндылығы, оның қашанда адам қоғамының құндылығы, жеке және мүддеге нұқсан келтіруінен көрінеді. Яғни, қоғамның маңызды құндылықтары, оның өмір сүру жағдайына қауіп төндіреді. Құқық бұзушылықтың қоғамға қауіптілігінің деңгейі түрлі дәрежеде болуы мүмкін. Мәселен, адамның өміріне қас-тандық жасау - өте қауіпті қылмыс. Егер де құқықпен тыйым салынбаса құқықбұзушылық болмайды. Адамның өзінің тұлғалық және оның жеке қалауына байланысты болғандықтан бұзушылыққа жатпайды. Керісінше, адамның қоғамға мемлекет және азаматтардың мүддесіне залал келтіре отырып, құқықтар мен бостандықтарды пайдалануы, құқыққа қайшы әрекет деп саналалық. Құқық бұзушылықты сипаттайтын белгі - нышандар:

- Құқық бұзушылық - құқықты, оның қағидаларын, құқық жүктеген міндеттерді бұзу, тыйым салынған әрекеттерді жасау. Яғни бұл адамдардың іс-әрекеті, қылығы немесе әрекетсіздігі. Адам өзінің іс-әрекеті, қылығы арқылы басқа адамдармен, қоғаммен, мемлекетпен қарым-қатынасқа түседі. Демек, құқық бұзушылық адамның мінез – құлқы арқылы байқалады. Мінез - құлқы, іс-әрекеті арқылы көрінбеген адамның ой – тұлғасы, сезімдері құқық бұзушылық болып табылмайды. Мәселен, адам өзінің ойын, сенімін күнделікке, таспаға жазып, суретке түсіруі мүмкін. Адамның ой желісі заңмен реттелмейді. Бірақ қандай да болсын іс-әрекет, мінез-құлық, ойдың, санасезімнің қатысуынсыз жасалмайды. Олар қашан да ойдың елігінен өтіп, бақылауында болады. Бұл дегеніміз, ақыл-есі дұрыс адамның іс-әрекеті ерік пен ойдың арқасында жүзеге асырылады деген сөз. Яғни құқық бұзушылық саналы түрде жасалатын ерікті іс-әрекет немесе әрекетсіздік болып табылады.

- Құқық бұзушылық құқық нормалары қорғайтын мүддеге нұқсан келтіріп, қоғамның және адамның мүддесіне зиянын тигізеді, белгіленген құқықтық тәртіпті бұзады. Құқық нормаларының талаптарын орындамау нәтижесінде тәртіп бұзылады, қоғамдық қатынастарға кесел тиеді, игілік, құнды зат жоғалады, адамның өміріне, денсаулығына, рухани сезіміне зиян келтіреді. Зиянның көлемі, мөлшері, түрлі болуы мүмкін.

Құқық бұзушылық өз жиынтығында қоғамның қауіпті өмір сүру жағдайын, қоғамдық құрылыстың бұзатындықтан, оған мемлекет атынан заңы жауаптылық тағайындалады. Құқықтық жауаптылық үш белгімен сипатталады:

- мемлекеттік мәжбүрлеу;
- құқық бұзушыны жауапқа тарту;
- құқық бұзушының өзіне жағымсыз

әсер.

Жиналған деректердің барлығын жан-жақты тексеріп, соның нәтижеде шешім шығарып құқық бұзушы өзіне лайық жағымсыз қылықты жүзеге асырады Ол оның мүлкіне немесе өз басының бостандығына келетін нұқсан Яғни, кінәлі адам біреудің мүлкіне керетін зиянды төлейді немесе оның орнын толтырады. Көп жағдайда шара кінәлі адамның жеке басына қолданылады. Оны бас бостандығынан айырады, жүріп - түру еркіндігін шектейді. Осы айтылғандардың құқықтық жауаптылықтың мақсаты:

- кінәлі адамның зұлымдығын бетіне басып, оның іс-әрекетінің қоғам үшін қауіпті екенін көрсету;

- қоғамға, жеке адамға істеген қиянат сұраусыз қалмайтынын, кінәлі адамның өз басына да күн туатынын дәлелдеу;

- заңды бұзушылықтан басқа адамдарды сақтандыру болып табылады.

Заңды жауапкершіліктің заңды негізі - құқық бұзушылық болып табылады. Егерде субъектінің іс-әрекеті құқық бұзушылықтың белгілеріне сәйкес келмесе, онда ол заңды жауапкершілікке тартылмайды.

Заңды жауапкершілік күрделі әлеуметтік құбылыс. Мұнда кем дегенде екі жақ қатысады: мемлекет және құқық бұзушы. Олардың арасында құқық қорғаушы қатынас қалыптасады және екі жақта заң шеңберінде, қолданылып отырған жауапкершіліктің құқықтық, нормаларының нақты санкциясының негізінде жүзеге асады.

Заңды жауапкершілік ұғымымен байланысты сұрақтар мемлекет және құқық теориясында дискуссионалды болып табылады. Заңды жауапкершілік туралы көптеген анықтамалар бар, оларды бір жақты салыста мүмкін емес.

Жауапкершілік кең мағынада тұлғаның қоғамға және мемлекетке, басқа тұлғаларға қатынасында өзінің міндеттерін дұрыс ұғынып, белгілі бір талаптарды орындауы.

Жауапкершілік тар мағынада немесе әлеуметтік – заңдық мағынада құқық-бұзушылық жасаған тұлғаға заңда көздел-ген тәртіппен мемлекеттік мәжбүрлеу шарасын қолдану.

Басқа жағынан, заңды жауапкершілік құқықтық мәжбүрлеу шарасының түрі, сонымен бірге ол көбірек қаттылау түрі, көбірек деңгейде субъектінің құқықтық жағдайына тиістілі бар [10].

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Общая теория государства права. Учебник под ред./ М.Н. Марченко и др. - М., 1998. - с. 580
2. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т.1. с. 14.
3. Денисов Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности: Социологический и юридический аспекты. - Л., 1993.
4. Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.М. Корельского и проф. В.Д. Перевалова. - 2-е издание, измен. и доп. – М.: «НОРМА» 2000. -616 б.
5. Лазарев В.В. Липиев С.В. Общая теория государства и права. Учебник для вузов. - М. «Спарк», 2000.
6. Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. - М., 1995.
7. Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности // Закон и время, 2008, №9. - С. 17-19.
8. Мамени Н.С. Правонарушение: понятие причины, ответственность. - М., 2005.
9. Ағдарбеков Т. Мемлекет және құқық теориясы. Оқулық – Алматы: «HAS» баспа компаниясы, 2003. - 320 б.
10. Астемиров З.А. Заңы жауапкершілік түсінігі // Заңгер, 2007 г., № 6.

УДК 2.29.297 : 39

ҚАЗАҚ МӘДЕНИЕТІНДЕГІ ИСЛАМ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫНЫҢ ТАРИХИ – ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ҚҰРЫЛЫМЫ

Абдрахманова А.Қ.

Мәдениет философиясы мен тарихы шеңберінде құндылықтар мәселесінің сараптамасы құндылықтар жүйесінің басымдылығын орнатуға түрлі тарихи кезеңдер және мәдени-тарихи парадигмалардың ауысуы әсер ететіндігін көрсетеді. Сонымен, құндылық спецификасы мәдениеттің құрамдас бөлігі ретінде құндылық мәдениеттің адами өлшемін, адам болмысының, өмір сүру формасына қатыстылығын өз бойында жүзеге асырады. Ол адамның барлық рухани түрлілігін сезімге, парасатқа және адам еркіне жинақтайтындай. Осы ойлардың негізге ала отырып, құндылық бұл - өмірдің сапасын тек саналы түрде ғана емес, сондай-ақ экзистенцииалды сезіну деген тұжырым жасауға болады. Құран Кәрімдегі құндылықтар жіктеуіне назар аударатын болсақ, көңіл қалауымен жасалатын іс-әрекеттердің бет-пердесі болып табылатын құндылықтардың ерекшелігі, олардың қандай жүйеге негізделгендігі назар аудартарлық жаты. Басқаша атқанда, Құран – адам баласының қимыл - әрекеттерінің құндылықтарға сай жасалуын қалады.

Дін дегеніміз жаратылысы бөлек нәрселер мен олардың бейнелерінің адамдардың жанына сәулеленуі.Ол – адамдардың рухани қиял елесіндегі қабыл алатын, ереже тұтатын, сыйлайтын, ардақтайтын және құлшылық ететін тылсым күштер жиынтығы болып табылатын қоғамдық сананың бір түрі. Осы тұрғыда Ислам діні имандылық арқылы өз принциптерін түсіндіреді, басқалардың онымен танысуына мүмкіндік береді. Иман – ақыл-ойдың оянуы мен рухани сенімнің, ақиқатты парасатпен танып, одан соң ақиқат жолына түсудің нәтижесі.

Дүниеге көзқарас адам қоғымымен бірге пайда болған қоғамдық тарихи-құбылыс. Оның шығуының қайнар көзі-өмірдің өзі, адамның тіршілік болмысы. Қоршаған дүние жайлы көзқарастың қалыптасуы-танымға байланысты. Кез келген тарихи кезеңдерде дүние, табиғат оның түрлі құбылыстары туралы адамның өзіндік көзқарасы, түсінігі болады. Дүниеге көзқарас-адамзат санасының дүниетанымының қажетті бөлігі. Отандық философ М. Орынбеков: “Дүниетаным жеке адам және оның қоғамдағы орны, сана-сезімдік қалпы жайлы ұғымдарының жиынтығы, дүниенің біртұтастығын түсіну нәтижесі болып табылады”, - дейді. Дүниетанымның басты категориясы ретінде “ дүние ” және “адам” алынады.

Дүниетану - күрделі рухани жүйе. Дүниетаным, адам, оның орнын анықтау, табиғаттың құбылыстары мен заңдылықтарын тану философиялық дүниетанымның негізгі мәселелері болып саналады. Дүниетаным адам санасының қоғам, табиғат құбылыстарының ғылыми түсінігін қамтиды. Дүниеге көзқарас - жеке адамның, әлеуметтік топтың, топтың немесе тұтас қоғамның қызметінің бағыты және шындыққа деген қатынасын айқындайтын ұстанымдардың, көзқарастардың мақсат-міндеттер мен сенімдердің жүйесі.

Дүниеге көзқарас қоғамдық сананың барлық формаларына қатысты элементтерден құралады: онда философия, саяси, адамгершілік және эстетикалық көзқарастар үлкен рөл атқарады. Ғылыми білімдер дүниеге көзқарас жүйесіне ене отырып, адамның немесе бүкіл топтың қоршаған әлеуметтік және табиғат шындықтарын бағдарлау мақсаттарына қызмет ету; сонымен қатар ғылым адамды әртүрлі нанымдар мен адасулардан құтқарып, оның шындық болмысы ақыл-ой арқылы тануына жағдай жасайды. Философтар: В. Афанасьев, В. Журавлев, П. Алексеев, М. Федосеев, А. Леонтьев, Г. Смирнов, А. Спиркин, Ә. Нысанбаев, Ж. Әбділдин, Д. Кішібеков, О. Сегізбаев, Ә. Тұрғынбаев, М. Орынбеков тағы басқалар дүниетаным ұғымын сипаттай келе, дүниетанымды тұтас дүние туралы ондағы адамның орны жайындағы түсініктер мен пікірлердің жиынтығы деп түсіндіреді.

Дүниетаным құрылымын, оның не-

гізгі нысаны - қоғамдық сананы саралау тұрғысынан қарастырады. Дүниетанымның басқа ғылыми емес көзқарастардан айырмашылығы - ол табиғат пен қоғам дамуының заңдылықтарын дұрыс бейнелейді. Сол заңдылықтарды меңгерудің және адамдардың практикалық іс-әрекеттерінде қолданудың жолдарын көрсетеді. Ғалымдардың пікірлері бойынша, көзқарастар мен сенімдер дүниетанымның күрделі құрылымының өзегі болып табылады. Философ Д. Злобин дүниетаным ұғымына анықтама беріп, оның негізгі компоненттеріне сенім мен күмәнді жатқызады. А. Спиркин дүниетаным құрылымына білімді құндылық - бағыттаушылық, сенім мен қатар мұратты да кіргізеді. Ол дүниетанымның қалыптасуы әлеуметтік жағдай, тәрбие мен білім беру ісіне байланысты екенін айқын атап көрсетеді.

Дүниетаным гносеологиялық тұрғыда қоршаған шындықтың адам санасында бейнеленуі ретінде пайымдағандықтан ол танымның ерекше формасы іспеттес (В. Копкин, Г. Платонов, М. Федосеев, В. Иванов) деп саналады. Сонымен, философтардың ой-пікірлеріне сүйене отырып, дүниетаным дегеніміз - адам санасындағы дүниенің сыртқы бейнесі ғана емес, оның сол дүниеге, қоғамдық өмірге деген қарым-қатынасы деп тұжырымдалады.

Кейбір табиғат құбылыстары тылсым жұмбақ болып көрінеді де, адам санасына елеулі әсер етеді. Адам тосын бір жағдайға тап болса, немесе өзіне беймәлім нәрсе көрсе, көпшілік жағдайда оны ойға салып қорытындыламай, сезім жетегіне еріп кетеді. Табиғат құбылысының терең тылсымына үңілуде адамзат баласы талай-талай жолдардан өтеді. Бай тәжірибе жинақтайды.

Дегенмен, адамның ақыл-ойы, өрісі жете бермейтін құбылыстар аз емес. Түрлі салт-дәстүрлер, әдет-ғұрыптар, ойындар тағы басқа халықтың рухани сезімін, адамгершілік қасиетін, мінез-құлқын ғана қалыптастырып қоймай, дүниетанымын кеңейтіп, түрлі білімдер негізінен мағлұматтар береді. Бізге келіп жеткен салт-дәстүр мен әдет-ғұрыптардың өзінен қазақ халқының асқан даналығы мен ғажап зердесі табиғатқа деген адамгершілік көзқарастары аңғарылады. Көне заманда адамдарды күн сайын рудың немесе тайпаның дүниетанымдық ұстанымдарына адалдығын дәлелдеп отыруға мәжбүр етті, өйткені тіршілік етудің ауыр және қатал жағдайлары рулардың әлеуметтік бағдар мен салттардан бұлтаруына жол бермеді, әйтпесе оларға рудан аластауы, көп жағдайда мұның арты өлімге апарып соқтыратын еді. Дүниені сезіну айқындала түсті, дүниені түсіну айқын әрекеттерге итермеледі, дүниетаным нақты жағдайдан туатын, шын, айқын болды. Табиғат дүниенің аяқталған қалыпты жағдайы, ал адам табиғаттың бір бөлшегі ғана болды.

Дін қазіргі заманғы адам мен қоғамның рухани өмірінде ерекше орын алады. Кеңестік таптық идеология үстемдік құрған жылдары дін біржақты зерттелгені белгілі. Діннің соңғы жылдары қарқынды дамуы, қоғамда діни сенімді қабылдаушылардың санының көптеп артуы дінді жан-жақты зерттеуді қажет етті және бұл бағыттағы жұмыстар табысты жүргізіліп отыр. Мысалы, дінді тарих, социология, мәдениеттану, саясаттану, философия және тағы басқа ғылымдар өз ғылымдары деңгейінен, әртүрлі аспектілерден зерттеуде.

Дінді философиялық зерттеудің ерекшеліктері:

1) философия діннің адам мен қоғамның рухани өміріндегі құбылыс, қоғамдық сананың формасы ретіндегі мәнін анықтайды;

2) көзқарастың түрі ретінде зерттейді;

3) діннің пайда болуының әлеуметтік және гносеологиялық себептерін талдайды;

4) діннің қоғамда атқаратын функцияларын жіктейді;

5) сенім мен ақылдың арақатынасы мәселесін қарастырады;

6) діннің адам бойында адамгершіліктікті қалыптастырудағы рөлін көрсетеді;

7) діни сенім бостандығы мәселесін зерттейді.

Діннің анықтамасы: relegio – қасиеттілік, құдайсылық - Абсолюттік бастаудың, Құдайдың бар екендігінен туындайтын және соған сәйкес мінез-құлық, өмір сүру тәртібін, өмір салтын қалыптастыратын көзқарас, дүниетаным; адамға күш беретін,

тірек болатын, өзіне табындыратын тылсым күшпен байланыстылық және оған тәуелділік сезімі. Дін күрделі жүйе, ол діни сананы, діни институттарды, діни қатынастарды және діни қызметті қамтиды. Дінге: 1) діни ілім; 2) діни сезімдер; 3) діни салттар; 4) діни ұйымдар мен секталар кіреді. Діннің даму сатылары: 1) табиғи дін - бұл кезеңде табиғи күштер құдайлар сияқты болып көрінді; 2) заңдық сипаттағы дін - діни қағидалар мен ережелерді бұлжытпай орындау талап етілді; 3) ақталу діні, ол Құдайдың алдындағы күнәлілік, бүкіл болмыстың қасіреттігі және Құдайдың мейірімділігі сезімінен туындайды.

Діни сана - жаратылыстан тыс күштерге, құдайға деген сенімнен туындайтын көзқарастардың, идеялардың, нанымдардың, теориялардың жиынтығы. Діни сананың құрылымына діни психология (діни идеялардың белгілі бір жүйесімен байланысты стихиялық түрде қалыптасатын түсініктердің, сезімдердің, көңіл-күйлердің, әдет-дәстүрлердің жиынтығы) және діни идеология (діни идеялар жүйесі, оны қалыптастыру және тарату ісімен діни ұйымдар, дінбасылар, діни қызметшілер айналысады) кіреді. Діни идеологияның маңызды бөлігі болып теология есептеледі, ол құдай, оның қасиеттері, сапалары, белгілері туралы ілімнің жүйелі баяндалуы және негізделуі. Діни сенімге деген екі түрлі көзқарас бар. Атеистік көзқарас дін өмір шындығын бұрмалап, фантастикалық тұрғыдан түсіндіреді десе, дінді қолдаушылар оны нағыз ақиқат, танымның ең жоғарғы сатысы, адам өміріндегі барлық сұрақтарға жауап бере алатын, қоғамдық сананың басқа формаларының бәрінен асып түсетін формасы деп тұжырымдайды. Қазіргі қоғамда екінші көзқарас басымырақ.

Діннің пайда болу себептері мен мәні туралы мәселе философия тарихында көптеген философтардың зерттеу объектісі болды. Дін туралы ғылым - дінтануда діннің тамырлары деген ұғым қалыптасқан, бұл ұғым діннің пайда болу себептерін, әлеуметтік, гносеологиялық және адамгершіліктік мәнін ашады. Діннің басты, анықтаушы тамыры немесе себебі ретінде көптеген ғалымдар әлеуметтік себептерді атайды. Бұл себеп алғашқы қауымдық қоғам адамдарынан жақсы көрінеді. Кездейсоқтық үстемдік еткен алғашқы қауымдық қоғам адамдары табиғаттың дүлей күштеріне қарсы тұруға дәрменсіз, оларға тәуелді болды. Стихиялық табиғат күштерін билеуге, өзіне бағындыруға, қоғамдық қатынастарда күнделікті туындап отырған мәселелерді шешуге қажетті практикалық құралдары жоқ адамдардың сүйенгені өзінің санасының, қиялдауының жемісі - фантастикалық күштерге деген сенім болды.

Діннің пайда болуының осы әлеуметтік себептерін қазіргі заманда да көруге болады. 90-жылдардың басында бүкіл посткеңестік кеңістікте діннің өте тез қарқынмен дамуы байқалды. Бұрынғы жүйе күйреп, жаңа бағыттар, жаңа қоғамдық қатынастар әлі анықталмаған сол кезеңде адамдардың бойын шарасыздық, қорқыныш, үмітсіздік биледі, өмірлік бағыт-бағдарын жоғалтқан адамдардың көпшілігі өздеріне қажет күш-қуатты, сенімді діннен іздеді.

Діннің гносеологиялық тамырлары болып адамның танымдық және психологиялық қызметі негіздерінде қалыптасу мүмкіндігі жағдайлары, алғышарттары, мүмкіндіктері есептеледі. Таным процесі екі жақты - танымның объективті мазмұнын және оның субъективті формаларын (түйсік, қабылдау, елестету, ұғым, пікір және т.б.) қамтитыны белгілі.

Діни санада осы процестің екінші жағы басымырақ. Елестетуге, логикалық аналогиялар мен абстракциялар жасауға қабілеттілік тым әсіреленіп, танымдық бейнелердің нақты заттардан ажыратылу қаупі пайда болады. Рационалдық танымға көбірек назар аударудың нәтижесінде ұғымдарда дүние субъективті бейнеленеді. Діннің әлеуметтік және гносеологиялық тамырларымен қатар психологиялық тамырларын да атап кеткен дұрыс. Бұрын белгісіз, жаңа әлеуметтік өзгерістер, қатынастар, жағдайлар жеке адамның бойында да, қоғамда да жағымсыз эмоциялар тудыратыны күмәнсіз. Әрине, адамдардың бәрі бірдей дінге бас ұрмайды. Бірақ психологиялық-эмоциялық жағынан алғанда тұрақсыз, абстрактылық ойлауға, қиялға, әсірелеуге, елестетуге көбірек бейім адам дінді тезірек қабылдайды.

Діннің функциялары:

1) әлеуметтік функциясы - дін қай заманда да қоғамдық процестерді басқару қоғамда тұрақтылық сақтау, ұлттық менталитет қалыптастыру қызметтерін атқарып отырды;

2) адамгершіліктік функциясы - дін жалпы адамзаттық моральдық қасиеттерді насихаттап, индивидтің адамгершілік келбетін өзгертуге үлесін қосады.

3) компенсаторлық - адам қиындық – дағдарысқа ұшыраған кезеңдерде дін көмекке келіп, қайырымсыз дүниені о дүниедегі мәңгілік бақытқа үмітпен алмастырады, адамға сенім - жігер, рухани күш береді.

Ақыл мен сенімнің арақатынасы мәселесіне философия тарихында үш көзқарас бар: 1) Сенімді, діни сенімді ақыл-ойдан жоғары қою, оны "Құдайдың жаратылыстан жоғары сәулесі, нағыз ақиқат" деп түсіну; 2) сциентистік көзқарас сенімге негізделген дінді ақылға негізделген ғылымнан төмен қояды және діни сенім түбінде жоғалады деп есептейді; 3) "екі ақиқат" - сенім мен ақыл-ой қатар өмір сүре алады деп мойындау;

Бірінші көзқарас Орта ғасырлық христиандық және мұсылман философиясында басым болды. Августин, Тертуллиан, Аквинат адамды ақыл адастырады, сондықтан құдайды және ол жаратқан дүниені танып-білу үшін сенім жеткілікті деп есептеді. Тертуллиан: "Сенемін, себебі абсурдты". Сенім мен ақылдың арақатынасын түсіндіруде Аквинаттың ролі ерекше. Ол сенімді жоғары қоя отырып, оны біржақты қолдамай, ақыл мен сенімнің арасындағы ортақ жақтарын да талдауға, олардың таным объектісінің бір екендігіне және таным тәсілдер бірін-бірі толықтыра алатынына назар аударуға ұмтылды. Кейінірек оның ілімін жалғастырушылар неотомизм бағытын қалыптастырды, 1879 жылы папа Лев XIII бұл бағытты христиандық католиктік діннің негізгі қағидаларын дұрыс түсіндіретін жалғыз философия деп жариялады.

Бірақ қазіргі заманғы томизм антропологиялық сипатта, құдайды ғана емес, адамды да құндылық деп таниды, "адамның өмір сүруі", "экзистенция" ұғымдарын енгізді. Екінші көзқарас Қайта Өркендеу, Жаңа Дәуір кезеңдеріндегі ғылыми-техникалық революциядан бастау алып, 20-ғасырда, әсіресе кеңестік қоғамда ерекше дамыды. Бұл құбылыс діни сенімнің төмендетілуіне, дінге сенушілердің қудалануына әкелді. Үшінші көзқарас Жаңа Дәуір ғылымының өкілі Ф. Бэконның еңбектерінде кездеседі. Менің ойымша, осы "екі ақиқат" принципін құптауға болады. Қазіргі заманғы қоғам осы ұстаным бойынша өмір сүріп отыр десек, қателеспейміз. Ақыл мен сенімнің, ғылым мен діннің Гармониясынан, бір-біріне түсініскіпен қарауынан қоғам ұтпаса, ұтылмайды. Жеке адам деңгейінен қарастырсақ, құдайға соқыр сеніп, діни салт - дәстүрлерді орындап, сол арқылы өзін діндар адам ретінде көрсетіп, мақтану, ал күнделікті өмірде зұлымдық жасау, өзіңнен басқаны ойламау, яғни сенімді ақылмен ұштастырмау мүлдем қате.

Діни сенім бостандығы - адамның негізгі және ажырамас құқықтарының бірі. Біздің қоғамымыз ұзақ жылдардан кейін осы түсінікке келді. Қазақстан Республикасы Конституциясының "Адам және азамат" деп аталатын екінші бөлімінің 19 - бабының бірінші тармағы және 22 - бабының бірінші және екінші тармақтары Қазақстанның әрбір азаматы діни бостандыққа құқылы екендігін заң түрінде бекітеді. Сонымен қатар, әрбір адам басқа дінді ұстанған адамға да, құдайға сенбейтін адамға да түсініскіпен, шыдамдылықпен қарауы тиіс. Сонда ғана адамдардың арасында достық, сыйластық, ынтымақтастық қалыптасып, қоғамдағы тұрақтылық сақталады.

Бүгінгі діндер қалыптасып, олар әлеуметтік - идеологиялық санаға айналғанға дейін адамдар әртүрлі сенім-нанымдарға тәуелді болған. Олардың шығуына дамып өріс алуына алғашқы адамдардың табиғаттың таңғажайып сырларын, ондағы қымқиғаш құбылыстардың қандай күштер арқылы болып жатқанын түсініп, оны пайымдап, аспанда найзағайдың ойнауы, қаптап қара бұлт шығып, селдетіп жаңбыр жауыуы, өзен көлдер жағасынан шығып тасуы, дамылсыз соққан дауылдар, зілзала болып жердің сілкінуі, от шашқан жанар таулар, алапат апаттар осының бәрі қоршаған ортадан, табиғаттан тыс тұрған құдіретті күштердің бар екеніне адамдардың сенім-нанымын туғызды. Осы сенімдер не-

гізінде әр түрлі дін, діни ұғым, түсінік, уағыздар пайда болды.

Ислам діні қазақ қоғамына қылыштың жүзімен таралмады. Өйткені мұсылмандар белгілі бір елді басып алу үшін емес, қараңғылық түнегінде мүлгіген бүкіл әлемге жарық сәулесін түсірген Ислам нұрына бөленуге шақырып, Жаратушы мен пенделердің арасында дәнекер болу мақсатында жорыққа шыққан. Исламның таралуының мақсатын дұрыс түсінген Қазақ жеріндегі түркі әлеміне жататын мемлекет басшылары мемлекеттік дінге айналдыра бастады. Түркілер ислам дінінің пайда болуынан жарты ғасырдан астам уақыт бұрын әлемдік тарихи процестің белсенді субъектісіне айналды. Ашина державасы көршілес жатқан мемлекеттерді өзімен қуатты мемлекет ретінде санасуға мәжбүр етті.Осы уақыттардан бастап түркілер Еуразия даласындағы барлық тарихи оқиғалардың бел ортасында жүріп, өркениеттік дамудың бағыт-бағдарын айқындауға пәрменді ықпал етті [1, 223 б.].

Түркі тапаларын исламдандыру бірнеше ғасырларға созылды. Бұл ретте Талас маңында арабтардың 751 жылы қарақытайлармен болған шешуші шайқасы үлкен рөл атқарды. Талас шақасы туралы атақты француз тарихшысы, шығыстанушы Рене Грэссэ: «Қытайша Кьюпише аталған Ташкенттің түркі билеушісі немесе түдүні қытайларға талай рет бас иді (743, 747, 749 жылдары аралығында). Бірақ сол уақыттағы Кучидің губернаторы немесе империялық комиссары Као Сьенчэ оны Қытайға барар жолдарды қорғаудағы өз миссияңды дұрыс орындамадың деп жазғырады. Као Сьенчэ Ташкентке барып, түннің басын алып, балығын иеленді.Бұл осы батыс бөлігіндегі көтерілістерге түрткі болады. Басы алынған түннің ұлы Тарбағатайды және Балқаш көлінің шығыс жағалауынан Ертіске дейінгі Ұрынғаны мекендейтін түркі-қарлұқтардан, сондай-ақ Соғдыдағы араб гарнизонынан қолдау сұрайды. Араб генералы Зиад ибн Салих оңтүстіктен, қарлұқтар солтүстіктен келеді. 751 жылдың шілдесінде Као Сьенчэ Талас өзенінің бойында талқандалады. Бартольдтың айтқанындай, бұл тарихи жеңіс Орталық Азияның тағдырын шешті. Барлық оқиғалардың осыған әкеле жатқанында болып көрінгенімен, Қытай ықпалында қалудың орнына Орталық Азия мұсылмандыққа бет бұрды» [2, 148 б.].

909 ж. Еділ бойы Бұлғарларына да ислам тарала бастады. Осы елдің билеушісі Ильтебер Алмыш исламды мемлекеттік дін деп жариялады да, 920 ж. аббасид халифіне діндар адамдар мен сәулетшілерді жіберу туралы өтінді. Муктадир Халифі өтінішті қанағаттандырып, 920-922 жж.аралығында керуен жібереді. Ол керуен 922 ж. мамыр айында Еділ бойы Бұлғарларына келіп жетеді. Осы оқиғалардан соң, Еділ бойы Бұлғарлары Шығыс Европадағы түркі - ислам мәдениетінің өзінше бекітілген пункті, апорпосты қызметін атқарады [3, 59 б.].

Бұл туралы Шығыс елдеріне саяхат жасаған Гильом де Рубрук XII ғ. ортасында Еділ бойынан өтіп бара жатып, бұлғарлар туралы: «Бұл жерлерге Мұхаммедтің заңдарын қай хайуан жеткізгендігіне таң қалдым?» – деуінен үлкен мән табуға болады [4, 245б.].

Түркілердің исламды қабылдауындағы бұқаралық сипат 1043 жылдың күзіне жатқызылады, осы кезде 10 000 шатыр иелері 20000 малды құрбан айт мерекесіне орай құрбандыққа шалып, исламды қабылдады. Бұл түркілердің жазғы жайлаулары Еділ бойында жиылса, қыстаулары Баласағұнда болатын. Осылайша Каспий маңы жерлері мен Еділ бойын мекен еткен, қыпшақ және т.б. тайпалардан тұратын түркі тайпалары, өзіндік мұсылмандық түркі мәдениетінің орталықтарына айналады [3, 59 б.].

Исламдандырудың басты кезеңі ретінде елімізді Қарахан әулеті (X-XI ғғ.) мен моғолдар (XIV-XV ғғ.) кезеңі аталып өтіледі. Себебі Ислам діні осы уақыттар аралығында мемлекеттік дін болып жарияланған.

Караханидтік билеушілерінен бірінші болып мұсылмандықты қабылдаған Сатук-Богра хан болды. Ол өзіне 955-956 жж. Мұсылмандық есім Абу ал-Керімді иемденді. Оның ұлы Мұса 960 ж. исламды мемлекеттік дін ретінде жариялады. Назкен Бакина өз зерттеуінде: «Қараханид түркілерінің исламдануы миссионерлердің белгілі бір күштеуімен емес, бірыңғай мемлекеттік діннің ықпалы негізіндегі экономикалық және саяси пайда күшімен ағым -

далды» – деп атап өтеді [3, 60 б.].

Қараханидтер өздерінің көршілес тайпаларына жерді қолдануға берген кезде бір ғана талап қойған. Исламды қабылдаған кезде ғана көршілер жерге уақытша иелік ете алған. Қараханидтердің саяси және әскери жеңістері Орталық Азия территориясына исламның таралып қана қоймай, оның осы жердегі халықтың бұқаралық идеологиясы ретінде ресми статусқа ие болуына жақсы жағдай жасады.

Академик Ғарифолла Есім, «Ұлттық идея – ел санасы» атты мақаласында: «Ұлттық идеяның үшінші тұғыры – интеллектуалды жасампаз қоғам туралы сөз қозғай отырып, діннің адамзат тарихында алатын орны ерекше. Өз тарихында діни санасы болмаған халық жоқ. Сонымен бірге дінге деген көзқарастар да әр дәуірде, әр қоғамда әрқилы болып келген. Сондықтан діннің не екендігін, оның қысқаша тарихын танып, білу – әрбір саналы адамға мәдени қажеттілік», – деп атап көрсеткен болатын [5].

Абайдың қара сөздерінің түпкі желісінде Яссауи мен ғұлама Диуанидің шығармалары жатыр. Қазақстанда Ислам философиясының қалып - тасуы мен дамуына түркі сопылығының ұлы өкілі Қожа Ахмет Яссауидің рухани қызметі үлкен әсер етті. Оған дейін түркі тілінде нақылдық, дидактикалық және этикалық жүйелердің арнасын салған Баласағұн мен Иүгнеки бар. Яссауидің философиялық және әлеуметтік ойды дамытудағы Яссауидің айрықша «дәрежесі» мен дүниетанымының ерекшелігі, біздіңше, қазақ халқының дәстүрлі дүниетанымының топырағына құдалық таным мен сопылық - исламдық тұжырымдамасын әкелуі дер едік.

Абайды атаған кезде ұлы ағартушы педагог ғұлама Ыбырай Алтынсаринды ата-мау мүмкін емес. 19 ғасырда өмір сүрген ғұламалардың қоғамдық негіздегі саяси бағыты бойынша Қазақстан Ресейге қосылып құқықтық заңдар шығарылып, әлеуметтік қалыптасқан таптық принципті әртүрлі реформалармен тұншықтырып отырған кез. Соған қарамастан екі ғұлама өз еңбектерін ұрпағына аманат ете отыра бір Аллаға ғана сиынатынын ашық айтып отырған. Сонда ислам дінінің бес парызының бірі имандылық олардың жүрегінде берік сақталған. Аласапыран уақытқа қарамастан Ыбырай оқу білімге шақырған “Қазақ балаларының хрестоматиясы” Бір Аллаға сиынып деп бастауының астында үлкен мән жатқанын көрсетеді.

Қазақ мәдениетінің белді қайраткерлердің еңбектеріндегі білім, ар-ұят, имандылық, сауаттылық, төзімділік, не нәрсегеде сабыр таныту ол қазақ ұлтына тән басты құндылық болып табылады.

Тіпті адам баласының өмірі басты құндылық ретінде қарастыратын болсақ, сол өмірді бізге сыйлайтын бірінші Алла, екінші Ана. Ананың құрсағындағы бала жынысы тек бір Аллаға ғана аян, және де тоғыз ай тоғыз күн толған соң сәбиді бір Алланың тылсым күшімен өмірге келуінің өзі таңғажайып құбылыс емес пе? Қазіргі технологияның дамуына байланысты ультрадыбысты зерттеулер баланын күнін, айын дүниеге келетін уақытын мен жынысын белгілегенмен ол мүлдем сәйкес келмеуі мүмкін, дәл осындай құбылыс сәбидің жынысына да байланысты.Міне керемет бір Алланың құдіреттілігін өмір құндылығынан да көруге болады. Бір адамға ана болу бақытын берсе, енді біреуіне оның бір күнәлары үшін бермейді, бұлда тылсым күш емей немене? Исламдағы басқа да басты құндылықтарының бірі – өмір болып табылады. Исламда өмір Алланың, кез-келген тіршілік иесіне берілген сый атаулысының ең ұлы, ең бағалысы ретінде қабылданады. Өмір сыйлау және одан айыру – тек қана Құдайдың иелігінде.Мұсылман өз кезегінде өмірдің Құдайдың сыйы екенін мойындайды, мұсылман үшін бүгінгі дәуренді сүру қасиетті міндет болып саналады. Исламда өз-өзіне қол жұмсау секілді басқа адамның өмірін қию да ауыр күнә. Өз-өзін өлтіргендер ішінде ақыл-есі ауысқан адамдардың күнәсі ғана кешіріледі.

Исламда жүректің таза болуы үшін арылатын исламдық емес құндылықтарды да атап өткен жөн. Олар: қызғаныш – Алла тағаланың басқа жанға нәсіп еткен ныгметінің жоқ болуын тілеуі.Ызақорлық – дұшпандық, кекшілдік және өшпенділік сезімдерінің жетегінде кету. Бұл қасиет, сонымен қатар қызғаныш пен өкпешілдік те тудырады. Тәкәппарлық – Адамның өзін басқалардан үстем көруінен туындатын менменшілдік қасиеті. Өз-өзіне тәнті болу

– Адам өзін ілім және амал - дары бойынша кемелденген жан деп есептеуінен туындатын менменшіл қасиет. Сараңдық – Малмүлікке болған құштарлық салдарынан басқалармен бөлісу немесе көмектесу сезімінен жұрдай болуы.Екіжүзділік – Жақсы қасиеттерімен адамдарға жақсы көрінуге талпынудан туындатын теріс қасиет. Атақ және даңқ құмарлық; Хаққа апаратын жолда аяққа тұсау болатын жаман қасиет. Әрине, Алла тағала өз дінінің кемелденуі үшін атақ пен даңққа бөлеген жандардың жөні басқа. Мақтан құмарлық – ата-бабасымен, тегімен мақтану. Бұл тиым салынған жаман қасиет болып табылады. Өкпешілдік – тұла бойынша ашу-ыза мен өкпе кернеген адамның жағымсыз қасиеті. Ғайбат – Басқа бір мұсылман бауырыңды естіген сәтте ренжитін бойындағы кейбір міндерін артынан айту. Мұсылман бауырыңның дене бітімі, сөздері, іс-әрекеттері, ғибадаттары, күнделікті өмірі, киім-киіс жүріс-тұрысы туралы артынан жағымсыз сөз сөйлеу ғайбат болып табылады. Іріткі салушылық – Адамдар арасында іріткі салу мақсатымен сөз тасу.Өтірік – Бір нәрсені болған күйінен басқаша етіп жеткізу. Бұл ең жиреніштi күнәлардың бірі болып табылады. Көп сөйлеу – Бұл да жағымсыз қасиеттердің бірі болып саналады. Себебі күнәларды паш ету, өсек айту секілді көптеген харам немесе мәкрүхтердің жасалуына себепші болатын теріс қасиет. Бұлардан басқа теріс, жаман қасиеттер мыналар болып табылады: бұзылған наным-сенім, күнә істеу, тәубе етуді қою, парыз және сүннеттердің не екенін білмеушілік, үйренуге талпынбау, алдап-арбау, басқаға тұзақ құру, опасыздық жасау, қанағатсыздық, ашкөздік, харам нәрселерге қызығып арбалу, бос және бәтуәсіз нәрселерге құлақ түру, жамандық орын алғанда қол қусырып қарап отыру, қарғап-сілеу, зина жасады деп жала жабу, ұрысу және жанжалдасу, жалған ант ету және өтірік куә болу, сайқы-мазақ ету, адам- дарды менсінбеушілік, кек сақтау, айтысып-тартысу, адамдарға зиян келтіру, кекшіл болу, зұлымдық жасау, ысырап жасау, жөн-жосықсыз қалжың айту, аса сәндену және жайбарақат жайлылыққа бой алдыру, арамдығы айдай анық күнәларға құмарлық, көп жасау және көп табыс табуға деген құмарлық, ұятсыздық, қорқақтық;

Негізінде Ислам дінін бүгінгі таңда, келер ғасырларда да қоғам тынысынан оқшау қалдыруға болмайды. Өйткені оның негізі адамзат өмірінің материалдық және рухани қырын жан-жақты әрі кеңінен қамтиды. Нақты атқанда қоғамдық өмірдің барлық саласына бағытталған. Елбасы Н.Ә. Назарбаев өзінің актылық дәрісінде: «Біздің ата-бабаларымыз қазіргі Қазақстанның дархан даласын, өмірді тану мен сезінудің ерекше рухын қорғап бізге мұрагерлікке табыс етті. Ол рух еркін сүйгіштік рухы, тарихтың дүрбелең кезеңінде де өз күшін жоймады, себебі аға буын өкілдері өз бастарына қиын күн туған сәттерінде де бұл рухты сақтай білді» деген дана сөздері алға үлкен міндеттер жүктеді [6, 6 б.].

Дін – бірігудің пәрменді факторы, яғни интеграцияны жүзеге асырудың оңтайлы жолы болып табылады. Халықтың діннен алатын ортақ негізі мен ортақ құндылығы біріктіруші бастау болғанда интеграциялық үрдістер іске асатындығы исламның қазақ даласындағы таралуы мен қалыптасуының мәдени, рухани және тарихи ерекшелігімен тұжырымдалды.

Макс Вебердің пайымдауы бойынша құндылық дегеніміз өз өміріміздегі тұрақты назарда тұратын күнделікті бағыт. Кант категориясы бойынша «кеңістік» пен «уақыт» ұғымдары секілді Вебер құндылық адамның «хаосты» (игерілмеген кеңістік пен ұйымдас - тырылмаған уақытты) «ғарышқа» (өзара байланысқан әрі ұйымдастырылған кеңістік пен уақытқа) айналдыруы десе [7, 325 б.].

Б.В. Вышеславцев, құндылықты біржақты түсінетін императив емес, ол тек қана маңыздан нақтылыққа өтетін статус деп көрсеткен [8].

Біздің түсінігімізде кезкелген қоғамдағы жалпы құндылық атауының туындауына генератор болатын алтын діңгек – сол ортада берік бекіген іргелі құндылық болып табылады.Іргелі құндылықтар дүниеге келген өркениет аясындағы тұрмыстық мәдени нормаларды және өздерінің рухани шеңберінде құрылымдық элементтерін нақтылады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Затов Қ.А., Нұрғалиев Қ.Т. Ислам өрке-

ниетінің Орталық Азия мен Қазақстан аймағында таралуы. Халықаралық конференция материалдары. – Алматы: Атамұра, 2009. – 223 б.
2. Грэссе Р. Империя степей. – Алматы, 2006. – 304б.
3. Бакина Н.С. История культуры тюрков. – Алматы: Үш қиян, 2006. – 180 б.
4. Путешествие в восточные страны Плано Карпини и Гильом де Рубрука. – Алматы, 1993. – 245 б.
5. Есім, Ғарифолла. Адамзат. Философиялық эсселер мен новеллалар, зерттеулер. – Астана, 2002. – 55б.
6. Назарбаев Н.Ә. Әлемдік және дәстүрлі діндер лидерлерінің II съезінде сөйлеген сөзі. Әлемдік және дәстүрлі діндер Лидерлері мен құрметті қонақтарының екінші съезінде сөйлеген сөздер жинағы. – Астана: Өнер, 2006. – 4б.
7. Вебер М. Избранные произведения. – М, 1990. – 42 б.
8. Вышеславцев Б.П.Этика преображенного Эроса. Проблемы закона и благодати. – М., 1994. – 99 б.

УДК 34 : 574.42

МЕСТО НОРМ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТЕЖАХ В СИСТЕМЕ ПРАВА

Гаврилова Ю.А.

Вопрос о месте норм об экологических платежах в системе права заслуживает пристального внимания вследствие своей сложной юридической природы, а также характера научно-практического значения, обусловленного углублением возникших в результате правового регулирования отношений по поводу взимания платы за эмиссии в окружающую среду и за пользование отдельными видами природных ресурсов. Сложный характер юридической природы экологических платежей как эколого-правовой категории определяется взаимосвязью указанных отношений с налоговыми, бюджетными, гражданско-правовыми отношениями, что, в свою очередь, указывает на необходимость четкого, детального рассмотрения роли и места норм об экологических платежах в системе права.

Рассмотрение вышеозначенной задачи, необходимо начать с анализа понятия «система права». В философской и юридической литературе под системой права понимается комплекс взаимосвязанных элементов, образующих структурно упорядоченное целостное единство, тогда как структура – это особый способ внутренней взаимосвязи элементов в системе [1, с. 274]. Отличительными признаками системы, как отмечают казахстанские ученые-юристы Еренов А.Е., Мухитдинов Н.Б., Ильяшенко Л.В., являются:

1) системе свойственно наличие нескольких (или множества) элементов;

2) элементы объединены в систему по содержательным признакам;

3) элементы системы являются определенным образом взаимодействующими компонентами;

4) во взаимодействии со средой система всегда выступает как нечто единое, обладающее качественной определенностью;

5) входящие в систему компоненты обладают относительной самостоятельностью [2, с. 71-72].

Что касается системы права, то данная проблема была впервые затронута в 1938 году на первом совещании научных работников права. Основным итогом дискуссии было признание того обстоятельства, что решающее значение среди объективных критериев, определяющих структуру советского права и его деление на отдельные отрасли, имеет предмет правового регулирования, т.е. регулируемые правом общественные отношения [3, с. 5].

И в дискуссии 1956-1958 гг. предмет был признан как главный критерий разграничения норм по отраслям, как ведущее основание системы права. Однако уже тогда все больше пробивал себе дорогу взгляд, согласно которому, наряду с предметом, критерием системы является метод

правового регулирования [4, с. 68].

В настоящее время «критериями выделения отраслей современной правовой наукой признаны предмет и метод правового регулирования. Фактически все сводится к предмету правового регулирования, поскольку ни одна их отраслей не имеет своего особого метода. При таком критерии отрасли права могут множиться до бесконечности. Аналогичная ситуация сложилась и на нижних уровнях иерархии – в институтах и нормах права» [5, с. 13].

Институт обычно определяют как объективно обособившуюся внутри одной или нескольких отраслей права совокупность взаимосвязанных правовых норм, регулирующих однородную группу общественных отношений. Такие отношения являются составной частью предмета правового регулирования. Причем, сущность правового института может быть правильно определена только в том случае, если учесть, что это - такая совокупность правовых норм, которая, в свою очередь, является структурным элементом следующего главного подразделения – отрасли права. Правовой институт, как и норма права, имеет ряд отличительных признаков. Во-первых, каждый правовой институт обеспечивает самостоятельное регулятивное воздействие на определенный участок отношений. Во-вторых, регулируя строго определенный участок общественных отношений, правовой институт обладает фактической и юридической однородностью. В-третьих, юридическим критерием для обособления той или иной совокупности в конкретный правовой институт, отмечают Ибраева А.С., Ибраев Н.С., является «обособление норм, образующих правовой институт, в главах, разделах, частях и иных структурных единицах законов и других нормативных правовых актов» [6, с. 83].

Институты права являются самостоятельными структурными подразделениями не только системы права, но и соответствующих отраслей права, что усиливает и укрепляет целостность системы права.

Таким образом, традиционная структура системы права – иерархическая со следующими уровнями иерархии (сверху вниз): система в целом, отрасли, институты, нормы права. При более детальном юридическом исследовании вводят также подотрасли и субинституты.

Первичным элементом всей системы права, правилом, образцом поведения и деятельности людей является норма права. Как справедливо отмечает современный теоретик конституционного права Сапаргалиев Г., правовая норма – клеточка правовой материи [7, с. 17]. «Причем, любое государственно-организованное общество не может обойтись без норм права. Но это единичный феномен права, поэтому полное научное определение понятия предполагает выяснение присущих норме права специфических признаков (свойств)» [8, с. 257]. Необходимость рассмотрения особенностей норм права объясняется и разнообразием социальных норм, к последним можно отнести нормы морали, нормы каких-то отдельных (негосударственных) социальных общностей.

Булгакова Д.А. выделяет следующие основные признаки нормы права:

1) общеобязательность – она представляет собой властное предписание государства относительно возможного и должного поведения людей;

2) формальная определенность – она выражается в письменной форме в официальных документах;

3) связь с государством – она устанавливается государственными органами и обеспечивается мерами государственного воздействия;

4) предоставительно-обязывающий характер – она не только предоставляет одним субъектам права, но и возлагает на других субъектов обязанности, так как нельзя реализовывать право без обязанности и обязанность без права [9, с. 51].

Вместе с тем, профессор Алексеев С.С. уточняет, что «нормам права как разновидности социальных норм присущи черты, общие для всех социальных норм: они представляют собой правила поведения людей в обществе; выступают правилами поведения общего характера; являются результатом сознательно-волевой деятельности; обусловлены социально - экономическим строем …» [10, с. 334].

В настоящее время сформировалась система правовых норм, регулирующая отношения по поводу осуществления пла-

ты за эмиссии в окружающую среду, а также платы за отдельные виды природных ресурсов.

Определяя структуру таковых норм, следует подчеркнуть, что наиболее ярко в них отражена диспозиция, которая, соответственно, определяет порядок взимания платы за эмиссии в окружающую среду и за пользование природными ресурсами, начиная с закрепления платности природопользования, и, заканчивая, определением объекта обложения, ставок платы, порядка исчисления и уплаты, налогового периода, налоговой отчетности.

Гипотеза, как составная часть нормы права, выражается в определении плательщиков платы, которыми являются специальные природопользователи – физические и юридические лица, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, или пользование отдельными видами природных ресурсов на основании специальных разрешительных документов.

Санкция, как третья структурная часть нормы права, играет важную роль в осуществлении охранительной функции нормы права. Санкция по своей направленности определяет возможность ее принудительного осуществления и правовые последствия нарушений требований нормы. Санкции адресованы тем, кто не подчиняется требованиям закона, также она играет превентивную роль, то есть в какой-то мере она сдерживает нарушение закона. Применительно к рассматриваемой нами структуре правовых норм об экологических платежах, отметим, что санкции находят отражение в актах публичного права – Кодексе об административных правонарушениях, Уголовном кодексе. Так, например, за уклонение от уплаты начисленных (доначисленных) сумм налогов и других обязательных платежей в бюджет статьей 208-1 КоАП РК предусмотрен штраф на физических лиц в размере пятнадцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей - в размере тридцати пяти месячных расчетных показателей, на юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, - в размере тридцати, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, - в размере пятидесяти процентов от суммы произведенных расчетов.

Обращая внимание на систему законодательства, в котором находят закрепление рассматриваемые нами нормы системы права, подчеркнем, что они находят закрепление в Экологическом кодексе РК (ст. 101. Плата за эмиссии в окружающую среду; ст. 102. Обязательные платежи в бюджет за пользование отдельными видами природных ресурсов), в Водном кодексе РК (Статья 133. Плата за пользование водными ресурсами), в Лесном кодексе РК (Статья 105. Плата за пользование государственным лесным фондом) и т.д. Причем, ставки, порядок исчисления и уплаты сумм платы за пользование отдельными видами природных ресурсов определяются в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

Отсюда можно сделать вывод, что совокупность однородных норм об экологических платежах (т.е. платы за эмиссии в окружающую среду, за природопользование), охватывающих такие отрасли права, как экологическое, природоресурсное, налоговое, бюджетное и т.д., образуют правовой институт. Причем, этот институт будет иметь межотраслевой комплексный характер. Такое комплексное образование одновременно имеет вторичный, производный характер, так как платежи за эмиссии в окружающую среду и за пользование природными ресурсами, в свою очередь, являются разновидностью платежей как правового института налогового права. Причем, данному институту присущ властный характер, выражающий публичные интересы государства. В этом случае государство, устанавливающее порядок взимания платежей, налогов и сборов, выступает как носитель суверенитета. При этом права и обязанности субъектов экологических платежей регламентируются обычно императивными нормами.

Причем, заметим, что для некоторых институтов характерно такое их разделение на части, которое в теории права принято называть «субинститутами». Субинституты – органические образования относительно самостоятельного характера, формирующиеся внутри институтов. Следовательно, перед нами «усложнение» структуры ин-

ститута, относительное обособление внутри его определенного комплекса норм. Такого рода образования внутри институтов зачастую представляют собой разросшиеся ассоциации предписаний. Казахстанский ученый Баимбетов Н.С. в институте «государственный механизм экологического управления» выделяет самостоятельный институт «экологической экспертизы» [11, с. 53], последний институт, по его мнению, и является субинститутом. В свою очередь, правовые институты, в составе которых относительно обособляются субинституты, могут быть названы сложными. Именно этим качеством обладает институт государственного управления, который сосредотачивает в себе множество относительно самостоятельных групп правовых норм – об экологическом страховании, аудите и нормировании качества окружающей среды, экологической экспертизе, и, наконец, о государственном контроле в области охраны окружающей среды. Сложный характер института определен помимо этого той целью, которая поставлена перед системой государственного управления.

Применительно к рассматриваемой нами группе правовых институтов можно применить теоретические выкладки, подразделяющие институт экологических платежей на генеральные институты и субинституты, которые иногда называются, соответственно, сложными и простыми. Генеральный правовой институт представляет собой совокупность субинститутов… Субинститут (простой институт) – это институт, который входит в состав более широкого института. В отличие от генерального (сложного), он не содержит в себе каких-либо группировок норм, обособленных от данного института или имеющих самостоятельное значение. Субинститут состоит из норм, регулирующих однородную, относительно небольшую по своему составу, группу общественных отношений… В нашем случае генеральными институтами будут выступать плата за эмиссии в окружающую среду и плата за пользование отдельными видами природных ресурсов. В свою очередь, генеральный институт платы за эмиссии в окружающую среду будет содержать в себе субинституты платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, платы за размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, платы за вредные физические воздействия. А субинституты платы за пользование землей, недрами, растительным и животным миром и т.д. образуют сложный институт платы за пользование природными ресурсами.

Определяя роль института экологических платежей в системе права, необходимо исходить из целевого назначения данных платежей. Эти платежи, на наш взгляд, должны стимулировать снижение негативного воздействия на окружающую среду до нормативного уровня, который бы гарантировал благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья человека. Кроме того, экологические платежи являются одним из регуляторов хозяйственной деятельности.

Таким образом, можно прийти к следующим выводам о месте норм об экологических платежах в системе права. Системно-структурный подход позволяет установить, что нормы об экологических платежах образуют генеральный межотраслевой, комплексный, производный институт, состоящий, в свою очередь, из субинститутов платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, платы за размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, платы за вредные физические воздействия.

Образуя свою собственную нишу в системе отрасли законодательства и в системе права, нормы сложного института экологических платежей тесно взаимосвязаны с институтами экономического стимулирования охраны окружающей среды, экологического страхования, экономической оценкой ущерба, нанесенного окружающей среде и т.д. Появление всех этих институциональных образований является прямым следствием преобразования природоресурсовых отношений на базе проводимой рыночной реформы. Таким образом, правильное применение норм об экологических платежах возможно только во взаимосвязи с нормами законодательства об экологическом страховании, лицензировании деятельности в области охраны окружающей среды и природопользовании, экономической оценкой ущерба, нанесенного окружающей среде.

При переходе Республики Казахстан к рыночной экономике роль экономического регулирования в рациональном использовании и охране природных ресурсов получает приоритетное развитие, что должно найти отражение на законодательном уровне. К сожалению, законодательное закрепление правового института экологических платежей в нашем государстве не получило должного развития. На сегодняшний день существует необходимость принятия отдельного законодательного акта, который бы более подробно регламентировал вопросы платы за негативное воздействие на окружающую среду. От детального закрепления института экологических платежей в отдельном законодательном акте, а также от его обеспечения будет зависеть состояние окружающей среды в нашей стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Керимов Д.А. Философские проблемы права. – М., 1972. – 300 с.
2. Еренов А.Е., Мухитдинов Н.Б., Ильяшенко Л.В. Предмет и система советского земельного права. - Алма-Ата, 1981. – 188 с.
3. Кузьменко А.В. «Системный взгляд» на систему права // Правоведение. – 2003. - №3. – С. 4-11.
4. Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан: Учебное пособие. – Алматы: Юрист, 2004. – 224 с.
5. Кононов А.А. Общенаучная концепция системы права // Правоведение. – 2003. - №3. – С. 12-21.
6. Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права: Учебное пособие. - Алматы: Жеті Жаргы, 2003. - 432 с.
7. Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник. - Алматы: Жеті жаргы, 1998. – 336 с.
8. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. - 4-е изд., переработ. и доп. - М.: Юрайт, 1998. - 416 с.
9. Булгакова Д.А. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. - Алматы: Данекер, 1999. - 84 с.
10. Теория государства и права / Под ред. проф. С.С. Алексеева. - М.: Юридическая литература, 1985. - 480 с.
11. Баимбетов Н.С. Проблемы правового регулирования экологической экспертизы в Республике Казахстан: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.06. - Алматы, 1999. - 135 с.

УДК 130.2

ИДЕЙНО-ПРАВОВЫЕ ВЗГЛЯДЫ Н.М. ЯДРИНЦЕВА И ПЕРЕДОВЫХ КАЗАХСКИХ МЫСЛИТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА XIX ВЕКА

Кудайберген М.К.

Являясь сторонниками правового самоопределения Казахстана и Сибири, представители движения «Областничество» привлекали к себе всю мыслящую элиту Царской России и присоединенных ею колоний. Поэтому среди коллег и единомышленников Н.М. Ядринцева и Г.Н. Потанина много представителей местного населения. Ярким примером этого является совместная работа в рядах членов Западносибирского отделения Русского географического общества с такими казахскими просветителями, как А. Кунанбаев и Ы. Алтынсарин, дружба Н.М. Ядринцева с Ч.Ч. Валихановым.

Ч. Валиханов своей научной и просветительской деятельностью положил начало распространению в Казахской степи передовых идей о пользе знания, о необходимости образования для народа. Эти идеи также были близкими первому казахскому педагогу, писателю Ыбраю Алтынсарину, а также основоположнику казахской письменной литературы Абаю Кунанбаеву. Ч. Валиханов, Ы. Алтынсарин, А. Кунанбаев - эти три имени олицетворяют собой передовое казахское просветительство, которое сыграло свою прогрессивную роль в развитии общественно-политического сознания казахского народа.

Жизнь и деятельность Чокана Валиханова приходится на сравнительно небольшой, но исторически значимый период, так как это были годы больших перемен в жизни казахского народа. В тот период завершался процесс присоединения Казахстана к России, начали разрушаться старые патриархально-феодальные устои, степная окраина стала вовлекаться в орбиту российских политико-правовых устоев. И хотя политика царизма была проникнута реакционным духом, все это не могло помешать созидательному общению двух народов — русского и казахского. А в условиях, когда Сибирь и Казахстан превращались в места ссылки революционных деятелей России, царизм невольно способствовал распространению вширь передовых демократических, революционных идей, ускорял процесс духовного развития окраин [1, с. 160].

В центре России в это время революционное движение стало более мощным и глубоким. На смену первому, дворянскому этапу, как писал в статье «Памяти Герцена» В.И. Ленин, пришел разночинный период революционного движения, когда А.И. Герцен, В.Г. Белинский, Н.Г. Чернышевский, Н.А. Добролюбов серьезно ставили вопрос о крестьянской революции, о возможности перехода России к социализму, минуя капитализм. Весьма радикально были настроены и члены кружка М.В. Буташевича-Петрашевского, в который входили тогда еще начинающие писатели Ф.М. Достоевский, С.Ф. Дуров и многие другие деятели русской культуры.

Ч.Ч. Валиханов был знаком с Н.М. Ядринцевым со времен студенческой жизни в Санкт-Петербургском Университете, их творческие характеры серьезно сблизились в период развития движения «областничества», возглавляемого Н.М. Ядринцевым и активного творческого поиска Ч. Валиханова.

В эти годы Ч.Ч. Валиханов был поглощен работой, создавая шедевры казахской политико-правовой мысли XIX столетия. Его высказывания были достаточно смелыми и не потеряли своей актуальности в настоящее время.

Поэтому вполне очевидно, что Н.М. Ядринцев и Ч.Ч. Валиханов поднимали схожие проблемы на страницах своих статей и очерков. Социально-политическая жизнь Казахстана и Сибири была тесно связана, так как этот колониальный регион стал местом ссылки для передовой российской интеллигенции.

Результатом подъема общественного сознания стало появление сибирской периодической печати Сибирского отделения Географического общества, членами которого были Ч.Ч. Валиханов и Н.М. Ядринцев.

Обсуждение результатов воздействия административно-правовых реформ Царской России занимает широкий пласт в исследовательской жизни обоих авторов.

Проводя параллели между политико-правовыми мыслями Валиханова и Ядринцева можно проследить поэтапное изменение у них отношения к общественно-политической системе. Ч. Валиханов в начале своего творческого пути неоднозначно относился к вопросам административно-правового управления в казахской степи. Прокомментировать политико-правовое развитие личности Ч. Валиханова можно мнением, высказанным С. Узбекулы: «С одной стороны, понимая, что вопросы национальной идентичности и правового самоопределения своего народа являются приоритетными для любого гражданина, патриота своей страны, он считал, что им нужно отводить более значительное место в отношениях между Россией и Казахстаном, но с другой стороны, он видел важность для казахской государственности усиления контактов между двумя странами» [2, с. 126]. Сказанное подтверждают простые слова Ч.Ч. Валиханова: «Мы без России пропадем… без русских мы Азия» [2, с. 126].

Схожее мнение по поводу национального самоопределения народов Казахстана и Сибири высказывал и Н.М. Ядринцев. Как пишет С. Пархимович в предисловии к книге Н.М. Ядринцева «Сибирь как колония», он продолжал отстаивать идею особого места Сибири в российской истории, ее будущее видел только в составе России» [3, с. 16].

Обращаясь вновь к взглядам Ч. Валиханова, необходимо отметить и другой этап его творческого пути, когда он стал свидетелем массового порабощения ино-

родцев – казахов, калмыков, бурят, эвенков, ненцев и других народов, населявших Алтайский край, Северные регионы Казахстана, примыкавшие к Сибири. Увидев, каким образом обращаются царские чиновники с местным населением, Ч. Валиханов обращается к «чувству самосохранения, которое должно быть у каждого народа». Этическая сторона данного вопроса находится в прямой взаимосвязи с политико-правовой судьбой народа, считает Ч. Валиханов. Он отмечает, что «этому чувству обязаны народы, имеющие важные демократические достижения в своем политико-правовом развитии» [4, с. 16]. Поэтому он считал, что народ должен собственными силами добиваться признания своих прав перед властью и другими народами. Опасаясь влияния на царские решения различных советников из Степной комиссии, Ч.Ч. Валиханов всячески старался переубедить этих приезжих чиновников от бытовавшего в тот период мнения о том, что: «ваш народ (обращение к Чокану Валиханову главы Комиссии по сбору народных мнений о проекте судебной реформы И.Е. Яценко (1852 г.)) не подготовлен к пониманию преобразовательного значения готовящихся реформ» [5, с. 98.]. Ч. Валиханов понимал, что за этим стоит нежелание «растолковать» суть указанных реформ, а тенденция, когда русские чиновники, понимающие, что эта работа сложная и трудоемкая, теряют интерес к внедрению их реальных задач в судебную систему колонии. В результате внедрение реформ переходит в руки феодально-байской верхушки и мелких помощников представителей царской администрации. Ч.Ч. Валиханов, не раз бывший свидетелем подобных ситуаций (толпа задает вопросы, невпопад выкрикивает какие-то свои пожелания, начинает затяжной крикливый спор степняков и царской администрации, верх берут предприимчивые представители феодальной знати, желающие иметь дополнительную власть) в этой связи отмечает, что «обе стороны в конце концов примерялись на том, что одна не будет мешать другой обдирать простой народ» [6, с. 30]. В результате природная лень царских представителей брала верх, и даже отдельные благие решения, принимаемые в Москве, становились способом дополнительного порабощения в колониях. Понимая, что работа, ради которой была создана не одна комиссия, направляемая в степь, оставалась незавершенной, а причиной, указываемой в докладах, всегда было мнимое невежество инородцев, Ч.Ч. Валиханов возмущенно заявлял: «Когда мой народ хвалят за гостеприимство, то называют или просто киргизами или просто казахами. А если попрекают – за грубость и дикость» [2, с. 12.].

Как бы продолжая высказывания Ч.Ч. Валиханова, его друг и соратник Н.М. Ядринцев обращает внимание «на значительные природные дарования инородцев», которые могли бы быть использованы ими, если власть не была так жестока с ними в обращении. Изумительная энергия есть у тунгусов, якуты отличаются способностями поглощать другую культуру, «киргизы» давали даровитых людей и представляют народ, поражающий остроумием и богатством фантазии» [5, с. 98].

Н.М. Ядринцев, после активного этнографического изучения Казахстана и Сибири, в период его исследовательской работы в «Русском географическим обществе» писал, что в Сибири, у «инородцев», наряду с кочевой, имела место и развитая оседлая культура. Жителям Казахстана и Сибири свойственно умение приспосабливаться к климату, природе и сохранению своего существования.

В этих своих наблюдениях Ч. Валиханов и Н.М. Ядринцев указывают на то, что именно внутренние силы любого народа становятся основой, на которую ложатся политико-правовые идеи правящих кругов.

Таким образом, Н.М. Ядринцев и Ч. Валиханов, являясь авторами идеи о демократических формах правления в Сибири и Казахстане, становятся наиболее заметными защитниками и теоретиками демократии. В их трудах провинциальная тема поднимается до высоты идейного осмысления.

Ы. Алтынсарин (1841-1889 г.г.) и А. Кунанбаев 1845 –1904 г.г.) были также современниками Н.М. Ядринцева (1841-1894 г.г.), коллегами по Западно-Сибирскому и Оренбургскому отделам Русского Географического Общества. И хотя архивами тех времен не подтверждены возможные

встречи и контакты этих известнейших людей своего времени с Н.М. Ядринцевым, все их мысли были посвящены борьбе против колониальной политики царизма на Востоке. Каждый из них вел борьбу известными ему методами и способами. Ыбрай Алтынсарин вошел в историю общественной мысли и литературы Казахстана как замечательный просветитель-педагог, писатель-фольклорист, этнограф, поэт, переводчик. Ы. Алтынсарин является одним из основоположников казахской реалистической литературы и литературного языка. Будучи переводчиком русской классики на казахский язык, он широко использовал опыт педагогов-писателей К.Д. Ушинского и Л.Н. Толстого. Глубокое изучение истории и современного состояния русской педагогики позволило ему стать просветителем родного народа. Его заслугой также является открытие сельскохозяйственных, ремесленных школ, разработка дидактических принципов обучения и воспитания детей, создание учебных и методических пособий.

Творения Алтынсарина носили социально-обличительный характер. В них он клеймил русских колониальных администраторов, казахских султанов и баев за алчность и невежество, равнодушие к судьбам простого люда; биев и судей за то, что разоряют дотла аулы, не думая о том, что придет час возмездия. И эти упреки бросал сын зажиточного человека и внук бия! Доставалось и ханам, которые «не знают правды, чинят всюду насилие». Вновь следовало предупреждение: обираемые и обманываемые доберутся до верховных правителей.

Н.М. Ядринцев также активно изобличал проблемы, созданные царской администрацией на территории Казахстана и Сибири. Н.М. Ядринцев в книге «Сибирь как колония» отмечал, что в процессе водворения в Сибирь и Казахстан «русская народность раздвинула мир инородцев и водворилась в Сибири, она получила даже некоторый перевес… главной целью ставилось ослабление инороднического элемента и уменьшение его» [3, с. 96]. Однако методы этого «водворения» не всегда отличались жестокостью, о которой писал и Ч. Валиханов, и Ы. Алтынсарин. Историк В. Соловьева, чью цитату приводит в пример Н.М. Ядринцев, пишет, «чтобы с кротко покорившимися обращались вежливо, чтобы, идя за ясаком, ясачным людям напрасных обид и налогов не чинили, а собирали бы с них ясак с ласкою». Это был период завершения начального этапа присоединения Казахстана к России. Просвещенная русская царица под влиянием политико-правовых мыслей французских просветителей Вольтера, Дидро проводит свою политику в Сибири и Казахстане в форме заботы и покровительства. Н.М. Ядринцев пишет, что «в своих указах Екатерина II является настоящею защитницею и покровительницею обиженных инородцев» [3, с. 154].

Как и Н.М. Ядринцев, так и Ы. Алтынсарин - оба мыслителя, несмотря на отрицательную оценку событий, отрицали мысль о необходимости насильственного революционного ниспровержения основ уничтожения социального политического строя, основанного на неравенстве, хотя и постоянно осуждали их. Объективное содержание и высочайший пафос произведений и всей деятельности Ы. Алтынсарина таковы, что он готов был бороться со всеми и всем, мешающим народу зажить свободно.

Ы. Алтынсарин выступал против невежества, суеверия, замыкания в рамках кочевого быта, а также против тех служителей культа, которые религиозность местного населения использовали в целях оправдания бытовавшего термина – «добровольное присоединение» [7, с. 12].

Оба мыслителя, понимая, что, наряду с социальными изменениями, Сибирь и Казахстан ждут и экономические перемены, при этом выражают совокупное мнение о том, что с развитием капиталистических отношений в Казахстане потребуется большое количество образованных людей. Это предвидели представители движения «Областничества» Н.М. Ядринцев и его соратники.

И так как организацию народного образования в Казахстане возглавили русские миссионеры, такие, как Н. Ильминский, А. Алекторов и другие, то слова, сказанные Н.М. Ядринцевым о том, что «по самому географическому своему положе-

нию Сибирь, естественно, будет в соприкосновении с азиатскими государствами, которые не всегда же будут жить замкнутою жизнью, и когда-нибудь будут доступны европейскому просвещению; и если Сибири суждено будет играть какую-нибудь роль в этом мировом цивилизующем общении, то сибирские народы, усвоившие при посредстве русской национальности европейское просвещение, могут явиться весьма видными посредниками этой цивилизации и оказать великие услуги общечеловеческому прогрессу» [8, с. 123], можно назвать полемикой по отношению к официально признанному среди миссионеров мнению.

Благоприятное воздействие на борьбу Н.М. Ядринцева и Ы. Алтынсарина в Сибири и Казахстане за широкие права на национальное просвещение и развитие прогрессивной педагогической мысли оказали политико-правовой подъем и развитие передовых учений представителей движения 60-х годов XIX века - активная научно-просветительская работа передовых русских педагогов: Н.Г. Чернышевского, Н. А. Добролюбова, Н, И, Пирогова, К.Д. Ушинского и Л. Н. Толстого.

Деятельность Н.М. Ядринцева в целом сдвинула с мертвой точки систему образования в Сибири, позволила построить школы для бедных инородцев, собрать средства на строительство первого в Сибири Университета, в котором позднее получили образование лучшие сыны казахского народа. Борьба Ы. Алтынсарина также может быть названа успешной. «Самоучитель русской грамоты для киргизов» был издан Н. Ильминским в Казане в 1861 году [9], а в 1891 году Н. Ильминский выпустил в свет книгу «Воспоминания об И. А. Атынсарине» [10]. Поэтому можно сказать, что Ы. Алтынсарин смог, в отличие от других казахских просветителей, доказать необходимость обучения в казахских школах на казахском и русском языках одновременно, что явилось огромным достижением для того реакционного периода. Его дружба с Ильминским сказывалась на данном процессе и позволила несколько более мягкими методами провести реформу образования в нашей стране в тот период, чем это было в Прибалтике, Белоруссии и Украине.

Другим титаном казахского просвещения, которого стоит считать современником и единомышленником Н.М. Ядринцева, является Абай (Ибрагим) Кунанбаев (1845 – 1904 г.г.). Это политический деятель, поэт, композитор, философ, просветитель, передовой человек своего времени, искавший верный путь для облегчения жизни родного народа [11, с. 45].

Абай тесно приобщился к русскому языку и литературе. Абай занял заметное место среди деятелей того времени: степь ему пророчила судьбу знаменитого бия. К двадцати годам своей жизни Абай стяжал славу первого оратора, знал на память многочисленные решения разнообразных дел, вынесенных знаменитыми биями и, благодаря своим знаниям и необычайной памяти, представлял ходячий сборник народных преданий, пословиц, сказок и афоризмов, созданных мудрецами казахского народа [12, с. 17].

Переворот во взглядах Абая на жизнь и творчество произошел в 80-х годах XIX века, когда Абай познакомился с русскими политическими ссыльными: С. Гроссом, собиравшем в степи материалы для брошюры "Юридические обычаи киргиз" и Е. Михаэлисом, оказавшими огромное влияние на просвещение и образование Абая. Именно в это время он окончательно почувствовал себя поэтом-патриотом и, удалившись от общественных дел, посвятил свой досуг чтению и сочинению стихов [12, с. 17].

Первые стихи его заучивались наизусть, передавались из уст в уста. Имя поэта стало самым популярным в казахской степи. Стихи Абая звали к борьбе за уничтожение гнета и невежества. В своих произведениях Абай решительно выступал против насилия, эксплуатации, мусульманского религиозного фанатизма, родовых междоусобиц, боролся с отсталостью степи, звал народ к просвещению.

Абай стал великим классиком казахской культуры, наследие которого велико для многих поколений не только казахов, но и всех тюрков. Его творения курсивом проходят через всю казахскую политико – правовую жизнь и культуру. Они помогли многим нашим современникам познать себя и мир, в котором мы живем. Словом,

творения Абая многолики, и каждое поколение находит в них что-то свое. Одновременно миллионы людей могут ознакомиться с трудами Абая. В этом смысле его изучают пушкиноведы, ибо он единственный и первый из Центральноазиатских классиков перевел на казахский язык роман А. Пушкина в стихах «Евгений Онегин». Совершенно правильно заявляет М.С. Сильченко, что «как материалист, Абай смотрел в грядущее открытыми глазами» [12, с. 17].

Равно, как и Н.М. Ядринцев, Абай считал, что «равноправие людей может быть только там, где нет угнетения и насилия». Н.М. Ядринцев также писал, что «со стороны Русской народности в Сибири, к сожалению, почти ничего не сделано для инородческого образования и пробуждения инородческого ума. Ни системы инородческих школ, ни их характер и задачи воспитания не разрабатывались в Сибири. Попытки основания школ были случайные, точно так же, как и доступ инородцев в русские учебные заведения. Никакого привлечения и поощрения здесь не делалось и опека над инородцами, столь ревностная в других случаях, здесь совершенно устранялась» [13, с. 17]. Абай Кунанбаев и Николай Михайлович Ядринцев были едины во мнении о том, что, только создав условия для жизни и нормального развития местного населения, можно внедрять свои порядки и применять свои законы.

Именно поэтому в «Гаклии» А. Кунанбаев не раз останавливается на мысли о том, что «не сознание человека определяет его бытие, а наоборот, бытие определяет его сознание, ибо человек – «дитя своего времени». Об этом Абай полемизирует в стихотворении "Мотыльки, чей светел наряд" (1902), где говорится о том, что цветы, ласкающие взор и наполняющие грудь человека своим ароматом в летнюю пору, когда придет время, завянут и перестанут существовать. Точно так же погибнут бабочки, весело порхающие летом. Человек, подобно им, тоже смертен, поэтому в жизни человек должен трудиться, любить, чувствовать, одеваться, находиться в деятельности, бегать, произносить обдуманную речь и т.п. В конце стихотворения поэт приходит к выводу, что "человек - дитя своего времени! Абай также считает, что «Эпоха управляет каждым человеком, но никто не может властвовать, над эпохой своего времени» [12, с. 18].

Важное место в политико-правовых учениях Казахстана второй половины XIX века занимают «Слова назидания», представляющие собой философско - моралистические, общественно-политические и обличительно-сатирические высказывания поэта по поводу человеческих устремлений. Это плод многолетних дум, волнений и душевных порывов Абая.

Рассматривая органы чувств как источник познания, Абай пишет, что познание предметов и явлений реальной действительности возможно. «Если бы не было глаз, то какое бы мы получали в жизни удовольствие от красоты мира?... Если бы не было ушей, не слышали бы мы ни звуков голосов, не получали бы наслаждения от песни и ниоткуда не могли бы получить известий…». «Человек, - говорит Абай, - создан не по подобию червей, птиц и других животных; ему даны эстетические свойства, он поставлен на две ноги, вертикально вверх головой, чтобы созерцать мир». С ним соглашается Н.М. Ядринцев на страницах своих статей, посвященных трудному положению местных народов, отягощенных колонизацией. Н.М. Ядринцев не использовал свои познания в философии, а выражался языком публициста и политико – правового деятеля, но мысли А. Кунанбаева и Н.М. Ядринцева имеют один общий итог, который может быть выражен в следующих словах Н.М. Ядринцева: «С колонизацией неизбежно связаны такие негативные последствия, как болезни, которые смертельны для «инородцев», упадок традиционного хозяйства и даже голод, «психические потрясения и гнетущие аффекты» [13, с. 72]. Очевидно, эти оба мыслителя отмечали, что любому живому существу должно быть оказано соответствующее внимание со стороны власти, созданы условия для быта и творчества, для труда и досуга. Сказанное находит свое подтверждение во Всемирной декларации прав человека и гражданина - детище французской революции, положившей начало мировому демократическому движению, давшей основу многим конституциям мира. Временной промежуток – вторая по-

ловина XIX века, время активного творческого подъема обоих мыслителей – есть период развития демократических сил в Европе и движения за естественные права и свободы человека по всему миру.

Значение творчества Абая определяется его борьбой за естественные права, за социально-экономические свободы, за науку, за подъем культуры своего народа. Значимость творчества Абая также связана с развитием дружбы между казахским и русским народом, со знакомством с русской культурой. В своих работах Н.М. Ядринцев, рассуждая о кочевом быте степных народов, также писал, что «дух знания должен найти их, дух братства должен соединить их с другими народами». «Часть азиатских народностей вошла и неминуемо войдет в состав русского общества, и жизнь этих народностей, как мы указали, может внести новые, оригинальные элементы в склад будущей цивилизации» [14, с. 10-14].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что современники Н.М. Ядринцева - Ч. Валиханов, Ы. Алтынсарин, А. Кунанбаев - независимо друг от друга стали единомышленниками - патриотами Сибири, братьями по духу, выработали общие политико–правовые взгляды, так как политика, проводимая царской властью, указы и положения, которые были изданы Царским правительством, не могли иметь иного развития в умах мыслящих людей, какую бы народность они не представляли.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стрелкова И. Валиханов. Жизнь Замечательных Людей. Выпуск 1071 / 871. – М.: «Молодая гвардия», 2004. – 258 с.
2. Узбекулы С. Ќазаќстанныњ саяси ой пікір тарихыныњ µзекті мєселелері. – Алматы: «Білім», 2004. – 153 с.
3. Ядринцев Н.М. Сибирь как колония в географическом, этнографическом и историческом отношениях. - изд-е 2-е, испр, и доп. - СПб.: Изд-е И.М. Сибирякова, 1892. - 720 с.
4. Ядринцев Н.М. Чокан Чингисович Валиханов: отчет РГО за 1865 год. - Спб., 1866. – 89 с.
5. Ядринцев Н.М. Воспоминания о Чокане Валиханове / Валиханов Ч.Ч. Собр. соч. – Т. 1. – С. 241.
6. Маргулан А. Очерк жизни и деятельности Ч.Ч. Валиханова / Валиханов Ч.Ч. Собр. соч. – Т. 5. – 258 с.
7. Джумагулов К.Т. Ибрай Алтынсарин и развитие культуры казахского народа. – Алматы, 1994. – 154 с.
8. Алдибеков Ж.С. Алтынсарин Ы. – политико-правовые взгляды. - Алматы, 2006. – 185 с.
9. Ильминский Н. Самоучитель русской грамоты для киргизов. - Казань 1861. – 187 с.
10. Ильминский Н. Воспоминания об И. А. Атынсарине. – Казань, 1891. – С. 164.
11. Казахская ССР Краткая энциклопедия. - Алматы, 1991. - Т. 4.
12. Сильченко М.С. Творческая биография Абая. - Алматы, 1957. – 87 с.
13. Ядринцев Н.М. Сочинения. Т 2. Сибирские инородцы: - Тюмень, 2000. – Вып. 4 – 233 с.
14. Ядринцев Н.М. Кочевой быт и изучения в степях // Восточное обозрение. - 1886. - № 12. – С. 10-14.

УДК 339.923

ПОНЯТИЕ КОРПОРАЦИЙ И КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Зайнутдинова Н.М.

История развития человеческого общества показывает, что исключительно все стадии развития человечества сопровождались преобладанием процессов объединения людей между собой в различные социальные группы по различным признакам (от признаков семейного родства до признаков производственных отношений - собственности, интересов). Развитие общественных производственных отношений привело к появлению разнообразных механизмов и форм подобных объединений. В силу господства природы над человеком люди всегда стремились к объединению - один обособленно живущий человек погибнет, а группа людей, действующая сообща, выживет. Дальнейшее развитие общественных производственных отношений подтвердило необходимость объединения. Таким образом, люди, объединенные общностью целей, интересов и иных факторов, в течение всей истории развития человечества вступали между собой в корпоративные отношения (корпоративный - от латинского «corpore» - связывать, взаимосвязывать, объединять).

Корпоративные отношения на сегодняшний день являются неотъемлемой частью современного общества. Особенно широко и динамично в настоящее время корпоративные отношения развиваются в политической и экономической сферах общества и соответственно регулируются правовыми нормами.

В действующем казахстанском гражданском законодательстве существует в настоящий момент множество противоречий и всевозможных коллизий, казуистических норм, позволяющих неоднозначно понимать и трактовать акты законодательства по вопросам некоторых определений, понятий, сущности корпоративных отношений, имеющих преимущественно западные (латинские) корни в морфологическом смысле. В научных работах большинство подобных проблем получило свое толкование и разрешение, но единства и однозначности по данным вопросам еще не достигнуто. Принимая во внимание особенности современного казахстанского законодательства, такие, как непостоянство, высокая инертность и низкий профессионализм законодателей, возникает необходимость дополнительного уточнения вопросов, касающихся сущности, определений и понятий применительно к термину «корпоративные отношения». Специфика корпоративных отношений выражается также в несоответствии терминологии в экономической и юридической литературе действующей законодательной базе как в Республике Казахстан, так и в большинстве зарубежных стран, что дополнительно обусловливает актуальность повторного рассмотрения вопросов, касающихся сущности корпоративных отношений.

Вопрос о правовой природе корпоративных правоотношений в отечественной правовой науке является одним из наиболее актуальных и дискуссионных. Наименование данных правоотношений указывает на то, что их специфика связана с институтом корпорации, получившим широкое распространение в странах англосаксонской правовой системы. Так, в Великобритании все компании делятся на корпорации как совокупности лиц, обладающие признаками юридического лица, и единоличные корпорации, статусом которых обладает королева и ряд других высших должностных лиц государства. В США корпорациями также именуется крайне широкий круг юридических лиц, подразделяемых на публичные, полупубличные, предпринимательские и непредпринимательские объединения [1, с. 56].

Термин «корпорация» имеет своим началом латинское слово corpus, означающее объединение, союз. Начиная с 160-х годов н.э., в Риме за частными союзами частично признаются права юридической личности (corpus habere) [2, с. 55]. Римские юристы создают данную конструкцию для союзных образований как особых субъек-

тов гражданских прав, не совпадающих с естественными лицами. В последующем в европейской юридической мысли данная конструкция получает название «корпорация». При этом обоснованное понятие юридического лица, а также выделение его видов отсутствует в юридической науке вплоть до XIX века. Первым, кто оказал существенное влияние на развитие учения о юридических лицах, формирование понятия юридического лица, а также выделение отдельных видов юридических лиц, является Савиньи. Согласно учению Савиньи, юридическое лицо есть фикция, это «искусственный, фиктивный субъект, допускаемый только для юридических целей, и искусственная способность субъекта распространяется только на отношения частного права» [3, с. 42]. Данный субъект права возникает как результат перенесения правоспособности людей на нечто такое, что не является отдельным человеком. Савиньи разрабатывает следующую классификацию юридических лиц, которая в последующем используется и развивается в работах ученых-германистов. Исследователь различает корпорации и институты «в зависимости от того, имеют ли юридические лица видимое проявление в известной сумме отдельных членов или не имеют такого субстрата, но имеют более идеальное существование, основывающееся на общей, достигаемой ими цели» [4, с. 68].

Различие между ними также заключается, по учению Савиньи, в их внутреннем устройстве: корпорации имеют развитое и сложное строение, институты устроены скудно и просто.

В исследованиях Гирке также предпринимаются попытки обосновать различие между корпорациями и институтами, создать юридическую конструкцию института как вида юридического лица. Гирке, вслед за Савиньи, рассматривает корпорации как отдельный вид юридических лиц, а также выделяет специфику корпоративных правоотношений – наличие корпоративной власти, возможности подчинения воли отдельных членов союзной личности ее общей воле, что отличает исследуемые правоотношения от иных частных правоотношений. Гирке разграничивает корпорации и институты в зависимости от наличия отношений сочленства и особой воли союзного лица, которая отлична от воли его отдельных членов [5, с. 50].

Намного позднее, благодаря разработкам германских цивилистов, удалось из семантического тождества «юридического лица» и «корпорации» выделить современную юридическую конструкции корпорации как юридического лица, основанного на членстве, участии.

Несмотря на это, союзная личность долго основывалась на корпоративной теории учреждения как корпорация с неопределенным количеством участников (членов).

В дореволюционной России правоведы также проводили различия между корпорациями и организациями институционального типа. Так, Н.С. Суворов, продолжая традицию германистов, определяет корпорацию как юридическое лицо, имеющее своим субстратом союз физических лиц и за волю которого принимается соединенная воля всех членов корпорации.

Важнейшим фактором в развитии регулирования деятельности корпорации, связанным, в первую очередь, с эффективной организацией экономической деятельности, является состояние корпоративного управления в компании.

Глобальное мировое пространство стремится к выработке общих принципов корпоративного права, современным отражением которых являются Принципы корпоративного управления, представленные Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), подписанные министрами на заседании Совета ОЭСР на уровне министров 26-27 мая 1999 года [6].

Разработанные с участием основных институтов корпоративной политики они не носят обязательного характера и не преследуют цель давать детальные рецепты для национального законодательства. Важен учет интересов членов корпоративного объединения: права акционеров, равное отношение к акционерам; роль заинтересованных лиц в управлении корпорацией; раскрытие информации и прозрачность; обязанности правления.

Тенденции к корпоратизации наглядно отражаются в стремлении многих государств и корпораций самостоятельно опре-

делять выгодные для себя правила корпоративной деятельности. Итогом такой работы стало принятие около 90 кодексов корпоративного управления. К числу таких документов можно отнести Основные принципы и направления корпоративного управления (США, 1998 год), Обобщенный кодекс (Великобритания, 1998 год), Кодекс корпоративного управления (Германия, 2002 год), Кодекс корпоративного поведения (Италия, 1999 год). В разных странах кодексы корпоративного поведения имеют различный регулирующий характер.

Следует отметить следующие подходы современных цивилистов к определению правовой природы корпораций. П. В. Степанов относит к корпорациям организации, основанные на началах участия (членства), имеющие при этом особую структуру органов управления, которую составляют волеобразующие и волеизъявляющие органы корпорации [7, с. 21].

Аналогичное определение корпорации дает А.А. Зурабян, дополняя его целью создания корпорации, под которой цивилист понимает реализацию интересов участников (членов) посредством организации управления имуществом корпорации [8, с. 14].

Е.С. Зорина предлагает следующее определение: «Корпорация – это зарегистрированная в качестве юридического лица организация, основанная на объединении имущества участников с целью ведения предпринимательской деятельности, при этом имущество и управление делами организации обособлено от имущества и личной воли участника» [9, с. 12]. Как частное предпринимательское объединение, достигшее высшей формы своего развития, корпорацию характеризует О.А. Макарова [10, с. 60]. Термин «корпорация» воспринимается современными юристами неоднозначно и имеет множество толкований. В современных условиях термин «корпорация» в национальных правопорядках понимается по-разному. Так, в Швейцарии корпорациями называют один из двух основных типов юридических лиц, наряду с учреждениями. Во Франции и Германии при классификации юридических лиц термин «корпорация» не используется вовсе: во Франции юридические лица подразделяются на товарищества и ассоциации, а в Германии - на союзы и учреждения. В Англии корпорация может быть определена как само юридическое лицо, поскольку юридические лица здесь делятся на корпорации, представляющие собой совокупность лиц (corporation aggregate), и единоличные корпорации (corporation sole). Изучение и использование опыта других стран позволяет выявить сущность корпораций как субъектов права, а также создать систему эффективного правового регулирования их внутриорганизационных отношений.

П.В. Степанов указывает, что приведенные классификации свидетельствуют о том, что само по себе применение (или неприменение) термина «корпорация» не означает обязательного отнесения (отказа от отнесения) такой организации к организациям корпоративного типа. Для определения ее типа как минимум необходимо установить основной принцип построения такой организации, то есть выяснить, создана ли она по принципу членства. Если в организации есть несколько участников, обладающих правом управлять ею, в том числе определять ее судьбу, как правило, сложностей не возникает. В случае, когда организация имеет только одного такого участника или учредителя, возникает вопрос о том, можно ли такую организацию отнести к числу корпоративных, или она по своему статусу должна быть причислена к учреждениям либо иным (некорпоративным) образованиям?

Согласно Советскому энциклопедическому словарю, корпорация - это совокупность лиц, объединившихся для достижения какой-либо цели; является юридическим лицом.

В Словаре русского языка корпорация понимается как объединенная группа, круг лиц одной профессии, одного сословия; одна из форм монополистического объединения.

Важнейшим результатом экономических преобразований в Казахстане явилось появление большого отряда хозяйственных субъектов, получивших статус акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью, сформировавших, таким образом, корпоративный сектор эко-

номики.

Активно используемый в настоящее время термин «корпорация» является относительно новым для казахстанской правовой системы. Он не имеет легального закрепления в законодательстве Республики Казахстан и не образует самостоятельного юридического понятия.

В Гражданском кодексе Республики Казахстан термин «корпорация» не определяется, да и даже не употребляется вовсе. Между тем термин «корпорация» постоянно используется в литературе и деловой практике. При этом очень часто многие авторы и специалисты-практики отождествляют понятие «корпорация» с такими понятиями, как «акционерное общество», «финансово-промышленная группа» и «холдинг». Вследствие этого на практике происходит некая путаница при использовании понятий «организационно-правовая форма юридического лица» и «организационно-экономическое объединение».

По мнению Ф.С. Карагусова, «Корпорациями в контексте их регулирования нормами собственного корпоративного права целесообразно признавать только акционерные общества. Само же корпоративное законодательство должно регулировать именно вопросы создания и деятельности акционерных обществ, требуя использование данной корпоративной формы только при ведении крупного предпринимательства и оставляя за своими пределами регулирование различных форм хозяйственных товариществ, включая товарищества (общества) с ограниченной ответственностью» [11, с. 67].

Таким образом, автор проводит жесткий «водораздел» между правовыми положениями акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью по казахстанскому законодательству

Собственно, корпоративные отношения (в зависимости от того, какой в них вкладывать смысл) являются предметом наших исследований с 1992 года. На тот момент в своем активе республика имела лишь один развернутый национальный законодательный акт в этой области – Законт Казахской ССР от 21 июня 1991 года «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» № 690-XII [12].

Его непродуманность и крайняя противоречивость в вопросе определения правовых положений хозяйственных товариществ и акционерных обществ проявлялась, например, хотя бы в том, что он, имея соответствующее название, относил акционерные общества к разновидности хозяйственных товариществ.

Еще большая неопределенность возникла, когда 12 апреля 1993 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах», в названии которого, после слова «обществах» появилось слово « компаниях»[13].

Однако проблема с разграничением этих форм коммерческих организаций ослабла с принятием 27 декабря 1994 года Гражданского кодекса(Общая часть) и изданием Президентом Республики Казахстан Указа, и.с.з., года«О хозяйственных товариществах». Акционерные общества, были, безусловно отнесены к видам хозяйственных товариществ [14, 15].

Но в 1998 году ситуация вновь принципиально изменилась. Одновременно с принятием Закона «Об акционерных обществах», Законом Республики Казахстан от 10 июля 1998 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам акционерных обществ» они были выведены из состава хозяйственных товариществ, и по настоящее время представляют собой самостоятельную организационно-правовую форму юридического лица [16, 17].

Следует отметить, что в литературе того периода такой подход законодателя получил неоднозначную оценку. Так, И.У. Жанайдаров указывал, что «хозяйственные товарищества и акционерные общества имеют гораздо больше общего в своей правовой природе, чем различного. Подавляющая часть норм общей части законодательства о хозяйственных товариществах органично соответствует правовому режиму акционерного общества. Поэтому выведение акционерного общества из-под понятия «хозяйственное товарищество» является нелогичным, неразумным и недальновидным копированием не лучшей части

зарубежного законодательства» [18, с. 345].

А вот мнение, высказанное Л.А. Сахиповой: «…Мы считаем абсолютно правильным выведение акционерного общества из состава хозяйственных товариществ и предоставление ему возможности образовать самостоятельную организационно-правовую форму юридического лица, которая выпускает акции в целях привлечения средств для осуществления своей деятельности» [19, с. 87]. Одобрительная позиция была занята и Ф.К. Шакировым, указывавшим, что определение акционерного общества, используемое в Законе об АО, является достаточным для его характеристики и выделения из перечня коммерческих юридических лиц, а также для определения его места в законодательстве Республики Казахстан» [20, с. 31].

Автор настоящей работы соглашается с обеими позициями, но при одном непременном условии: следовало четко разграничивать правовое положение закрытого и открытого акционерных обществ. Поэтому мы поддерживали позицию И.У. Жанайдарова, если речь шла о закрытых обществах, и были солидарны с обратным подходом - в части открытых обществ. Такой взгляд объяснялся следующим образом: мы считаем, что закрытое акционерное общество резко, даже принципиально отличается от его открытого варианта, и представляет собой, по сути, лишь искусственно модифицированную версию товарищества с ограниченной ответственностью. Полагаем, что закрытое общество вряд ли вообще имеет право на существование как противоречащее самой идее акционерного общества, где имена, состав акционеров не имеют никакого значения (принцип анонимности), а значит, и не должно подлежать перерегистрации при изменении состава акционеров. В этой связи, автор работы полностью поддерживает идею разработчиков Закона «Об акционерных обществах», принятого Парламентом Республики Казахстан 13 мая 2003 года, отказавшегося от деления акционерных обществ на: закрытые и открытые [21].

Представляется, что из всех вышеперечисленных признаков основополагающим для корпораций как вида юридических лиц и их противопоставления юридическим лицам с унитарной организацией (организациям некорпоративного типа) является не цель создания или система органов, а наличие отношений членства – отношений, обличенных в правовую форму, посредством которых воля отдельных членов корпорации оформляется в волю юридического лица, которая в свою очередь определяет положение отдельных членов корпорации, то есть отношений по участию членов в управлении корпорацией. Экономической основой возникновения данных отношений служит объединение имущества членов корпорации и его обособление путем передачи в собственность корпорации.

Думается, что остальные вышеперечисленные признаки корпорации носят необязательный или производный характер либо не выделяют корпорации из числа иных юридических лиц. Так, наличие единой цели, идеального предвосхищения результата действий, – необходимое свойство любого объединения лиц, созданного для ведения какой-либо деятельности, в том числе не обладающего статусом юридического лица. Цель определяет способы и характер действий членов любого объединения.

Нельзя согласиться с включением в число признаков корпорации ведение предпринимательской деятельности. Указанный вид деятельности может осуществляться не только корпорациями, но и организациями некорпоративного типа. Примером таких организаций выступают государственные предприятия (п. 1 ст. 102 ГК РК). Кроме того, в большинстве некоммерческих организаций существуют отношения членства.

Служение интересам участников (членов) также не выступает безусловным основанием для отграничения корпораций от организаций некорпоративного типа. В организациях обоих видов участники, реализуя свое право на управление организацией и формируя ее волю, так или иначе, обеспечивают реализацию своего интереса.

Считаем, что столь тщательно разрабатываемое в юридической науке и нашедшее отражение в Концепции развития корпоративного законодательства Республики Казахстан, принятого Министерством

юстиции РК и Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 года) деление юридических лиц на корпорации и организации некорпоративного типа либо, как их еще было предложено именовать, институты (учреждения) обладает особой значимостью не только для развития учения о юридических лицах, но и для совершенствования законодательства в части четкого нормативно-правового оформления общего в положении членов или учредителей данных видов юридических лиц, а также в статусе самих организаций [22, 23]. Так, по мнению И.В. Елисеева, «в юридико-техническом плане эта классификация имеет огромное значение, поскольку необходимость оформления коллективных интересов, актуальная для законодательства о корпорациях, может не приниматься в расчет при конструировании норм об учреждениях» [24, с. 20].

Кроме того, в юридической науке предлагается выделение помимо корпораций организаций корпоративного типа, не обладающих всеми признаками корпорации, но отношения, в рамках которых также требуют учета их специфики при изучении и правовом регулировании [25, с. 14]. Думается, что предложенная классификация организаций позволяет наиболее оптимально учесть существенные общие черты (порядок создания, управления, отношения между участниками и т.д.) юридических лиц различных организационно-правовых форм, не выделяемые при иных легальных и доктринальных классификациях. Выбор в качестве критерия для построения новой системы знаний наличия или отсутствия отношений членства является обоснованным, так как отражает наиболее существенные взаимосвязи, возникающие между организацией соответствующего вида и ее участниками.

На основании изложенного можно предложить следующее определение: корпорация – это юридическое лицо, созданное на началах членства, под которыми следует понимать отношения по участию членов в управлении юридическим лицом путем совместного формирования его самостоятельной воли; экономической основой возникновения данных отношений является объединение имущества членов и его обособление путем передачи в собственность юридического лица.

К корпорациям можно отнести как коммерческие организации - хозяйственные общества, кооперативы, так и некоммерческие - ассоциации (союзы), некоммерческие партнерства, потребительские кооперативы. В российской правовой доктрине корпорации часто рассматривают в узком значении этого понятия, а именно как коммерческие организации, для достижения целей которых необходимо соединение усилий нескольких участников, уставный капитал которых поделен на определенные доли (паи). Корпорации в узком смысле - это хозяйственные общества (акционерное, с ограниченной и дополнительной ответственностью) и производственные кооперативы.

Как уже было отмечено выше, среди российских ученых и специалистов нет единого мнения в части классификации юридических лиц как корпораций.

В.С. Белых полагает, что российскому законодателю необходимо определиться в отношении понятия «корпорация» и предлагает в целях преодоления терминологических расхождений приравнять статус предпринимательской корпорации к статусу акционерного общества с определенными, четко прописанными в законе структурными и функциональными параметрами. Ученый также считает, что при определенных условиях общества с ограниченной ответственностью можно рассматривать как промежуточную форму между акционерным обществом и персональным объединением. Что касается общества с дополнительной ответственностью, то такая организационно-правовая форма коммерческих организаций, по его мнению, должна быть устранена. Она (форма) практически не применяется на практике и не вписывается в новую типологию юридических лиц. К предпринимательским корпорациям в Российской Федерации, с точки зрения В.С. Белых, следует отнести и производственные кооперативы [26, с. 15]. По мнению Н.Г. Фроловского, в российском

праве можно выделить собственно корпорации и организации корпоративного типа, к числу последних он предлагает относить все организации, основанные на участии [25, с. 15]. В.С. Белых соглашается с этой точкой зрения как плодотворной, позволяющей расширить сферу применения корпоративного права, не ограничивая ее только акционерными обществами. С нашей точки зрения, представляется возможным не проводить разграничения между собственно корпорациями и корпоративными организациями, поскольку такое терминологическое различие не имеет содержательного значения, ведь корпорация - это тоже юридическое лицо, организация. К тому же вряд ли можно относить к числу собственно корпоративных организаций предпринимательские объединения, не имеющие статуса юридического лица (холдинги, ФПГ). С нашей точки зрения, это предпринимательские объединения, построенные по корпоративному типу, которые для удобства обозначения мы именуем корпоративными.

Заметим при этом, что определение корпорации носит доктринальный характер, и здесь возможны различные подходы.

Таким образом: основные признаки корпорации:

- количество участников корпорации должно быть более одного (единоличное лицо - гражданин не может являться объединением, он может являться учредителем юридического лица, но не объединением);

- объединение имущества (в денежной, товарной или в денежно-товарной форме) участников;

- наличие единой цели (общего интереса), во имя которой ее участники объединили (корпорировали) свои усилия для достижения общей выгоды для всех (участников).

Дополнительные признаки корпорации:

- бессрочность существования;

- имущество, в той или иной форме обособленное от участников в целях объединения;

- общие дела отдельных участников по мере развития корпорации от простых форм - к более сложным, становятся делами корпорации;

- ограничение ответственности участников (общая ответственность участников по обязательствам корпорации переходит в ответственность корпорации);

- управление делами корпорации обособлено от личной воли его участника;

- наличие статуса юридического лица (хотя необязательно).

Корпоративные отношения являются той формой, в которой абстрактные нормы права, содержащиеся в корпоративном законодательстве, получают свою реализацию.

Корпоративные правоотношения - это урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в связи с созданием и деятельностью корпорации. Родовое понятие «корпоративное отношение» применяется к акционерным правоотношениям и правоотношениям, связанным с образованием, деятельностью и прекращением деятельности товариществ с ограниченной (дополнительной) ответственностью.

При рассмотрении корпоративных отношений можно обозначить два аспекта: корпоративные отношения в узком смысле - как внутренние отношения в корпорации, например связанные с участием акционеров (участников) в управлении и контроле над деятельностью общества, и в широком смысле - как отношения, возникающие в связи с предпринимательской деятельностью корпорации как юридического лица. Второй аспект связан с государственным регулированием создания и деятельности корпораций, например регулированием эмиссии ценных бумаг, аффилированности акционерных обществ.

Феномен корпоративных правоотношений, их юридическая природа является одной из наиболее неоднозначных тем, исследованию которой посвящены многочисленные работы не только современников, но и правоведов дореволюционного и советского периодов. При выделении корпоративных правоотношений из числа иных общественных отношений, урегулированных нормами права, правоведы исходят из усматриваемой ими специфики в различных элементах состава правоотношения, а также особенностей его конструкции.

Как правило, первым шагом для вы-

деления данных правоотношений служит их субъектный состав: юридическое лицо, обладающее признаками корпорации, и его участники [27, с. 18]. При этом для квалификации в качестве корпоративных правоотношений выделяют именно правоотношения, возникающие внутри корпорации.

Согласно наиболее распространенному в научной литературе подходу все отношения членства между корпорацией и ее участниками рассматриваются правоведами как единый комплекс правоотношений. При этом, по мнению одних ученых, содержание корпоративных правоотношений образуют исключительно права имущественного характера, другие правоведы полагают, что членские права объединяют не только имущественные, но и личные неимущественные права [28, с. 52].Так, Е.А. Суханов, П.В. Степанов рассматривают корпоративные отношения как отдельный вид имущественных отношений. Исследуя содержание корпоративных правоотношений, Е.А. Суханов приходит к выводу о том, что под корпоративными правами следует понимать обеспеченные законом возможности участников организации в той или иной форме управлять ее делами и участвовать в имущественных результатах ее деятельности. Исходя из чего, Е. А. Суханов выделяет имущественную направленность данного вида правоотношений. Ученый относит данные правоотношения к отдельному виду - имущественных.

Неоднородность отношений в рамках корпорации отмечают А.Б. Бабаев, В.С. Белых, Б.М. Гонгало, В.А. Давыдов [30, с. 80; 31, с. 66].

В качестве примера рассмотрим группы правоотношений, возникающих в рамках акционерного общества как предпринимательской корпорации с наибольшим количеством разнообразных внутренних связей. Таковыми являются правоотношения между корпорацией и участниками, включающие правоотношения по выплате дивидендов и ликвидационного остатка, правоотношения по выкупу принадлежащих акционерам акций, правоотношения по управлению корпорацией и получению информации о ее деятельности. Кроме того, особого рассмотрения требуют отношения с участием органов корпорации как образований, не входящих в систему субъектов гражданского права.

Думается, что правоотношения по выплате дивидендов и ликвидационного остатка, правоотношения по выкупу принадлежащих акционерам акций обладают всеми признаками обязательственных правоотношений.

Наиболее дискуссионным является вопрос о правовой природе правоотношений по управлению корпорацией и получению информации об ее деятельности. Содержание данного правоотношения образует корпоративное право участника на управление, состоящее из следующих правомочий: требование созыва и проведения общего собрания участников; включение соответствующего вопроса в повестку дня общего собрания, участие в обсуждении вопроса повестки дня, правомочие на голосование, правомочие на получение информации.

Анализируя основополагающий признак, позволяющий отнести те или иные правоотношения к числу имущественных, а именно их объект, исследователи указывают на то, что объектами правоотношений по управлению корпорацией являются действия или деятельность организации в целом. Как отмечает П.В. Степанов, такие отношения опосредуют экономические отношения по присвоению материальных благ коллективом, соответственно, представляют собой имущественные организационные отношения. Представляется дискуссионным выделение действий имущественного характера в качестве непосредственного объекта отношений по управлению в рамках корпорации и, соответственно, отнесение всех корпоративных отношений к числу имущественных.

Отмечая неоднородность корпоративных отношений, В.С. Белых предлагает разделить все корпоративные отношения на внешние и внутренние. Внешние корпоративные отношения включают, в свою очередь, горизонтальные (к числу которых ученый предлагает отнести имущественные отношения) и вертикальные (организационные, управленческие) отношения. Внутренние корпоративные отношения, по мнению ученого, образуют, в том числе, отношения с участием органов корпорации.

Принятие общим собранием акционеров или советом директоров решений о совершении обществом определенных действий, осуществлении деятельности, например, решения о выплате дивидендов, решения о приоритетных направлениях деятельности общества, влечет обязанность исполнительного органа по организации выполнения данных решений. Соответственно, при наступлении указанных в законе юридических фактов между органами корпорации возникают правоотношения. Специфика данных правоотношений обусловлена отсутствием у органов юридического лица статуса субъектов гражданского права. Представляется, что указанные правовые связи между органами корпорации также требуют их изучения и особой правовой регламентации.

Таким образом, наиболее обоснованным представляется следующее определение: корпоративными правоотношениями являются урегулированные нормами права, индивидуализированные правовые связи в виде субъективных прав и юридических обязанностей, возникающие между корпорацией и ее участниками и включающие неимущественные организационные правоотношения по управлению корпорацией и обусловленные ими обязательственные правоотношения, а также правоотношения между органами корпорации.

По мнению М.К. Сулейменова, - корпоративные отношения – это гражданско-правовые отношения [32].

Далее вопрос заключается в том, какого рода эти отношения.

Высказаны различные точки зрения на правовую природу корпоративных отношений:

- имущественные (Е.А. Суханов, А.Ю. Бушев, О.Ю. Скворцов, В.В. Долинская, Т.В. Кашанина, Д.В. Мурзин);

- личные неимущественные (С.Н. Братусь, Е.Н. Гендзехадзе);

- не личные, но имущественные (Д.В. Ломакин, В.А. Рахмилович, А.М. Эрделевский);

- организационные (О.А. Красавчиков, И.Н. Шабунова, П.В. Степанов, А.В. Майфат);

- самостоятельный вид правовых отношений (Д.В. Ломакин);

- конгломерат отношений имущественных и неимущественных (В.А. Рахмилович, В.С. Ем, Н.В. Козлова).

М.К.Сулейменов детально не анализирует все эти точки зрения, просто высказывает свою. При этом он исходит из своих прежних утверждений, а именно: предметом гражданского права являются имущественные, личные и организационные отношения частного характера, основанные на началах юридического равенства [33, с. 29]. Поэтому, по мнению Сулейменова М.К., корпоративные отношения нельзя рассматривать как нечто единое и единоличное. Они могут быть и имущественными, и неимущественными, и организационными. Проблема их разграничения остается, но эта проблема не главная и не решающая.

Корпоративные отношения – это не обязательства, а относительные отношения (имущественные, неимущественные, организационные). Корпоративные отношения основаны на равенстве их участников и являются гражданско-правовыми.

Корпоративные отношения применяются к отношениям во всех корпоративных организациях, хотя некоторые отождествляют корпоративные отношения и акционерные отношения [34, с. 39].

Между тем их надо рассматривать как род и вид.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белых В.С. О корпорации, корпоративных отношениях и корпоративном праве // Бизнес. Менеджмент. Право.- № 2.- 2006.- с. 56
2. Хвостов В. М. Система римского права. - М.: «Спартак», 1996. – 114 с.
3. Савиньи Ф.К. Система современного римского права. – М..: «Статут», 2012. – 128 с.
4. Суворов Н. С. Об юридических лицах по римскому праву. - М.: «Статут», 2000.- 79 с.
5. Бакшинскас В.Ю. Правовое регулирование хозяйственной деятельности. - М.: Информационное агентство «ИПБ-БИНФА», 2002. – 98 с.
6. Принципы Управления Организациями Экономического Сотрудничества и развития: Одобрены на встрече Министров

ОЭСР, 1999 год // oecd. org/ corporate/ ca/
7. Степанов П.В. Корпоративные правоотношения в коммерческих организациях как составная часть предмета гражданского права. - М., 1999. - 88с.
8. Зурабян А. А. Корпоративные правоотношения как вид гражданских правоотношений. - М., 2008. – 92 с.
9. Зорина Е.С. Правовое регулирование корпоративных отношений в акционерных обществах. - М., 2005. – 44 с.
10. Макарова О.А. Корпоративное право: курс лекций. - М., 2010. - 127 с.
11. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. Издание второе, дополненное. - Алматы: «Бастау», 2011. – 368 с.
12. О хозяйственных товариществах и акционерных обществах: Закон Казахской ССР от 21 июня 1991 года № 690-XII// ukimet.kz
13. О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах»: Закон Республики Казахстан от 12 апреля 1993 года //ukimet. kz
14. Гражданский кодекс Республики Казахстан (часть общая) от 27 декабря 1994 года //ukimet.kz
15. О хозяйственных товариществах: Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 2 мая 1995 года № 2257 //ukimet.kz
16. Об акционерных общества: Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 281-I //ukimet.kz
17. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам акционерных обществ: Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. N 282//ukimet.kz
18. Сулейменов М.К., Басин Ю.Г. Гражданское право. Учебник для вузов (академический курс) / Алматы: КазГЮА, 2000.- 704 с.
19. Сахипова Л.А. Проблемы правового регулирования деятельности акционерных обществ. Алматы: ВШП «Әділет», 1999. - 218 с.
20. Шакиров Ф.К. Актуальные проблемы защиты прав акционеров по законодательству Республики Казахстан. - Алматы, 2001.- 91 с.
21. Об акционерных обществах: Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года //ukimet.kz
22. Концепция развития корпоративного законодательства Республики Казахстан: Одобрена Министерством юстиции РК 28 марта 2011 года//ukimet.kz
23. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации: Одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 года //http:// base. consultant. ru/ cons/
24. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право: Учебник. - М.: ТЕИС, 1996. – 328 с.
25. Фроловский Н. Г. Управление предпринимательскими корпорациями в Российской Федерации. Правовой аспект. Белгород, 2004. - 114 с.
26. Белых В.С. О корпорации, корпоративных отношениях и корпоративном праве // Бизнес. Менеджмент. Право. Екатеринбург.- №2.- 2006. - с. 57
27. Ломакин Д.В. Корпоративные правоотношения: общая теория и практика ее применения в хозяйственных обществах. - М.: «Статут», 2008.- 80 с.
28. Эрделевский А. М. О защите личных неимущественных прав акционеров// Хозяйство и право. - № 3.- 1997.- с. 70.
29. Бабаев А.Б. Проблема корпоративных правоотношений. Гражданское право: Актуальность проблемы теории и практики. - М.: «Юрайт-Издат», 2008.- 837 с.
30. Гонгало Б.М. Предмет гражданского права. Проблемы теории гражданского права. М.: «Статут», 2003. – 132 с.
31. Сулейменов М.К. Гражданское право и предпринимательство: проблемы теории и практики //online.zakon.kz/
32. Сулейменов М.К. Предмет, метод и система гражданского права: проблемы теории и практики. Материалы международной научно- практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений, посвященных году «Германия в Казахстане». Алматы, 13-14 мая 2010. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, ГТЦ. 2010. - с. 29.

33. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. - Алматы: «Бастау», 2011. – 210 с.

УДК 336.71.078.3

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Мадиярова Э.С., Хасенова Г.Н.

Финансовая глобализация, последствия мирового глобального кризиса выявили потребность в совершенствовании и конвергенции (упорядочении) действующих законов, национальных норм, положений, нормативных актов в целях создания и поддержания единых правил игры для всех участников финансового рынка. Назрела необходимость в разработке новых положений и законов, раскрывающих суть изменений, произошедших в банковской сфере.

На сегодня основными законами, регулирующими банковскую деятельность, являются:

- Закон РК «О банках и банковской деятельности» [1],
- Закон РК «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» [2].

В закон РК «О банках и банковской деятельности» с 1995 года были внесено большое количество изменений и дополнений, связанных с принятием новых других законов общеэкономического характера, но не отражающих изменений в самой банковской деятельности, произошедших под влиянием финансовой глобализации. Экономическая модернизация невозможна без финансовой модернизации. В этой связи, на наш взгляд, необходимо разработать и принять в Республике Казахстан новый Закон «О финансовой модернизации и развитии индустрии финансовых услуг». Принятие такого закона позволит банкам второго уровня и органам регулирования восполнить брешь в применяемых терминах и определениях и единообразно толковать те или иные процессы, происходящие в сфере банковского бизнеса. Вместо постоянных поправок и дополнений в действующие законы «О Национальном банке РК» [3], «О банках и банковской деятельности», «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» нужно издать новые законы, раскрывающие суть новых положений, таких понятий, как «банковская деятельность», «банковский бизнес», «финансовая глобализация», «финансовая модернизация», «финансовые услуги», «индустрия финансовых услуг», «реструктуризация активов и обязательств», «виды банковской деятельности», «банковские риски», «системные риски», а затем уже законодательно закреплять меры, методы и инструменты банковского регулирования и надзора. Так как модернизация означает изменение устаревшего банковского законодательства, поскольку многие юридические документы, хотя и были созданы с наилучшими намерениями, но не могут учитывать постоянно меняющихся экономических условий. К примеру, статья 30 Закона РК «О банках и банковской деятельности» определяет, что банковской деятельностью является осуществление банками банковских и иных операций, установленных настоящей статьей. И относит к банковским операциям:

1) прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов юридических лиц;

2) прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов физических лиц;

3) открытие и ведение корреспондентских счетов банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций;

4) открытие и ведение металлических счетов физических и юридических лиц, на которых отражается физическое количество аффинированных драгоценных металлов и монет из драгоценных металлов, принадлежащих данному лицу;

5) кассовые операции: прием и выдача наличных денег при осуществлении одной из банковских операций, включая их размен, обмен, пересчет, сортировку, упаковку и хранение;

6) переводные операции: выполнение поручений физических и юридических лиц по платежам и переводам денег;

7) учетные операции: учет (дисконт) векселей и иных долговых обязательств физических и юридических лиц;

8) банковские заемные операции: предоставление банком, ипотечной организацией, брокером и (или) дилером с правом ведения счетов клиентов в качестве номинального держателя или дочерними организациями национального управляющего холдинга в сфере агропромышленного комплекса кредитов в денежной форме на условиях платности, срочности и возвратности;

9) организация обменных операций с иностранной валютой;

10) инкассация банкнот, монет и ценностей;

11) прием на инкассо платежных документов (за исключением векселей);

12) открытие (выставление) и подтверждение аккредитива и исполнение обязательств по нему;

13) выдача банками банковских гарантий, предусматривающих исполнение в денежной форме;

14) выдача банками банковских поручительств и иных обязательств за третьих лиц, предусматривающих исполнение в денежной форме.

Как видим, в данный перечень не вошел ряд новых операций, банковских продуктов и услуг, оказываемых банками на современном этапе, к числу которых можно отнести трастовые, форфейтинговые, факторинговые, сейфовые и прочие комиссионные операции, приносящие доход банкам второго уровня. А согласно Закону РК «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций», банковская деятельность отнесена к финансовым услугам, что приводит к различным толкованиям одних и тех же процессов. Поэтому, выявляя тенденции развития банковских инноваций, на наш взгляд, необходимо учитывать то, что объединяет и разъединяет с экономической и правовой точки зрения такие понятия, как банковские операции, банковские услуги, банковские продукту и сделки. Банковская (финансовая) инновация – это обобщающее понятие, так как оно подразумевает конкретный результат коммерческого банка, направленного на получение дополнительного дохода в процессе размещения банковских ресурсов при помощи нововведений, в свою очередь, содействующего клиентам в получении своей прибыли. Банковские инновации можно подразделить на два вида: технологические и продуктовые. К технологическим нужно отнести все виды электронного обслуживания, а к продуктовым новые виды операций и услуг. Поскольку ряд банковских продуктов и операций не имеют четких законодательных определений, регламентаций и запретов, то их просто относят к «иным сделкам».

АФН РК незаконно вычленяет данные двух проблемных банков из общей статистики банковского сектора по причине реструктуризации своих обязательств. Так как Закон «О банках и банковской деятельности» в статье 59-2 разъясняет, что реструктуризация банка может быть осуществлена, в связи с неспособностью банка исполнять требования отдельных кредиторов по обязательствам в сроки, превышающие семь календарных дней с момента наступления даты их исполнения, в связи с отсутствием или недостаточностью денег банка. Причем, под реструктуризацией банка понимается комплекс административных, юридических, финансовых, организационно-технических и других мероприятий и процедур, реализуемых банком на основании плана реструктуризации банка для оздоровления его финансового положения и улучшения качества работы. Но это положение не распространяются на проведение банком реструктуризации активов и (или) обязательств по требованию уполномоченного органа, так как она относится в соответствии со статьей 45 к мерам раннего реагирования. Поэтому положения Закона должны четко определять, как влияют меры, применяемые надзорным органом к банкам второго уровня на их обязанность выполнять количественные и

качественные параметры их деятельности, в частности, пруденциальные нормативы.

Как известно, одной из причин создания единого надзорного органа, регулирующего деятельность финансового рынка и финансовых организаций в Республике Казахстан, стало быстрое, подчас опережающее развитие и реформирование банковского сектора, когда отечественные банки через свои дочерние организации стали проводить активно операции в других секторах финансового рынка, в частности на рынке ценных бумаг, страховом рынке, пенсионном рынке, то это вызвало определенные трудности при осуществлении надзора. Так как на тот момент эти сегменты финансового рынка, кроме департамента банковского надзора, регулировались еще тремя надзорными органами. Налицо был «эффект сообщающихся сосудов». В последние годы в обиход входит новый вид деятельности – банкострахование, который означает комбинацию банковского дела и страхования. В Европе эта форма деятельности существует давно, а в Америке получила применение совсем недавно. Также в мировой практике много новых как балансовых, так и забалансовых производных инструментов, фьючерсов, форвардов, опционов и свопов, секъюритизация, которые несут в себе определенную долю риска. Развитие электронных денег, электронного банковского обслуживания и электронной торговли также являются предметом финансовой модернизации.

Само по себе финансовая модернизация предъявляет требования к индустрии финансовых услуг. Но, естественно, главная роль отводится банкам, так как бесспорно глобализация мировых финансовых рынков, институализация финансовых организаций, приватизация, модернизация, компьютеризация банковского бизнеса, создание электронного банковского обслуживания выводят их на центральное место. Так как модель банка как финансовой организации, включенного в информационный процесс и процесс заключения сделок, дает наглядную возможность уяснить суть последних нововведений, в частности, использования интернета для банковского обслуживания. Поэтому можно сказать, что банки второго уровня – это краеугольный камень любой национальной финансовой системы. Так как принципы их организации и деятельности имеют большое значение не только для экономики, но также и для политики, этики, юриспруденции и социального устройства государства. А успешность, устойчивость, стабильность финансового сектора способствует благополучию юридических, физических лиц и государства.

Посткризисная модель развития финансового сектора требует адекватной модели банковского регулирования и надзора. Банковская деятельность в условиях финансовой глобализации претерпела сильные изменения, перейдя от традиционных банковских операций к новым операциям, банковским продуктам и услугам. Сегодня банковскую деятельность можно назвать индустрией финансовых услуг.

Банки в своем эволюционном развитии прошли путь от простых обменных банков до финансовых супермаркетов. Поэтому, на наш взгляд, «Закон о финансовой модернизации и развитии индустрии финансовых услуг» должен четко обозначить:

1) виды банковской деятельности, так как регулированию и надзору должны подвергаться не виды банковских учреждений, а виды банковской деятельности, несущих в себя как единичный, так и системный риск. Так как частные риски, риски отдельно взятого учреждения должны покрываться за счет его прибыли, а не за счет налогоплательщиков;

2) типы подразделений, имеющих право вести новую или расширенную небанковскую финансовую деятельность внутри самого банка, которые можно будет легально вести через дочерние банковские учреждения и прямые небанковские дочерние фирмы холдинговых компаний.

Закон «О финансовой модернизации» должен также предусматривать допустимые возможности, как сужения, так и расширения границ смешения банковской и коммерческой деятельности. В пользу принятия данного Закона «О финансовой модернизации и развитии индустрии финансовых услуг» - говорят положения:

- п. 2.2 новой Концепции [4], что одним из ключевых приоритетов посткризисного развития будет являться стимулиро-

вание конкуренции в финансовом секторе, так как казахстанская финансовая система характеризуется достаточно высоким уровнем рыночной концентрации. Подтверждение этому, тот факт, когда риски крупнейших банков оказывают системное давление на состояние всей финансовой системы;

- п. 2.1, что будет пересмотрена система функционирования института инвестиционного банкинга как одного из видов банковского бизнеса, поэтому должен быть установлен перечень разрешенных к проведению операций. И только затем со стороны надзорного органа будут предъявляться соответствующие требования к БВУ в целях недопущения левереджа и системных рисков;

- п. 2.1 небанковские кредитные учреждения, осуществляющие отдельные виды банковских операций, а также кредитные товарищества, микрокредитные организации должны иметь свой перечень разрешенных операций в целях недопущения появления рисков;

- п. 2.4, поскольку предполагается регулирование сложных финансовых инструментов, стоимость и риски которых достаточно сложно оценить, предполагается определить список разрешенных к выпуску производных, финансовых инструментов. Поэтому прежде чем начать их регулирование, перечень этих инструментов должен найти свое отражение в законе «О финансовой модернизации и развитии индустрии финансовых услуг».

- п. 2.5 в целях снижения системных рисков усиливается регулирование банковских конгломератов, а вместе с ними необходимо внедрить понятие «системности или системообразуемости» банковских учреждений.

Поэтому, на наш взгляд, структура Закона «О финансовой модернизации и развитии индустрии финансовых услуг» должна включать следующие разделы (таблица 1).

В преамбуле закона должны быть отражены все изменения, произошедшие на финансовом рынке под влиянием финансовой глобализации, взаимодействие всех секторов финансового рынка, в том числе и парабанковской системы. Свод банковских правил предназначен для банков второго уровня, банковских холдингов и конгломератов.

Таблица 1 – Предполагаемая структура Закона «О финансовой модернизации и развитии индустрии финансовых услуг»

№ п/п	Название раздела
1	Преамбула
2	Глоссарий терминов и определений
3	Свод банковских правил
4	Свод правил для страхового сектора
5	Свод правил для рынка ценных бумаг
6	Свод правил для пенсионных фондов
7	Свод правил для парабанковской системы
8	Заключительные положения
Примечание – Таблица составлена автором	

На наш взгляд, свод банковских правил должен включать следующие правила:

1. Правила кредитования.
2. Правила обеспечения равных кредитных возможностей.
3. Правила приема депозитов и вкладов.
4. Правила раскрытия информации по жилищной ипотеке.
5. Правила продления сроков кредитов.
6. Правила неразглашения финансовой информации клиентов в пользу третьих лиц.
7. Правила организации электронных переводов.
8. Правила осуществления международных банковских операций.
9. Правила выплаты возмещений по финансовым операциям.

10. Правила установления процентных ставок по привлекаемым ресурсам.

11. Правила взаимоотношений с иностранными банковскими организациями.

12. Правила рассмотрения жалоб потребителей банковских услуг.

13. Правила осуществления операций с ценными бумагами.

14. Правила получения статуса банковского холдинга, конгломерата.

15. Правила перевода денежных средств.

16. Правила осуществления комиссионных операций.

17. Правила о предоставлении достоверной информации по кредитам.

В последние годы много споров и дискуссий относительно слияния АФН РК с Национальным банком РК. Считаем, что слияние нецелесообразно, так как многие развитые страны имеют единый уполномоченный орган регулирования и надзора за финансовым рынком. Но считаем, что нужно внести изменения в Закон об «АФН РК» в части повышения его ответственности:

1) за несвоевременное представление и выставление информации на сайте АФН РК о текущем состоянии финансового сектора, пресс-релизов и другой отчетности;

2) за недостоверное и искаженное состояние финансового сектора РК с учетом публикации последних данных без учета данных двух системообразующих банков, у которых еще не отозвана лицензия, несмотря на отрицательный размер собственного капитала, убытки, хроническое невыполнения ряда нормативов. Так как такие действия АФН РК наносят ущерб информационной и экономической безопасности страны;

3) за несвоевременное принятие мер к банкам-нарушителям, в целях предотвращения системных рисков.

Так как в целях защиты интересов кредиторов банков и обеспечения устойчивости банковской системы Республики уполномоченный орган вправе по согласованию с Правительством Республики Казахстан, в соответствии с требованиями банковского законодательства Республики Казахстан, принимать решения о принудительном ограничении прав и обязанностей акционеров банков, имеющих отрицательный размер капитала, путем применения к ним установленных законодательством санкций.

Из 25 ключевых базовых принципов отечественная система банковского регулирования и надзора соответствует 24 из 25 принципам, но не соответствует одному принципу в части предотвращения отмывания денег. Данный принцип стал с одной стороны камнем преткновения, с другой необходимым условием дальнейшего развития, как самого финансового сектора, так и система финансового надзора. Поэтому в связи с отсутствием законодательно закрепленной системы противодействия легализации, отмыванию денег, доходов, полученных незаконным путем данный принцип «отмывания денег» международного банковского надзора не соблюдается. Поэтому с учетом последствий влияния глобального финансового кризиса на экономику и финансовый сектор Нацбанка РК, АФН РК и Правительство РК, Мажилиса Парламента РК должны приложить все усилия к быстрейшему принятию этого закона. Так как шквал выявления финансовых злоупотреблений в финансовом и реальном секторах набирает обороты, в том числе и уголовных дел.

В данном законе должны быть отмечены и новые моменты в отмывании денег, обозначенных в Концепции развития финансового сектора в посткризисный период, а именно:

1) мобилизация финансовых ресурсов находящихся в «теневом секторе»;

2) порядок выявления и обеспечения возвратности в Казахстан активов, которые были нелегально вывезены за рубеж в результате неправомерных действий должностных лиц отечественных финансовых организаций или неправомерно удерживаются за рубежом иностранными аффилированными субъектами таких лиц;

3) контроль и пресечение манипуляционных сделок;

4) усиление контроля над использованием инсайдерской информации;

5) усиление ответственности должностных лиц акционерных обществ путем повышения прозрачности информации о сделках, заключаемых ими;

6) политика вознаграждений и материальных стимулирований в финансовых организациях;

7) ужесточены требования к казахстанским аудиторским компаниям, осуществляющим аудит финансовых организаций, и усилена их ответственность;

8) ввести понятие «теневые» банки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан // adilet.zan.kz
2. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года N 474 О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций // adilet.zan.kz
3. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года № 2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан» // http:// online. zakon.kz/
4. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 923 «О Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период» // http://www.audit.kz/

УДК 347.73

МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА В БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Берікболұлы Т.

В Республике Казахстан осуществляется экономическая реформа, затрагивающая финансовые институты страны и направленная на создание гражданского общества, основанного на достижении правового регулирования рыночной экономики, приоритетах частной собственности, свободы предпринимательской и финансовой деятельности, защиты прав и законных интересов человека и гражданина [1].

Неотъемлемой частью и органичной составляющей процесса экономических реформ, перехода к налаженным рыночным отношениям являются реформирование кредитно-банковской системы, развитие цивилизованных конкурентных отношений на рынке финансовых услуг.

Первые банки появились несколько тысячелетий тому назад. Вавилоняне производили многие банковские операции, известные нам сегодня: размещали вклады, обменивали иностранную валюту, выдавали бумаги, функционировавшие как чеки.

В процессе осмысления человечеством таких понятий как государственная собственность и эмиссионная деятельность государства, цивилизация начинала приходить к необходимости создания центральных банков.

В современных экономических условиях большая роль банкам отводится в области договорных отношений, особенно когда речь идет о кредитовании.

В жизненных отношениях нет сферы, где договор не играл бы той или иной роли. Договор в житейском смысле есть всякое соглашение двух или нескольких лиц между собой, направленное на один и тот же предмет. В этом смысле договором будет не только покупка дома и т.п., но также принятие приглашения на встречу; данное пациентом врачу обещание употреблять соответствующие лекарства. От договора, понимаемого в таком широком смысле, надо отличать более тесное юридическое понятие договора, заключающее в себе не всякое, а лишь такое соглашение между двумя или несколькими лицами, которое имеет своим предметом какое-либо юридическое отношение. Но и соглашение двух или нескольких лиц, идущее на какое-либо юридическое отношение, не будет договором в юридическом смысле, если составляющая его волеизъявления не восприняты взаимно вступающими в договор сторонами и не представляют того единства, которые предполагается понятием договор [2].

Общего легального определения «договора» в русском и советском законодательстве не было. Понятие договор чрезвы-

чайно широко и находит себе применение во всех областях права, как публичного, так и частного. В каждой из них он имеет свои структурные особенности [3]. Категория договора широко используется во всех без исключения областях экономики, социальной, культурной жизни, в политике. Она применяется не только в гражданском праве, но и в других отраслях права. Отграничение гражданско-правового договора от других специфических отраслевых типов договоров не представляет особых сложностей. Так, договоры, используемые в конституционном праве, заключаются между государственными образованиями, выступающими вне рамок статуса юридического лица. В содержание таких договоров включаются вопросы национально - государственного устройства, осуществления функций власти в области политической, экономической и социальной жизни общества. В отличие от гражданских договоров подряда, поручения и авторского договора, близко примыкающих к трудовому договору, содержанием последнего является выполнение трудящимся определенной трудовой функции с включением его в трудовой коллектив предприятия, учреждения, организации и подчинением внутреннему трудовому распорядку. В гражданском же договоре стороны сохраняют самостоятельность и принимают на себя обязанность предоставления результатов своей работы. Правовые позиции гражданско-правового договора не совпадают с позициями и других типов договоров, включая административный договор, судьба которого в науке административного нрава еще полностью не определена.

При переходе общества к рыночной экономике неуклонно усиливается значение договора, который становится основной правовой формой имущественных отношений между всеми участниками гражданского оборота.

Особую роль договор призван сыграть в формировании и развитии рыночной экономики. В условиях рынка производство и обмен приводятся в движение личной заинтересованностью и инициативой. Установление договорных связей определяется не актами планирующих органов, а интересами хозяйствующих субъектов. Можно констатировать, что в настоящее время система договоров стала ядром рыночного механизма, дополняемым иными методами регулирования. Она позволяет эффективно налаживать обмен деятельностью и ее продуктами на эквивалентных началах, устанавливать экономически обоснованные банковские связи, совершенствовать и развивать их. Только на договорной основе возможно создать условия для конкуренции и соревновательности с целью достижения более высоких хозяйственных результатов. Экономическая система, основанная на рыночных отношениях, характеризуется экономической независимостью участников; свободой выбора сферы деятельности и партнера по хозяйственным связям; свободой установления цены и пр.

Договор является институтом, без которого невозможно функционирование хозяйственной системы в целом по следующим основаниям:

а) договор устанавливает права и обязанности сторон;

б) договор определяет конкретные действия сторон и требования, предъявляемые к ним, а также ответственность.

С учетом сказанного можно выделить ряд организационных возможностей договора, предопределяющих его место и роль в системе управления экономикой на современном этапе, в целом, и в системе управления отдельными корпорациями.

Во-первых, организующим моментом является само вступление субъектов предпринимательства в юридически оформленные связи. В качестве организующих факторов выступают процедура оформления договора, предусмотренная законом или в силу сложившегося порядка, необходимая для признания сделки совершенной, установленные требования к содержанию и способам исполнения.

Во-вторых, самостоятельный фактор организации - разграничение договорных видов и типов, соответствующее сложившемуся общественному разделению труда, специфике деятельности. Различные сферы и направления хозяйствования предполагают применение адекватных форм организации возникающих здесь связей. В последнее время из общего договорного права выделяются нормы, которые регулируют

договорные отношения между профессиональными коммерсантами и потребителями. Законодатель вынужден был признать, что общее договорное право не дает рядовому гражданину адекватных средств защиты против крупной компании или сервисного предприятия, производящих или реализующих товар или услуги на рынке [4].

В-третьих, значимым организационным фактором служит упорядочение юридических способов хозяйственных отношений самими субъектами договорных отношений, что проявляется в согласованности содержания договора с требованиями закона, обеспеченностью мерами ответственности и возможностью обращения за защитой в случаях нарушения к юрисдикционным органам [5].

В-четвертых, важное значение имеет обеспечение комплексности применения договоров, урегулирование в каждом из них всего круга вопросов, возникающих во взаимоотношениях контрагентов.

С принятием ГК РК ряд общих норм о юридических лицах, в том числе относящихся к договорам, приобрел высшую юридическую силу. Согласно ст. 33 ГК РК, юридическое лицо действует на основании устава либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. Также участниками имущественного оборота, в том числе и юридическими лицами, сейчас часто используется договор простого для объединения усилий и имущества ради решения своих задач, не предполагающего создания юридического лица. Данный договор весьма универсален, позволяет решать как долговременные, так и разовые задачи; может использоваться для предпринимательской деятельности, а также и для достижения целей, не связанных с предпринимательством,

В ГК РК перечень юридических фактов открывают договоры и иные сделки, предусмотренные законом, а также договоры, хотя и не предусмотренные законам, но не противоречащие ему. Согласно ГК, для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех и более сторон (многосторонняя сделка), а договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Этой же статьей устанавливается, что к договорам применяются правила о двух- и многосторонних сделках, предусмотренные главой «Сделки» Кодекса.

Термин «договор» употребляется в нескольких значениях:

• договор как документ;

• договор как сделка

• договор как соглашение;

• договор как обязательственное правоотношение;

Договор как документ. В таком понимании термин «договор» употребляется применительно к письменной форме договорных отношений между сторонами. Документальная форма договора фиксирует не только соглашения сторон, но, что не менее важно, и содержание правоотношения, возникающего из договора (права и обязанности сторон). На практике второму фактору придается особое значение, поскольку с ним неразрывно связывается проблема толкования договора [6].

Договор как сделка. Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Как уже отмечалось, и сделка, и договор являются юридическим фактами в гражданском праве. Каждый договор является сделкой, но не каждая сделка есть договор, поскольку последний не только устанавливает права и обязанности, но и предусматривает конкретные действия сторон. Сопоставление понятий «договор» и «сделка» показывает, что второе шире первого, так как сделка может быть односторонней. Поэтому договор - непременно сделка, но последняя далеко не всегда является договором. На договоры распространяются правила о форме, об условиях действительности сделок, об основаниях признания их недействительными и наступающих в подобных случаях последствиях, ряд других положений о сделках.

Договор как соглашение. Само по себе соглашение сторон еще не договорное отношение между ними. Оно лишь преследует цель установления такового. Будучи встречным совпадением воли сторон, направленным на достижение указанной це-

ли, соглашение выполняет еще одну весьма существенную функцию. В нем определяется модель поведения кредитора и должника в возникающем договорном правоотношении. Соглашение - результат воли сторон, которая может быть выражена не только прямо, но и в виде конклюдентных действий, т.е. действий, свидетельствующих о воле совершить сделку (например, выдача номера или жетона при получении имущества на хранение; принятие наследства). В то же время термин «соглашение» употребляется в значительно более широком значении. Так, в ГК РК говорится о прекращении обязательства соглашением сторон о замене первоначального обязательства, существовавшего между ними, другим обязательством между теми же лицами, предусматривающими иной предмет или способ исполнения; также указывает, что изменение или расторжение договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК, другими законами или договором [7]. Термин «договор» применяется и для наименования примерных форм, используемых при заключении различных договоров, иных документов, из которых явствует достигнутое сторонами соглашение. Так, имеет силу договора протокол о результатах торгов, который подписывают в день проведения аукциона или конкурса лицо, выигравшее торги, и организатор торгов.

Можно сказать, что каждый договор является соглашением, но не каждое соглашение можно называть договором.

Договор как основание возникновения обязательств. Это понятие договора непосредственно вытекает из ГК РК, в которой дается легальное определение обязательства с указанием договора как одного из главных оснований возникновения обязательств. Как отмечал Г.Ф. Шершеневич [8], договор и обязательство находятся в связи как причина и следствие Договор определяет:

а) какие именно действия должны совершаться должником в пользу кредитора;

б) меры принуждения к исполнению должником своих обязанностей, оговор распространяется не только на обязательственные отношения, т.к. уже сейчас можно говорить о брачном и о бракоразводном договорах. В то же время обязательства могут иметь в своем основании не только договор, но и иной юридический факт (причинение вреда, неосновательное обогащение).

Договор может не только порождать обязательство, но и прямо освобождать от них. Например: договор о прекращении долга и т.п. Из изложенного следует, что закон четко различает понятия «договор» и «обязательство».

Договор используется не только в области обязательственного права, но и в области семейного права (брачный договор). Однако брачный договор, принимая все характеристики гражданско-правового, тем самым не порождает гражданских правоотношений, а является юридическим фактом возникновения семейных правоотношений.

Гражданско-правовые договоры, выражая согласованную волю сторон на достижение отвечающей действующему правопорядку цели, порождают, изменяют или прекращают, как правило, соответствующие имущественные правоотношения. Некоторые договоры, наряду с обязательственными, порождают также вещные правоотношения - правоотношения собственности. В определенных случаях договоры служат основанием возникновения не только имущественных, но и личных неимущественных правоотношений [9].

Понятие гражданско-правового договора как основание возникновения обязательственного правоотношения дает возможность установить его качественные признаки, которые сводятся к следующему:

• юридическое равенство и экономическая независимость сторон;

• свобода договора;

• взаимодействие договора и закона;

• условия договора;

• применение обычаев делового оборота;

• договорная дисциплина.

Юридическое равенство и экономическая независимость сторон. Принцип равенства сторон "обеспечивает сопряженность договора с требованием эквивалентности обмена, вследствие чего договор оказывается наиболее пригодным юридиче-

ским инструментом проведения экономических методов регулирования" [10], он нашел свое место и в новом ГК.

В основе договора положена не чужая воля, навязанная вышестоящим органом или третьим лицом, а свободное выражение воли самих сторон. Сторонами в договоре могут выступать физические и юридические лица, Республика Казахстан. Договорное обязательство возникает по воле сторон на основании соглашения между ними. В гражданско-правовом обязательстве одна из сторон по отношению к другой стороне не должна располагать властными полномочиями. В противном случае сам гражданско-правовой договор может оказаться под угрозой существования. По общему правилу не допускается понуждение к заключению договора. Это возможно в случаях, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК, другим законом или добровольно принятым участниками гражданского оборота обязательством.

Свобода договора, выражающаяся в следующем:

а) граждане и юридические лица свободны в заключении договора;

б) понуждение к заключению договора не допускается за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена РК, законом или добровольно принятым обязательством;

в) стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами;

г) стороны могут заключить смешанный договор.

А вот в других областях права, где интересы не сталкиваются (в семейном, наследственном, вещном) мы вовсе не встречаемся с принципом свободы договора.

Трудовой договор - здесь конкретная свобода только для одной из сторон. У другой стороны формальная свобода. Конкретная свобода - у работодателя, формальная - у работника. Поэтому здесь учитываются и социальные нормы законодательства (продолжительность рабочего дня, социальное страхование, социальные выплаты и т.д.).

Вместе с этим крайне важно подчеркнуть, что свобода договора вообще и свобода заключения договора в частности не может быть абсолютной, ибо человек, живя в обществе, не может быть абсолютно свободен. Он должен соблюдать правила этого общества, свобода одного не должна нарушать свободу другого. Человек отчуждает свою свободу, как писал Руссо, за благо жить в обществе. Поэтому закон устанавливает определенные пределы свободы заключения договора с тем, чтобы свободное выражение воли участников договора не нарушало интересов общества. Беспредел в договорном праве неизбежно привел бы к злоупотреблениям правами, к анархии в экономике, а в конечном итоге - к подрыву государственности [11].

Поэтому закон устанавливает пределы свободного волеизъявления участников гражданского оборота, желающих вступить друг с другом в договорные отношения. На наш взгляд, основанием для вмешательства государства в регулирование договорных отношений могут быть положения ГК РК, а именно: необходимость защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороноспособности страны и безопасности государства.

Одним из институтов, который определяет пределы свободы заключения договора в целях защиты прав и законных интересов других лиц, является преимущественное право на заключение договора (более подробно данное понятие будет рассмотрено ниже).

Пределы свободы заключения договора не ограничиваются только институтом преимущественного права на заключение договора. Законодатель устанавливает определенные пределы свободного волеизъявления потенциальных партнеров по договору в зависимости от: характера деятельности и правового положения субъектов гражданского права (например, заключение публичных договоров, заключение договоров организациями-монополистами); способа заключения договора (договор присоединения), предмета и формы договора (заключение договоров в отношении ограниченно обороноспособных объектов, необходимость придать договору определенную форму).

Кроме этого, законодатель определяет случаи обязательного заключения договора (например, договоров для обеспечения государственных нужд), обязывает стороны соблюдать императивные предписания, которые не могут не учитываться партнерами по договору.

Следует отметить, что если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Заметим, что законодатель в данном случае указывает только на закон (имеются в виду только федеральные законы). Такое положение обеспечивает стабильность договорных отношений и означает приоритет договора над законом, принятым после подписания договора.

Так что же обладает большей юридической силой: договор или закон? Если обратиться к истории, то можно отметить, что еще древнее греческое правило гласило: «Как один с другим договорился, так оно и должно иметь силу, поскольку договор не противоречит публичному праву». Цицерон подчеркивал: «Основа права - это верность, то есть твердое и правдивое соблюдение слова и договора» [12]. Современное казахстанское законодательство отдает приоритет договору: ГК РК определил свободу договора, а в следующей статье дается характеристика взаимодействия договора и закона. Следовательно, можно сделать вывод, что для сторон условия договора обладают высшей юридической силой по отношению к действующему закону, поскольку они не противоречат последнему [13].

Гарантией стабильности договорных отношений служит правило ГК о том, что если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу. Иными словами, если закон принят после заключения договора, то последний имеет приоритет над законом за исключением случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров (обратная сила закона).

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами; устанавливаются директивные нормы, которые подлежат применению, если иное не предусмотрено самими сторонами.

Договорная дисциплина, несоблюдение которой не означает осуществления предусмотренных прав и обязанностей, обеспечивается мерами государственно-организационного воздействия, соглашением сторон. Исполнение, реализация договора обязательны для сторон, причем гражданское право предусматривает возможность принуждения в данной области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдуллаев М.К. Правовое регулирование кредитных обязательств // Банковское право. – 2005. – № 6. – С. 15.
2. Витрянский В.В. Понятие и квалификация кредитного договора // Банковское право. – 2004. – № 4. – С. 21.
3. Рашидов О.Ш. Система законодательства о банках и иных кредитных учреждениях России // Журнал российского права. – 2007. – № 10. – С. 17.
4. Усков О.Ю. Права потребителя при оказании банковских услуг // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2007. – № 2. – С. 21.
5. Ращевский Е.С. Некоторые вопросы защиты прав заемщиков в отношениях по кредитованию // Банковское право. – 2007. – № 4. – С. 21.
6. Титов А.С. Кредитный договор и его проблематика // Банковское право. – 2008. – № 1. – С. 16.
7. Буркова А. К вопросу о необходимости согласования на изменение кредитного договора // Банковское право. – 2008. – № 3. – С. 16.
8. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. – М., 2006. – С. 304.
9. Буркова А. Прекращение действия кредитного/заемного обязательства // Банковское право. – 2007. – № 5. – С. 23.
10. Эффективность гражданского законо-

дательства. / Под ред. Грибанова В.П. – М., Статут. 2006. – С. 113.
11. Гордейчик С. Злоупотребления при выдаче кредита // Законность. – 2007. – № 7. – С. 16.
12. Римское частное право: Учебник / Под ред. Проф. Новицкого И.Б. и проф. Перетерского И.С. – М.: «БЕК», 2000. – С. 315-316.
13. Голышев В.Г. К вопросу о правовой характеристике кредитного договора // Банковское право. – 2007. – № 2. – С. 14.

УДК 347.965

ИНСТИТУТ АДВОКАТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Естаулетов А.М., Даутбаева Д.А.

Адвокатура - это добровольное профессиональное объединение граждан, осуществляющее в установленном законом порядке защиту на предварительном следствии, дознании, в суде по уголовным делам, кроме того, осуществляющее представительство интересов истцов и ответчиков по гражданским делам.

Закон «Об адвокатской деятельности» не содержит определения адвокатуры, но раскрывает содержание этого понятия. Так, согласно ч. 2 ст. 1 закона, адвокатура организует деятельность адвокатов по защите по уголовным делам, делам об административных правонарушениях, а также представительству по уголовным и гражданским делам и делам об административных правонарушениях, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц. Адвокатура в Казахстане призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи.

Адвокатура является общественной самоуправляющейся организацией, призванной на основе закона оказывать населению и организациям юридическую помощь путем консультирования по правовым вопросам, составления разного рода документов и деловых бумаг [1, с. 25].

Рассматривая историю отечественной адвокатуры, необходимо отметить, что становление профессиональной адвокатуры в Казахстане связано с историей становления данного института на территории современной Российской Федерации. Исследователями в данной области принято считать, что история классической адвокатуры Российской империи начинается после судебной реформы 1864 г., когда законодателем были введены состязательные начала в процессе, уравнены права сторон, судебная власть была отделена от административной. Когда был изменен организационно-правовой и функциональный статус прокуратуры в России, изменен порядок дознания и следствия. Так, в ст. 630 Устава уголовного судопроизводства 1864 г. было закреплено весьма демократичное правило, согласно которому прокурор или частный обвинитель, с одной стороны, а подсудимый или его защитник – с другой, пользовались в судебном состязании равными правами: 1) представлять в подтверждение своих показаний доказательства; 2) приглашать по законным причинам свидетелей и сведущих людей, предлагать им с разрешения председателя суда вопросы, возражать против свидетельских показаний и просить, чтобы свидетели были передопрошены в присутствии или в отсутствие друг друга; 3) делать замечания и давать объяснения по каждому действию, происходящему на суде; 4) опровергать доводы и соображения противной стороны. Наиболее активную роль адвокат играл в судебных прениях. Он имел возможность объяснять в защитной речи все те обстоятельства и доводы, которыми опровергалось или ослаблялось выведенное против подсудимого обвинение. Адвокат оказывал реальную

помощь подсудимому при составлении и подаче им апелляционной или кассационной жалобы.

На территории Казахстана институт адвокатуры имеет историю довольно сложного становления. Это объясняется тем, что в ходе реформ 1867-1868 годов были сохранены суды биев и суды казиев, решавшие конкретные дела с учетом национальных и религиозных особенностей. При решении споров суд биев руководствовался нормами обычного права и шариата, а суд казиев – только правилами шариата. Однако Октябрьская революция 1917 года разрушила сложившуюся в России судебную систему и адвокатуру. Вплоть до утверждения первого Положения об адвокатуре 26 мая 1922 года правовую помощь в суде по гражданским и уголовным делам оказывали в соответствии с декретами о суде "неопороченные граждане обоего пола", а затем члены коллегий правозаступников, осуществлявших функции и защиты, и обвинения, и представительства в гражданском судопроизводстве. Ж.М. Абаева отмечает, что «на первых порах своего развития советской адвокатуре пришлось преодолеть отрицательное отношение, которое вызывала к себе дореволюционная адвокатура.

16 августа 1939 года впервые Советом Народных Комиссаров СССР принимается общесоюзное Положение об адвокатуре, которое разрешило назревшие вопросы организации и деятельности адвокатуры. Прежде всего, адвокатура была централизована в масштабах страны. Положение также определило задачи адвокатуры, руководство ее деятельностью, единую для всего Союза ССР структуру и членство органов адвокатуры.

Законодательством, регулирующим адвокатскую деятельность в Республике Казахстан, является совокупность нормативно правовых актов, принятых в установленном Конституцией РК порядке, регламентирующих процедуру и определяющих содержание и порядок осуществления адвокатской деятельности.

Законодательство об адвокатской деятельности состоит из Закона РК от 5 декабря 1997 года «Об адвокатской деятельности» и иного законодательства, регулирующего адвокатскую деятельность. Процессуальные права и обязанности адвокатов при осуществлении ими защиты и представительства по делам физических и юридических лиц устанавливаются законодательными актами РК.

К источникам норм права, регулирующих деятельность адвоката, следует отнести:

- Конституцию РК
- Конституционные законы, в которых содержатся нормы, регулирующих адвокатской деятельности.
- Закона РК «Об адвокатской деятельности»
- иные законы, в которых содержатся нормы, регулирующие адвокатскую деятельность
- подзаконные нормативные акты, в которых содержатся нормы, регулирующие адвокатскую деятельность
- международные договорные и иные обязательства РК, в которых содержатся нормы, относящиеся к адвокатской деятельности
- нормативные постановления Конституционного Совета по вопросам, относящиеся к адвокатской деятельности.
- нормативные постановления Верховного Суда по вопросам, относящиеся к адвокатской деятельности.

К источникам норм, регулирующих адвокатскую деятельность, следует отнести и правовые документы, принятые высшим органом коллегий адвокатов, а также Устав коллегии адвокатов и Правила профессиональной этики адвокатов.

Адвокатура осуществляет свою деятельность на принципах: верховенства закона, независимости, демократизма, гуманизма и конфиденциальности.

Лицо, получившее лицензию на право занятия адвокатской деятельностью, согласно ст. 19 закона РК «Об адвокатской деятельности», имеет право практиковать индивидуально, без образования юридического лица, учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, либо осуществлять свое деятельность через юридическую консультацию, действующие в соответствии с Законом «Об адвокатской деятельности» и своими Уставами.

В Законе РК от 5 декабря 1997 года "Об адвокатской деятельности" указано, что адвокат - это гражданин Республики Казахстан, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках законодательства Республики Казахстан и международных соглашений.

Законодательство предъявляет строгое требование лицу, пожелавшему заняться адвокатской деятельностью. Адвокатом не может быть лицо, признанное в судебном порядке недееспособным либо ограниченно дееспособным, либо имеющее непогашенную или неснятую в установленном законом порядке судимость. Также не может быть адвокатом лицо, освобожденное от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям за совершение умышленного преступления; уволенное с государственной, воинской службы, из органов прокуратуры, иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции или исключенное из коллегии адвокатов по отрицательным мотивам.

Адвокатом может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет и получившее лицензию на право осуществления адвокатской деятельности.

При исполнении своих профессиональных обязанностей адвокат должен:

- исходить из положения, что интересам общества соответствует защита только тех прав и интересов граждан и организаций, которые не противоречат интересам самого общества;

- правильно и точно применять нормы законодательства;

- консультировать клиента о его (её) правах и обязанностях с разъяснением принципов деятельности правовой системы, поскольку они относятся к правам и обязанностям клиента;

- быть лояльным к интересам своего клиента.

Поведение адвоката должно отвечать требованиям закона и принципам нравственности как при оказании им юридической помощи, так и в быту и в личной жизни.

Адвокаты, согласно ст.4 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», оказывая юридическую помощь:

1) дают консультации и справки по правовым вопросам, как в устной, так и в письменной форме;

2) составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) участвуют в качестве представителя доверителя в гражданском судопроизводстве;

4) участвуют в качестве защитника или представителя доверителя в уголовном и административном судопроизводстве;

5) участвуют в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения споров;

6) представляют интересы доверителя в государственных органах, общественных объединениях и иных организациях;

7) представляют интересы доверителя в государственных органах, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Республики Казахстан;

8) участвуют в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания.

Адвокаты оказывают иную юридическую помощь, не запрещенную законодательством.

Адвокат, согласно статьям 3 и 17 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», в своей профессиональной деятельности независим. Свои основанные на законе решения по поводу средств и способов выполнения конкретного поручения он принимает, не поступаясь принципами профессионального долга, и самостоятельно, не допуская влияния на

него третьих лиц, в том числе организаций, любого ранга и статуса, включая и органы адвокатского самоуправления.

Адвокат, согласно ст. 14 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», имеет право с момента допуска к участию в деле собирать и представлять предметы, документы и сведения, необходимые для оказания юридической помощи. Это означает, что адвокат самостоятельно или через коллегию адвокатов может делать запросы любого характера, в любые организации (кроме тех, чья деятельность связана с законодательным запретом на разглашение сведений) о предоставлении необходимой документации и разъяснении существа исследуемого вопроса.

Деятельность адвоката регламентируется не только рамками закона и нормами адвокатской этики. Она должна также опираться на общепринятые в данном обществе правила поведения, которые, так или иначе, отражаются на его труде. Основными критериями здесь выступают не только профессионализм, квалификация, опыт и знание, но и такие нравственные категории, как доверие, совесть, честь, репутация и др. Поэтому лицо, желающее быть адвокатом, должно отвечать как требованиям закона, так и принципам морали при оказании им юридической помощи гражданам и организациям. Понятие «профессиональная этика адвоката» охватывает довольно широкий круг вопросов морали и нравственности во взаимоотношениях с гражданами, государственными органами и должностными лицами, с различными коммерческими и общественными организациями, а также с органами адвокатуры и коллегами. Соблюдение этических норм адвокатом - необходимое условие надлежащего исполнения его профессиональных задач и функций.

Подрывом престижа профессиональной деятельности адвокатов считается такое поведение, которое снижает общественное доверие к институту адвокатуры и порочит звание адвоката.

Поэтому, согласно ст. 16 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», адвокат при оказании юридической помощи должен соблюдать следующие профессиональные правила:

1) проявлять старательность и усердие, не избегая совершения необходимых действий, требующих большого напряжения либо затрат времени, что означает осуществлять такую деятельность, исключающую какую-либо спешку и поверхностное отношение к делу, т.е. выполнять поручение честно, добросовестно и компетентно, несмотря на то, что на это потребуется затратить личное время и отдых;

2) корректно вести себя по отношению к органам и должностным лицам, рассматривающим юридические вопросы, т.е. участвуя в судопроизводстве, адвокат должен вести себя так, чтобы его речь, ходатайства, заявления и иные действия не подрывали авторитет государственных органов (в частности, органов дознания и предварительного следствия, а также суда и др.);

3) не допускать необоснованного затягивания дела, незаконных методов оказания юридической помощи, обмана, формируя и ограничивая свое профессиональное поведение в соответствии с правами и законными интересами лица, обратившегося за помощью, в том случае, если, требования клиента противоречат закону, или когда для защиты своих интересов он требует использовать незаконные средства и способы адвокат обязал отказать ему в юридической помощь;

4) соблюдать верность интересам лица, обратившегося за помощью, и не совершать каких-либо действий вопреки его интересам, т.е. адвокат должен использовать все законные средства и способы защиты интересов клиента, ни при каких обстоятельствах не допускать действий, противоречащих законным интересам как бывшим, так и нынешним клиентам, не отказываясь от принятых на себя обязательств до окончательного законного разрешения дела.

Нарушение же этих правил считается нарушением профессиональной этики, а в некоторых случаях - и невыполнением своего профессионального долга, которое может повлечь за собой применение мер дисциплинарного воздействия. Адвокат обязан добросовестно оказывать юридическую помощь, должен быть образцом моральной чистоты и безукоризненного поведения, постоянно повышать свою профессиональ-

ную квалификацию, активно участвовать в пропаганде правовых знаний и действующего законодательства.

Адвокаты должны постоянно поддерживать честь и достоинство своей профессии в качестве равноправного участника процесса.

Свою деятельность адвокат осуществляет, являясь членом коллегии адвокатов. Хотя, как говорилось выше, адвокат является основным, но не единственным лицом, оказывающим юридическую помощь. Но именно профессиональный опыт и правовые знания позволяют адвокату в судопроизводстве оказать обвиняемым (подозреваемым) наиболее квалифицированную помощь, в том числе осуществлять представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах. Выполнение адвокатских функций по оказанию юридической помощи является профессиональным долгом уполномоченного государством адвоката-защитника, который не вправе отказаться от взятых на себя обязательств по защите. Для адвоката осуществление защиты является профессиональной деятельностью.

Основной организационно-правовой формой адвокатуры является коллегия адвокатов, и потому закон РК «Об адвокатской деятельности» говорит о ней как основополагающей организации адвокатов. Однако это не исключает существование иных форм адвокатуры, таких, как Союз адвокатов Республики Казахстан, Казахский филиал Международного союза (содружества) адвокатов.

Деятельность адвокатских объединений основывается на началах добровольности, самоуправления, коллегиальности и гласности. Порядок учреждения, деятельности, реорганизации и ликвидации адвокатских объединений, структуры, функции, порядок расходования средств, права и обязанности руководящих органов, порядок их выборов и другие вопросы их деятельности, регулируются уставами соответствующего объединения.

Коллегия адвокатов организует деятельность адвокатов по защите лиц, обратившихся за помощью по уголовным делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам.

На территории страны действуют 16 (областных, городских) коллегий адвокатов (всего по Республике более 4 тысяч адвокатов).

Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии; ее исполнительным органом – президиум; контрольным органом – ревизионная комиссия. Коллегия адвокатов является некоммерческой потому, что отличительной характеристикой этой организации является то, что в своей деятельности она не преследует цели извлечения прибыли, не распределяет доход между своими членами, а объединяет профессиональных юристов именно для того, чтобы обеспечить и гарантировать соблюдение Конституции в вопросах оказания квалифицированной юридической помощи. При этом помощь, оказываемая адвокатами, не является предпринимательской деятельностью. Гонорары адвокатов - это не прибыль, а оплата за труд: деятельность адвоката направлена на оказание именно квалифицированной юридической помощи для защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в их отношениях с государственными органами, общественными организациями и между собой. В случаях, предусмотренных законом, адвокаты оказывают юридическую помощь бесплатно.

Общее собрание (конференция) вправе решать любые вопросы деятельности коллегии адвокатов. Так, согласно ст. 23 Закона Республики Казахстан от 5 декабря 1997 г. "Об адвокатской деятельности", к исключительной компетенции общего собрания (конференции) относится ряд полномочий, среди них: принятие Устава коллегии адвокатов и решения о внесении изменений в Устав: избрание президиума, председателя президиума, ревизионной комиссии, председателя ревизионной комиссии и других, в том числе и рассмотрение жалоб адвокатов на решение органов, руководителей и работников коллегии адвокатов.

Президиум коллегии адвокатов избирается тайным голосованием сроком на четыре года. Президиум коллегии адвока-

тов, являясь исполнительным органом коллегии адвокатов, согласно ст. 24 закона РК «Об адвокатской деятельности»:

1) организует работу коллегии адвокатов по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам, в том числе юридической помощи, оказываемой адвокатами за счет средств государственного бюджета в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

2) организует исполнение решений общего собрания (конференции), созывает общее собрание (конференцию);

3) защищает профессиональные и иные права адвокатов;

4) осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует подготовку стажеров адвокатов;

4-2) представляет ежеквартально обобщенные отчеты адвокатов об их деятельности в Республиканскую коллегию адвокатов;

5) организует работу по проверке поступивших от физических и юридических лиц жалоб (представлений) на действия адвоката;

6) рассматривает материалы о дисциплинарных проступках адвокатов и налагает на виновных лиц дисциплинарные взыскания;

7) организует проведение аттестации адвокатов и работу по повышению их профессиональной квалификации;

8) подает лицензиару в отношении адвоката ходатайство о приостановлении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью или о подготовке искового заявления о прекращении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью по основаниям, предусмотренным законом «Об адвокатской деятельности»;

9) проводит мероприятия по повышению профессионального уровня адвокатов, анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы;

10) организует ведение кодификационно-справочной работы, разрабатывает и издает методические пособия и рекомендации по вопросам адвокатской деятельности;

11) создает юридические консультации, назначает и освобождает от должности заведующих ими;

12) выдает удостоверение адвоката, форма которого утверждается Министерством юстиции Республики Казахстан;

13) распоряжается средствами коллегии адвокатов в порядке, определяемом Уставом и общим собранием (конференцией);

14) организует ведение бухгалтерского учета, финансовой отчетности, делопроизводства и формирование первичных статистических данных;

14-1) устанавливает порядок распоряжения имуществом коллегии адвокатов;

15) решает иные вопросы деятельности коллегии адвокатов, кроме отнесенных к исключительной компетенции общего собрания (конференции) членов коллегии адвокатов.

Организует работу президиума коллегии адвокатов председатель президиума адвокатов, который избирается тайным голосованием сроком на четыре года.

Также в каждой коллегии адвокатов существует контрольный орган - ревизионная комиссия, члены и председатель которой также избираются общим собранием (конференцией) членов коллегии сроком на четыре года. Ревизионная комиссия, согласно ст. 26 закона РК «Об адвокатской деятельности», проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности коллегии адвокатов, юридических консультаций, адвокатских контор, а также финансовой деятельности адвокатов, практикующих индивидуально.

Деятельность коллегии адвокатов прекращается по решению Общего собрания либо по решению суда, в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан, прекращение осуществляется в форме ее реорганизации либо ликвидации. Реорганизация может быть произведена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования и в других формах, предусмотренных законодательством. Она производится по решению Общего собрания, а также судебными органами в случаях, предусмотренных законом, коллегия адвокатов считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации

вновь возникшей коллегии.

Коллегия адвокатов может быть ликвидирована добровольно (по решению Общего собрания) и принудительно (по решению суда) на основании и в порядке, предусмотренных Законом РК "О некоммерческих организациях" и другими законодательными актами. При ликвидации по решению собрания назначается ликвидационная комиссия, к которой переходят полномочия по управлению имуществом.

При ликвидации коллегии адвокатов оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество может быть передано другой коллегии адвокатов либо Союзу адвокатов, преследующим те же или аналогичные цели.

Основной характеристикой принципов коллегии адвокатов является демократичность, которая также отражается в организации и деятельности адвокатуры. Это:

- законность;
- добровольность вступления в коллегию и выхода из нее;
- гуманизм, защита прав и свобод человека и гражданина;
- адекватное сочетание личных, коллегиальных, общественных и государственных интересов;
- материальная заинтересованность и социальная справедливость;
- коллективность руководства;
- гласность и открытость в деятельности коллегии адвокатов;
- принятие коллегией по собственной инициативе любых решений, если они не противоречат закону;
- активное участие адвокатов в жизни коллегии, свободное деловое обсуждение ее работы;
- избрание путем прямого и тайного голосования на выборной, альтернативной основе органов и лиц, осуществляющих в коллегии функции руководства, их систематическое обновление и регулярная отчетность перед адвокатами;
- защита профессиональных прав и интересов членов коллегии и внимательное отношение к их нуждам и запросам;
- обязанность хранить адвокатскую тайну и соблюдать профессиональные нормы поведения адвоката;
- независимость коллегии адвокатов и ее членов от суда, прокуратуры, органов дознания, т.е. тех органов, с которыми адвокаты сталкиваются при осуществлении профессиональной функции - защиты обвиняемых или оказания иной юридической помощи гражданам и организациям;
- независимость адвокатуры обеспечивается самоуправлением, не допускающим вмешательства суда, прокуратуры, органов дознания во внутренние дела коллегий адвокатов;
- организация коллегии адвокатов по территориальному принципу, а не при судах; недопущением возложения на суд и прокуратуру функции государственного руководства адвокатурой.

Независимость вовсе не означает полного отсутствия взаимодействия коллегии с государственными органами. В настоящее время с коллегиями адвокатов сотрудничают исполнительные органы государства, в том числе и органы юстиции. Так как одной из функций Министерства юстиции является организация и развитие системы юридической помощи, необходимой для реализации прав и законных интересов граждан, то в рамках этой функции оно призвано содействовать деятельности коллегии адвокатов.

Независимость ее обеспечивается и наличием собственных средств, которые образуются из сумм, получаемых за оказание юридической помощи и из других источников. Часть этих средств идет на оплату труда адвоката, а часть на общие нужды коллегии, в том числе на уплату взносов по социальном страхованию, юридической помощи, оказываемой гражданам бесплатно, содержание аппарата управления коллегии, а также на другие нужды, определяемые общим собранием (конференцией) членов коллегии.

Таким образом, юридическую природу коллегий адвокатов можно отразить в следующем определении: коллегии адвокатов - это негосударственные, самоуправляемые и самофинансируемые организации профессиональных юристов, созданные в целях оказания квалифицированной юридической помощи гражданам и организациям.

Согласно ст. 27 Закона РК «О лицензировании» с изменениями и дополнения-

ми по состоянию на 18.01.2012 год, адвокатская деятельность подлежит обязательному лицензированию [4].

Под лицензией понимается выдаваемое компетентным государственным органом разрешение гражданину или юридическому лицу заниматься определенным видом деятельности или совершать определенные действия.

Лицензия на право осуществления адвокатской деятельности - это разрешение указанному в лицензии лицу заниматься этой деятельностью, выданное Министерством юстиции Республики Казахстан на основании рекомендации Квалификационной коллегии юстиции.

Заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена одновременно является заявлением о выдаче лицензии.

Лицензия выдается при условии сдачи квалификационной экзамена. Порядок сдачи квалификационного экзамена определяется Правительством Республики Казахстан [5].

Порядок, условия и сроки выдачи лицензий на занятие адвокатской деятельностью определяет Закон Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 214-III «О лицензировании», Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195-I «Об адвокатской деятельности», а также Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 2012 года № 1460 «О некоторых вопросах лицензирования адвокатской и нотариальной видов деятельности».

Лицензия на право осуществление адвокатской деятельное выдается гражданину Республики Казахстан, имеющему высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, сдавшему квалификационный экзамен в Комиссии по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью и уплатившему лицензионный сбор.

Лицензионный сбор вносится до получения лицензии при условии успешной сдачи квалификационного экзамена.

Ставки лицензионного сбора за лицензирование адвокатской деятельности устанавливаются кодексом Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 года и равны шести месячным расчетным показателям.

Экзамен считается сданным, если соискателю удается правильно ответить не менее чем на 70 тестов. После тестирования проводится устный экзамен по билетам. При успешном прохождении данного контроля знания претендента на лицензию экзамен также считается сданным. По желанию соискателя экзамен проводится на государственном либо русском языке.

Лицензия на право осуществления адвокатской деятельности выдается по форме, установленной Правительством Республики Казахстан, и её реквизиты вносятся в Государственный реестр лицензий адвокатов, который ведется лицензиаром [6]. Под лицензиаром Положение имеет в виду Комитет регистрационной службы и оказания правовой помощи Министерства юстиции Республики Казахстан.

Лицензия является генеральной, постоянной и ее действие распространяется на всю территорию Республики Казахстан. Генеральной лицензия называется так потому, что дает право заниматься конкретному физическому лицу адвокатской деятельностью, постоянной - без ограничения срока времени действия. Действие лицензии распространяется на всю территорию Республики Казахстан, это означает, что лицо, являясь членом коллегии адвокатов, независимо от его места расположения, имеет право заниматься адвокатской деятельностью на всей территории Республики Казахстан без каких-либо ограничений, а также за ее пределами, если это необходимо для выполнения принятого поручения и не противоречит законодательству соответствующих государств и международным договорам Республики Казахстан.

В выдаче лицензии может быть отказано по основаниям, предусмотренным законодательными актами о лицензировании.

Прекращение действия государственной лицензии осуществляется в порядке, установленном ст. 12 Закона Республики Казахстан от 5 декабря 1997 г. "Об адвокатской деятельности".

Действие лицензии прекращается на основании соответствующего судебного решения в случаях:

1) признания адвоката в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;

2) осуждения адвоката за умышленное преступление.

Действие лицензии адвоката прекращается и в случае выхода из гражданства Республики Казахстан.

Приостановление действия лицензии адвоката, согласно Закону Республики Казахстан от 5 декабря 1997 г. "Об адвокатской деятельности", возможно в случаях на период: поступления адвоката на государственную службу; избрания (назначения) его депутатом Парламента; нахождения на срочной действительной военной службе; исключения адвоката из членов коллегии адвокатов за систематические неуплаты членских взносов; в иных случаях, предусмотренных Уставом коллегии.

Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности», впервые сформулировавший основные принципы организации и деятельности адвокатуры, позволил значительно повысить эффективность функционирований адвокатуры и в целом укрепил организацию ее деятельности. В то же время, многие проблемы остались нерешенными и требуют дальнейшего рассмотрения.

Договор об оказании адвокатских услуг носит возмездный характер, вступает в силу с момента его подписания и становится обязательным для заключивших его сторон.

Адвокат заключает со своими клиентами договор оказания юридических услуг. Он обязательно должен содержать права и обязанности сторон, стоимость оказываемых услуг. Этот документ станет основанием для защиты интересов в суде, в случае невыполнения одной из сторон указанных обязательств.

Соглашение об оказании юридической помощи является основным документом, "отправной точкой" во взаимоотношениях адвоката и доверителя, порождает и во многом определяет сам процесс адвокатской деятельности.

Согласно ст. 5 Закона Республики Казахстан от 5 декабря 1997 г. "Об адвокатской деятельности", адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем, которое представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

Поскольку в Законе указано, что по существу Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, то к правоотношениям адвокат - доверитель применяется весь комплекс гражданского законодательства с особенностями, установленными специальным законодательством.

Согласно ст. 393 ГК РК, договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме (в данном случае простой письменной.) достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пункт 1 ст. 5 Закона «Об адвокатской деятельности» содержит закрытый перечень существенных условий соглашения об оказании юридической помощи доверителю. К ним относятся:

указание на адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения в качестве поверенного (поверенных), а также на его (их) принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;

предмет поручения;

условия выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь;

порядок и размер компенсации расходов адвоката (адвокатов), связанных с исполнением поручения;

порядок и условия расторжения договора.

Самым существенным условием Соглашения является его предмет, то есть обязательство адвоката оказать доверителю определенную сторонами юридическую помощь. Предметом Соглашения может

быть оказание юридической помощи, как самому доверителю, так и назначенному им лицу (последнее применяется, прежде всего, в уголовном судопроизводстве, когда с адвокатом заключают соглашение родственники обвиняемых).

Предметом договора об оказании юридической помощи может быть один или несколько видов юридической помощи, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Закона РК "Об адвокатской деятельности", а именно:

1) дача консультации и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составление заявления, жалобы, ходатайства и других документов правового характера;

3) участие в качестве представителя доверителя в гражданском судопроизводстве;

4) участие в качестве защитника или представителя доверителя в уголовном и административном судопроизводстве;

5) участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения споров;

6) представление интересов доверителя в государственных органах, общественных объединениях и иных организациях;

7) представление интересов доверителя в государственных органах, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Республики Казахстан;

8) участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания.

Предмет имеет ключевое значение, поскольку именно он определяет само существо взаимоотношений с доверителем. Поэтому необходимо формулировать его предельно четко. Как указывает Бардин Л.Н. "адвокат не вправе заключать с доверителем соглашение, условия которого непрозрачны, не допускают однозначного понимания..." Следует отметить, что в подавляющем большинстве случаев доверитель, не обладая юридическими знаниями, не может четко определить предмет требуемой юридической помощи. На практике это приводит к тому, что, подписывая Соглашение, адвокат и его доверитель "читают предмет" каждый по-своему, в результате чего могут возникнуть конфликтные ситуации, касающиеся исполнения адвокатом условий Соглашения. Чаще всего недовольство доверителя связано с тем, что якобы "адвокат ничего не сделал", подразумевая при этом как негативный результат по делу, так и отсутствие активных действий адвоката при выполнении поручения.

Подпункт 4 п. 1 ст. 5 Закона РК "Об адвокатской деятельности" относит к существенным условиям "порядок и размер компенсации расходов адвоката (адвокатов), связанных с исполнением поручения". Это могут быть расходы, связанные с поездками (командировочные расходы), уплата обязательных платежей, почтовые расходы, изготовление фотокопий и др. Между тем, очевидно, что на момент заключения Соглашения предусмотреть все расходы, которые будут понесены адвокатом в связи с исполнением поручения доверителя, практически невозможно. Указание точной цифры может ставить в невыгодное положение, как адвоката, так и его доверителя (в зависимости от превышения лимита расходов или их отсутствия).

Бардин Л.Н. справедливо предлагает полностью исключить из перечня существенных условий соглашения об оказании юридической помощи подпункта. 4 п. 1 ст. 25 Закона "Об адвокатской деятельности". Действительно, порядок компенсации расходов - это в большей степени вторичное условие и нет никакой необходимости ставить в зависимость от согласования порядка компенсации сам факт заключения договора. В случаях, когда расходы у адвоката в принципе отсутствуют (например, какие можно "придумать" расходы при оказании такого вида юридической помощи, как устная консультация), нет никакого правового

смысла устанавливать и сам порядок их компенсации.

В соответствии со ст. 5 Закона "Об адвокатской деятельности", размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, устанавливается письменным соглашением адвоката с лицом, обратившимся за помощью. Это означает, что адвокат и его доверитель вольны сами выбирать размер и порядок оплаты правовой помощи по делам, оплачиваемым частным способом. Адвокаты называют такие дела «делами по соглашению», отличая их от дел «по назначению», работа по которым финансируется из государственного бюджета. Гонорарная практика адвокатов по делам «по соглашению» носит весьма дифференцированный характер, так как зависит от уровня квалификации, репутации, востребованности юриста, а также финансовых возможностей лица, обратившегося за правовой помощью. В нормативных актах не предусмотрен минимальный или максимальный размер гонорара по делам этой категории. Иными словами, цена вопроса определяется рыночным способом. Аналогичным образом построены финансовые отношения между юристами и их клиентами в сфере оказания правовых услуг. В принципе консультирование, защита и представительство доступны для большей части населения, поскольку всегда есть возможность получить помощь юриста в приемлемом для любого гражданина ценовом диапазоне. Для малоимущих и иных социально уязвимых слоев населения предусмотрено оказание такой помощи бесплатно [7, с. 45]. Следует признать, что реализация данной нормы закона на практике носит большей частью формальный характер, поскольку этой же статьей Закона оплата такой юридической помощи возложена на коллегии адвокатов и адвокатские конторы. Поскольку бюджет коллегий (и контор) формируется из членских взносов самих адвокатов и, как правило, является весьма ограниченным, организовать сколько-нибудь серьезное оказание правовой помощи нуждающимся гражданам за счет коллегий не представляется возможным. Коллегии также не проявляют в этом вопросе особого рвения, поскольку разумно полагают, что предоставление правовой помощи социально уязвимым слоям населения должно происходить от имени и за деньги государства, а не посредством эксплуатации ресурсов профессионального сообщества. Предлагаемая ст. 6 Закона "Об адвокатской деятельности" процедура организации правовой помощи не соответствует элементарным принципам социальной справедливости, поскольку обязывает адвокатов оказывать правовую помощь за счет взносов, вносимых в коллегии ими самими и их товарищами.

Успешный выбор и реализация защиты обвиняемого во многом зависит от профессионального мастерства адвоката, от его умения анализировать материалы дела, вести допрос, формулировать вопросы к экспертам. В связи с этим возникает вопрос, как граждане нашей страны могут узнать о профессиональных и деловых качествах какого-либо адвоката? Для решения этого вопроса предлагается создать рейтинг всех действующих на территории страны адвокатов, имеющих соответствующую лицензию. При каждой коллегии адвокатов предусмотреть такой механизм, который бы полноценно мог определять уровень профессиональных качеств отдельного адвоката. В качестве критериев к рейтингу, например, можно подсчитывать количество участий адвоката в судебных заседаниях в определенный промежуток времени (месяц, квартал) и процент положительно закончившихся для его подзащитных дел. Критериев для рейтинга могут быть несколько, впоследствии каждому адвокату дается оценка в процентном соотношении либо по десятибалльной шкале. Также в рейтинге можно указывать контактную информацию каждого адвоката. Итоги рейтинга необходимо издавать в печатных изданиях и в Интернет-ресурсах официальных органов. Это позволит стимулировать повышению профессиональных и деловых качеств как самим адвокатам, а также информационную осведомленность граждан о самых перспективных на данный момент лиц, оказывающих адвокатские услуги.

В уголовном процессе защитник наделен обширными правами, предоставляющими ему возможность обеспечить ре-

альную защиту своего подзащитного, и он обязан использовать эти права, а также все законные средства и способы в целях выявления обстоятельств, опровергающих обвинения или смягчающих ответственность подозреваемого, обвиняемого, и оказать им необходимую юридическую помощь (ст. 74 УПК РК).

Такой защитник вправе:

- иметь со своим подзащитным свидания наедине и конфиденциально, без ограничений их количества и продолжительности;

- собирать и представлять предметы, документы и сведения, необходимые для оказания юридической помощи;

- принимать участие в проведении следственных действиях, производимых с участием его подзащитного, либо по его или защитника ходатайству;

- заявлять отводы и ходатайства;

- знакомиться со всеми документами, предъявляемыми его подзащитному, а по окончании расследования - со всеми материалами уголовного дела и выписывать из него любые сведения в любом объеме;

- принимать участие в суде любой инстанции, выступать в судебных прениях, знакомиться с протоколами судебных заседаний и приносить на них замечания;

- приносить жалобы на действия и решения органов и должностных лиц, ведущих уголовный процесс, и участвовать в их рассмотрении, возражать против незаконных действий этих лиц и требовать внесения возражений в протоколы.

Перечень этих прав не является исчерпывающим. Конкретизация прав защитника, представленного деятельностью адвоката, осуществлена в ст. 14 Закона РК «Об адвокатской деятельности». В частности, в упомянутой статье говорится, что адвокат вправе:

- запрашивать и получать во всех государственных органах и негосударственных организациях сведения, необходимые для осуществления адвокатской деятельности;

- самостоятельно собирать фактические данные, необходимые для оказания юридической помощи, и представлять доказательства;

- запрашивать на договорной основе заключения специалистов для разъяснения вопросов, возникающих в связи с оказанием юридической помощи и требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства и в других сферах деятельности;

- знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также с информацией, содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, если это необходимо для осуществления защиты или представительства при проведении дознания, предварительного следствия и в суде, в порядке, предусмотренном законодательными актами.

Однако, наряду с вышеуказанными положительными сторонами, существуют также и негативные факты, которые препятствуют полноценному функционированию института адвокатуры.

Как известно, право на предоставление адвокатом доказательств является юридической фикцией. Причина такого положения ясна. Действующий УПК РК не содержит механизма процессуального закрепления добытых стороной защиты доказательств, что лишает адвоката возможности (при наличии права) осуществлять защиту на равных со стороной обвинения условиях. Адвокат не является субъектом доказывания, в связи с чем, говорить о полноценной состязательности сторон в уголовном процессе не приходится. Данная проблема требует пересмотра и изменения целого пакета законодательных актов, включая Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, Закона «О судебной системе и статусе судей», Закона «Об адвокатской деятельности» [8, с. 65]. Однако эту проблему необходимо решать, поскольку продекларированный принцип состязательности и равенства сторон в уголовном процессе предполагает наличие одинаковых условий для обвинения и защиты при сборе и предоставлении доказательств, как изобличающих подозреваемого, так и оправдывающих его либо уменьшающих степень его вины.

Оказывая обвиняемому юридическую помощь, адвокат содействует разрешению задач уголовного судопроизводства. Этим и объясняется тот факт, что рас-

следование или рассмотрение дела без защитника (адвоката), когда его участие обязательно, является существенным нарушением закона.

Казахстанское уголовно - процессуальное законодательство закрепляет обязательное участие защитника подозреваемого (обвиняемого) за счет государства (ст. 71 УПК РК). Участие защитника в уголовном процессе способствует вынесению законного, обоснованного и справедливого приговора, а также предотвращению судебных ошибок. На это же направлена и деятельность адвоката, представляющего интересы потерпевшего. Тем не менее, законодатель не проявил должного внимания к вопросу о предоставлении бесплатной квалифицированной юридической помощи потерпевшему, что не вполне согласуется с принципом состязательности и равноправия участников в уголовном процессе, а также конституционным правом граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

В своем докладе, посвященном проблемам защиты прав потерпевших от преступлений, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин утверждал, что «нельзя не отметить, что интересы государства защищаются органами прокуратуры, интересы обвиняемого - адвокатом, в то время как потерпевшие имеют возможность отстоять свои права и законные интересы с помощью адвоката лишь в редких случаях. Ведь, как ни парадоксально, у потерпевшего нет права воспользоваться услугами бесплатного защитника. Такое право предусмотрено только для обвиняемого».

Адвокатура - это важнейший правовой институт любого государства, стоящий на защите основополагающих прав граждан и их объединений. От того, насколько она сильна, организованна, законодательно защищена, в значительной степени зависит уверенность каждого гражданина в своем благополучии, в успехе предпринимательства. В Казахстане же, при наличии традиционного правового нигилизма, отношение к адвокатуре и адвокату было и подчас остается в определенной степени негативным, особенно со стороны правоохранительных органов. Адвокат часто воспринимается как лицо, защищающее преступника или неправое дело предпринимателя. В настоящее время особенно важно помнить и знать, что главное предназначение адвокатуры, как явления, состоит в оказании социально значимых юридических услуг всему обществу и его членам в защите прав и свобод граждан и юридических лиц. Адвокат защищает не что иное, как сам закон от произвола, а поэтому его деятельность отвечает как интересам конкретного гражданина или организации, так и публично-правовым интересам государства и общества. В последнее время это начали осознавать многие, и отношение к адвокатуре в обществе заметно меняется. Престиж профессии адвоката растет.

Следует согласиться с мнением Воробьева А.В., о том, что "даже если бы государство не предусматривало в установленной системе правосудия никаких адвокатов, частные лица все равно бы пытались прибегнуть к помощи независимых от государства знатоков права, судопроизводства и чиновничьих порядков. Такие ходатаи могут отстаивать чужие интересы и без всякого разрешения государства. Но именно государственная инициатива, согласно которой власть имущие берут на себя обязательство считаться с мнением ходатаев, делает из них адвокатов. Адвокаты, следовательно, выступают как спасители государства. Из стихийных народных заступников они превращаются в стражей государственности.

Представляется, что сам институт адвокатуры как институт гражданского общества в настоящее время уже не является просто организацией, деятельность которой сводится лишь к обеспечению квалифицированной юридической помощи каждому. Суть адвокатуры и адвокатской деятельности как института кроется в представлении интересов личности и частного капитала. В центре адвокатуры как правового института стоит адвокат. Эта профессия требует глубоких и разнообразных познаний в различных отраслях права, а также знаний основ психологии, профессиональной этики, экономики, широкой эрудиции.

Именно адвокатура исторически призвана быть рупором и защитником общественных интересов. Сплоченное и сильное духом адвокатское сообщество, базирую-

щее на принципах гуманизма, законности, добровольности вступления в адвокатуру и членства в ней, самоуправления и независимости адвокатуры от государственного и иного вмешательства в ее дела, тайна сведений, связанных с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю, и многое другое, способно в силу объективных условий найти пути и способы утверждения партнерских отношений с государственной властью.

Развитие рыночных отношений резко сменило акценты и в сфере деятельности адвоката. Нельзя не согласиться с существующим мнением уважаемых ученых, что центр тяжести в работе адвокатов действительно переместился с защиты прав отдельного человека (в основном, в уголовном процессе) к защите его экономических прав и интересов бизнеса в гражданско-правовых отношениях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сергеев В.И. Адвокат и адвокатура. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2003.
2. Адвокатура, общество и государство (1864 - 1914). Т. 1 / Гессен И.В.; Сост.: Гаврилов С.Н. – М.: Юристъ, 1997. – 376 с.
3. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. - М.: 1997. – 526 с.
4. О лицензировании: Закон Республики Казахстан от 11 января 2007г. // Информационная система «Параграф»
5. Об утверждении Правил проведения аттестации лиц, прошедших стажировку и претендующих на занятие адвокатской деятельностью: Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 мая 2012 г. // Информационная система «Параграф».
6. Об утверждении форм государственных лицензий на право занятия адвокатской и нотариальной деятельностью: Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 1998 г. // Информационная система «Параграф».
7. Шуйков В.М Судебная практика по гражданским делам. – М.: «Бек», 2000. – 357 с.
8. Агарков М.М. Обязательство по советскому гражданскому праву.- М.: «Юриздат», 1940. – 105 с.

УДК 347.78

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АВТОРСКИХ ПРАВ

Кенжебекұлы Е.

До настоящего времени в науке Республики Казахстан не требовалось исследования защиты субъективных авторских прав, поскольку, в первую очередь, необходимы были научные знания по некоторым узловым вопросам авторского права. После проведения множества исследований по проблемам авторского права и принятия и введения в действие нормативно-правовых актов по регулированию авторских правоотношений назрела необходимость в проведении исследования защиты субъективных авторских прав. От того, как будет оказываться защита субъективных авторских прав, зависит уровень практических реализаций решении на тех или иных проблем проведенных исследований по авторским правам и принятых на их основе нормативных правовых актов.

К этому следует добавить, что Республика Казахстан является участницей Всемирной конвенции об авторском праве 1952 года и Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений 1886 года, что определяет значительную потребность в изучении проблем, касающихся защиты субъективных авторских прав авторов и иных правообладателей. Механизмы защиты субъективных авторских прав должны быть приведены в соответствие с требованиями международно-правовых стандартов правовой охраны результатов творческой деятельности.

Первые идеи об авторском праве возникли уже тогда, когда оформилось в самостоятельную деятельность само ду-

ховное творчество. Например, заимствование чужого произведения, а также его искажение осуждалось еще во времена античности. В Древней Греции существовало положение, по которому рукописи получивших признание трагедий должны были храниться в официальном архиве, чтобы можно было проконтролировать неприкосновенность текста при постановке пьес [1, с. 15].

В 1440 году И. Гуттенберг изобрел книгопечатание, и возникла полиграфическая промышленность. Хотя следует заметить, что техника книгопечатания была создана значительно раньше в Китае и Корее и оставалась неизвестной европейцам. За несколько десятилетий было выпущено более 30 тысяч наименований книг. Обычным явлением стала массовая перепечатка уже изданных книг. Тех, кто перепечатывал книги, стали называть литературными пиратами, каперами, флибустьерами, корсарами, викингами и т.д. Проблемы для издателя заключались в том, что перепечатники могли устанавливать более низкие цены, что вело к снижению доходов и прибыли основного издателя. Для защиты своих прав издатели стали обращаться к государству. В результате в странах, где полиграфическая промышленность достигла высокого уровня, стала появляться правовая охрана интересов издателей.

Первые авторские права юристу Петру Равенскому предоставила Венецианская Республика 3 января 1491 г. в отношении труда по каноническому праву под названием «Phonix»: «повелевается, чтобы никто не осмеливался в городе Венеции и во всех подвластных нам славных владениях печатать или продавать напечатанные экземпляры сказанного сочинения... под страхом конфискации этих экземпляров и уплаты двадцати пяти ливров за каждый из них. Тому же наказанию подлежат и те, кои станут продавать в вышеназванных славных владениях те же книги, напечатанные в других местах, исключая только того типографа, которому вышеназванный доктор это разрешит» [2, с. 10]. Первая привилегия была выдана в XVI веке английской компании «The Charter af the stationers Company», заведующей книгоиздательским делом и по сегодняшний день. Закон об авторском праве впервые принят в Англии в 1710 году, который носил название «Статут королевы Анны», он защищал в основном авторов книг, чертежей и географических карт. Регистрацию прав осуществлял судья, после проведения этой процедуры автор в течение 14 лет, а после еще 14 лет обладал исключительными правами на собственное творение. В начале XIX века авторам позволили защищать все изданные в типографии произведения, позже такое право получили и композиторы, переводчики, сценаристы, фотографы, кинорежиссеры. Пруссия, Сардиния, Франция, Австрия - впервые в мире на своих территориях признавали в равной мере авторские права авторов. В 1878 году учреждена международная литературная ассоциация, которая спустя 6 лет переименована в международную литературную и художественную ассоциацию. Эта организация разработала первую в мировой истории международную конвенцию об авторском праве (Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений 1886 года).

В Германии развитие авторского права получили главным образом с введением в действие нормативно-правовых актов регулирующих авторско - правовые отношения, среди которых можно назвать: Закон о защите собственности на произведения науки и искусства от 1837 года, Закон, касающийся авторского права на литературные произведения, изображения, музыкальные композиции и драматические произведения от 11 июня 1870 года; Закон от 9 января 1876 года касающийся авторского права на произведения изобразительного искусства; Закон, касающийся авторского права на произведения литературы и музыки от 19 июня 1901 года; Закон, касающийся авторского права на произведения изобразительного искусства и фотографии от 9 января 1907 года. В Германии на данный момент действует Закон «Об авторском праве и смежных правах» от 9 сентября 1965 года [3, с. 18].

В России авторское право начало развиваться с принятием «Положения об авторском праве» от 20 марта 1911 года. Для данного периода это был очень высокого уровня юридической техники Закон. В нем были закреплены все исключительные

права автора, и срок охраны составлял после смерти автора 50 лет. Если посмотреть историю становления законодательства авторского права в Казахстане, то оно тесно связано с Российским законодательством т.к. было создано СССР, в состав которого входил КазССР. С образованием СССР в 1925 году авторские права регулировались, «Основами авторского права», спустя три года начал действовать Закон РСФСР от 8 октября 1928 года «Об авторском праве». Спустя еще 33 года были приняты «Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик» 1961 года, где авторские права регламентировались более подробно в разделе IV гражданских кодексов республик. В Российской Федерации с обретением независимости был принят Закон «Об авторском праве и смежных правах» от 9 июля 1993 года, аналогичный Закон в Республике Казахстан был принят от 10 июля 1996 года. С этого момента в Республике Казахстан начинается новая эра развития авторского права, которая продолжается и поныне.

В законодательных актах Республики Казахстан, Российской Федерации и Германии термин «авторское право» как правило, понимается в двух значениях:

1) в объективном - это совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений литературы, науки и искусства;

2) в субъективном - совокупность субъективных прав, возникающих у автора в связи с созданием и использованием произведений литературы, науки и искусства.

Субъективное авторское право дает возможность автору и иным правообладателям удовлетворить свои имущественные и личные неимущественные (моральные) права, то есть распоряжаться своими правами и законными интересами. Государство в свою очередь обеспечивает гарантированную защиту прав и законных интересов субъектов авторского права.

Проблема защиты субъективных авторских прав и охраняемых законом интересов требует рассмотрения некоторых общетеоретических аспектов, которые сами по себе являются неоднозначными и дискуссионными, но имеющими большое практическое значение для данного диссертационного исследования. Поэтому для того, чтобы наиболее полно раскрыть понятие и содержание форм защиты гражданских прав, необходимо уяснить сущность субъективного авторского права, которые наиболее полно рассматриваются в доктринах и законодательных актах рассматриваемых стран.

Авторское право в своей основе является юридическим выражением осознания государством важности сохранения культуры для сохранения и развития общества. Поддержка и зашита творчества, охрана результатов интеллектуальной деятельности непосредственно связаны с защитой свободы личности, прав человека.

В Российской правовой науке сложились довольно противоречивые взгляды на определение понятия субъективного авторского права, защиты данного права, к примеру, по мнению Коростелевой С.В., независимо от особенностей национального законодательства в сфере авторского права, системы авторского права признаются как имеющие двуцелевое назначение, это своего рода «двойственная реальность»: с одной стороны содействие защите прав лиц, занятых в сфере создания произведений литературы и искусства и с другой удовлетворение общественной потребности путем максимально возможной доступности произведений, охраняемых авторскими правами [4, с. 38]. При этом следует соблюсти тонкий баланс между интересами автора (его произведение не должно стать источником дохода третьих лиц или объектом плагиата), а также чрезмерным ограничением доступа к авторским произведениям, в том числе ограничения доступа к авторским произведениям, в том числе ограничения экономического характера, это тормозит развитие общества, сдерживает экономическое развитие страны, что не всегда в интересах государства и самого автора [5, с. 59].

Авторское право как система правовых норм регулирует отношения, связанные с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства.

Словосочетание «авторское право» часто используется для указания на сами субъективные полномочия авторов и дру-

гих лиц (авторское право в субъективном смысле) [6, с. 6].

Под субъективными авторскими правами понимают совокупность предоставленных автору прав (правомочий), необходимых для охраны его интересов, возникающих в связи с созданием произведения и использованием его обществом [7, с. 92].

Вопрос о понятии субъективного права в целом в юридической литературе обсуждается на протяжении многих лет. К примеру, Рафиева Л.К. предлагает следующую классификацию субъективных прав:

1) авторы, рассматривающие субъективное право как притязание;

2) как средство обеспечения определенного поведения обязанных лиц;

3) авторы, которые видят в субъективном праве меру возможного или дозволенного поведения управомоченного лица;

4) авторы, которые включают в него и дозволенность собственных действий управомоченного, и возможность требовать определенного поведения от обязанных лиц [8, с. 58].

Интересна точка зрения по вопросу касающееся понятию субъективного права у Мотовиловкера Е.Я., по его мнению, субъективное право представляет не меру возможного поведения, а определенную законом возможность удовлетворения субъективного интереса. Не каждый интерес сопряжен с юридическим субъективным правом. Но каждое субъективное право в юридическом смысле связано с законным интересом. В ином случае возможность (дозволение), которую субъективное право открывает, становится, бессодержательной, бессмысленной [9, с. 43].

По мнению Братусь С.Н., субъективное право - «это мера возможного поведения, обеспеченная законом и, тем самым, соответствующим поведением обязанных лиц» [10, с. 32]. «Мера возможного поведения» определяет юридическую форму субъективного права, тогда как «пользование социальным благом» составляет его позитивное содержание [11, с. 68].

По мнению Халфиной Р.О., субъективное право образует два вида возможностей: «определять собственное поведение и требовать соответствующего поведения от обязанных лиц. При этом акцентируется внимание на единство этих двух сторон, но не на противопоставление с точки зрения приоритета одного из них» [12, с. 22].

Другие авторы считают, что субъективное право, это некая дозволенная законом мера возможного поведения управомоченного лица [13, с .2].

Мейер Д.Н., один из виднейших цивилистов периода до буржуазных реформ XIX века, указывал на то, что право - это мера свободы лица, живущего в обществе, мера, в пределах которой лицо может совершать известные действия [14, с. 11].

Иоффе О.С. утверждал, что для государства предоставление прав различным субъектам имеет значение постольку, поскольку оно обеспечивает такое поведение обязанных лиц, которое установлено государством в качестве обязательного при данных обстоятельствах. Для управомоченного лица наделение его субъективными правами значимо постольку, поскольку оно обеспечивает такое поведение других лиц, которые необходимо управомоченному при данных условиях [15, с. 16]. Также Иоффе О.С. дает понятие субъективной обязанности, он считает, что субъективная обязанность это юридическое средство обеспечения такого поведения ее носителя, в котором нуждаются управомоченный и которое государство признает обязательным.

В двусторонних гражданско - правовых отношениях выполнение обязанности одним из субъектов, обуславливающее удовлетворение интересов его контрагента, непосредственно связано с осуществлением права обязанного лица, приводящим к удовлетворению его собственных интересов.

Ихсанов Е.У. считает, что субъективное авторское право - это юридически обеспеченная возможность лица, создавшего произведение своим творческим трудом (автора), признаваться автором этого произведения, избирать способ обозначения своего авторства, охранять воплощенную в произведении творческую индивидуальность, а также использовать произведение указанными в законе способами [16, с. 45].

В научной литературе Германии уделялось и уделяется большое внимание

субъективному авторскому праву. Его сущность проглядывается в том, что авторское право как бы с одной стороны обеспечивало его разумное вознаграждение автору, с другой стороны с соображений целесообразности и справедливости свободы третьих лиц совершать действия дозволенные автору [17, с. 28].

Субъективное право дает управомоченному лицу:

1) право на совершение собственных действий;

2) требовать от обязанного лица совершения определенных действий;

3) право на защиту [18, с. 25].

В доктрине европейского права, куда входит как часть право Германии, присутствует такой нестандартный взгляд ученого по имени Леон Дюги, который отрицал субъективные права как таковые. Но оно впоследствии себя показало ошибочной. Отрицание субъективных прав ведет к отрицанию частного права в целом. Субъективное право в отличие от объективного возникает лишь у конкретного лица и только при наличии определенных фактов, в частности, в случае создания произведения. Это возможность, закрепленная объективным правом. Субъективные авторские права имеют исключительный характер. Под исключительным характером субъективных авторских прав понимают то, что только их обладатели (автор и его правопреемники) могут решать вопрос, связанный с использованием произведения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Веинке В. Авторское право. Регламентация, основы, будущее. - М., 1979. – 322 с.
2. Канторович Я. Литературная собственность. - СПб., 1896. – 488 с.
3. Исупова И.В. Личные неимущественные (моральные) права автора в Германии: историко-правовой аспект. Дисс.... к.ю.н. – Невинномысск, 2008. – 122 с.
4. Коростелева С.В. Личные неимущественные права авторов и особенности их реализации в Интернет. - М., 2006. – 131 с.
5. Мильгром В. Дело «Бетамакс»: двенадцать лет спустя. // Интеллектуальная собственность, 2001. - №11/12. - С.59.
6. Хохлов В.А. Авторское право: Законодательство, теория, практика. - М.: Издательский Дом «Городец», 2008. – 422 с.
7. Корнеева И.Л. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2006. - 292 с.
8. Рафиева Л.К. Честь и достоинство как правовая категория. // Правоведение, 2008 - №2 - С. 58.
9. Мотовиловкер Е.Я. Теория регулятивного и охранительного права. – Воронеж, 1990. – 349 с.
10. Братусь С.Н. О соотношении гражданской правоспособности и субъективных прав. // Советское государство и право, 1949 - №8 - С. 32-33.
11. Строгович М.С. Основные вопросы советской социалистической законности. - М., 1966 – 168 с.
12. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. - М., 1974. – 227 с.
13. Грибанов В.П. Ответственность за нарушение гражданских прав и обязанностей. - М., 2001. – 292 с.
14. Мейер Д.Н. Русское гражданское право. - Пг., 1914. – 117 с.
15. Иоффе О.С. Гражданское правоотношение. Избранные труды по гражданскому праву. - М., 2003. – 278 с.
16. Ихсанов Е.У. Авторское право как субъективное гражданское право по законодательству Республики Казахстан. Дисс. на соиск. учен. степени к.ю.н. Алматы, 2001. – 145 с.
17. Канторович Я.А. Литературная собственность. С приложением всех постановлений действующего законодательства о литературной, художественной и музыкальной собственности. - СПб., 1895. – 283 с.
18. Сулейменов М.К. Объекты гражданских прав. Монография. - Алматы, 2000 – 225 с.

УДК 304.4 : 61

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кожуганова Д.З.

Законодательством предусматривается материальная ответственность работодателя за вред, причиненный жизни и здоровью работника, пострадавшему на производстве.

Соответственно первопричиной возмещения ущерба за вред причиненный жизни и здоровью работника является несчастный случай на производстве.

Травматизм - это одна из важнейших социальных проблем современности. В Казахстане он занимает второе место среди причин смертности, после сердечнососудистых заболеваний. Причин травматизма на производстве достаточно много, но основной причиной все же является – нарушение техники безопасности и износ производственного оборудования предприятий.

Поэтому в целях повышения безопасности и улучшения условий труда предприятия работодатели обязаны разработать конкретные мероприятия по снижению травматизма и предупреждению профессиональных заболеваний.

Рассматривая вопрос взаимосвязи проблемы травматизма с государственной социальной политикой, необходимо отметить, что чрезмерная либерализация в управлении вышеназванными общественными процессами не дает положительных результатов. Поэтому, на наш взгляд, дальнейшее развитие общественных отношений в сфере труда и социального развития должно осуществляться посредством правового регулирования и адекватного государственного управления деятельностью участников рынка труда [1].

Подтверждением остроты проблем производственного травматизма является официальная статистика, которая показывает, что только за первую декаду 2014 года число аварий составило 18, число погибших 13 человек.

Так, 21 апреля 2014 г. в ходе правительственного часа в Мажилисе парламента РК на тему «Социальная адаптация и интеграция в общество лиц с ограниченными возможностями» сообщила министр труда и социальной защиты населения Т. Дуйсенова, в Казахстане в первом квартале текущего года из-за производственного травматизма инвалидами стали 141 человек.

«Принимаются меры по предупреждению профессиональных заболеваний и снижению профессионального травматизма. К сожалению, до сих пор во вредных и особо вредных условиях труда работают более 300 тысяч человек, в том числе 74 тысячи - женщин. В первом квартале текущего года производственный травматизм стал причиной инвалидности 141 человека».

Вместе с тем, по словам министра, для улучшения условий труда и сохранения здоровья работников расширена практика проведения аттестации производственных объектов для оценки условий труда на местах. Так, актуализирован и утвержден новый перечень видов производств и профессий работников, занятых в особо опасных и вредных условиях труда.

Как отметила министр труда и социальной защиты, «С начала года осуществлен переход к обязательному профессиональному страхованию работников, занятых во вредных и опасных условиях труда. Принимаются меры по стимулированию повышения ответственности работодателей. Так, в соответствии с внесенными в пенсионное законодательство изменениями, работодатели будут освобождаться от уплаты обязательных профессиональных пенсионных взносов в случае устранения вредных и опасных условий труда, подтвержденных аттестацией производственных объектов» [2].

Для разрешения проблем травматизма и обеспечения своевременных выплат по возмещению нанесенного ущерба государству необходимо иметь прочную правовую основу.

В РК есть ряд законодательных актов, регулирующих выплаты по возмещению ущерба при получении травмы или профессионального заболевания – это:

• Конституция РК;

• Трудовой кодекс РК;

• Гражданский кодекс «Особенная часть»;

• Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»;

• Закон РК «О банкротстве» и другие акты.

Специфическое значение в вопросе правового регулирования возмещения ущерба, причиненного здоровью и жизни работника, имеет закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей».

Можно констатировать, что каждая должность должна быть застрахована, однако это зависит от работодателя, который указывает количество и наименование должностей. Поэтому часто при наступлении страхового случая и отсутствия договора страхования работодатель несет административную ответственность, которую может применить инспектор труда [3, с. 53].

Роль инспектора труда в процессе урегулирования спорных социально - трудовых вопросов трудно переоценить, так как именно инспектор составляет акт о несчастном случае, тем самым, реализуя одно из направлений государственной политики в области труда и социальной защиты населения.

На основании рекомендации Международной Организации Труда «Об инспекции труда» от 11 июля 1947 года Республика Казахстан обозначила основные права и обязанности инспектора труда.

При осуществлении государственного контроля над соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан государственные инспекторы труда имеют право:

1) беспрепятственно посещать организации и предприятия в целях проведения проверок соблюдения трудового законодательства;

2) запрашивать и получать от работодателей документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения возложенных на них функций;

3) выдавать обязательные для исполнения работодателями предписания, заключения, а также составлять протоколы и постановления об административных правонарушениях, налагать административные взыскания;

4) приостанавливать (запрещать) деятельность организаций, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест и эксплуатацию оборудования, механизмов при выявлении их несоответствия требованиям нормативных правовых актов о безопасности и охране труда на срок не более трех дней с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд;

5) расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве.

Государственные инспекторы труда обязаны: осуществлять контроль над соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан и проводить разъяснительную работу по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан [4].

В зависимости от установленных нарушений трудового законодательства Республики Казахстан, государственный инспектор труда выносит (составляет) следующие акты: предписание, постановление, протокол об административном правонарушении.

О каждом несчастном случае пострадавший или очевидец обязаны незамедлительно сообщить работодателю, а работодатель обязан организовать первую медицинскую помощь пострадавшему и принять меры по обеспечению расследования несчастного случая, в том числе уведомить страховую организацию о происшествии. Медицинское учреждение обязано информировать работодателя об обращении работника с травмой или иными повреждениями здоровья на предприятии.

Срок расследования несчастного случая не должен превышать 10 дней.

Общий порядок расследования несчастных случаев предусматривается при получении работником травмы или профзаболевания. По распоряжению работода-

теля создается комиссия для расследования случая, которую возглавляет начальник (инженер) службы охраны труда и, в которую, как правило, включаются: представитель коллектива, начальник подразделения (участка), а при профзаболевании - представитель Госсаннадзора и лечебно-профилактического учреждения, инспектор труда, а также представитель страховой компании. По окончании расследования составляется акт по форме Н-1, на основании которого работник имеет право получить страховые выплаты [5].

Согласно пункту 19 Правил назначения и выплаты социального пособия, а также определения его размера, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года, при наступлении временной нетрудоспособности работника вследствие трудового увечья или профессионального заболевания пособие назначается при наличии акта о несчастном случае или ином повреждении здоровья работника на производстве.

При этом в соответствии со статьей 322 Трудового Кодекса не оформляются как производственные травмы и иные повреждения здоровья работников, если они произошли:

1) при выполнении пострадавшим по собственной инициативе работ или иных действий, не входящих в функциональные обязанности работника и не связанных с интересом работодателя, в том числе в обеденный перерыв, а также в состоянии опьянения;

2) в результате преднамеренного (умышленного) причинения вреда своему здоровью;

3) из-за внезапного ухудшения здоровья пострадавшего, подтвержденного медицинским заключением, не связанного с производственными факторами.

В соответствии с пунктом 10 названных Правил пособие, связанное с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием работника, выплачивается работодателем в размере ста процентов средней заработной платы с первого дня наступления нетрудоспособности до выхода на работу или установления инвалидности [6].

Продолжая обсуждать данную тему, мы не должны забывать о том, почему работодатель прибегает к нарушению действующего страхового и социального законодательства?

Да потому, что чем чаще будут фиксироваться случаи производственного травматизма, тем выше будет размер страховой премии для работодателя. В таких случаях применяется коэффициент надбавки в зависимости от количества пострадавших работников. Порядок применения коэффициентов надбавки устанавливается Национальным Банком РК.

Работодатель на практике также нарушает установленные в законодательстве сроки сообщения о несчастном случае на производстве. Он обязан сообщить страховой организации об этом, в 3-дневный срок. Если страховая организация вовремя не оповещена, то она отказывается осуществлять страховые выплаты. Однако, если по данному вопросу проводится судебное разбирательство, суд встает на сторону истца, но никак не наказывает работодателя. Из этого следует, что данная норма не имеет действенного механизма, поэтому за нарушение сроков следует установить ответственность работодателя!

Подводя итоги обсуждаемой темы, хочется обратиться к практике и показать взаимосвязь. Как было отмечено ранее, закон требует застраховать каждого работника, то есть его должность. Работодателю выгоднее один раз внести страховую премию в размере годового фонда оплаты труда, чем каждый раз при наступлении несчастного случая нести полную ответственность самостоятельно.

Тем более, что Национальный Банк РК в официальном письме от 27 декабря 2013 года дает разъяснения по применению норм гражданского и страхового законодательства, где указывает, что страховым компаниям необходимо осуществлять страховые выплаты выгодоприобретателям, то есть работникам - без учета вины пострадавшего работника. За исключением случаев опьянения и грубой неосторожности работника [7].

Также хотелось бы сделать акцент на неоднозначности судебной практики. Изучив различную юридическую литературу и законодательные акты, можно прийти к

выводу о том, что имеются некоторые разночтения в правоприменительной практике. Так, например, Консультативный Совет по выработке единой судебной практики при отправлении правосудия Карагандинского областного суда в информационное письмо № 12 от 26 июня 2012 г. «О некоторых вопросах возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья при исполнении работником трудовых обязанностей» указывает, что при перерасчете разницу сумм утраченного заработка в сторону увеличения должен возместить работодатель, а не страховая компания [8].

Следует учитывать, что обязательства страховой компании по возмещению вреда здоровью работника вытекают из заключенного ею с работодателем договора. А потому при отсутствии дополнительного соглашения к ранее заключенному договору, в котором указано об индексации выплачиваемых в возмещение вреда сумм только с учетом индекса потребительских цен, на страховую компанию не могут быть возложены обязанности по выплате сумм перерасчета возмещения вреда здоровью по правилам части 6 ст. 938 ГК РК. Взыскание таких сумм производится с работодателя ответственного за вред.

Письмо носит рекомендательный характер, хотя на него имеется ссылка в Гражданском кодексе РК, поэтому следует внести данные дополнения в законодательство. В силу рекомендательного характера данного документа, суды имеют право не применять эту норму.

Таким образом, положение дел в сфере труда и социальной защиты населения приобретает черты глобального характера. В результате нарушения правил техники безопасности и износа производственного оборудования, учащаются случаи производственного травматизма, которые являются одной из основных причин смертности в Республики Казахстан. Работники, получившие повреждения здоровья часто сталкиваются с отказом в осуществлении страховых и социальных выплат, так как существуют некоторые несовершенства законодательства.

Поэтому требуется принятие следующих изменений и дополнений в законодательство:

1) Внести дополнение в пункт 6 статьи 938 ГКРК «обязанности по выплате сумм перерасчета возмещения вреда здоровью возложить на работодателя, ответственного за вред»;

2) Установить административную ответственность в виде административного штрафа в размере 20 МРП за нарушение применения подпункта 4 пункта 2 статьи 8 Закона РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей», а именно нарушение сроков сообщения страховой организации о несчастном случае;

3) Внести изменения в пункт 2 статьи 13 Закона РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей», скорректировать формулировку следующим образом «В случае установления пострадавшему работнику степени утраты профессиональной трудоспособности в результате обнаружения профессионального заболевания страховая выплата должна быть осуществлена страховщиком, заключившим договор обязательного страхования работника от несчастных случаев, в период действия которого было установлено профессиональное заболевание независимо от момента выдачи заключения Медико-социальной экспертизы»;

4) Дополнить Закон РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» главой «Правовое регулирование обязательного страхования от несчастных случаев государственных и гражданских служащих»;

5) Принять Нормативное Постановление Верховного Суда РК по вопросу «Возмещение вреда, причиненного повреждением здоровья при исполнении работником трудовых обязанностей» в целях создания единообразной практики применения законодательства в РК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анализ производственного травматизма в РК. // www.enbek.gov.kz
2. Дуйсенова Т. Социальная адаптация и интеграция в общество лиц с ограниченными возможностями. // www. enbek.

gov.kz
3. Уваров В.Н. Трудовое право Республики Казахстан: Учебник для вузов.- Алматы: Каз ГЮА, 2008. – 518 с.
4. Рекомендация Международной Организации Труда от 11 июля 1947 г. № 81 «Об инспекции труда». // www.zakon.kz
5. Трудовой кодекс РК от 15 мая 2007 года. // www.zakon.kz
6. Правила назначения и выплаты социального пособия, а также определения его размера, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года. // www.zakon.kz
7. Разъяснение Национальный Банк РК от 27 декабря 2013 года № 21031/6134 юр. // www.zakon.kz
8. Информационное письмо Консультативного Совета по выработке единой судебной практики при отправлении правосудия Карагандинского областного суда № 12 от 26 июня 2012 г. «О некоторых вопросах возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья при исполнении работником трудовых обязанностей». // www.zakon.kz

УДК 349.2

УНИФИКАЦИЯ ПРАВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

Нуралин М.Е.

Унификация права в любой сфере отношений долгое время воспринималась в качестве позитивного процесса, обеспечивающего создание единообразных правовых норм. В последнее время проявляется этноцентристскую тенденцию и стремление государств подчинить регулирование отношений своему собственному праву. В связи с данным обстоятельством появилась необходимость учета конкретной сферы общественных отношений при унификации.

Анализ деятельности Международной Организации Труда, направленной на принятие международных норм, анализ конвенций и рекомендаций МОТ показывает, что все они содержат только материально-правовые нормы. Означает ли это, что МОТ не признает регулирование трудовых отношений, осложненных иностранным элементом, нормами международного частного права? Отвечая отрицательно на этот вопрос, предлагается принять на первоначальном этапе специальную рекомендацию, формулирующую коллизионный принцип автономии воли. Констатация МОТ самого факта возможности регулирования трудовых отношений нормами международного частного права оказала бы большое значение на развитие национального законодательства государств.

Анализ документов, принимаемых европейскими странами, показывает преобладание в них материально-правовых норм. Коллизионных принципов в Директивах ЕЭС (ЕС) практически не содержится. Единственным региональным договором, содержащим коллизионные нормы, посвященные регулированию трудовых отношений, остается Римская конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам 1980 г.

В отличие от европейского региона, в региональных соглашениях СНГ встречаются статьи, содержащие коллизионные нормы. Однако основного коллизионного принципа - автономии воли - общепризнанного в законодательстве и практике зарубежных государств, в документах, принимаемых СНГ, не предусматривается. Однако, и анализ международных документов, заключенных в рамках СНГ, свидетельствует о том, что подробное изложение норм, по содержанию близких российскому законодательству, направлено не на выбор соответствующей материально-правовой системы, а на закрепление минимума положений, реально обеспечивающих возможность выполнения работником своих трудовых функций и предусматривающих юридические гарантии защищенности работника. Разумеется, что в данном случае

международные соглашения, обеспечивающие правовую основу государствам, принимающим на своей территории трудящихся-мигрантов, важны, прежде всего, с политической точки зрения. Они как бы подтверждают саму возможность участия граждан договаривающихся государств в осуществлении трудовой деятельности на территории иностранных государств.

Однако нельзя считать лишним включение в текст соглашений положения о том, что при возникновении спора и неурегулированности в данных соглашениях каких-либо вопросов, связанных с трудовой деятельностью, применимым будет право, выбранное работодателем и работником, которое должно быть закреплено в трудовом договоре. Игнорирование этого положения приводит к тому, что труд иностранцев на территории государств-участников СНГ ничем не отличается от труда отечественных граждан, «теряется» международность трудовых отношений, которая без ущерба как для работодателя, так и для работника могла бы получить юридическое оформление.

Легальное закрепление возможности подчинения трудовых отношений не только праву страны трудоустройства, но и праву страны гражданства работника или праву, выбранному обеими сторонами трудового договора, делало бы более гибким сам процесс регулирования трудовых отношений. Предположение о том, что отход от права страны трудоустройства не защищает права более слабой стороны трудового договора (работника), вряд ли можно признать состоятельным, учитывая, что ни одна в мире правовая система «де-юре» не нарушает права трудящихся. Все дело в реальных фактических отношениях и возможности обеспечить осуществление трудовой деятельности, прибегая к отлаженным эффективным механизмам защиты. В связи с этим выбор права иностранного государства может быть, напротив, более предпочтительным, учитывая в этом интерес самого работника, которому ближе право страны, гражданином которой он является, чем право страны, где ему предстоит осуществлять трудовые функции.

Включение в двусторонние региональные соглашения коллизионных принципов, помимо указанных преимуществ, способствовало бы развитию международного частного права в самих государствах-участниках, что на сегодняшний день тоже является крайне важным.

Отношения, осложненные иностранным элементом, могут быть урегулированы согласно превалирующей доктрине международного частного права как коллизионно-правовыми, так и материально - правовыми нормами. Это положение распространяется и на регулирование трудовых отношений, осложненных иностранным элементом.

Материально-правовое регулирование включает как рассмотрение частноправовых аспектов трудовых отношений, так и отношений в сфере труда, подпадающих под категорию административно-правового режима (порядок привлечения иностранной рабочей силы, разрешительный порядок допуска иностранцев на российский рынок труда, особенности регулирования различных категорий трудящихся-иностранцев и др.). Соответственно, и законодательство Республики Казахстан в сфере международного труда затрагивает не только вопросы международного частного права, но и вопросы других отраслей права (трудового, административного).

Это обусловлено тем, что особенностью регулирования трудовых отношений, осложненных иностранным элементом, в Республике Казахстан является отсутствие в законодательстве правовых норм, допускающих или, напротив, запрещающих регулирование данных отношений коллизионными принципами. Учитывая, что материально-правовое регулирование включает рассмотрение как частноправовых, так и публично-правовых аспектов трудовых отношений, анализ правового массива Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции представляет интерес с точки зрения содержания правового регулирования, безотносительно того, нормами какой отрасли права оно осуществляется.

На сегодняшний день в Налоговый и Трудовой кодекс Республики Казахстан [1; 2] внесены изменения по вопросам трудовой миграции.

Законом РК от 10 декабря 2013 года № 153-V внесены изменения и дополнения

в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции [3].

Основной целью Закона является легализация трудовых иммигрантов, совершенствование государственного регулирования миграционных процессов в части определения порядка выдачи разрешений трудовому иммигранту на осуществление трудовой деятельности у физических лиц.

Изменения в частности внесены в:

- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года [4];

- Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года - внесены дополнения, предусматривающие заключение трудового договора по выполнению работ (оказанию услуг) у работодателей – физических лиц в пределах срока, установленного разрешением трудовому иммигранту [1];

- Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)- дополнен нормами, регулирующими порядок исчисления и уплаты трудовыми иммигрантами индивидуального подоходного налога [2].

Иностранный работник будет вносить предварительный платеж по индивидуальному подоходному налогу в размере 2-х месячных расчетных показателей за каждый месяц, на который оформляется разрешение;

- Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» - вводится понятие «трудовой иммигрант» [5].

Так, трудовые иммигранты – это иммигранты, прибывшие в Республику Казахстан в качестве домашних работников с целью выполнения работ (оказания услуг) у работодателей - физических лиц на основании разрешения трудовому иммигранту.

Трудовому иммигранту будет выдаваться разрешение органами внутренних дел для выполнения работ (оказания услуг) у работодателей - физических лиц.

Разрешение трудовому иммигранту будет выдаваться на срок, указанный в заявлении иммигранта, и может составлять один, два или три месяца. По заявлению иммигранта разрешение может неоднократно продлеваться на срок, указанный в заявлении.

Максимальный срок непрерывного временного проживания трудового иммигранта в Республике Казахстан не может превышать двенадцать месяцев.

Это позволит вести учет нелегально работающих в настоящее время иммигрантов.

Также в целях усиления контроля за трудовыми иммигрантами введены дакто-, фотоучеты трудовых иммигрантов.

Предусмотрен запрет заключения трудового договора по выполнению работ (оказанию услуг) одним работодателем – физическим лицом в домашнем хозяйстве одновременно более, чем с пятью трудовыми иммигрантами, а также привлечение к административной ответственности работодателя - физического лица за нарушение данной нормы.

- Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан» [6];

- Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев» [7];

- Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» [8];

- Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» [9];

- Закон Республики Казахстан от 13 июня 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления» [10].

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением абзаца десятого подпункта 6) пункта 7 статьи 1, который вводится в действие с 1 января 2015 года.

Следующим направлением Закона является отмена квоты иммиграции оралманов. Исключается ряд статей Закона «О миграции населения» касательно квотирования и категорий оралманов.

Предусмотрено изменение определе-

ния понятия «оралман».

Согласно Закону, Правительство Республики Казахстан будет определять регионы для расселения оралманов. В соответствии с этим, оралманами будут признаваться этнические казахи, расселяемые исключительно в данных регионах.

В соответствии с поручением Главы государства Законом закрепляется требование постоянного проживания на территории Республики Казахстан не менее четырех лет на законных основаниях для приема оралманов в гражданство Республики Казахстан.

В связи с отменой квоты иммиграции оралманов, исключена выплата обязательных единовременных пособий, а также выделение средств на приобретение жилья.

Вместе с тем, согласно Закону, для лиц, получивших статус оралмана, и членов их семей сохраняются другие льготы. В их числе: оказание оралманам бесплатных адаптационных и интеграционных услуг в специальных центрах, медицинская помощь в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения; обеспечение местами в школах и дошкольных организациях наравне с гражданами Республики Казахстан, возможность получения образования в организациях технического и профессионального, послесреднего и высшего образования в соответствии с выделенной квотой; социальная защита наравне с гражданами Республики Казахстан; содействие в занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, оралманам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного строительства предоставляются земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования. А также для ведения крестьянского или фермерского хозяйства предоставляются земельные участки на праве временного землепользования.

Сегодня в связи с отсутствием в Трудовом кодексе РК. коллизионных норм перед учеными и в области трудового, и в области международного частного права стоит очень важный вопрос, имеющий непосредственное практическое значение: можно ли подчинять регулирование трудовых отношений, осложненных иностранным элементом, иностранному праву? Ответ на этот вопрос зависит от той позиции, которая будет выработана казахстанской судебной практикой.

Что же касается теоретической позиции, то, по нашему мнению, включение трудовых отношений международного характера в объект МЧП должно быть поддержано учеными независимо от их научных «пристрастий», учитывая опыт законодательства большинства зарубежных государств. А такая позиция, в свою очередь, влияет и на однозначный ответ о возможности регулирования исследуемых отношений коллизионными принципами, которые сегодня в Республике Казахстан могут быть решены посредством применения аналогии закона и аналогии права. В качестве аналогии закона может служить VI раздел ГК РФ «Международное частное право», закрепляющий в своих статьях основные институты МЧП, часть из которых вполне может быть применима и к регулированию трудовых отношений.

Одним из основных принципов международного частного права является принцип автономии воли сторон, который означает возможность для сторон частноправового отношения, осложненного иностранным элементом, выбирать любое право применительно к регулированию их прав и обязанностей. Слово «любое» в данном случае не следует воспринимать буквально, его смысл ограничен позицией законодателя, который предусматривает определенные нормы, связанные с реализацией выбора иностранного права. Автономия воли традиционно и в казахстанской, и в российской доктрине, а также в зарубежных правовых системах входила в число принципов, действующих в сфере договорных отношений.

Таким образом, представляется возможным закрепить принцип автономии воли в казахстанском трудовом законодательстве, ограничив возможность его применения следующими положениями:

1) выбор сторонами применимого права возможен только при соблюдении письменной формы соглашения;

2) право, выбранное сторонами, не может повлечь за собой лишение работни-

ка защиты его прав, предоставляемой императивными нормами права страны, применимого при отсутствии выбора;

3) если из совокупности обстоятельств дела следует, что договор реально связан только с одной страной, то выбор сторонами права другой страны не может затрагивать действия императивных норм страны, с которой договор реально связан.

Суммируя предложения, доводы и примеры из законодательства зарубежных государств, а также «проецируя» возможное коллизионное регулирование на плоскость казахстанской правовой системы, предлагается включить в Трудовой кодекс Республики Казахстан статью, содержащую коллизионные нормы, основной из которых является норма, закрепляющая автономию воли. При отсутствии соглашения сторон применимым может быть право места выполнения работы, как принцип, известный правовым системам зарубежных государств и закрепленный в международных договорах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 242-Ш (ред. 23.04.2014) // online.zakon.kz
2. Налоговый кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. № 99-1У (ред. 16.05.2014) //online.zakon.kz
3. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции». Закон РК от 10 декабря 2013 года № 153-V //online.zakon.kz
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (ред. 23.04.2014) // online. zakon.kz
5. «О миграции населения». Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года (ред. 10.12.2013) //online.zakon.kz
6. «О гражданстве Республики Казахстан». Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года (ред. 10.12.2013) //online. zakon. kz
7. «О правовом положении иностранцев». Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года (ред. 10.12.2013) // online. zakon.kz
8. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г) //online.zakon.kz
9. «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 (ред. 23.04.2014) //online.zakon.kz
10. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления» (ред. 10.12.2013) //online.zakon.kz

УДК 343.195

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЛАССИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ СУДА ПРИСЯЖНЫХ

Султанов М.А.

По мнению Д.К. Канафина, судом присяжных может называться только суд англо-американской модели. Его называют классическим, потому что именно на территории Англии примерно с XII века этот институт начал развитие и постепенно приобрел современную форму, применяемую во многих странах [1, с. 16].

В США традиционно на законодательной основе действует институт судов присяжных, исторически пришедший в страну из Великобритании.

Деятельность данной категории судебных органов регулируется Законом о суде присяжных США и Законом о выборах и работе судов присяжных 1968 года. Механизм общенациональной системы судов присяжных разнится в каждом штате, однако функции их одинаковы.

Члены судов присяжных избираются на основе всеобщих выборов. В этих целях повсеместно создаются специальные ко-

миссии в составе 3-х граждан США.

«Кандидаты в присяжные должны отвечать следующим требованиям:

- быть гражданином США, в возрасте не моложе 18 лет, проживать на территории юридического округа не менее одного года;

- быть грамотным, понимать и разговаривать на английском языке;

- быть психически вменяемым человеком;

- не иметь уголовного преследования или наказания;

- не быть лишенным гражданских прав.

Согласно законодательству, три категории лиц не могут быть избраны членами федеральной службы присяжных:

- представители Вооруженных сил, состоящие на действительной службе;

- сотрудники профессиональной пожарной службы и департаментов полиции;

- «госслужащие» федерального, штатного или местного правительств, активно вовлеченные в выполнение государственных обязанностей» [2, с. 53].

К компетенции присяжных американское законодательство относит: рассмотрение определенных видов преступлений против судебной власти, государственного правосудия и общего благополучия общества; преступления против недвижимости и частной собственности. Кроме того, присяжные могут принимать отдельные судебные решения: различного рода запреты в местах лишения свободы, досрочное освобождение, поручительство, осложнение уголовного преступления.

Как правило, основанием для рассмотрения уголовного дела об опасном преступлении в суде первой инстанции служит процессуальный документ, называемый обвинительным актом, т.е. такой документ, содержание которого должно утверждаться Большим жюри присяжных.

Большое жюри присяжных - коллегиальный орган, комплектуемый судом первой инстанции из числа лиц, включенных в списки присяжных заседателей. Его количественный состав может быть разным. В федеральных судах и судах штатов в жюри обычно вводится от 16 до 23 человек; он подбирается тем судом, при котором формируется. Кое-где допускаются Большие жюри, состоящие из меньшего числа присяжных. Например, в штате Техас Большое жюри образуют 12 человек. Основная их функция - проверка обоснованности привлечения к уголовной ответственности за опасные преступления в тех случаях, когда лицо, привлекаемое к ответственности, не возражает против рассмотрения его дела Большим жюри присяжных.

По итогам рассмотрения жюри принимает одно из решений - утвердить или не утвердить обвинительный акт, представленный прокурором. Могут быть и иные варианты решения: указание прокурору на необходимость предъявления обвинения в менее тяжком преступлении, обращение внимания суда на недостойное поведение того или иного госслужащего и др. Таким образом, жюри выполняет своего рода роль «сита». После его рассмотрения отсеивается примерно от 3 до 8% рассматриваемых ими дел.

Этапу формирования жюри присяжных предшествует большая работа. Начинается она с составления общих списков присяжных, которые должны участвовать в разбирательстве дел, подсудных конкретному суду. По Конституции США (IV-я поправка) «обвиняемый имеет право на публичный суд присяжных того штата или округа, где было совершено преступление» [3, с. 345].

В основу списков присяжных кладутся во многих случаях списки избирателей, зарегистрированных в данной местности, списки налогоплательщиков, списки обладателей водительских прав или даже телефонные справочники. Из отбираемых по этим спискам исключаются фамилии тех, кто по закону не имеет права выполнять функции присяжных.

Действия избранных и присягнувших на честность присяжных могут быть оспорены в суде прокурором или судьей, которые могут отвести присяжных от участия в суде без каких-либо объяснений. Эта процедура известна в юриспруденции как предварительная проверка допустимости в суд свидетеля или присяжного заседателя. Отведенный присяжный может быть заменен другим присяжным. Прокурор имеет дополнительное право «безапелляционного

отвода».

Занимаются «чисткой» списков чиновники судов. Незадолго до того, как по конкретному уголовному делу наступит момент формирования жюри присяжных, клерк суда выбирает из общего списка по жребию, с помощью компьютера или иных технических средств, позволяющих подбирать на случайной основе фамилии тех, кто должен будет явиться в суд для рассмотрения определенного уголовного дела. Заблаговременно им направляется повестка о явке в суд с указанием места и времени заседания. По одному делу обычно вызывают 36-48 человек.

Как отмечалось выше, в США действуют Большие жюри присяжных, которые могут блокировать любое уголовное преследование судебным порядком в случае, если они полагают, что решение принято безосновательно, либо со злым умыслом. В настоящее время понятие «Большое жюри» упоминается в V-й поправке к Конституции США. Этот судебный институт также признается конституциями большинства американских штатов.

Властные полномочия и функциональные обязанности федерального Большого жюри отличаются от федеральных судов присяжных.

Следует отметить, что Большое жюри не определяет виновность или невиновность обвиняемых. Оно призвано лишь устанавливать факт совершения преступления, а также причастность к нему тех или иных лиц. В случае, если Большое жюри найдет причину продолжить судебное разбирательство, оно может вынести письменное заявление, называемое «обвинительный акт», после чего обвиняемый направляется в суд [4, с. 45].

Как правило, Большое жюри заслушивает только доказательства и свидетельства, представленные прокурором. Оно склонно продемонстрировать подготовку совершения преступления. Большое жюри должно признать представленные доказательства обычно без заслушивания доказательств стороны защиты или лица, которое должно быть наказано за совершение серьезного федерального преступления, рассматриваемого «Биллем о правах» как «бесчестящее преступление», предусматривающее лишение свободы на срок до одного года.

Существует общее правило, согласно которому никто не может быть наказан за серьезное преступление до тех пор, пока Большое жюри не решит, что заслушанные доказательства приняты во внимание. В данном случае, Большое жюри выносит от имени государства наказание подозреваемому преступнику, а также защищает граждан от незаконного или несоответствующего наказания. Обвиняемое лицо может попросить Большое жюри отложить разбирательство или согласиться быть наказанным по письменному обвинению за совершение преступления.

Большое жюри формируется по территориальному принципу. Дела в нем рассматриваются по месту совершения преступлений. Большое жюри не имеет аппарата следователей. Во время изучения доказательств оно может рассматривать дополнительные материалы. При этом Большое жюри должно проконсультироваться с Прокурором США или судом до их исследования. Федеральные Большие жюри рассматривают только т.н. федеральные преступления, совершенные в территориальном округе его расположения.

Как требует федеральное законодательство, состав (23 «компетентных» человека) Большого жюри отбирается из числа «порядочных представителей сообщества или членов Федерального Большого жюри. Из числа членов Большого жюри назначается «староста», а при его отсутствии - «председательствующий сотрудник». Члены Большого жюри присягают на честность или дают торжественное обещание. Закон предоставляет последним широкий иммунитет на период работы в составе Большого жюри. Кворум жюри составляет 16 человек. Каждый член Большого жюри имеет равный голос. Членам Большого жюри запрещается обсуждать материалы судебного разбирательства с посторонними лицами. Обсуждение ведется в комнате Большого жюри только с членами жюри, прокурором США или его помощником. Члены Большого жюри могут советоваться с судьей.

После сформирования скамьи присяжных начинается судебное следствие.

Особенностью американского судопроизводства является то, что последовательность действий на этом этапе определяется не судом с учетом материалов дела и мнения сторон. Последовательность уже предопределена правилами: в первой части судебного следствия рассматриваются доказательства, представленные стороной обвинения, во второй - доказательства защиты, а в третьей заслушивается напутственное слово судьи. Третья часть судебного следствия - напутственное слово судьи - призвана обеспечить правильное понимание присяжными собранных сторонами доказательств, содействие им в определении их относимости и допустимости, а также достаточности и др.

В своем напутствии судья должен разъяснить конкретные правовые предписания, применимые к данному делу и к фактам, связанным с ним. Но при этом судьи не должны напрямую, открыто влиять на выводы, к которым могут прийти присяжные в совещательной комнате при постановлении вердикта. После напутственного слова присяжные сразу удаляются на совещание. В начале своего совещания присяжные избирают старшину, который руководит его ходом. В федеральных судах и судах 45 штатов требуется, чтобы присяжные выносили вердикты единогласно.

Вердикт провозглашается старшиной жюри в открытом судебном заседании обязательно в присутствии судьи и осужденного. Провозглашенный вердикт сразу же заносится в протокол и зачитывается присяжным. Каждый из них должен подтвердить правильность того, что записано. Мотивировка вердикта (ни устная, ни письменная) не требуется.

Надо отметить, что среди специалистов обсуждаются две группы вопросов. Одна из них касается оценки самостоятельности присяжных при постановлении вердиктов, а другая - их способности эффективно гарантировать законность, обоснованность и справедливость принимаемых решений. В дискуссиях по первой группе вопросов широко отмечается, что присяжные в силу своего непрофессионализма нуждаются в помощи профессионалов. Судьи, естественно, фактически занимаются не только тем, что бесстрастно разъясняют действующие законы и правила оценки доказательств. Делая это, они имеют возможность влиять на содержание возможных выводов присяжных по конкретным делам, корректируют их [5, с. 78].

Вторая группа вопросов касается в конечном итоге качества вердиктов и нередко принято сводить их в основном к популистской оценке - что они являются выражением мнения представителей народа и в этом надо усматривать справедливость и убедительность. В таком суждении есть доля истины. Вердикты действительно могут обладать таким качеством.

Но при этом из поля зрения ускользает весьма существенное обстоятельство. Суть его в том, что присяжные, как свидетельствуют объективные вышеприведенные данные, довольно часто и серьезно ошибаются, неправильно решая основной вопрос, возникающий по любому делу - вопрос о виновности подсудимого, И эти данные, естественно, сводят практически к нулю значение популистских утверждений о справедливости и убедительности вердиктов присяжных. После оглашения вердикта судья, естественно, может приступать к назначению конкретного наказания по делу. Но этот процесс остается вне пределов нашего исследования.

Как было отмечено, суд присяжных является детищем английской системы права. На членов жюри подданных английского короля Генриха II возлагалась обязанность сообщать под присягой королевским судьям, время от времени посещавшим соответствующую местность, сведения о наиболее серьезных преступлениях и о лицах, их совершавших.

Иначе говоря, тем, кого в наши дни называют судьями факта - присяжным, отводилась роль не только судей, решавших вопросы о виновности, но и информаторов-свидетелей, в какой-то мере обвинителей. Современники называли такой суд «судом соседей», поскольку судьями в нем оказывались люди, жившие бок о бок с обвиняемыми и принимавшие решения, опираясь на свое непосредственное знание фактов и данные о личности тех, кого они судили.

И лишь в 1194 году состоялось отделение свидетельских и обвинительных функций присяжных от их функций разби-

рательства уголовных по существу. Организационно это выразилось в переходе к двум видам жюри присяжных - Большому жюри, одобрявшему или не одобрявшему предъявление обвинения конкретному лицу, и Малому жюри, которое решало вопросы виновности или невиновности» [6, с. 78].

Однако такой порядок вещей в судебной юстиции Англии сформировался, естественно, не сразу. Суд присяжных в его классической форме прошел длинную историю.

В течение XII-XVI вв. среди хаоса феодальных усобиц королевская власть то уступает требованиям феодалов о расширении подсудности их курий, то усиливает свое влияние в суде через разъездных судей и шерифов. При этом используется круговая порука сотен.

Как отмечает М.А. Чельцов-Бебутов, первое время участие созываемых судьей, местных людей в оценке поведения лица, заподозренного в совершении преступления, уживается со старым англосаксонским способом доказывания - очистительной присягой с соприсяжниками и ордалиями и с нормандским способом доказывания - судебным поединком. Разумеется, развитие суда в новом направлении шло медленно и с отступлениями. Но в соответствии с ходом общеполитического развития Англии и судебное устройство, и процесс получили направление, резко расходившееся с развитием их во Франции, где в XIII-XV вв. укрепился розыскной процесс.

Основная процессуальная тенденция XII-XV вв. в Англии - это вытеснение старых формальных методов доказывания посредством ордалий и поединков новым методом, состоящим в решении дел определенной группой лиц из местного населения - «присяжными».

Применение этой процедуры к решению уголовных дел прошло ряд этапов. Долгое время в уголовных делах требовалось согласие обвиняемого на передачу решения его дела на «суд отчизны», т.е. на решение созванных судьей местных рыцарей и горожан. Очевидно, обвиняемые в тяжких преступлениях лица весьма неохотно соглашались на такое решение дела.

С одной стороны, потерпевший от преступления имел право предъявить прямое обвинение против определенного лица. С другой стороны, издавна существовал порядок, при котором гражданин мог изобличаться представлением присяжных свидетелей, основанным на людской молве, в совершении одного из тяжких преступлений.

Согласно нормам общего права, действовавшим в XII в., в первом случае обвиняемый должен был выйти на поединок с обвинителем. Во втором он должен был подвергнуться испытанию раскаленным железом или водой.

Интересна статья 12 Вестминстерского Статута 1275 года. Тяжкие преступники, явно имеющие «дурную славу», в случае отказа от расследования через присяжных по обвинению в совершении преступлений, должны подвергнуться строгому и суровому тюремному заключению, как отказывающиеся отвечать по общему праву страны. Законодатель оговаривает, что это постановление не относится к заключенным, которые арестованы по слабому подозрению.

Это постановление Статута представляет большой интерес для истории английского уголовного процесса. Оно показывает, по мнению М.А. Чельцова - Бебутова, что в конце XIII в. разбирательство дел о тяжких уголовных преступлениях через присяжных признавалось уже институтом общего права [7, с. 306].

Дальнейшее развитие и укрепление форм деятельности присяжных по уголовным делам происходило в тесной связи с уточнением функций разъездных ассизов судей, а также с развитием деятельности мировых судей.

Медленный ход развития института присяжных привел к изменению взаимных отношений между судьей и местными присяжными людьми, между потерпевшим и судьей, наконец, между потерпевшим и присяжными.

Но для того, чтобы избежать вызова на поединок со стороны обвиняемого, у обвинителя была одна возможность. Он должен был добиться того, чтобы выдвигаемое им обвинение приняли на себя выдвигаемые сотней присяжные. При таком

обвинении исключалась возможность поединка. А для того, чтобы присяжные сотни поддержали обвинение, необходимо было представить им доказательства, подтверждающие совершение преступления заподозренным лицом.

Таким образом, присяжные, которые раньше действовали в силу личного знания ими обстоятельств дела, постепенно превращались в лиц, решавших вопрос об основательности обвинения по представленным частным обвинителем доказательствам. Иными словами, начиналось превращение присяжных из свидетелей отдельных фактов в судей, изрекавших вердикт по убеждению, сложившемуся на основе представленных им доказательств обвинения.

Присяжные в таких условиях переставали быть собранием разрозненных свидетелей, которых судья допрашивал поодиночке, а превращались в единую группу, высказывавшую свое мнение от имени сотни.

Таким путем жюри присяжных теряло свой характер органа розыска и превращалось в орган обвинения, заменявший частного обвинителя- потерпевшего.

Во внутренней связи с таким преобразованием функций присяжных стояло оформившееся значительно раньше выделение двух видов жюри. Рядом с обвинительным жюри организовалось и второе жюри - жюри приговора, которое по рассмотрению дела под руководством разъездного (ассизного) судьи, а позднее и перед судом четвертных сессий выносило приговор по существу дела - о виновности или невиновности подсудимого.

К 1368 году следует отнести начало деятельности уже сформировавшегося института Большого жюри из жителей всего графства. За Большим жюри графства было признано право, независимо от обвинения перед ним определенного лица, возбудить обвинение и предать суду всякое частное и должностное лицо, которое, по дошедшим до жюри сведениям, виновно в совершении правонарушения.

Переставая быть свидетелями, присяжные должны были черпать доказательства из других источников. Уголовный процесс позаимствовал и здесь то, что было установлено практикой суда по гражданским делам. Там уже издавна основным доказательством являлись письменные документы, удостоверявшие и владение землей, и наличие различных договоров.

Законом Эдуарда III 1352 года запрещается присяжным обвинительного жюри принимать участие в вынесении приговора. И так как функции обвинительного жюри все более переходят к Большому жюри, образовавшемуся в собрании графства, то теперь обе формы суда различаются определенно под именем Большого и Малого жюри.

Но это Малое жюри еще долгое время не являлось судом присяжных в ныне существующей форме. Его члены не проверяли непосредственно доказательств. Они решали дело своим вердиктом (то есть объявлением под присягой истины) на основании лично им, как местным людям, известных фактов.

Из такого построения разбирательства дел присяжными ведет свое происхождение сохранившееся долгое время в английской процессуальной теории положение, согласно которому присяжные решают только вопросы факта, решение же вопросов права принадлежит судье.

Перемена в порядке доказывания, то есть переход к непосредственному допросу свидетелей перед присяжными, очень медленно происходила в уголовном процессе.

Первым шагом к превращению присяжных - свидетелей в присяжных - судей стал обычай передачи им для рассмотрения протоколов показаний свидетелей, составленных мировым судьей.

По-видимому, очень скоро после этой должности для охраны мира и усиления борьбы с преступлениями мировые судьи получили право принимать от шерифа присяжными сотни обвинения в отношении отдельных лиц. Находясь постоянно в пределах графства, мировые судьи стали в этой функции конкурировать с разъездными судьями.

Но, таким образом, мировой судья становился соединительным звеном между частным обвинителем и обвинительным жюри. Ранее обвинитель представлял доказательства против обвиняемого непосредственно перед обвинительным жюри. Те-

перь же, в случае ареста обвиняемого, мировой судья стал рассматривать доказательства, представляемые ему потерпевшим. Так началось письменное оформление мировым судьей предварительно представленных ему материалов обвинения для передачи затем вместе с обвинением на рассмотрение жюри [8, с. 35].

Начавшееся в предыдущий период развитие суда присяжных продолжалось в направлении превращения присяжных Большого и Малого жюри из свидетелей в подлинных судей. В конце XV в. обычное право требовало, чтобы обвинитель представлял в письменном виде Большому жюри проект обвинительного акта. В нем должны были быть точно перечислены пункты обвинения со всеми относящимися к каждому из них обстоятельствами, а также список вызываемых обвинителем свидетелей.

В связи с этим присяжные Большого жюри перестают быть свидетелями, а воспринимают как судьи доказательства, приводимые обвинителем, в том числе и показания выдвинутых им свидетелей. Присяжные Малого жюри в свою очередь выслушивают как показания обвинителя и выдвинутых им свидетелей, так и объяснения подсудимого.

Постепенно практика все чаще допускает в суд свидетелей со стороны обвиняемого, что было вполне естественным после того, как присяжные перестали быть очевидцами преступления.

После правления Генриха VIII (1509-1547) бароны добились издания двух Статутов - 1547 и 1552 гг.

Первый из них установил право обвиняемого при разбирательстве дела доказывать свою невиновность при помощи свидетелей, «не менее достоверных, чем свидетели обвинения».

Второй ввел для ограждения граждан от ложных обвинений в совершении государственных преступлений правило, согласно которому никто не может быть предан суду и осужден за преступление, подходящее под понятие измены, иначе как на основании показаний двух достоверных свидетелей или обвинителей.

Однако уже в 1553 году в период царствования Марии с началом католической реакции был принят закон, отменяющий, хотя и в довольно двусмысленных выражениях, указанные статуты. Новый закон предписывал, чтобы всякий суд по делам о государственной измене «происходил не иначе как по началам общего права». А так как в общем праве не было установлено правила о необходимом числе свидетелей, то практика, опираясь на новый закон, стала довольствоваться в делах о самых тяжких политических преступлениях показанием одного свидетеля, зачастую заведомо недобросовестного.

В царствование Елизаветы (1558-1603) можно считать установившейся нормой общего права допущение свидетелей со стороны обвиняемого по делам, не имеющим политического характера.

Но в политических делах в условиях обострения классовой борьбы правительству приходилось сталкиваться с присяжными, которые не всегда выносили угодные ему приговоры. Поэтому, с одной стороны, все более широко практикуется откровенный подбор шерифами «подходящего состава» присяжных по делам, носящим политический характер. С другой стороны, Звездная палата присваивает себе право привлекать к своему суду присяжных, осмелившихся вынести неугодный правительству оправдательный вердикт и не пожелавших изменить его по указанию председательствовавшего судьи.

В царствование Елизаветы имущественный ценз присяжных заседателей был снова повышен и достиг четырех фунтов стерлингов дохода.

Английское процессуальное право, как и все право в целом, является в большей степени общим правом и в меньшей степени - статутным, т.е. основанным на законодательных актах.

Общее право - это неписаные правовые нормы, выработавшиеся, главным образом, в течение последних двух столетий судебной практикой путем применения судебных прецедентов.

Даже убежденный апологет английской буржуазной правовой системы, профессор Лондонского университета Эдуард Дженкс отметил хаотическое состояние общего права: «Человек, изучающий английскую судебную практику, редко обна-

ружит в судебных решениях, составляющих основу права, творимого судами, какой-либо принцип, выраженный в ясных и простых терминах».

Источником права являются также законодательные акты парламента. При чтении некоторых старых законов с трудом можно отделаться от впечатления, что они имеют целью ввести в заблуждение. Таким образом, судьям приходится опираться на собственное суждение об общих задачах данного закона, исходя из его содержания в целом и подчиняя частные утверждения общим задачам [9, с. 43].

Анализируя в целом деятельность института присяжных заседателей в некоторых странах Европы, ряд европейских ученых и практиков-юристов подчеркивает его недостатки, в т.ч. связанные с необъективностью, подверженностью общественным страстям, беспомощностью в исследовании доказательств, крайней волокитой и дороговизной процесса рассмотрения дела. В то же время они отмечают позитивные факторы существования данного института, при котором устанавливается строгое соотношение между подсудностью и тройственным делением преступных деяний. Благодаря этому конкретный спорный вопрос получает ясную и простую постановку. Таково значение данного деления в Бельгии и той же Франции, где нарушения подсудны простым полицейским судам, проступки — исправительному суду, а преступления - суду с участием присяжных заседателей [2, с. 61].

Резюмируя изложенное, заметим, что судебной системе Австрии присущи элементы как англо-американской модели суда присяжных, при которой решения по особо тяжким преступлениям принимают только присяжные заседатели, так и континентальной, при которой по менее опасным преступлениям решения принимает суд шеффенов совместно с профессиональными судьями. Если обвиняемому грозит наказание до пяти лет, то решение принимает только профессиональный судья.

Итак, рассмотрев процедуру осуществления правосудия судом присяжных англо-американской, так называемой классической формы, можно сделать вывод о ее исторической неизменности. Вместе с тем, национальное законодательство каждой страны предполагает особенности механизма его реализации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Канафин Д.К. Формы суда с народным представительством: проблема выбора. // Правовая реформа в Казахстане, 2005. - № 1. - С. 16-20.
2. Материалы обобщения о деятельности суда присяжных за рубежом. // Текущее делопроизводство МИД РК. - Астана, 2004. - 97 с.
3. Конституция США. // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия. Учебное пособие. / Сост. В.В. Маклаков. - М.: Волтере Клувер, 2006. - 608 с.
4. Правовые системы стран мира. / Под ред. А.Я. Сухарева. - М.: Норма, 2001. - 622 с.
5. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов в 2 ч. Под общ. ред. О.А.Жидкова и Н.А. Крашенниковой. - М.: Норма, 2004.- 624 с.
6. Гуценко К.Ф., Головко Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. - М.: Зерцало, 2001. - 492 с.
7. Чельцов-Бебутов М.А. Курс уголовно-процессуального права (Очерки по истории суда и уголовного процесса в рабовладельческих, феодальных и буржуазных государствах.) - СПб.: Равена, 1995. - 847 с.
8. Бернэм У. Суд присяжных заседателей. - М.: Московский независимый институт международного права, 1995. - 183 с.
9. Дженкс Э. Английское право. - М.: Юриздат, 1947. - 287 с.

УДК 362.62 (574)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ЖҮЙЕСІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ДАМУ БАҒЫТТАРЫ

Умитчинова Б.А.

Қазақстан Республикасының Президентінің 2014 жылдың 17 қаңтардағы Қазақстан халқына «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» жолдауында жинақтаушы зейнетақы жүйесін дамыту туралы ерекше айтып кетті [1, 6 б.]. Осыған орай, Үкімет жинақтаушы зейнетақы жүйесін дамыту және одан әрі жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірледі. Неғұрлым өзекті міндеттер мыналар: біріншіден, зейнетақылық жинақтаулардың сақталуы мен кәрілік жеткен кезде олардың жетерлік мөлшерде болуы жөнінде мемлекеттік кепілдіктерді қамтамасыз ету, екіншіден, халықты жинақтаушы зейнетақы жүйесімен барынша қамту болып табылады.

Зейнетақымен қамсыздандыру кез келген ел үкіметінің басты назарындағы әлеуметтік мәселелер қатарына жатады. Қазақстан Республикасында да азаматтардың қартайғанда әлеуметтік қамсыздандыруға құқықтары Конституцияда бекітілген.

Осы уақытқа дейін Чили үлгісі бойынша жасалған қазақстандық жинақтаушы зейнетақы жүйесі жақсы жұмыс істеді. Біріншіден, барлық жалақылық төлемдерден 10% міндетті түрде осы қордағы есепшоттарға аударылып отыруы бұл тартпайтын заңға айналды. Осы заңның нәтижесінде бұл күндері қорлардағы жинақталған қаражаттың жалпы сомасы 17 миллиард АҚШ долларын құраған. Екіншіден, осынау мол қаражат жинақтаушы зейнетақы қорларының «құлағын ұстағандарға» үлкен пайда келтірген іс болды. Зейнетақы қорларын бастапқы құрушылар негізінен олигархтар - банк иелері болған. Солар жинақтаушы зейнетақы қорларының қаражатын қажетінше пайдалана алды.

Қазақстандағы қазіргі зейнетақы жүйесі Үкімет елімізде зейнетақымен қамсыздандыру жүйесін реформалау тұжырымдамасын мақұлдаған және «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы» заң қабылданған кезден, яғни 1997 жылдан бастау алады.

Зейнетақы жүйесін жетілдіру жолындағы қадамдардың барлығы да жинақталған қаржының толық сақталуы және тұрақты өсімге қол жеткізу мақсатында жасалып жатыр. Әрі бұл саладағы жұмыстардың жариялылығын қамтамасыз етпек. Негізгі мақсат – Республика халқының келешекте де жеткілікті дәрежеде зейнетақыға қол жеткізуіне мүмкіндік жасау.

Зейнетақы жүйесін жаңғырту мәселесі күллі ғаламдық үрдіске айналып отыр. Тек бұл мәселені қоғам болып бірлесе қолға алғанда ғана жүйелі түрде бір ретке келтіруге болады.

Қазіргі уақытта әлемдік нарықта болып жатқан өзгерістер Қазақстан экономикасына да елеулі әсерін тигізуде. Бүгінде әлемнің бірқатар елдері экономикалық дағдарысты бастан кешіруде. Дағдарысқа байланысты әр ел түрлі шараларды қолға алуда. Сол шараның бірі – зейнетақы жүйесін жетілдіру.

Мамандар зейнетақы жүйесін уақыт талабына сай жаңғыртып отырмаса, болашақта үлкен қиындықтарға әкеліп соғуы мүмкін екенін алға тартуда. Міне, сондықтан да, Мемлекет басшысы Н. Назарбаев Қазақстан халқына Жолдауында және Үкіметтің кеңейтілген отырысында сөйлеген сөзінде Үкімет пен Ұлттық банктің алдына жинақтау зейнетақы жүйесін одан әрі дамыту міндетін қойды.

Зейнетақы жүйесін қолдау және дамыту Қазақстанның экономикалық саясатының басым бағыттарының бірі болып табылады.

Зейнетақымен қамсыздандырудың деңгейі мен сапасы – бұл ел халқының экономикалық және әлеуметтік жағдайының маңызды құрамдас бөлігі болып табылады. Әр мемлекет өзінде қалыптасқан экономикалық, саяси, моральдық, діни сенімдік және қоғамдық даму ерекшеліктеріне байланысты өз азаматтарын әлеуметтік қорғаудың өзіндік жолдары мен тәсілдерін таңдайды. Мұндай тәсілдер мен әдістер жалпы бір мақсатты көздейді – өз азаматтарын барынша әлеуметтік қорғау мен өмір

сүру деңгейінің лайықты болуын қамтамасыз ету.

Қазақстанда зейнетақы жүйесін жаңғырту бір жағынан, осы өткен 17 жыл ішінде елдің әлеуметтік экономикалық өркендеуі, екінші жағынан - азаматтардың 1 қаңтар 1998 жылға дейінгі еңбек өтілімінің кемуіне байланысты ынтымақты зейнетақы жүйесінен (мемлекеттен) берілетін зейнетақының көлемінің азаюы.

Жұмыспен қамту серпінділігі, оның ішінде әйелдерді жұмыспен қамту жинақтаушы зейнетақы жүйесі (ЖЗЖ) дамуына әсер ететін факторлардың бірі болып табылады. Егер 1998 жылы халықты жұмыспен қамту деңгейі экономикалық белсенді халықтың 86,9% құраса, бүгінде ол 94,7% тең, ал жұмыспен қамтылған халық саны осы кезеңде 2,4 млн. артты және 8,5 млн. адамды құрайды [2, 25 б.].

Жұмыспен қамтылған халықтың табысы да артты. Бір қызметкердің орташа айлық жалақысы экономика бойынша соңғы 15 жылда 8 есеге артты және ағымдағы жылғы ақпанда 98 736 теңгені құрады.

Егер, 2001 жылға қарай жинақтаушы зейнетақы жүйесіне шамамен 3 млн. Жұмыспен қамтылған адам қатысқан болса, олардың ЖЗҚ зейнетақы аударымдары 53 млрд. теңгені құраса, ал 2012 жылы белсенді қатысушылардың саны 5,7 млн. адамға, зейнетақы аударымдары 507 млрд. Теңгеге жетті.

Қазіргі уақытта міндетті зейнетақы жүйесіне (МЗЖ) өзін-өзі жұмыспен қамтушы азаматтардың 50% жуығы қатысып отыр.

2013 жылғы 1 қаңтардағы жағдай бойынша зейнетақы жинақтарының жалпы мөлшері 3,2 трлн. теңгені құрады, алайда, зейнетақы жинақтарының орташа мөлшері бір қатысушыға небәрі 376 мың теңге.

2018 жылы жинақтаушы зейнетақы жүйесінің енгізілгеніне 20 жыл толады. Осы уақытта зейнеткер жасына жеткен зейнетақы жүйесінің қатысушылары олардың жүйеге қатысу өтіліне және зейнетақы аударымдарын жүзеге асырған табыстарына сәйкес зейнетақы алуға құқығы бар. Осы орайда, 20 жаста ЖЗҚ төленетін жаңа зейнетақы төлемдеріне қатысу өтілі болған кезде толық ынтымақты зейнетақы тағайындау тәртібі қолданатын саралау инерциясы да сақталады.

Бүгінгі таңда қор нарығы зейнетақы активтері өспелі ағымын тиімді орналастыруға және қабылдауға дайын емес болып шықты (жыл сайынғы МЗЖ сомасы шамамен 2,5 млрд. АҚШ долларын құрайды).

Зейнетақы активтерінің 45,3% мемлекеттік құнды қағаздарға салынып отыр соның нәтижесінде инвестициялық табыс инфляция деңгейімен салыстырғанда едәуір төмен.

Латын Америкасы елдерінде (Чили, Бразилия, Аргентина) ЖЗЖ қызмет еткен алғашқы жылдары салушылардың Зейнетақы активтері инфрақұрылымдық жобаларда – аэропорттар, автокөлік және темір жолдар, теңіз порттарын салуға инвестицияланды, 10-15 жыл ішінде олардың құнының орны толтырылды.

Ол уақытқа дейін зейнеткер болғандарға және зейнеткер жасына жеткен және 1998 жылғы 1 қаңтарға еңбек өтілі бар (кемінде 6 ай) адамдар үшін ЖЗЖ қалыпты көшуді қамтамасыз ету үшін ынтымақты жүйе сақталғанын атап өткен жөн.

Бұл ретте толық зейнетақы тағайындау үшін әйелдер үшін 20 жыл, ерлер үшін 25 жыл міндетті еңбек өтілі белгіленді.

1998 жылдан бастап ынтымақты зейнетақы 930 мың адамға (зейнеткерлердің жалпы санынан 53%) тағайындалды, олардың 95% толық еңбек өтілінің бар екенін растады, 5% толық емес еңбек өтілі бар. Соңғы жылдары толық емес еңбек өтілі бар зейнеткерлер санының артқаны байқалады: мәселен 2006 жылмен салыстырғанда жаңадан қосылған зейнеткерлердің жалпы санындағы олардың үлес салмағы екі еседен артық артты: айтар болсақ 5%-дан 12%-ға дейін.

Ынтымақты зейнетақы мөлшерінің кемуі 2018 жылға дейін білінер-білінбес болады, одан кейін зейнеткер жасына жеткен барлық адамдарда толық ынтымақты зейнетақы тағайындауға қажетті еңбек өтілінің болуымен байланысты ол өте елеулі болады.

Қазіргі уақытта ынтымақты Зейнетақының кемуі болжанған жинақталған зейнетақымен емес, көбінесе базалық зейнетақымен өтеледі.

Зейнетақы жүйесін жаңғыртудың мақсаты мен ерекшеліктері: зейнетақы тө-

лемдерін еліміздегі өмір сүру деңгейіне сәйкес өсуін қамтамасыз ету, зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінің қаржылық тұрақтылығын қамтамасыз ету [3, 32 б.].

Жаңғырту зейнетақымен қамсыздандырудың көпдеңгейлі жүйесін сақтай отырып жүзеге асырылады. қажетті және өзара байланысты өзгерістер базалық деңгейде жүргізілетін болады, ал міндетті деңгейде – ынтымақты және жинақтаушы, және ерікті құрамдас бөліктерде жүргізіледі.

Өзгерістер кезең-кезеңімен кең талқылауға салынады және ашық түрде пікірталас жүргізіледі.

Зейнетақымен қамсыздандыру мәселелерінің ерекшелігі барлық және әрбір адамға қатыстылығында: бүгінгі зейнеткерлерді де, болашақ зейнеткерлерге де, әйелдер мен ер кісілерге; жұмыс істейтіндер мен жұмыссыздарға, әскерилер және т.б.

Осыған орай, алдағы өзгерістер мемлекеттің, жұмыс берушінің және тікелей азаматтардың зейнетақымен қамсыздандыру мәселесі бойынша қажетті жауапкершілігін көтеруді көздейді.

Жаңғыртуда қолданылатын жаңа тәсілдердің ерекшеліктері өз бетінше жұмыспен айналысатын халықты, әйелдерді, еңбек жағдайлары зиянды және ауыр жұмыстардағы адамдарға; жинақтаушы зейнетақы жүйесінің қатысушыларына қатысты әзірленді.

ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі зейнетақы жүйесін жетілдіру бағыттарын әзірлеу, оларды іске асыру тетігін, іс-әрекеттерді реформалау және заңға енгізілген түзету қорытындыларына талдау жүргізу, жаңа өзгертулердің енгізілуін бақылауды әзірлеу бөлігіне жауап берін болады.

ҚР президентінің жанындағы кеңес (ҚР Үкіметінің, ХБ өкілдері, қаржылық нарық қатысушылары мен тәуелсіз сарапшылар) – инвестициялық стратегиялар және инвестициялауға арналған тиімді құралдарды таңдап алу жөнінде ұсынымдар әзірлеу саласында жұмыс жүргізеді.

ҚР Ұлттық Банкі зейнетақы активтерін басқаруды және инвестициялауды, зейнетақы активтерін басқару жөніндегі ұйымдардың инвестициялық стратегияларды іске асыруын бақылауды жүзеге асыратын болады.

ҚР Үкіметінің жанындағы ведомствоаралық комиссиясымен талқылауға төмендегідей мәселелер енгізілді:

- тұрғындарға ЖЗЖ қызмет көрсету қамтуын кеңейту;
- зейнетақымен қамсыздандырудың ең төменгі кепілдік жүйесін өзгерту;
- зейнетақы жасын біріздендіру;
- еңбек жағдайлары ерекше жұмыстарда істейтін азаматтарды зейнетақымен қамсыздандырудың міндетті кәсіптік жүйесінен ерікті жүйеге өтуі.

Зейнетақы реформасы капитал рыногын жекешелендіру және дамытудан тұратын үш бірдей экономикалық даму стратегиясының ажырамас бөлігі ретінде жоспарланған болатын. Экономикалық дамуды ескеретін қаржылық тұрақты, дербестендірілген зейнетақы жарналар арқылы еңбек үлесімен өлшенетін әділ жүйе құру қайта құрудың басты мақсаты болып табылды. Реформаның ұзақ мерзімді мақсаты төлемдері белгілі ынтымақты зейнетақы жүйесінен аударымдары нақты жинақтаушы жүйеге өтуден тұрады. Қазақстан Республикасында зейнетақы жүйесін дамыту жөніндегі зерттеу жұмыстарының шеңберінде жүргізілген Дүниежүзілік банктің актуарлық есептеулері бойынша аталған транзит 2043 жылға қарай аяқталады деп болжануда. Сол уақытта зейнеткерлер зейнетақыны толықтай капитал рыногында инвестицияланатын міндетті дербес жинақтау шоттарындағы жинақтардың есебінен алуға тиіс. Еліміздегі зейнетақы жүйесін реформалаудың 14 жылы ішінде толыққанды көп деңгейлі зейнетақы жүйесін құруға арналған тұжырымды және нормативтік құқықтық база қалыптастырылды, жинақтаушы зейнетақы жүйесінің инфрақұрылымы жасалып, дамытылуда, зейнетақы жүйесін басқарудың белгілі бір тәжірибесі жинақталды. Бұл қолданыстағы жүйеге қажетті талдау жүргізуге және тиісті түзетулер енгізуге мүмкіндік берді [4, 116 б.].

Жинақтаушы зейнетақы жүйесінің дамуының перспективалары және оның бағалы қағаздар нарығына әсері зейнетақы активтерінің және инвестицияланатын қаражаттар көлемінің сәйкесті өсуімен байланысты.

Сәйкесінше, Қазақстанның жинақтаушы зейнетақы жүйесінің барынша ма-

ңызды мәселелері болып келесілер табылады:

1) ұлттық қор нарығының дамымауы, яғни, активтерді инвестициялау үшін құралдар тапшылығы;

2) қызметтің негізгі қағидалары бойынша тұрғындардың сауатсыздығы және мағлұматсыздығы;

3) жинақтаушы зейнетақы қорларының қызметімен тұрғындардың толық қамтылмауы;

4) ерікті және кәсіби зейнетақы жарналарының кеңінен қолданылмауы;

5) қоржынның нашар диверсификациясы және аффилиирленген тұлғалармен мәмілелер;

6) отандық сақтандырудың дамымаған класстарының бірі - зейнетақылық аннуитеттер.

Жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы активтері 2 триллион 546 млрд. теңгеден астам сомаға инвестицияланды, бұл барлық зейнетақы жинақтары сомасының 96%. Реформаның алғашқы жылдары қорлардың инвестициялық портфелінде мемлекеттік құнды қағаздар басым болған болса, қазіргі кезде мемлекеттік құнды қағаздарда инвестициялардың үлесі төмендеген, бұл орайда корпоративтік құнды қағаздарға және екінші деңгейдегі банктердің депозитіне салынған зейнетақы жинақтарының көлемі өсуде.

Зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінде шешімі табылмаған оның қаржылық тұрақтылығы, сенімділігі, шынайылығына (зейнетақы төлемдерінің сәйкестігі) және әлеуметтік тиімділігіне қатысты бірқатар жүйелі проблемалар бар. Қазіргі таңда Экономикалық даму және сауда министрлігімен, Ұлттық банкпен бірлесіп қолданыстағы зейнетақы жүйесінің жай-күйіне кешенді талдау жүргізу, сондай-ақ оны одан әрі жетілдіруге жағдай жасау үшін әдістемелерді айқындау жұмыстары басталды. Сондай-ақ Қазақстанның Үкіметі мен Дүниежүзілік банк арасындағы бірлескен экономикалық зерттеулер бағдарламасы шеңберінде зейнетақы жүйесінің барлық деңгейлерінде актуарлық есептер жүргізу және зейнетақымен қамсыздандыру жүйесін жетілдіру және одан әрі дамыту жөнінде ұсынымдар әзірлеу үшін Дүниежүзілік банк сарапшылары тартылған.

«Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту - Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында Президент – Ұлт көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаев «қазақстандық жолдың жаңа кезеңі – ол экономиканы нығайтудағы, халықтың әл-ауқатын арттырудағы жаңа міндеттер» екенін атап өтіп, Үкіметке Ұлттық банкпен бірлесіп биылғы жылдың бірінші жартыжылдығының соңына дейін Зейнетақы жүйесін жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеуді тапсырды.

Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі стратегиялық даму жоспарында жақын онжылдықта әлеуметтік қорғау мәселесі еліміздің негізгі даму басымдықтары болып белгіленген. Осыған байланысты, жақын келешекте қолданыстағы зейнетақы жүйесіне параметрлік өзгерістер енгізуді талап ететін базалық және ынтымақты деңгейлерде зейнетақы төлемдерінің мөлшерін арттыру тетіктерін әзірлеу өзекті мәселенің бірі болып тұр. Келешекте, тиісті шаралар қабылданғаннан кейін базалық зейнетақының мөлшері 2015 жылға ең төмен күнкөріс деңгейі мөлшерінің 60% жеткізіледі, ал ынтымақты зейнетақы төлемдері жыл сайын инфляция деңгейіне қарай міндетті түрде өсіріліп тұрады.

Тұрғындарды жинақтаушы зейнетақы қорларының қызметімен қамтуды кеңейту, жинақтаушы зейнетақы қорларының инвестициялық қызметін және олардағы зейнетақы төлемдері тетігін жетілдіру, сондай-ақ зейнетақы аннуитеттері рыногын дамыту қолданыстағы жинақтаушы зейнетақы жүйесін жетілдірудің басты бағыты болып табылады.

Жинақтаушы зейнетақы қорларынан зейнетақы төлемдері тетіктерін жетілдіру және келешекте зейнетақы аннуитеттері рыногын дамыту аяқталғаннан кейін аннуитеттерді одан әрі кеңінен қолдану, бірлескен аннуитеттердің түрлерін енгізу жоспарлануда, сондай-ақ жинақтаушы Зейнетақы қорларының зейнетақы жинақтарын төлеу тәртібінде бірқатар өзгерістер енгізілетін болады.

Қазақстанның зейнетақы жүйесін дамытудың келешек перспективалары ұлттық экономиканың шикізат моделінен индустриялық-инновациялық моделіне өтуімен

тығыз байланысты, оның басты құрамдас бөлігі қоғам мен мемлекеттің заманауи зейнетақы жүйесінің жалпы рентабельдігіне тікелей әсер ететін тыныс-тіршілігінің барлық салаларын жаңарту болып табылады, ал мемлекеттік шығыстарды жоспарлаудың негізгі басымдығы халықтың тұрақты өсуі, өмір сүру деңгейінің артуы және олардың әл-ауқатын нығайту болған және бола да беретінін атап өткім келеді табылады.

Қарастырылған мәселелер өз жолын тауып жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы активтері: зейнетақы жарналары, инвестициялық кіріс, өсім пұл және жинақтаушы зейнетақы қорларының комиссиялық сыйақыларын шегеріп тастағандағы залалдарды өтеу ретінде түскен қаражат есебінен қалыптасады.

Қазақстанда ерікті және жинау жүйесінен тұратын аралас зейнетақы жүйесі жұмыс істейді. Дәл қазір республикада зейнетақымен қамтамасыз етудің үш деңгейлі тәртібі бар. Оның біріншісі – жұмыс өтілі мен жалақысына қарамастан зейнетақы жасына жеткендерге төленетін базалық зейнетақы төлемі. Екіншісі – заңға сәйкес 1998 жылдың 1 қаңтарына дейін еңбек өтілі болғандарға төленетін зейнетақы. Сондай-ақ оларға міндетті зейнетақы жарнасы есебінен де төлемдер жасалынады. Мұндай категориядағы адамдар аралас зейнетақымен қамтамасыз ету жүйесіне жатады. Ал үшіншісі – ерікті түрде зейнетақы төлемін жасағандар. Осының бәрі жеме-жемге келгенде жүйедегі әр қисындағы күмәнді әрекеттерге әкеліп соғуда. Яғни қазіргі зейнетақы жүйесі сенімсіз деген пікірлердің туындауына себеп болып отыр. Қоғамды алаңдатып отырған да жинақтаушы зейнетақы қорларындағы осындай тұрақсыз ахуал. Ал мемлекет болса бүгінге дейін қорлардағы қаржылық жауапкершіліктерді өз жауапкершілігіне алмай отыр.

Жинақтаушы зейнетақы жүйесі модернизациялауды талап етуде. Биылғы ел халқына арнаған Жолдауында Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың аталмыш жүйені сынға алып, Ұлттық банк пен Үкіметке зейнетақы жүйесін жетілдіруді тапсырғаны белгілі. Оған қоса мемлекет басшысы «салымшылардың инвестициялық ұйымдардың қызметіне өз бетімен әсер ете алмайтынын, сондықтан ақша қойылымдарына негативті көзқараста екенін» де атап көрсетті.

Сонымен, Қазақстандағы зейнетақы жүйесін реформалау жөніндегі жоғары деңгейлі ұсыныстар үстіміздегі жылдың жазына қарай жүзеге асырылады деген болжамдар айтылуда. Осыған сәйкес, 2014 жылы «КОМКОН-2 Евразия» тәуелсіз зерттеу компаниясы жүргізген зерттеулер нәтижесін еске сала кетудің де артықтығы жоқ. Онда «салымшыларды зейнетақы қорларының жұмысындағы қандай кемшіліктер қанағаттандырмайды?» деген сауалға, негізінен, «Жинақтаушы зейнетақы қорларының жұмысы туралы ақпараттардың болмауы» деген біржақты жауап алынған. Мұндай пікірдегілердің сұрау салынғандардың ортасындағы үлес салмағы 38,5 пайыз болған. Сондай-ақ, зейнетақы салымдарының сақталуына сұралғандардың 34,4 пайызы сенімсіздік білдірген. Тізе берсек, қазіргі зейнетақы жүйесіне сенімсіздік білдіретіндер қатары мұнымен де шек-телмейді. Оны Қазақстан қалалары мен ауыл - селоларындағы халықтың көңілкүйі де айқын аңғартып отыр.

Тақырыпқа орайластыра айтар болсақ, соңғы кезде зейнетақы қорларына абырой әпермейтін жаңа ақиқаттардың да шеті көріне бастады. Бүгінгі таңда жинақтаушы зейнетақы қорларының инвестициялық кірісі елдегі инфляция көрсеткішінен айтарлықтай деңгейде төмен екен. Қазақстан Республикасы Ұлттық банкінің қаржылық бақылау жөніндегі комитеті берген деректерге қарағанда, 2007 жылдың ақпанынан 2013 жылдың ақпанына дейінгі бес жыл ішіндегі жинақтау қорларының зейнетақы активтері жөніндегі номиналдық кірісінің орташа коэффиценті 27,34% ғана болып отыр. Бұл көрсеткіштің мән-мағынасын түсіндіру үшін мына бір деректерді қосымша айта кету керек: аталмыш кезеңдегі инфляцияның жиналым деңгейі 57,99% болған. Демек, айырма соқырға таяқ ұстатқандай анық.

Осы бір салымшылардың көңілін орнықтырмайтын келеңсіз оқиғаға байланысты нарықтық қатынастардың маман-сарапшылары таяуда тағы да бір көңілсіз көрсеткіштерді алға тартты. Қазіргі жағдайда елдегі инфляция көлемі жинақтаушы зейнетақы қорларының инвестициялық кірі-

сінен екі есе жоғары болып отырған көрінеді.

Әлемдік тәжірибеде біржақты жинақтау және біржақты ерікті жарна төлеу жүйесі де сирек кездесетін көрінеді. Ақиқатында, әлемдік тәжірибеде қандай да бір әлеуметтік қорғау институтын қоса отырып, біріктірілген үлгілер пайдаланылатын сияқты.

Қазіргі дүниеде қандай істе де өркениетті еуропалық тәжірибелерге сүйену үрдісі қалыптасқан. Соған қарастыра айтсақ, Еуропаның көптеген елдерінде зейнетақы жүйесі үш деңгейден тұрады. Олар – міндетті зейнетақы сақтандырылуы азаматтардың кәрілігіне байланысты кәсіпорындар мен жеке жинақтаулардан қаржыландырылуы түрінде жүзеге асады. Қазақстанда зейнетақы жүйесі азаматтар мен жұмыс берушілердің сақтандырулары арқылы қаржыландырса, өркениетті Еуропада әлі күнге дейін зейнетақы мемлекеттік дотация есебінен төленеді. Ал АҚШ-та тек қана зейнетақымен қамтамасыз етудің мемлекеттік жүйесімен қоса жеке жүйелер де пайдаланылады. Олар жұмыс орнынан төленетін зейнетақы, жеке зейнетақы төлемдері түрінде іске асырылды [5, 29 б.].

Зейнетақы жүйесін жаңғыртудың мақсаты - зейнетақы төлемдерін еліміздегі өмір сүру деңгейіне сәйкес өсуін қамтамасыз ету, зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінің қаржылық тұрақтылығын қамтамасыз ету. Жаңғырту зейнетақымен қамсыздандырудың көпдеңгейлі жүйесін сақтай отырып жүзеге асырылып, қажетті және өзара байланысты өзгерістер базалық деңгейде жүргізілетін болады.

Зейнетақымен қамсыздандыру заңына енгізілген барлық өзгерістерді үш топқа бөлуге болады. Олар: бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорын (БЖЗҚ) құру және жинақтаушы зейнетақы жүйесінің тиімділігін арттыру, зейнетақы жасын біріздендіру, еңбек жағдайлары ерекше жұмыстарда істейтін азаматтарды зейнетақымен қамсыздандырудың ерікті кәсіптік жүйесінен міндетті жүйеге өту.

Зейнеткерлік жасын біріздендіру қажеттігі 2018 жылдан кейін зейнетке шығатын әйелдердің зейнетақысының азаюынан туындап отыр. Себебі әйелдердің 1998 жылғы 1 қаңтарға дейінгі еңбек өтілінің азаюы және жинақтаушы Зейнетақы жүйесіне (бала тууына, бала бағуға байланысты демалысқа шығуына байланысты) үзіліссіз қатыса алмайтынына байланысты тағайындалатын зейнетақы мөлшері зейнетақының ең төмен мөлшерінен аз болуы мүмкін. Сондықтан Үкімет әйелдердің жинақтаушы зейнетақы жүйесіне қатысу мерзімін ұзарту арқылы олардың зейнетақы жинағын көбейту және Зейнетақы мөлшерін арттыру мәселесін шешуді қарастырды. Ал бұл үшін әйелдердің зейнеткерлік жасын 58-ден 63-ке дейін, 10 жыл ішінде 6 айдан қоса отырып жыл сайын жүзеге асыру. Сонымен қатар, әйелдерге жеңілдікпен зейнеткерлікке шығу қарастырылған. Атап айтқанда, 5 және одан да көп бала туған (асырап алған) және оларды сегіз жасқа дейін тәрбиелеген әйелдер 53 жасқа толғанда жасына байланысты зейнетақы алуға құқығы бар.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының 5 ерекшелігін атап айтуға болады: біріншіден, Қазақстан Республикасының Үкіметі бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының құрылтайшысы және акционері болып табылады. Екіншіден, ол тек міндетті және міндетті кәсіптік зейнетақы жарналарын тартуды, салымшылардың жеке зейнетақы шоттарының есебін жүргізуді және зейнетақы жинақтарының есебінен зейнетақы төлемдерін жүргізуді жүзеге асырады. Үшіншіден, азаматтардың Зейнетақы жинағын инвестициялау немесе басқару Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі құзыретіне беріледі. Төртіншіден, азаматтардың зейнетақы жинағын экономиканың қайсы саласына тарту қажеттігін Ұлттық Банкке Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Зейнетақы активтерін басқару жөніндегі кеңес белгілеп береді. Бесіншіден, зейнетақы жинақтары Ұлттық Банктің шотында сақталады.

Жалпы айтқанда, зейнетақымен қамсыздандыру жүйесіндегі жаңғыру – дамыған елдердің үлгісі. Бұл өзгерістер мемлекеттің, жұмыс берушінің және тікелей азаматтардың зейнетақымен қамсыздандыру мәселесі бойынша қажетті жауапкершілігін көтеруді көздейді. Жаңғыртуда қолданылатын жаңа тәсілдердің ерекшеліктері өз бетінше жұмыспен айналысатын халықты, әйелдерді, еңбек жағдайлары зиянды және

ауыр жұмыстардағы адамдарға; жинақтаушы зейнетақы жүйесінің қатысушыларына қатысты әзірленді.

Президент Нұрсұлтан Назарбаев Үкіметке Ұлттық банкпен бірлесіп биылғы жылдың бірінші жартыжылдығының соңына дейін зейнетақы жүйесін жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеуді тапсырды. Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі стратегиялық даму жоспарында жақын онжылдықта әлеуметтік қорғау мәселесі еліміздің негізгі даму басымдықтары болып белгіленген. Осыған байланысты, жақын келешекте қолданыстағы зейнетақы жүйесіне параметрлік өзгерістер енгізуді талап ететін базалық және ынтымақты деңгейлерде зейнетақы төлемдерінің мөлшерін арттыру тетіктерін әзірлеу өзекті мәселенің бірі болып тұр. Келешекте, тиісті шаралар қабылданғаннан кейін базалық зейнетақының мөлшері 2015 жылға ең төмен күнкөріс деңгейі мөлшерінің 60% жеткізіледі, ал ынтымақты зейнетақы төлем-дері жыл сайын инфляция деңгейіне қарай міндетті түрде өсіріліп тұрады.

Жасы егде тартқан адамдар әрбір өзгеріске, жаңалыққа сенімсіздік танытып, күдікпен қарайды. Одан қорқатын ештеңе жоқ. Зейнетақы жүйесінің жаңалығы еңбекке қабілетті азаматтар үшін қарастырылған. Өндіріс пен өз-өзіне жұмыс істейтін азаматтар жиналған қаражаттарынан хабардар болып отыру қажет. Мұндай жағдайда кезкелген қазақстандық жинақталған қаражатына қатысты өз-өзіне міндет қойып, болашағын ойлап отыру керек. Зейнетақы өзгергені азаматтардың жағдайын жақсартуды мақсат етеді. Соның нәтижесінде, әрбір азамат өзіне, ертеңгі күніне сенімді болмақ.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ: Қазақстан Республикасының Президентінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы Қазақстан халқына жолдауы // «Юрист» ақпараттық жүйесі.
2. Ақатаев М. Зейнетақы реформасы: бағыты, бағдары, болашағы // Қазақстан заңдары, 2006. - №6 – Б. 25.
3. Бутин Е.И. Накопительная пенсионная система Казахстана: итоги, проблемы, перспективы // Фемида, 2001. - №10. – Б. 32-34.
4. Алдашев С. Зейнетақымен қамтамасыз ету мәселелері // Заң және заман, 2000. - №6 – Б. 116-117.
5. Арстанбекова К.В. Актуальные проблемы развития накопительной пенсионной системы // Банки Казахстана, 2006. - №2. – Б. 28-31.

УДК 342.8

САЙЛАУ ПРОЦЕСІ КЕЗІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЭЛЕКТОРАТТЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖӘНЕ ОНЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

Смайлова Л.Д.

Қазіргі Қазақстан қоғамының саяси трансформациялану жағдайында азаматтардың электоратты жүріс—тұрысы қоғамдық өмірді тұрақтандыруың маңызды факторларының бірі болып табылады. Бірнеше сайлау циклдары кезінде электоратты жүріс-тұрыстың модельдері өзгеріске ұшырағаны байқалады. Бұл өзгерістің себептерін анықтау, оның жағымды және қарама-қайшы жақтарын шығару үшін ғалымдардың бұны кешенді зертеуін талап етеді. Электоратты зерттеудің құндылығы болып сайлаудың нәтижесі бұл – мемлекетте болып жатқан әлеуметтік-экономикалық, саяси, мәдени, демографиялық процесстердің көрінісі, мемлекеттің жүргізген саясатына халықтың жауап ретіндегі реакциясы. Сайлау азаматтар үшін саяси шешім қабылдауда үлкен мүмкіншілік береді. Сондықтан электоратты зерттеу барлық саяси процестердің субъектілері үшін қызығушылық танытады. Биліктің өкілді органдарының сайлау пропорционалды жүйесіне көшу саяси процесте партияның рөлін арт-

тырады және олардың сайлаушылардың даусы үшін күресінде мүмкіншілігін кеңейтеді. Бұл жағдай сайлау науқанын тиімді жоспалау және ұйымдастыруын, сайлауалды бағдарламаларын жасау үшін қазақстандықтардың электоратты жүріс-тұрысының даму тенденциясын және заңдылықтарын зерттеуге маңызды екенін көрсетеді. Электоратты зерттеудің нәтижелері тек саяси күштердің мүддесі үшін ғана емес, сондай-ақ мемлекеттік және жергілікті өзін-өзі басқару органдары үшін құнды ақпараттық-аналитикалық ресурс болып табылады. Зерттеудің нәтижесі сайлау процесі кезінде электоратты мәдениетті қалыптасуына ықпалын тигізеді.

Қазақстанда маңызды әлеуметтік саяси міндеттерінің бірі болып азаматтық қоғамды қалыптастыру. Бұл үдеріс бір жағынан мемлекеттің қазіргі құқықтық жүйесін қалыптастырумен тығыз байланысты, яғни азаматтық қоғамның негізгі құқықтық қызметі ретінде заңнамалардың демократиялық жаңаруы, екінші жағынан азаматтардың, қоғамның, мемлекеттік органдардың өкілдерінің құқықтық мәдениетін қалыптастыру; мемлекеттің адам мен қоғамдық бірлестіктерінің азаматтық қоғамдық өзара қатынастарының тәжірибесін жасау.

Оған қарамастан, ортақ мәселе етіп, қатысушылардың құқықтық білімін кеңейту және тереңдету болып табылады, алайда бірінші кезекте, құқықтық жүріс-тұрысты және берік құқықтық дәстүрді жасау.

Азаматтардың, соның ішінде жастар сайлауға қатысу мәселесі бүгінгі күнге дейін өзекті болып келеді, өйткені бұл адамдар категориясы халықтың ең белсенді әлеуметтік бөлігі болып табылады. Олар қоғам дамуының деңгейін көрсетеді және болашақтың көрінісін қалыптастырады, сондықтан да жастардың сайлау процесіне қатысу мәселесі өте маңызды. Алайда, олар сайлауға баруға дайын ба? Сол шешімді қабылдауға өздерінің орнын қаншалықты меңгерген?

Қазіргі заманда «жастар» деген түсінікті жастық ерекшеліктер және сонымен байланысты қызмет түрлерінің негізінде пайда болатын топтасқан көпшіліктің жалпылама жиынтығы ретінде айқындайды. Қысқаша айтқанда, жастар – жас адамдардың әлеуметтік жағдайының ерекшеліктері, олардың қоғамның әлеуметтік құрылымындағы орны мен қызметі, ерекше құндылықтары мен мүдделері негізінде бөлінетін әлеуметтік-демографиялық топ. Әлемде БҰҰ-ның мәліметі бойынша, 15-пен 24 жас аралығындағы жас азаматтар 1,3 миллиард шамасында. ҚР «Мемлекеттік жастар саясаты туралы» Заңына сәйкес 14 жастан 29 жасқа дейінгі адамдарды жастар деп атау қабылданған. Бұл жастағы адамдар тобы еліміздегі тұрғындар санының 27,4% (4 510 435 адам) құрайды және өте маңызды болып табылады, тіпті оларды қоғамдағы ең шешуші буын деп айтуға болады [1].

Құқықтық сауатты азаматтар, соның ішінде жас ұрпақ мемлекеттің кешенді дамуы үшін стратегиялық ресурс болып табылады. 2004 жылғы Украинадағы, 2010 жылғы Қырғызстандағы, 2011 жылғы Солтүстік Африка мемлекеттеріндегі, сондай-ақ Ресейдегі соңғы Парламенттік сайлаудан кейінгі орын алған оқиғалар жастардың қоғамдағы теріс әрекеттерді өткір әрі тез қабылдайтынын, жастармен жасалатын жұмыстардағы жіберілген қателіктер қолайсыз салдарға әкеп соқтыратындығын дәлелдеді.

Бәріне белгілі, мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық дамуы ұлттық және жергілікті деңгейде азаматтардың саяси белсенділігіне байланысты. Бірақ өкінішке орай, біздің мемлекетте басқа демократиялық қоғамдарға қарағанда артта қалып отыр. Әсіресе, жас ұрпақтың азаматтық белсенділігі мен құқықтық мәдениеттің төмен деңгейі көрініс табады.

Аталған мәселенің бір аспектісі ретінде мектеп түлектерінің мемлекеттік билік органдарының және жергілікті өзін-өзі басқарудың сайлауға деген қатынасы.

Сайлау – құқықтық мемлекеттің демократиялық белгісі болып табылады. Сайлау арқылы мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдары қалыптасады. Сол арқылы адамның болашағына әсер етеді, алайда жастардың бұны түсінуі екі талай.

Жоғарыда аталған негіздерді қарай келе, келесідей мәселелер шығады:

Жастардың сайлау белсенділігінің төмен болу себебі қандай деген сұрақ ту-

ындайды. Бұл проблеманың шешімінен зерттеудің мақсаты пайда болады.

Зерттеудің міндеттері:

• Сайлау құқығы мен сайлау процесінің мәні мен мазмұнын ашу;

• Жастардың сайлау процесінің қатысушысы ретінде мінездеме беру;

• Білім жүйесінде сайлау құқығының ролі мен орнын анықтау;

• Жастардың сайлау белсенділігінің жоғарлату бойынша ұсыныстар жасау.

Бұл қойылған міндеттерді шешу үшін келесі әдістерді пайдалануға болады.

• Ғылыми әдебиеттерді талдау;

• Әлеуметтік сауалнамаға талдау жасау.

Адамдардың құқықтарының қалыптасу мен дамуы өркениет түрін сипаттайды, өйткені адам мен мемлекеттің қатынасы өркениеттің негізгі белгісін белгілейді.

Адам құқығы – мемлекетпен қорғалған және қамтамасыз етілген және адамның заңдастырылған адамның мүмкіншілігі заңға сәйкес, талаптарды ғана орындайды.

Жастар – сайлау құқығының белсенді қатысушылары болып табылады. Құқықтық мемлекеттің қалыптасу кезеңінде азаматтық құқықтық мәдениет мәселелері негізгі мәнге айнала бастайды, әсіресе жас ұрпақтар арасында. Белгілі бір себептерден олардың мемлекеттің саяси құрылымы және сайлау заңнамасы саласында білімдері жеткіліксіз болады. Сондықтан да жастардың арасында сайлау белсенділігі төмен болады.

Кәмелетке толу – ол азаматтың мемлекеттік іске араласу құқығына ие болатын жастық кезең, яғни ҚР Конституциясының 33-бабына сәйкес, Республика азаматтарының мемлекеттік органдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарын сайлауға және оларға сайлануға, сондай-ақ республикалық референдумға қатысуға құқығы бар.

Сайлау процедураларын білу, әр түрлі кандидаттардың, сайлау бірлестіктерінің алдын-ала сайлау бағдарламаларын талдай білу, өзінің сайлау құқығын қорғай білу – осының барлығын жас сайлаушы білу қажет.

Жастардың жағымсыз электоратты жүріс-тұрыс модельдерін келесідей қарастыруға болады:

Бірінші модель – «сайлауға бармаймын, өйткені ешкімге сенбеймін».

Екінші модель – «сайлауға бармаймын, өйткені менің дауысым ештене өзертпейді», яғни жастардың өз күшіне сенбеуі.

Үшінші модель – «сайлауға бармаймын, өйткені ол маған қызықсыз», яғни оларға мемлекеттің саяси өмірі мүлдем қызықтырмауы.

Тағы бір жағымсыз фактор бар, ол жастардың жоғарлату абсентеизмі – бұл сайлауда жастарды әр түрлі айла-амалдармен алдау объектісі ретінде пайдалану. Эмоционалдық байланыс орнату үшін әр түрлі шоуларды пайдаланып, оны дауыс беру актісінде жүзеге асырылуы, сосын ол келесі сайлауға дейін сәтті ұмытылып кетеді.

Шынына келгенде, қазір жастар проблемаларымен аз айналысады. Себебі кандидаттар сайлау лауазымына түскенде, көбінесе үлкен ұрпақ мәселесіне ерекше көңіл бөледі, тек сол тапқа әлеуметтік және экономикалық қолдау көрсетіп, солардың дауыстарына үміттенеді. Тағы бір абсенттік қарсылықтың бірі қоршаған адамдарға және саяси институттарға сенімсіздіктің болуы. Жастардың сенімсіздігі, сайлауға қатысқылары келмеуі – ол «барлығына қарсы дауыс беруі» ретінде қарастыруға болады, бұны олардың өмірге қанағат тұтпауын көрсетеді.

Жастардың абсентеизмі – мемлекет жүргізіп отырған саясатқа қарсы қарсылық белгісі ретінде жиі қолданылатын апаттық құралдарының бірі. Жас сайлаушылар сайлау күні өз таңдауларын жасауға келмейді, өйткені олар «мұнымен ештеңе де шешілмейтіндігіне» сенімді болады. Мұндай көңіл-күй қазақстандық жастардың арасында қаншалықты күшті, бұл кімге ұнайды және құқықтары мен бостандықтары бұзылған жағдайда өз қарсылықтарын қандай нысанда көрсетуге бейімділігін зерттеу жұмысының осы бөлігінде аталған мәселелерді зерделеуге тырыстық. Әлеуметтік қағидаттарды Д. Креч, Р. Крачфильд, Э. Балачи «объекттің әлеуметтік құрылымдарға қатысты көңіл-күй мен қарсылықты немесе қолдаушылық мінез-құлық тенденцияларының оң немесе теріс бағамдауларының тұрақты жүйесі» ретінде

түсіндіреді [9]. Анықтамадан шығатыны қағидат құрамына үш компонент – когнитивті, көңіл-күйлік және мінез – құлықтық кіреді. Өз кезегінде саяси қызметте қағидаттар адамның немесе топтың билікке қатысты позитивті немесе негативті қатынастарын реттеушісі болып табылады [10]. Қағидаттардың когнитивті элементі тұлғаның саясат туралы жалпы білімі мен қызығушылықтарын қарастырады. Бұл элементтің бар болуы тұлғаның партиялар, саясаткерлер, үдерістер туралы хабардар екендігін көрсетеді. Саяси объектіге көңілкүйлік қатынастың (ұнайды-ұнамайды, сенеді-сенбейді, жағымды-жағымсыз) бар болуы саясат туралы сыни көзқарастар туралы аңғартады. Мінез-құлықтық компонент іс-әрекеттерге: дауыс беру, митинг немесе шерулерге қатысу, саяси партияларға мүшелікке өту немесе террористік актілерге, т.б дайындығын көрсетеді [11]. Әлеуметтік қағидаттар және психологиялық тұрғыдан, сауалнамалар нәтижесіне қарар болсақ, жастардың электораттық белсенділігі өте жоғары. 2012 жылғы Парламент сайлауына жастардың шамамен 81% қатысуға ниет білдіріп отыр. Абсентеизм стандартты пропорцияда (5-8%). Саяси партиялардың арасында «Нұр Отан» ХДП біршама - 64,7% жастардың қолдауына ие болып отыр [4]. Мемлекет Басшысы мен Үкіметке сенім арту деңгейі тұрақты жоғары. Бұл туралы елімізде жүргізіліп отырған саясатқа берілген оң бағалар куә. Сауалнамада респонденттерден «Сіздердің құқықтарыңыз бен бостандықтарыңыз бұзылған жағдайда сіздер өз қарсылықтарыңызды қандай нысанда көрсетуге дайынсыздар?» деген сұрақ қойылып, жауаптың 14 нұсқасын таңдауға ұсынылған. Алынған нәтижелер өз кезегінде жас ұрпақ арасында билік заңдылығының жоғары деңгейін растады – 30,5%-ы өз проблемаларын жергілікті мемлекеттік органдарға хат жаза отырып, тағы бір 13,2%-ы орталық мемлекеттік органдарға хат жаза отырып, шеше алатындықтарын мәлімдеген. Рейтингте көшбасшылардың төрттен бір бөлігін митингтер мен демонстрацияларға қатысу (11,8%) және халықаралық құқық қорғау ұйымдарына хат жазу мен өтініш білдіру (11,5%) сияқты жауап нұсқаларын көрсеткен [4]. Жастардың өз қарсылықтарын митингтер мен демонстрацияларға қатысу мен халықаралық құқық қорғау ұйымдарына хат жазу мен өтініш білдіру секілді нысандарда көрсетуге дайындығының біршама жоғарғы көрсеткішке ие болуы - сыртқы факторлардан иммунитет ретінде мемлекеттің ролін күшейтетін қадамдарды жастар саясаты қажетсінетіндігін көрсетеді.

Жастардың сайлау үдерісіне қатысу мәселесі әлі күнге дейін өзекті болып келеді. Оны шешудің негізгі мақсаты – жастарды сайлау үдерісіне тарту бойынша негізгі бағыттарды және жұмыстардың тиімді нысандарын жетілдіру мен жүзеге асыру болып табылады. Ол үшін келесі міндеттер қойылды:

• Демократиялық қоғам орнатуға әрекеттесу;

• ҚР Конституциясы және басқа да заңнама актілерінің түсіндіру бойынша ағартушылық-ақпараттық жұмыстар;

• Жас сайлаушылардың электоратты мәдениетін жоғарлату;

• ҚР сайлау заңнамасын дәріптеу;

• Жас сайлаушыларды олардың конституциялық құқықтары және міндеттерімен таныстыру, құқыққа қызығушылықтарын арттыру;

• Заңгер болып табылмайтын қарапайым азаматтардың күнделікті өмірде қолданатын құқықтарын тәжірибе жүзінде қамтамасыз ету;

• Адам құқығы, мемлекеттік құқық және т.б. Конституция, басқа да заңдар негізінде жатқан қағидалар және құндылықтарын түсіндіру;

• Құқықтық мәдениет тәрбиесі мен тиімді азаматтық позицияны қалыптастыруға әсер ету.

Бұл аталған міндеттер жас сайлаушылардың электоратты мәдениетін арттыру мақсатында анықталған.

Жастардың белсенділігі, оның азаматтық және өмірлік позициялары,оның мемлекеттік шешімдер қабылдауға қатысуы – ұлттық қауіпсіздіктің кепілі болып табылады. Алайда, сайлау өткізу тәжірибесі көрсеткендей, жасу сайлаушының белсенділігі соңғы кездерді түсіп барады. Үнемі сайлауға 50 жастағы және оданда жоғары жастағы адамдар жиі қатысады. Саяси белсенділік туралы айтқанда оның

екі түрі бар: саяси қызметке араласу (саяси партия мүшесі болу, үгіт насихат жүргізу, жеке саяси карьера) және саяси процеске қатысу (сайлауға бару, дауыс беру) [5, 10]. Соңғысы электоратты жүріс тұрыс ретінде белгіленген.

Қазіргі қазақстандық тәжірибеде электоратты жүріс тұрыстың жалпы ұғымы қалыптаспаған. Ресейлік ғалым В.Л. Римский электоратты жүріс-тұрысқа келесі анықтамасын ұсынады: «саяси сайлау өткізу жағдайында бейімделу мақсатында жүзеге асатын азаматтардың әрекеттері немесе әрекетсіздігі және өзара байланысқан әсерлердің жүйесі» [9, 1].

Көптеген саясаттанушылар және әлеуметтік психология мамандары электоратты жүріс тұрысты талдай келе, жастарды келесі топтарға бөлді:

• Дәстүрлі үлгідегі (конформист). Саяси белсенділік себептері: ата-ананың үлгісі, әдетке айналдыру, барлықтар сияқты ұмтылу.

• Қарсыласу үлгісі. Саяси белсенділік себептері: болған жағдайларға қанағат тұтпау, жастық максимализм, өзіне көңіл ауларуға ұмтылу;

• Рационалды үлгі. Электоратты белсенділік себептері: жағдайды жақсы жаққа өзгертуін қалау, өз жауапкершілігін сезіну.

• Апатиялық (ешқандай) үлгі. «Белсенді саяси бәсеңдікпен» сипатталады, бәрібір ештен өзгермейтіндікке сену [5, 10].

Жас сайлаушылардың электоратты жатырқауына әсер ететін бірнеше факторлары бар. Ол психологиялық, тарихи, әлеуметтік, экономикалық және т.б. оларды үш негізгі топқа біріктіреді:

• Құқықтық нигилизм;

• Билікке сенбеу;

• Жағымсыз әлеуметтік бейімделу [8, 1].

Құқықтық нигилизм - құқықтың әлеуметтік және тұлғалық құндылығын жоққа шығаратын, оны қоғамдық қатынастарды реттеудің ең жетілдірілмеген тәсілі деп санайтын қоғамдық ой-пікірдің бағыты мен бағдары болып табылады. Құқықтық нигилизмнің (немқұрайдылықтың) бірнеше түрі бар, ол құқықтың рөлі мен маңызына парықсыз, ықылассыз (немқұрайдылықпен) қараудан оған (құқыққа) толығынан сенбеу және құқықты ешбір дәлелсіз теріске шығарып мойындамауға дейінгі алапты жайлап жатқан түрлері болады.

Құқықтық нигилизмді (немқұрайдылықты) жеңудің негізгі жолдары – азаматтардың жалпы және құқықтық мәдениетін көтеру, олардың имандылық өнегелік және құқықтық санасын жоғары сапаға жеткізу; заңдарды жетілдіру; құқық бұзушылықтардың алдын алу, сөйтіп барлық қылмыстарды азайту; заңдылық пен құқықтық, мемлекеттік тәртіпті нығайту; тұлғалардың құқықтарды құрметтеуі мен оларды барлық мүмкіндіктерді қолданып қорғауына қол жеткізу; халыққа жаппай құқықтық білім беру және тәрбиелеу ісін біліктілігі жоғары әрі өз ісіне адал, жан аямай берілгендік танытатын тұлғалар категориясынан ғана маман заңгерлерді даярлау, олардың кәсіпқойлығын арттыру; құқықтық реформаны әрі қарай дамыту, сөйтіп ақырғы қорытындыда қоғамды асқынған әлеуметтік, экономикалық, саяси, рухани, өнегелік дағдарыстан алып шығу. Зерттеушілер дәлелдегендей, бұл құқықтық нигилизм ата-анадан балаға беріледі.

Келесі топ электоратты белсенділікке кері әсерін беретін – ол билікке сенбеушілік. Егерде құқықтық нигилизм құқыққа қатынасын білдірсе, билікке сенбеушілік ол жекелеген билік құрылымына, нақты лауазымды тұлғаларға және жергілікті басқару органдарына сенбеушілік болып табылады [8, 1]. Бұл сенімсіздік «барлығы қарсы болған» кандидат көп дауыс жинаған кезде шексіз формаға ауысады, оның нәтижесі халықтың сайлауды жалпы елемеушілікке әкеп соғады.

Келесі факторлардың тобы – жағымсыз әлеуметтік бейімделуі. Егерде адам әлеуметтік бейімделуі жағымды болса, онда ол өзінің сәтсіздіктеріне билікті немесе мемлекетті кінәламайды. Әлеуметтік бейімделін тұлғаның әлеуметтенді процесімен тікелей байланысты. Ол адамның өмірлік қызметке қаншалықты дайын екенін, қоршаған ортаға қаншалықты бейімделу қабілеттілігін көрсетеді.

Жоғарыда аталған топтардың пайда болуының негізгі себептері бұл екі үлгідегі моральдардың қақтығысы болып табылады. «Өтпелі кезеңде» тұрған қазіргі Қазақстан қауіпті деп айтуға болады, біріншіден кеңестік кезеңде қалыптасқан

моральдық және өнегелік құндылықтарға жаңа «капиталистік» әлемнің құндылықтары қосылды. Бұл қақтығыс жас ұрпақтардың фрустрация жағдайына әкеледі. Рухани байлықты және жоғарғы адамгершілік құндылықтарды материалдық құндылықтарға алмастыру, қоршаған ортаға сенімсіздігі жас адамдардың батыстық мәдениетке еліктеу олардың келешек жүріс-тұрыстарына қатты әсер етеді. Жағымсыз әлеуметтік бейімделу оларға келесі қорытынды жасайды: олардың ата-аналары өмір сүрген нормаларымен өмір сүру мүмкін емес.

Жоғарыда аталған негіздерге сүйене отырып жастардың саяси-құқықтық мәдениетін және олардың электоратты бәсеңдігін алдын алудың кешенді шараларын жасау қажет. Олардың құндылықтарын өсіруді алдап-арбау арқылы емес, ерікті түрде «ашық әңгімелесу» арқылы жүзеге асыру керек. Мысалға, саясаттанушы В.И. Постол, демократияның қалыптасу проблемаларын ойлай келіп, мынандай қорытындыға келді, ол процестің сәттілігі саяси сайлауға және қоғамның қаншалықты ақпараттануына байланысты. Қандай жағдайда бұл елдерде азаматтық қоғам идеясы меңгеріле бастады? «гносеологиялық фунцияны атқаратын PR-дың қоғамдағы ролін тым асыра бағалау қиын. PR міндетіне тұрмыстағы сана мен абстрактілік ғылыми категориялардың арасындағы байланысты қалпына келтіру болып табылады. Грюнг және Ханттың айтуы бойынша PR-дың қазіргі тәжірибесінде төрт модель қызмет етеді: пресс-агенттілік модель, қоғамдық ақпарат моделі, екіжақты асимметрия және екіжақты симметрия модельдері. Бұл жерде PR азаматтарды қоғамдық және саяси өмірге белсенді араласуын үлкен рөл атқарады. PR өзінің коммуникациялық құралымен барлық қоғамдық институттар байланысқан қарым-қатынастар желісін тоқиды. Осы тұжырым шеңберінде азаматтар мен басқа да тұлғалар бір-біріне серіктес бола бастайды, содан бірігу мен қатысушылықты қамтамасыз ететін сенім пайда болады. PR абстрактілі демократиялық идеяны шындыққа қайта қалыптастырады, сонда ғана қоғам ол идеяны түсіне бастап, әрекет ете бастайды.

Келесі сайлау белсенділігін арттыруға үлесін тидіретін институт паблик рилейшнз. Паблик рилейшнз – (ағылшын тілінен аударғанда public relations – қоғаммен қатынас жасау) – мемлекеттің және басқа да ұйымдардың халықпен өзара түсіністікті орнықтыруды қамтамасыз ететін арнайы қызметі. Бұл қызметті соңғы кездерде не қоғамдық пікірді басқару үшін не сайлау науқандары алдында жиі қолданады.

Жастардың құқықтық тәрбиесіне, құқықтық мәдениетін қалыптастыруға, электоратты белсендігін арттыруға бағытталған бағдарламалар жасау мемлекеттік билік тарапынан көп жасалып жатыр. Ұмытпау керек, PR өзінің коммуникациялық мүмкіндіктерімен басқару органдарының жағымды имиджін, оның легитимділігін, сондай-ақ белсенді жас сайлаушыларды қалыптастыруға әсерін тигізеді.

М. Кошелюк электоратты бәсеңдіктің алдын алу бойынша өз бағдарламасын ұсынған болатын:

• Сайлау тақырыптарының ақпараттық кеңістігін базалық қанықтыруын құру (нақты кандидаттардың, партиялардың науқандарына бағынышты емес);

• Алдағы сайлауларға мағынасы бар мәтін ұсыну;

• Сайлауға қоғамдық пікірлердің көшбасшыларын немесе ықпалы етуші ұйымдарды «резонатор» ретінде белсенді қатыстыруға тарту;

• Науқанға бұқаралық ақпарат құралдарын тарту;

• Сайлау тақырыптарын халықтық талқыға салуды белсендендіру.

Бұл алгоритмнің орталық түйіні болып жоғарыда айтып кеткен PR науқандарының стратегиясы болып табылады. Жай ғана жастарды сайлауға шақыру электоратты мәдениетті арттыруға оңды нәтиже бермейді. Коммуникация екіжақты сипат алу керек. Осындай белгілері бойынша мемлекет органдары мен қоғамның арасында әрекеттің нақты құралдары таңдалып, аталған бағдарламалар мен шараларды жүзеге асырылады.

Сондай жастар арасында қалыптасқан проблемаларды коммуникацияның келесі қағидалармен көрсетуге болады:

Бірінші қағидалар - мемлекеттік жастар саясатының басымдылығы. Бұл қағида

жастар саясатына ұзақ мерзімді инвестиция салудың кепілі.

Екінші қағида – мемлекеттік жастар саясатын қалыптастыруда жастар арасында әлеуметтік жіктелу процесінің есебін жасау қажеттілігі. Бұл деген мемлекеттік реттеу арқылы әр түрлі қазақстандық жастар өкілдері үшін тең бастамалық мүмкіндіктер құру деген мағынада.

Үшінші қағида – мемлекеттік жастар саясатына бюджеттік немесе бюджеттен тыс қаражаттар бөлу.

Төртінші қағида – жастар саясатын жүзеге асыру және жасаудағы жауапкершіліктерді және қаржыландыру көздерін, белгілі деңгейдегі мемлекеттік органдардың міндеттерін бөлу. Бұл деген жастар саясаты және оның стратегиялық көрінісі республикалық деңгейде жасалу қажет.

Сайлау процесіне жастардың электоратты белсенділігін арттырудың тәсілдері

Жастар электорат ретінде импульсивтілігімен, иланушылықпен, әсерлену шілікпен ерекшеленеді. Көрсетілген психологиялық ерекшеліктерді жастарды мемлекеттің саяси өміріне белсендендіру үшін пайдалануға болады. Әлемдік тәжірибеде электоратқа әсер ету әдістемесі жастардың жүріс-тұрысына тиімді қолданылады. Егерде саясаткер тұлғасы үш позиция (кәсібилік, динамизм, қауіпсіздік) бойынша бағаланса, жастарда өзінің спецификалық әуестіктері болады. Бірінші кезекте, жастар динамизмді, сенімдікті, оптимизмді және кәсіп қойлықты бағалайды.

Сайлау процесіне тартуды мектептен бастау қажет. Осылайша, жастардың қоғамдық өмірге қатысуына дайындығын жүзеге асырады. Бала-бақшаларда сайлау тақырыптарына қатысты суреттер конкурсын өткізуге болады, мектепте тақырыптық ойындар жасауға болады, студенттік қозғалыстар құруға болады, жастар акциясын ұйымдастыруға болады және т.б. Кез келген оқу орны – ол өз көшбасшылары, проблемалары, пікірлері бар мемлекеттің кішірейтілген моделі деп айтуға болады.

Қоғамдық мәселелерді бейбіт жолмен шешуді қолдайтын жастардың электоратты белсенділік деңгейі жоғары болады. Ал күштеуді қолдайтын жастардың электоратты белсенділік деңгейі төмен болады. Осылайша, сайлау әлеуметтік агрессия деңгейін төмендететін механизм де болып табылады. Дауыс беруге қатыспау әр түрлі қақтығыстар мен вандализм актілері болатын әлеуметтік қауырттықтың өсуіне себепші болады. Саяси тәрбиелеудің стратегиялық бағыты өз құқықтары мен заңды мүдделерін жүзеге асыра алатын жастар санын көбейту.

Жоғарыда аталған негіздерге сүйене отырып,жастардың саяси белсенділігін жастар мен ата аналардың құқықтық тәрбиесін арттыру бойынша шаралар жүргізу бойынша аймақтық деңгейде көтеру. Сондай-ақ жастарды бұқаралық ақпарат құралдарының жұмысына қатысуға тарту. Жоғарыда аталғандай жастар ынтасын дамыту үшін мемлекеттік биліктің қолдауы қажет.

Жалпы Қазақстанда мемлекет тарапынан жастардың сайлау белсенділігін жоғарлату бойынша бірнеше шаралар мен бағдарламалар жасалып жатыр. Оған мысал ретінде БҰҰ Даму Бағдарламасының "Электоралдық сауаттылықты арттыру және қазақстандық қоғамының инклюзивтік демократиялық дамуы" жобасын айтуға болады. Жоба БҰҰ Демократия қорынан қаржыландырып, Орталық сайлау комиссиясы мен Павлодар өңірлік басқару мектебімен бірлесіп жүзеге асырылды. Жастардың электоралдық белсенділігін арттыру - жобаның негізгі мақсаттарының бірі болып табылады.

Жобаны жүзеге асыру аясында 2011 жылы жас сайлаушылар үшін аумақтық тренингтер өткізіліп, сайлау мәселелеріне арналған жастар веб-порталы жасалынып, Павлодар облысының жастар мәслихатына пилоттық Интернет сайлауы ұйымдастырылды. Аталған тренингтер Қарағанды, Шымкент, Петропавл, Ақтау, Өскемен және Павлодар қалаларында 2011 жылдың сәуір-мамыр айларында өтті. Дөңгелек үстелде қатысушылары бірнеше пікірлер мен ұсыныстар жасады, олардың ішінде:

• Жастардың қоғамдық өмірге және мемлекеттік басқаруға қатысу деңгейін және объективті жағдайын анықтау үшін жастар арасында сауалдамаларды жүйелі түрде жүргізу, сонымен қатар сауалнама сұрақтарын жастар ұйымдарының өкілдерімен бірігіп жасау;

• Жастардың сайлау процесіне қызығушылықты арттыру тетіктері мен мүм-

кіндіктерді зерттеу;

• Мектеп және студенттік өзін өзі басқару институтын сайлау демократиялық процестеріне тарту тетігі ретінде кеңінен пайдалану;

• Болашақ сайлаушыларды ақпараттық насихаттау жұмыстармен қамту үшін 16 жасқа жеткен азаматтардың алдын ала тізімдерін жасау мәселесін қарастыру;

• Түрлі жастар жобалары мен ұйымдардың тәжірибесі мен ақпаратпен алмасу мақсатында Республика деңгейінде жастар ақпараттық жүйесін жасау;

• Жастар бастамалары мен жастар ұйымдарларын мемлекет тарапынан ауқымды қаржыландыру мәселесін көтеру;

• Жастардың қоғамдық өмірге және мемлекеттік басқаруға деген қызығушылықты арттыру мақсатында саяси партиялар тізімдерінде жас кандидаттар үшін квоталарды енгізу;

• Барлық деңгейдегі сайлауларда жас кандидаттар үшін белгілі квотаны енгізу мәселесін қарастыру;

• Жастар саясаты мәселелерін шешуге облыс, қала және аудан мәслихаттар мен Парламентте істейтін жас депуттардың кеңінен тарту

• Сайлауға қатысты оқыту және ақпараттық насихаттау іс шараларда жастардың жасына қарап түрлі дифференциалды ұстанымдарды пайдалану: мысалы мектеп жасындағы балалар үшін көрнекі құралдарды пайдалану, ақпараттық технология мен рольді ойындарды 15-16 жастан асқан азаматтар үшін пайдалану;

• Саяси партиялардың шараларында, жергілікті өкілдік органдар сайлауында және учаскелік сайлау комиссияларының құрамында жұмыс істеу үшін қолданатын жас кандидаттар резервін қалыптастыру тетігін қолдау;

• Басқару қабілеттері бар жас дарынды азаматтарды кадр резервіне енгізуге тырысу және жұмыссыз ауылдағы жастарды кеңінен тартуға ұмытылу;

• Жастармен жұмыс істейтін ұйымдарға Интернет сайлау арқылы жастар органдарына сайлауды БҰҰ ДБ жасаған www.umitker.kz сайтында жүргізу;

• «Кадр резерві» жобасына және Қазақстан Республикасы жас депутаттар ассоциациясына Павлодар облыстағы пилоттық сайлауда жеңіске жеткен кандидаттарды жас кандидаттар кадр резервіне енгізу мүмкіндігін қарастыру;

• БАҚ-да мәслихаттар жұмысын егжей-тегжей көрсету, сонымен қатар, жастарды ынталандыру мақсатында жас депутаттардың сәтті қызметтерін көрсету;

• Саяси партиялар, жергілікті органдар мен қоғамдық ұйымдарға өз жұмыстарына жас азаматтарды көмекші, бақылаушы ретінде қатыстыру.

Жастар ұйымдары өкілдері, сонымен қатар, электоратты оқыту сайлау алдында ғана емес жүйелі түрде өткізілсін деген ұсыныс білдірді.

Кез келген мемлекеттің басты капиталы - білімді жастар. «Бұлақ көрсең көзін аш» деген даналықты ескерер болсақ, қазақ жастарын білімге бағыттау, білім мен ғылымға, шығармашылық дамуға, қоғамдық бастамалардың жаршысы болуға деген талпынысын дер кезінде қолдау бүгінде аса маңызды мәселе. Тарихи деректерге сүйенер болсақ, жас ұрпақты қолдар азаматтар қазақ елінде кем болған емес. Мысалы, жастайынан зиялы қауымның арасында болып, орыс, татар, неміс тілдерін меңгеріп, білім қадірін білген Жәңгір билікке қолы тиген кезден-ақ өз ордасында мектеп ашып, жастарға білім беруді мақсат етеді. Қазан университетінің ректоры Фукс ол туралы «өзінің жас кезінде, хандығында бірде-бір үй тұрғызылмаған кезде, оның білімінің пайдасы жөнінде ойлануы қандай ғанибет» деген пікір айтады. Ы. Алтынсарин мен Құнанбай қажының да мекеп салдырғанын ел біледі. Алаш арыстары да өз қызметтерін халық санасын оятып, өзгемен теңестіретін тек білім екендігін түсіндірумен өтті. Қазір XXI ғасыр, адами капиталмен толыққанды қаруланған мемлекеттер ғасыры. Қай елдің болсын ұлттық ерекшеліктерінің сақталып, дамытатын, еңселі ертеңімен жалғастырар алтын көпір – жас ұрпақ. Еліміздің болашағы жастардың еңбекқорлығына, талаптілегіне, арман-мұратына байланысты. Бұл маңызды фактіні ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаев еш уақытта назардан тыс қалдырған емес. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарынан бастап «Болашақ» бағдарламасы жүзеге асуда, интеллектуалды мектептер мен зерттеу университеттері қалыптасуда,

БҒМ жанында Жастар ісі жөніндегі Комитет құрылып, жыл санап жастар саясатын қаржыландыру артуда. Бұл шаралар жастар саясатын мемлекеттік қолдаудың бір бөлігі ғана.

Аталған әдістер мен технологиялар жастардың құқықтық нигилизмі және жағымсыз әлеуметтік бейімделу сияқты негізгі жағымсыз факторлармен күресуге себебін тигізеді. Сайлаушылар қатысатын жобалар өткізу әлеуметтік белсенділікті жоғарлатады, коммуникативтілік, жауаптылық, өз өзін жетілдіру, сенімділік, командамен жұмыс жасау сияқты қасиеттерді дамытады, жалпы жағымды әлеуметтік бейімделу болатын жүріс тұрыс моделдерін қалыптастырады. Бұл жас сайлаушылар үшін маңызды. Бұл жұмыстың мақсаты жастардың электораттық белсенділігін жоғарлату болғандықтан біз келесі технологияларды ұсынамыз:

• Дөңгелек үстелдер өткізу (белсенді қатысу) тәсілдері арқылы жастардың ұғынықты тілде жеткізумен олардың құндылықтарын қалыптастыр;

• Ақпараттық каналдар құру, сол арқылы жастар арасында құндылықтарды тарату – Интернет сайт құру, оқу орындар және Жас Отан партиясымен бірлесіп тығыз байланыс жасау;

• Әлеуметтік белсенді және қалыпты заманауи жас ұрпақ тәрбиелеу.

• Сайлау науқаны алдында жастардың арасында әр түрлі интеллектуалдық ойындар мен олимпиадалар өткізіп отыру.

Қорытындылай келгенде, жастардың сайлау белсенділігін арттыру Қазақстанда дамыған демократиялық қоғам құруда елеулі маңыз атқарады. Азаматтардың сайлау процесіне қатынасы халықтың демократиялық құндылық деңгейін анықтауға көмегін тигізеді. Осылайша мемлекетте бар саяси және демократиялық ахуалдың диагностикасы, оның қалыптасуына ықпал етуге тырысу еліміздің сайлау стандарттарын шынайы сақтауын қамтамасыз етуге үлесін енгізеді. Жастардың құқықтық тәрбиелеу тәжірибесі, құқықтық мәдениетті қалыптастыру, электоратты белсенділікті арттыру проблематикасымен биліктің барлық деңгейлері айналысу қажет. Жоғарыда айтқандай, PR және оның коммуникациялық мүмкіндіктері және диалогқа бағыттылығы басқару органдарының жағымды имиджін қалыптастыруға әсерін тигізеді. Егерде Қазақстанда жастар саясаты басымдылық сипатқа ие болса, онда басқа да әлеуметтік мәселелер шешілуі мүмкін.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. ҚР Статистика агенттігі. // www.stat.kz
2. Қазақстан Республикасының Мемлекеттік жастар саясатының тұжырымдамасы.
3. Молодежь России: тенденции, перспективы. – М.: «Молодая гвардия», 1993. – 224 б. - Б. 112.
4. ҚР БҒМ Жастар саясаты департаменті. 2010 жылғы Қазақстан жастары Ұлттық есебі.
5. Аналитическая записка Социально-демографическое положение молодежи в Республике Казахстан (Подготовлено по заказу Агентства РК по статистике Центром Исследований «САНДЖ») 2008, Б. 30-31
6. Уровень удовлетворенности потребностей казахстанской молодежи. Социологическое исследование. Корпоративный фонд «Центр анализа и прогнозирования молодежной политики». - Астана, 2009.
7. «Қазақстандық жастардың электоральды әлеуеті», Аналитикалық есеп, Астана, 2010.
8. Nagel. J.N. Participation. N. Y., 1976.P. 1-3
9. Краткий психологический словарь/ Сост. Л.А. Карпенко; Под общ. Ред. А.В. Петровского, М.Г. Ярошевского.// М.: Политиздат, 1985.
10. Кон И.С. Психология ранней юности.- М.: «Просвещение», 1989.
11. Психологический словарь/ Под ред. В.В. Давыдова; А.В. Запорожца, Б.Ф. Ломова и других. Науч - исслед. Ин-т общей и педагогич. Психологии. Акад. Пед наук СССР//- М.: Педагогика 1983.
12. Косиченко А.Г. Курганская В.Д., Нысанбаев А.Н., Бегалиев Н.К. Взаимодействие религий в Республике Казахстан. - Алматы: Центр гуманитарных исследований, Издательство «Искандер», 2006, 46 б.
13. Телебаев Г.Т. Ценностные ориентации казахстанцев в религиозной сфере// Глобализация и диалог конфессий в странах Центральной Азии: Материалы международной научно-практической конфе-

ренции - Алматы: Институт Философии и Политологии МОН РК, 2002. – 277 б.
14. Александрова Т., Кошелюк М. Как преодолеть электоральное отчуждение Лаборатория рекламы, маркетинга и PR. 2002. №3.

УДК 362.62 (574)

БІРЫҢҒАЙ ЖИНАҚТАУШЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ҚОРЫ: МАҚСАТЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Курмангалиева Ж.А.

Зейнетақымен қамтамасыз ету кез келген елдің барлық азаматтарының қызығушылығын тудыратын сфера болып табылады. Оның сандық және сапалық сипаттамасы қоғамның әлеуметтік, экономикалық, құқықтық және мәдени дамуының деңгейін көрсетеді. Зейнетақы жүйесінің құрылымы мен қызметі көбінесе елдің әлеуметтік және экономикалық дамуының тұрақтылығы мен динамикасын анықтайды. Зейнетақымен қамтамасыз етудің тиімді жүйесі, зейнеткерлердің лайықты өмір сүруін қамтамасыз етуші жеткілікті зейнетақы мөлшерінің болуы, олардың уақытылы төленуі қоғамда жағымды әлеуметтік климатты қалыптастырады.

Жылдан-жылға Қазақстан Республикасының зейнетақы жүйесінің реформасында көп өзгерістер орын алуда.Сонау 1998 жылдан бастап елімізде аралас зейнетақы жүйесі енгізілді, яғни мемлекеттік және жинақтаушы зейнетақы жүйесі қатар жүрді. Қазіргі таңда зейнетақы жүйесі мемлекет тарапынан Біріңғай Жинақтаушы Зейнетақы қоры құрылуда.

23 қаңтарда Үкіметтің кеңейтілген мәжілісінде Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев біріңғай жинақтаушы зейнетақы қорын (БЖЗҚ) құру туралы ұсыныс жасады. Ол: «Бізде зейнетақы қорларында және сақтандыру секторында бар қаражат жұмсалмай тұр. Жүйені жетілдіру үшін біріңғай зейнетақы қорын құрып, оған барлық жеке зейнетақы қорларының есеп-шоттарын беру керек. Ұлттық банк басқаратын мұндай қор экономиканың дамуына жұмыс істеп, азаматтардың жинақ ақшасының қауіпсіз болуына мүмкіндік береді», - деді. Соның ішінде еліміздегі 2013 жылдың 1 қаңтарында қызмет істеп тұрған 10 ЖЗҚ біріңғай зейнетақы қорына біріктіріп, ондағы қомақты қаржыны жіті бақылауға алу қажеттігін тапсырған. Мемлекет басшысының бұл ұсынысы халықтың әл-ауқатын жақсарту үшін негізделіп, шағын және орта бизнесті дамытуға арналған, сол мәселе бойынша қазіргі таңда нақты іс-қимылдар да жүргізіліп жатыр.

«Қазақстан Республикасында Зейнетақымен қамсыздандыру туралы» Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 21 маусымдағы № 105-V Заңы күшіне енген

Зейнетақы жүйесін жаңғыртудың мақсаты мен ерекшеліктері:

- Зейнетақы төлемдерінің алдыңғы табысқа және еліміздегі өмір сүру деңгейіне сәйкестігін қамтамасыз ету;

- Зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінің қаржылық тұрақтылығын қамтамасыз ету болып табылады.

Зейнетақы жүйесін жаңғыртудың бағыттары:

1. Біріңғай жинақтаушы зейнетақы қорын құру.

2. Әйелдердің зейнеткерлік жасын 2018 жылдан бастап кезең – кезеңімен ұлғайту.

3. Ерікті кәсіптік зейнетақы жарналарын міндетті кәсіптік зейнетақы жарналарына ауыстыру.

Біріңғай жинақтаушы зейнетақы қоры – еліміздегі жүргізіліп жатқан Зейнетақы жүйесін жаңғыртудың бір бөлігі.

Біріңғай жинақтаушы зейнетақы қоры Үкіметтің 2013 жылғы 31 шілдесіндегі № 747 қаулысымен құрылды. Қордың акционері мен құрылтайшысы - Қазақстан Республикасының Үкіметі. БЖЗҚ міндетті зейнетақы жарналарын, міндетті кәсіби зейнетақы жарналарын тартатын және азаматтардың өз таңдауы бойынша ерікті зейнетақы жарналарын енгізуді жүзеге

асыратын жалғыз ұйым болып табылады. Сондай-ақ салымшылардың жеке Зейнетақы шоттарын есепке алу және зейнетақы жинақтары есебінен зейнетақы төлемдерін іске асыру БЖЗҚ функциясына жатады.

БЖЗҚ құрудың мақсаты мен басымдықтары:

- міндетті зейнетақы жарналары түсімдерінің және зейнетақы активтерін пайдаланудың тиісті есебін қамтамасыз ету;

- инвестициялық стратегияларды жетілдіру және зейнетақы активтерінің табыстылығын арттыру, әкімшілік шығыстарды азайту;

- тұрғындардың зейнетақы жинақтарын қалыптастыру және оның қозғалысының барынша тазалығын қамтамасыз ету.

БЖЗҚ негізгі міндеттері:

- міндетті зейнетақы жарналарын, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналарын және салымшының қалауы бойынша ерікті зейнетақы жарналарын тарту;

- салымшылардың жеке зейнетақы шоттарын есепке алу;

- салымшыларға шоғырландырылған зейнетақы жинақтары есебінен зейнетақы төлемдерін жүзеге асыру;

- МЗЖ қатысушыларды қамтуды кеңейту;

- халықты жеке зейнетақы шотындағы қаражат туралы ақпараттандыру арқылы қаржылық сауаттылықты арттыру.

БЖЗҚ зейнетақы жинақтарының жай-күйі туралы ақпарат беруді салымшыға ақы алусыз жүзеге асырады. Ұсынатын ақпаратта мыналар қамтылады:

1) нақты түскен күнін көрсете отырып, салымшының жеке зейнетақы шоты ашылған күннен бастап түскен зейнетақы жарналарының, өсімпұлдың, аударымдардың сомасы;

2) әрбір ай үшін есептелген инвестициялық табыс (шығын) сомасы және салымшының жеке зейнетақы шоты ашылған күннен бастап сұралатын күнгі жай-күйі бойынша жалпы сомасы;

3) салымшының жеке зейнетақы шоты ашылған күннен бастап Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Басқармасы бекіткен инвестициялық табыстан және зейнетақы активтерінен комиссиялық сыйақының мөлшері;

4) БЖЗҚ-да жеке зейнетақы шоты ашылған күннен бастап ұсталған жеке табыс салығының күні мен сомасын көрсете отырып, зейнетақы төлемдерінің және (немесе) зейнетақы жинақтары аударымдарының сомасы туралы мәліметтер.

БЖЗҚ салымшыны зейнетақы жинақтарының жай-күйі туралы салымшы таңдаған тәсілге сәйкес хабардар етеді:

1) электрондық – салымшының (алушының) жеке зейнетақы шотын ашу туралы өтініште немесе жеке келісімде көрсетілген салымшының (алушының) электрондық мекенжайына (e–mail) хабарлама жіберу;

2) салымшы (алушы) тікелей БЖЗҚ-ға өзі өтініш жасаған кезде;

3) берілген пайдаланушының логині мен паролін пайдалана отырып, интернет қызметтері арқылы салымшы (алушы) өзі өтініш жасаған кезде;

4) халыққа қызмет көрсету орталықтары арқылы.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының басты ерекшелігі – оның бір тұтастығында. Барынша жоғары тиімділікті, шынайылықты және сенімділікті, мемлекет тарапынан салымдардың сақталынуына кепілдемелерді анықтауды қамтамасыз етеді.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорын құру кезінде жалпы зейнетақы жүйесінің тиімділігін төмендетіп жіберген көптеген жинақтаушы зейнетақы қорларындағы (ЖЗҚ) қателіктер ескерілді.

Біріншіден, бұл қосымша жаңа қатысушыларды тартудағы бәсекелестіктің тұрақсыздығы.

Екіншіден, салымшылардың ғана емес, өз мүдделерін білдіретін коммерциялық қорлардың зейнетақы активтерін басқарудағы және инвестициялаудағы тиімділігі мен шынайылығының жеткіліксіздігі. Мұның бәрі қордағы кіріс төмендегенде ғана анық болды.

Бұған қоса, БЖЗҚ құру арқылы тағы да бірқатар жағымды өзгерістерге қол жеткіземіз. Мәселен, зейнетақы активтерінің есебі, әкімшілік шығындардың сақталуына байланысты операциялық шығындардың төмендеуі. Соған сәйкес, бірыңғай қорда комиссиялық сыйақылар деңгейі қазіргі сыйақылар деңгейінен екі есе төмен болады. Одан өзге БЖЗҚ құруда, салымшылардың ауысуы тоқтайтын болады. Бұл жө-

нінде бұрындары да талай рет сөз қозғалған, оның кері әсері зейнетақы жүйесінің жалпы тиімділігінің төмендеуіне алып келген.

БЗЖҚ барлық зейнетақымен қамсыздандыру шарттары бойынша құқықтық мирасқор болып табылады және жеке жинақтаушы зейнетақы қорлары арасында бөлінген барлық зейнетақы активтерін шоғырландырады.

Салымшылардың жеке зейнетақы шоттарын және олардың зейнетақы жинақтарын зейнетақы қорларынан аудару кесте бойынша салымшылардың өз зейнетақы жинақтарына меншік құқығы сақтала отырып, толық көлемде жүзеге асырылатын болады.

Жаңадан құрылған Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорында салымшылардың жеке зейнетақы шоттары жүйесі сақталған, яғни ЖЗҚ азаматтардың жеке шоттарындағы қаражат толықтай аударылатын болады және салымшыларға қосымша шарт жасаудың қажеті болмайды.

БЖЗҚ-ға ауыстыру кезеңінде әрбір салымшының инвестициялық кірісі капиталдандырылатын болады, жиналған барлық қаражат бір шоттан келесісін ауыстырылады. Салымшылардың барлық зейнетақы жинақтары толық көлемде БЖЗҚ өткізілген соң, зейнетақы жинақтарын иемденуші әрбір азамат зейнетақы жарналары мен инвестициялық кірістеріне сәйкес, өзінің меншікті активтеріндегі қаражат туралы ақпарат алатын болады.

Әрбір зейнетақы қоры Зейнетақы төлемдерін төлеу жөніндегі мемлекеттік орталықтың (ЗТМО) орталықтандырылған базасына салымшылардың тізімін салыстырып тексеруден өткізу керек. БЖЗҚ-ға түскен салымшылардың жеке шоттарына аударылған зейнетақы жарналарының нәтижесі бойынша, ЗТМО тарапынан жеке тұлғалардың Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорына келіп түскен тізімге тағы да салыстырып тексеру жасалады.

Салымшылардың жеке зейнетақы шоттарын және олардың жинақтарын БЖЗҚ-ға аудару Ұлттық банк белгілеген қатаң кесте бойынша жүзеге асырылады. Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорында зейнетақымен қамсыздандыру туралы шарт бойынша зейнетақы активтері мен жинақтаушы зейнетақы қорының міндеттемелерін тапсыру және қабылдау кестесі 2013 жылдың 24 қыркүйегінде Қазақстан Республикасы Ұлттық банкі төрағасының бұйрығымен бекітілді. Жинақтаушы зейнетақы қорының активтері мен міндеттемелерін «Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қоры» АҚ-ға тапсыру және қабылдау жұмыстары – 2013 жылдың 11 қазанында басталып, 2014 жылдың 26 маусымында аяқталуы тиіс.

Қабылдаушы ұйым – «БЖЗҚ» АҚ болса, қабылдаушы банк – «ҚР Ұлттық банкі» мемлекеттік мекемесі болып табылады.

БЖЗҚ-ға 9 ЖЗҚ активтері мен міндеттемелері өткізілетін болады:

1. «Республика» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2013 жылғы 11 қазан, аяқталуы – 2014 жылғы 11 қаңтар.

2. «Отан» Ашық жинақтаушы зейнетақы қоры. Тапсыратын күні – 2013 жылғы 29 қазан, аяқталуы – 2014 жылғы 29 қаңтар.

3. «Капитал» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2013 жылғы 18 қараша, аяқталуы – 2014 жылғы 18 ақпан.

4. «Атамекен» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2013 жылғы 9 желтоқсан, аяқталуы – 2014 жылғы 9 наурыз.

5. «Астана» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2014 жылғы 3 қаңтар, аяқталуы – 2014 жылғы 3 сәуір.

6. «НефтеГаз - Дем» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2014 жылғы 23 қаңтар, аяқталуы – 2014 жылғы 23 сәуір.

7. «Грантум» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2014 жылғы 10 ақпан, аяқ-талуы – 2014 жылғы 10 мамыр.

8. «ҰларҮміт» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2014 жылғы 3 наурыз, аяқталуы – 2014 жылғы 3 маусым.

9. «Қазақстанның Халық банкі» ЖЗҚ. Тапсыратын күні – 2014 жылғы 26 наурыз, аяқталуы – 2014 жылғы 26 маусым.

Аталған кестені іске асыру үшін арнайы жоспар жасалды. Оған жинақтаушы зейнетақы қорларының БЖЗҚ тапсыратын активтері мен міндеттемелері, оны орындау мерзімі мен оған жауапты тұлғалар, сонымен қатар құжаттар мен ақпараттар тізімдері жатады.

Одан өзге, ол кестеде Бірыңғай жи-

нақтаушы зейнетақы қорларына тапсырылатын әрбір жинақтаушы зейнетақы қорларындағы салымшылардың жинақтарын ауыстыру қысқартылған мерзімде жүзеге асырылатындығы хабарландырылған.

Жіберілетін күні қордағы барлық операциялар тоқтатылады. Салымшы туралы барлық деректемелер автоматты түрде БЖЗҚ мен ЗТМО-ға қатар өтеді. Осылайша, қордың инвестициялық портфелі Ұлттық банкке берілетін болады.

Сонымен бірге БЖЗҚ-ның арнайы әзірленген зейнетақы қағидалары бар. Онда зейнетақымен қамсыздандыру туралы шартты өзгерту немесе тоқтату туралы, БЖЗҚ мен салымшы / алымшы арасында құқықтық қатынастарды реттеу тәртібі қамтылған.

БЖЗҚ-да жеке зейнетақы шотын ашу БЖЗҚ қағидаларында көзделген нысан бойынша жасалған салымшы өтінішінің негізінде жүзеге асырылады.

Ал жинақтаушы зейнетақы қорлары үшін бірнеше мүмкіндіктер ұсынылады. Қазіргі таңда жинақтаушы зейнетақы қорларына, әсіресе, инвестициялық компанияларды жүзеге асыруда қандай да бір жағымды тәжірибелері бар қорлар үшін өз жұмыстарын жалғастыру ұсынылады. Атап айтқанда, тиісті лицензиясы болған жағдайда зейнетақы активтерін басқару бойынша тендерлерге қатысуға құқық берілетін бағалы қағаздар нарығы туралы қолданыстағы заңнама аясында инвестициялық портфельді басқарушы ұйым болып қайта ұйымдастырылады. Екінші нұсқа – азаматтардың ерікті зейнетақы жарналарын тартатын ерікті жинақтаушы зейнетақы қорларын құру. Соңғы үшінші жол – бұл қорды тарату, яғни қызметін тоқтату.

БЖЗҚ қорын құрудың, белсенді азаматтық ұстаным тарапынан кез келген адам үшін тағы да бір маңызды да елеулі жағы бар. Инвестициялық стратегияға сәйкес және олардың сақталу жағдайындағы зейнетақы жинақтары түрлі инфрақұрылымдық жобаларды ұзақ мерзімге қаржыландыруды жүзеге асырады. Бұл, өз кезегінде азаматтарға зейнетақы шоттарындағы дивидендтер түрінде пайда әкеліп қана қоймай, мемлекеттің дамуына үлес қосуға да мүмкіндік берілетін болады.

Бірақ сарапшылардың пікірлері бойынша бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының келесідей кемшіліктері болуы мүмкін:

- Бәсекелестіктің болмауы, яғни монополизация, ол нашар қызмет көрсету мен инвестициялық табысты жақсы көрсетуге ұмтылыстың аз болуына әкелуі мүмкін, және комиссиялық табыстылықты төмендетеді;
- Елімізде қызмет көрсетіп отырған ЖЗҚ-ндағы қызметкерлердің көп бөлігі жұмыссыз қалу қауіпі;
- Әрбір салымшы бірыңғай Зейнетақы қорының инвестициялық саясатына ықпал ете алмауы;
- Қорларды біріктіруден тәуекелдердің саны көбейіп, арта түсуі мүмкін. Себебі жеке жинақтау зейнетақы қорлары мен компания басшыларына қарағанда, Зейнетақы қорларын бір жерден басқарушы құнды қағаздар мен басқа да қаржы құралдарының әр тарап тандырылған портфелі жағдайында жүйелік тәуекелдерге әлдеқайда төзімсіз келеді;
- БЖЗҚ активтерін шетелдік компанияның басқаруына берген жағдайда, қосымша тағыда бірнеше тәуекел шығуы мүмкін.

БЖЗҚ-ының оң және теріс тұстарын мұқият зерттеп тұжырымдамалар жасау керек, және де шетелдік тәжірибенің озық тұстарын кеңінен қазақстандық үлгіге ұштастырып қолданған жөн.

Бұл жаңа реформа әлемдік деңгейде жаңалық болып табылмайды. Себебі, дүниежүзінің дамыған елдерінде зейнетақы қорларын біріктіріп, онда жинақталған қаражатты мемлекеттің басқаруына беру тәжірибесі бұрын да болған. Және өз жемісін берген тәжірибе салымшылар жинақтарының көбейту функциясын жолға қойған. Мәселен, жеке меншік жинақ қорларын мемлекеттік компанияның басқару тәжірибесі Сингапур, Оңтүстік Корея, Малайзия елдерінде бар. Ол елдерде міндетті зейнетақы жарнасы туралы заң нормалары енгізілгеннен бері бұл қаржыны мемлекет басқарады. Елбасы жүктеген міндеттерді тиісті органдар деңгейге сәйкес орындар болса, жаңа реформа бізде де қор нарығының тиімді тетіктерін жұмыс істетуі керек деп жоспарлануда.

Зейнетақымен қамсыздандырудың деңгейі мен сапасы – бұл ел халқының экономикалық және әлеуметтік жағдайының маңызды құрамдас бөлігі болып табылады. Әр мемлекет өзінде қалыптасқан экономикалық, саяси, моральдық, діни сенімдік және тағы басқа да қоғамның даму ерекшеліктеріне байланысты өз азаматтарын әлеуметтік қорғаудың өзіндік жолдары мен тәсілдерін таңдайды. Мұндай тәсілдер мен әдістер әр түрлі себептерге байланысты әр мемлекетте өзгеше болғанымен, бірақ жалпы бір мақсатты көздейді – өз азаматтарын барынша әлеуметтік қорғау мен өмір сүру деңгейінің лайықты болуын қамтамасыз ету.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы» Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 21 маусымдағы № 105-V Заңы
2. «Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының зейнетақы қағидалары» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2013 жылғы 18 қыркүйектегі № 984 қаулысы
3. Әбдіхалықова Г. Зейнетақы жүйесін жетілдіру маңызды міндет // Егемен Қазақстан. - 2012. - 3 ақпан
4. Сатиева К. Басты мақсат – зейнетақы жинағының табыстылығы емес, қауіпсіздігі // Алаш Айнасы - 27.01.2014
5. Зейнетақы жүйесін жаңғырту – уақыт талабы. Мұның барлығы не үшін? // Алаш Айнасы 28.11.2013 г.
6. Халыққызы Л. Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қоры: міндет және мақсат // www.aikyn.kz/

УДК 351.778.51(477)

СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА НАД ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Садуова А.М.

В любой стране, при любом режиме власть заинтересована в учреждении такого органа государства, который по своей структуре и полномочиям отвечал бы задаче внедрения единого порядка и единой законности во всех областях жизни. Государственная и общественная жизнь обязывает, чтобы в стране существовал надежный механизм, обеспечивающий строгое и точное соблюдение законов, а также правопорядок. Поэтому основным неотъемлемым атрибутом политической системы почти каждого государства является такая структура, как прокуратура [1, с. 3].

Прокуратура является важнейшим правоохранительным органом государства наравне с судом. О важности деятельности прокуратуры свидетельствует тот факт, что конституционные нормы, закрепляющие организацию прокуратуры, следуют непосредственно за нормами, посвященными судебной власти.

Согласно Конституции Республики Казахстан, прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование [2, с. 37].

Прокуратура занимает особое место среди правоохранительных органов, поскольку не относится ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Она является независимым правоохранительным органом, обеспечивающим соблюдение законности в государстве. Организация и деятельность прокуратуры, помимо Конституции Республики Казах-

стан, закрепляется Законом Республики Казахстан «О прокуратуре».

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 «О прокуратуре», прокуратура – подотчетный Президенту Республики Казахстан государственный оран, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно - розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства [3, с. 3].

Цели деятельности прокуратуры заключаются в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Основное содержание деятельности прокуратуры составляет прокурорский надзор.

Рассмотрим различные мнения авторов о понятии прокурорского надзора.

Российский профессор О.Е. Кутафин считает, что понятие прокурорский надзор – это осуществляемый органами прокуратуры: надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; надзор за соблюдением этими органами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. При осуществлении надзора прокурор вправе: опротестовывать акты, издаваемые различными юридическими лицами, если они противоречат закону; привлекать правонарушителей к уголовной ответственности, возбуждать производство об административном правонарушении; обеспечивать возмещение материального ущерба, причиненного нарушением закона, и т.д. [4, с. 273].

М.Р. Насырова, С.П. Гуляева выделяют свою точку зрения о понятий прокурорского надзора - это осуществляемый Генеральным Прокурором страны и подчиненными ему прокурорами, высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми юридическими лицами, должностными лицами и гражданами (общий надзор), а также правоохранительными органами на всех стадиях их деятельности (дознание, предварительное следствие, судебное разбирательство, исполнение приговоров и иных мер принудительного характера, назначаемых судом) [5, с. 295-296].

Магистрант 1 курса ВКГУ им. С. Аманжолова Тургунова А.Б. считает, что под прокурорским надзором можно понимать осуществляемую от имени государства деятельность социально - уполномоченных лиц – прокуроров по обеспечению высшего надзора за точным исполнением и единообразным применением (исполнением) законов путем своевременного выявления и принятия мер к устранению их нарушений, привлечения виновных к ответственности [6, с. 138].

По мнению казахстанского писателя Журсимбаева С.К. прокурорский надзор - это понятие, которое характеризует: основную функцию прокуратуры как самостоятельный и специфический вид государственной деятельности государственной службы; отрасль юридической науки; учебную дисциплину. Прокурорский надзор как отрасль юридической науки означает сумму знаний о законодательстве, регулирующем деятельность прокуроров по осуществлению надзора, формах, средствах и методах его осуществления, закономерностях развития общественных отношений в сфере осуществления надзора, проблемах эффективности этой деятельности.

Далее перейдем к рассмотрению общего надзора прокуратуры. Термин "общий надзор" давно уже не применяется в зако-

не, правовых актах и официальных документах прокуратуры. Жесткая критика оппонентов, заинтересованных в сужении функции прокурорского надзора, что тотальный надзор и неопределенность данной отрасли, с их точки зрения, не вписывающиеся в модель демократических преобразований страны, вынудили практических работников по существу отказаться от употребления этого словосочетания. Но это не означает, что данный термин не существует в профессиональной речи, тем более название «общий надзор» является традиционно понятным для всех специалистов [7].

Являясь родоначальником специальной прокурорской деятельности, общий надзор в отличие от других отраслей призван содействовать обеспечению законности в сфере государственного управления [8, с. 117].

Надзор прокуратуры за исполнением законов и законностью правовых актов регулируется Инструкцией «Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально - экономической сфере» (с изменениями и дополнениями на 30.03.2012 года), утвержденную приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 1 октября 2010 года № 60.

В рассматриваемой отрасли наиболее рельефно проявляется сущность и назначение прокурорского надзора в Республике Казахстан, осуществляемого прокурорами всех звеньев. Именно в ней находит прямое проявление деятельность прокуратуры по обеспечению верховенства закона – нормативного фундамента правового государства – охране прав и свобод личности, общественных и государственных интересов.

Прокурорский надзор за исполнением законов, как и всякая другая государственная общественно-полезная, созидающая деятельность, имеет свой предмет и задачи. Под предметом любой практической деятельности обычно понимают ее содержание, характер, особенности, направленность на достижение вполне конкретного позитивного результата.

Задачами данного вида надзора являются:

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина, соответствия законодательству правовых актов и действий органов, организаций, должностных лиц и граждан;

- принятия мер к выявлению и устранению любых нарушений законности, причин и условий, способствовавших таким нарушениям, восстановлению нарушенных прав.

В обобщенном виде задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов состоят: в вызове граждан и должностных лиц и в получении от них показания по вопросам проводимой проверки; беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения входить на территорию и в помещения государственных органов, а также организаций всех форм собственности; получать в банках сведения по операциям и счетам физических и юридических лиц по вопросам проводимой проверки с соблюдением требований к неразглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну; в целях выявления скрытых преступлений требовать от компетентных органов осуществления оперативно-розыскных мероприятий с уведомлением об их результатах; получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы, статистическую информацию и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению; привлекать специалистов для участия в проверке и даче заключений; требовать производства в соответствии со своей компетенцией проверок поступивших в прокуратуру материалов, обращений и обязывать сообщать об их результатах; привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности; назначать экспертизы; выполнять иные проверочные действия, предусмотренные законами Республики Казахстан.

Надзор за исполнением законов всегда начинается с проверки соблюдения их различными субъектами. Проверка наиболее сложная и трудная часть деятельности прокурора, ибо правонарушители часто тщательно и порой весьма квалифицированно уничтожают следы своих противо-

правных деяний, скрываются сами, угрожают лицам, располагающим соответствующими сведениями. По содержанию проверка исполнения законов - своеобразный аналог расследования.

Деятельность по выявлению правонарушений обычно начинается со сбора прокурором фактических данных о них. На основе исследования и осмысления последних устанавливаются негативные, антисоциальные факты, в результате правовой оценки которых выявляются нарушения законности. Очень важно четко определить все связанные с правонарушением правовые последствия: размер причиненного вреда, характер ответственности и т.д. Подлежат обязательному выявлению виновные лица, потерпевшие, а также причины и условия, способствовавшие совершению данных нарушений законности.

Не менее важна и вторая часть надзорной деятельности - реагирование на нарушения законности и обусловившие их обстоятельства. Ни одно правонарушение не должно оставаться без надлежащего воздействия со стороны прокуратуры. Только при этом условии возможно реальное укрепление законности в нашем государстве. Реагирование осуществляется двумя способами.

Первый - непосредственное устранение нарушений законности самим прокурором. Такой прием используется при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. Выявив какое-либо незаконное постановление следователя или инспектора по дознанию, прокурор своим постановлением отменяет его.

Второй способ реагирования - обращение прокурора к соответствующим компетентным органам, должностным лицам с требованием о принятии необходимых мер по устранению нарушений законности и сопутствующих им обстоятельств. Например, признав незаконным постановление главы администрации района, города, прокурор направляет ему протест с требованием об отмене либо изменении указанного акта. При этом очень важно обеспечить реальный результат принимаемых мер. Данный способ - основная форма реагирования в надзорной практике.

При проведении проверок исполнении законов причины и условия, способствующие совершению правонарушений, выявляются именно в целях профилактики других нарушений законности. Даже при установлении одного правонарушения налицо профилактическая функция, оказывающая сдерживающее влияние на поведение того или иного субъекта, что особенно ярко проявляется во второй части прокурорского надзора. Принимая меры по устранению правонарушений и сопутствующих им обстоятельств, прокурор тем самым предупреждает их совершение в последующем.

Прокурорский надзор – деятельность государства, осуществляемая специально созданными им прокурорским органами. Принимая законы, государство заинтересовано в их строгом и точном исполнении всеми гражданами, учреждениями, предприятиями, организациями. В реальности нормативных актов отражается реальность самой власти. В связи с этим государство вынуждено выполнять специфически надзорную функцию[9, с. 9-10].

По результатам проверки прокурор:

- вносит протест;
- дает предписания об устранении нарушений законности;
- выносит постановления о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении, о принудительном исполнении требований прокурора, о доставлении (приводе), принимает меры к возмещению материального ущерба;
- в случае нарушения прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства приостанавливает действие незаконного акта, за исключением законов;
- отменяет или снимает меры запретительно-ограничительного характера, наложенные государственными органами и их должностными лицами;
- обращается в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов государства, физических и юридических лиц;
- вносит органу или должностному лицу представление об устранении нарушений законности.

- предостерегает о недопустимости нарушений закона;

- вносит иные акты прокурорского надзора, предусмотренные настоящим Законом [10, с. 13-14].

При этом нижестоящие прокуроры могут вносить подобные предложения через вышестоящих прокуроров; повышении правовой культуры должностных лиц, в особенности руководителей органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридически значимые действия, предпринимателей, а также граждан, привитии им потребности точного исполнения законов. В наибольшей мере этому способствует активно осуществляемый прокурорский надзор за исполнением законов в сочетании с проведением специальных предупредительно-профилактических мероприятий.

Особенность прокурорского надзора за исполнением законов в отличие от надзора и контроля, осуществляемого другими государственными органами, выражается в том, что основанием применения прокурором своих полномочий является, как правило, информация о нарушении законов. Обладая такой информацией, прокурор проводит проверки исполнения законов и совершает другие надзорные действия.

В отличие от других отраслей, прокурорский надзор за исполнением законов является наиболее широкой и многогранной отраслью, отхватывающей подавляющее большинство законов, за исключением законов, регулирующих деятельность органов дознания и следствия, судов и арбитражных судов, и органов, исполняющих наказания, назначенные судом. По числу и разнообразию органов, за исполнением законов которыми осуществляется надзор, эта отрасль является наиболее сложной и трудоемкой.

Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор) был учрежден с целью обеспечения единообразного понимания и точного исполнения законов органами представительной и исполнительной власти, органами контроля, предприятиями, учреждениями и организациями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Эта цель конкретизируется в законодательстве, регулирующем прокурорский надзор, применительно к задачам, стоящим перед обществом и государством на определенных этапах их развития. Прокурорский надзор за исполнением законов, как и надзор в других отраслях, осуществляется в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокурорский надзор за исполнением законов направлен на то, чтобы правовые акты, издаваемые органами представительной и исполнительной власти, государственного управления, контроля, других органов, соответствовали законам и чтобы законы точно и единообразно исполнялись всеми органами независимо от их подчиненности (подведомственности) должностными лицами и гражданами. Именно в этом заключается основная цель прокурорского надзора за исполнением законов.

Актуальность осуществления прокурорского надзора за исполнением законов обусловливается тем, что точное исполнение законов, в особенности органами представительной власти, органами государственного управления и контроля, правоохранительными органами, имеет исключительно большое значение для успешного выполнения стоящих перед государством задач. В первую очередь на этих органах лежит обязанность претворения в жизнь законов, направленных на повышение жизненного уровня населения, развитие социальной сферы и экономики, укрепление государственности, соблюдение конституционных прав и свобод граждан, укрепление законности и правопорядка. Осуществляя прокурорский надзор за исполнением законов, прокуроры способствуют тем самым развитию рыночных отношений в Республике Казахстан, повышению стабильности в обществе, укреплению государственности, становлению правового государства, т.е. реализации социально-экономических и иных реформ. В связи с ростом преступности в последнее время возрастает роль прокурорского надзора за исполнением законов как раннего средства предупреждения преступлений. Осуществляя надзор, прокуроры выявляют не только

преступления, но и, что особенно важно, такие правонарушения, которые могут перерасти в преступления либо способствуют совершению преступлений.

Конкретные задачи прокурорского надзора за исполнением законов применительно ко всем прокуратурам и отдельно к территориальным и специализированным прокуратурам определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора Республики Казахстан, его заместителей, прокуроров областей. Особое место среди этих актов занимает приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 1 октября 2010 года № 60 Инструкция «Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере».

Основное требование, предъявляемое в современный период к прокурорскому надзору за исполнением законов – это повышение его эффективности, выражающейся в его влиянии на конечный результат – состояние законности и правопорядка [11, с. 54-55].

ЛИТЕРАТУРА

1. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебник. – Алматы: «NURPRESS», 2010. – 356 с.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // www.zakon.kz
3. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: сборник нормативных правовых актов. – Алматы: Юрист, 2011. – 148с.
4. Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. О.Е. Кутафин. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2002. – 559 с.
5. Насырова М.Р., Гуляева С.П. Юридический русско-казахский толковый словарь-справочник. – Орысша-қазақша заңдық түсіндірме сөздік-анықтамалық. – Алматы: Жеті жарғы, 2008. – 764 с.
6. Проблемы современной юриспруденции в Республике Казахстан: сборник материалов научно-теоретической конференции молодых ученых ВКО. – Усть-Каменогорск: Медиа-Альянс, 2005. – 252 с.
7. Журсимбаев С.К. О некоторых теоретических проблемах общего надзора // Информационная система «Параграф».
8. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.А. Чувилева. – М.: Юристъ, 2000. – 400 с.
9. Брагин А.П., Пронякин А.Д. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебное пособие.– М: Издательство Центр ЕАОИ, 2007.– 204 с.
10. О прокуратуре: Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. // Информационная система «Параграф».
11. Козлов А.Ф. Прокурорский надзор в Российской Федерации: общая часть: Учебное пособие.– Екатеринбург: УрГЮА, 1999. – 140 с.

УДК 342(574)

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Өмірбекұлы Р.

Конституция РК была принята всенародным голосованием путем республиканского референдума 30 августа 1995 г. С момента введения в действие прошло более десяти лет, которые заставляют задуматься о проблемах, возникающих при ее реализации.

Прежде всего, это проблемы, связанные с прямым действием норм конституции. Ранее, до принятия Конституции 1993 г., в самих конституционных нормах не закреплялась идея прямого действия конституции. Конституции советского периода представляли собой политико-правовой документ, декларировавший основные принципы, которые не обязывали ни государственные органы, ни должностные лица.

В реальности мы наблюдали так называемые «фиктивные» конституции, ко-

торые, по выражению классика марксизма-ленинизма В.И. Ленина, расходились с действительностью. Ни один гражданин Казахстана не мог обратиться в судебные и иные правоохранительные органы, ссылаясь только на конституционные установления. Общеобязательным при обращении в любые органы государственной власти было апеллирование на какой-либо закон либо ведомственный нормативный акт, регламентирующий данный вид общественных отношений. Конституция же представляла собой декларацию, только лишь демократический фасад, к которому обращались в случаях торжеств и юбилеев. В особенности это касалось конституционных прав и свобод, которые с особой тщательностью были декларированы во всех советских конституциях.

Впервые Конституция РК, принятая Верховным Советом РК 28 января 1993 г., закрепила прямое действие норм Конституции. Данные установления о прямом действии Конституции есть и в ныне действующей Конституции РК. Статья 4, п. 2 Конституции РК закрепляет ее прямое действие на всей территории Республики Казахстан [1].

Конституция начинает свое прямое действие с момента объявления о введении ее в действие. Статья 90 Конституции РК устанавливает, что Конституция, принятая на республиканском референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования результатов референдума, с одновременным прекращением действия ранее принятой Конституции РК. И с этого момента ее установления обязательны для всех субъектов права. Конституция распространяет свое действие на всю территорию государства, на все юридические лица, находящиеся на этой территории, на все физические лица, а также граждан Республики Казахстан, пребывающих за границей.

Итоги республиканского референдума были опубликованы 5 сентября 1995 г. Во всенародном голосовании по вопросу о принятии Конституции РК 30 августа 1995 г. приняли участие 8091715 человек из общего числа 8933516 граждан Республики Казахстан, внесенных в списки участников референдума, что составило 90,58 %. Число же граждан, отдавших свои голоса за принятие Конституции, составило 7212773 человека, или 89,14 %.

Действие Конституции обозначается в самом тексте понятием «прямое действие», которое упоминается вместе с ее высшей юридической силой. Из этого следует, что любая норма Конституции, независимо от занимаемого в ее системе места, выполняемых функций и преследуемых целей, представляет собой норму прямого действия.

Б.С. Эбзеев под действием конституционных норм понимает, прежде всего, регулирующее воздействие конституции на общественные отношения, которое может осуществляться как непосредственно - только конституционными средствами, либо же опосредованным путем - их конкретизацией в иных законодательных актах [2, с. 40].

При этом он полагает, что непосредственное и опосредованное действие конституционных норм - это две формы прямого действия конституции. Причем идея непосредственного действия конституционных норм активно развивалась еще в советской конституционной теории. В свое время А.Б. Венгеровым разрабатывались вопросы непосредственного действия конституционных норм. Один из путей прямого действия он видел в непосредственном судебном применении конституционных норм, в использовании судами конституционных норм для мотивировки решений. Такие советские государствоведы, как И.Е. Фарбер и В.А. Ржевский также в своих трудах поднимали вопрос о непосредственном действии норм конституционного права.

В отличие от Б.С. Эбзеева, исследуя непосредственное действие конституционных норм, В.О. Лучин полагает, что нет оснований для разделения действия конституции на прямое (непосредственное) и опосредованное как различных форм реализации конституционных норм. По его мнению, сфера прямого, непосредственного действия не ограничивается самостоятельным применением конституционных норм органами государства и общественных объединений и их должностными лицами.

Можно согласиться с точкой зрения

Ю.А. Тихомирова о том, что непосредственное действие конституционных норм означает, что все они вступают в силу немедленно, поскольку каждая действует в системе конституции как ее элемент [3, с. 211].

Представляется, что закрепление прямого действия конституционных норм свидетельствует о развитии демократических процессов в Казахстане. Прямое действие Конституции означает, что все государственные органы и должностные лица обязаны в своей деятельности руководствоваться Конституцией. Демократизм того или иного режима выражается в возможности судебной защиты конституционных прав и свобод. Причем необходимо отметить, что определенный круг прав и свобод человека и гражданина гарантируется Конституцией. Поэтому граждане и их объединения вправе при защите своих прав ссылаться на Конституцию. Судебные и иные правоохранительные органы при обращении к ним граждан обязаны рассматривать эти категории дел, тем самым создавать прецедент прямого действия Конституции. Непосредственному применению подлежат нормы Конституции, которые, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на особые условия ее применения. Такое прямое действие Конституции особенно важно для защиты конституционных прав и свобод граждан. Конституция представляет собой действующий нормативный акт, ее нормы обладают прямым действием и применяются на всей территории Республики Казахстан, что является одним из признаков демократического конституционного устройства государства. В любых цивилизованных государствах, где одной из целей является формирование правового государства, прямое действие Конституции представляет собой необходимый элемент конституционализма.

Проблеме действия Конституции РК большое внимание уделяется в трудах Г.С. Сапаргалиева. Необходимо отметить, что прямое действие конституции он связывает с ее правотворческим воздействием. При этом представляется, что Конституция не только обладает правотворческим воздействием, но оно перерастает в правотворческую функцию. Правотворческая функция Конституции связана с прямым действием Конституции и ее нормообразующим фактором [4, с. 4].

Конституция РК в самом тексте прямо указывает на принятие тех или иных законов. Так, п. 4 ст. 49 Конституции устанавливает, что организация и деятельность Парламента, а также правовое положение его депутатов определяются конституционным законом. То есть это отсылочная норма, которая, прежде всего, говорит о необходимости принятия конституционного закона, регламентирующего данную сферу общественных отношений. Причем, ст. 92 Конституции конкретизирует сроки принятия конституционных законов: они должны были быть приняты в течение года со дня вступления Конституции в силу. К таким конституционным законам, принятым в результате правотворческой функции Конституции, относятся:

– Конституционный закон «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (принят вначале в форме Указа Президента, имеющего силу Конституционного закона РК, 16 октября 1995 г., впоследствии был переименован в Конституционный закон);

– Конституционный закон «О Правительстве Республики Казахстан» (принят также в форме Указа Президента, имеющего силу Конституционного закона РК, 18 декабря 1995 г., далее был переименован в Конституционный закон Республики Казахстан). Конституционный закон «О Правительстве Республики Казахстан» был принят в соответствии со ст. 64, п. 4 Конституции РК;

– Конституционный закон «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 28 декабря 1995 г. Данный нормативно-правовой акт принят согласно п. 6 ст. 71 Конституции РК;

– Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25 декабря 2000 г. Конституционный закон принят согласно п. 4 ст. 75 Конституции и т.д. До принятия данного закона действовал Указ Президента, имеющий силу Конституционного закона «О судах и статусе судей Республики Казахстан» от 20 декабря 1995 г.

Кроме перечисленных выше законов, Конституция предполагала издание в течение двух лет целого ряда законов, в том числе и конституционных, в развитие конституционных установлений. Необходимо отметить, что принято значительное количество конституционных и иных законов Республики Казахстан, реализующих конституционные нормы. Только в 2001 г. принят закон, регламентирующий организацию и деятельность Высшего Судебного Совета. Достаточно долго разрабатывался и неоднократно рассматривался в Парламенте законопроект о местном государственном управлении и самоуправлении, который возвращался для доработки Правительству республики. Только 23 января 2001 г. был принят Закон «О местном государственном управлении Республики Казахстан». Однако до настоящего времени не принят Закон «О местном самоуправлении в Республике Казахстан».

Конституционный Совет РК, толкуя п. 4 ст. 92 Конституции, в своем постановлении от 15 июня 2000 г. отмечает, что действующее на момент вступления в силу Конституции законодательство должно быть приведено в соответствие с ней в течение 2-х лет со дня принятия Конституции. Эта деятельность предполагает:

– принятие в необходимых случаях новых правовых актов, обусловленных Конституцией;

– устранение противоречащих Конституции норм, содержащихся в ранее принятых нормативно-правовых актах, путем внесения изменений и дополнений в эти акты, отмены таких актов в целом или их отдельных частей.

Поскольку конституционные нормы п. 4 ст. 92 носят императивный характер, имеют высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики, конституция обязывает все субъекты, осуществляющие правотворческую деятельность, привести действующее законодательство в установленный двухлетний срок в соответствие с Конституцией Республики. Невыполнение же указанных действий в установленный срок признается нарушением норм Конституции.

Правотворческая функция Конституции, таким образом, проявляется в том, что она дает импульс развитию законодательства в целом. Кроме того, конституция становится основой для становления новой правовой системы общества и является базой текущего законодательства.

Нормотворческая функция конституции находит выражение в конституционных установлениях о том, что данный вид общественных отношений регламентируется соответствующим законом. Так, ст. 10 Конституции делает отсылку на закон, которым должны регулироваться отношения по приобретению и прекращению гражданства. Согласно ст. 2, п. 3 Конституции РК административно-территориальное устройство республики и статус ее столицы определяются законом. Кроме того, Конституция содержит нормы, из которых свидетельствует необходимость принятия нормативно-правовых актов: ст. 30 закрепляет право государства на установление общеобязательных стандартов образования. На усмотрение законодателя оставляется вопрос о виде нормативного акта и органе государства, разрабатывающем данный нормативно-правовой акт.

Мы поддерживаем точку зрения Г.С. Сапаргалиева о том, что правотворческая роль Конституции проявляется в указании в тексте Конституции на сферы законодательной деятельности Парламента, что явствует из ст. 61 п. 3 Конституции. Согласно этой статье Парламент вправе издавать законы по вопросам налогообложения, правосубъектности физических и юридических лиц, режима собственности, судоустройства и судопроизводства и т.д. [5, с. 40].

Нормотворческая функция конституции проявляется также в определении конституционными установлениями нормотворческих полномочий высших государственных органов. Конституция обязывает Парламент, Правительство Республики и другие государственные органы и должностные лица привести действующее законодательство Казахстана в соответствие с Конституцией в установленные ею сроки. Конституция указывает и на формы нормотворческой деятельности определенных органов. Согласно ст. 62 Парламент принимает законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, постановлений Парламента, постановлений Сената и

Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории республики. Президент в случаях, определенных Конституцией, издает законы и указы, имеющие силу законов Республики Казахстан. Правительство в соответствии со ст. 69 Конституции издает нормативные постановления, Конституционный Совет и Верховный Суд издают решения в форме нормативных постановлений (ст. 4).

Конституция в ст. 4 дает определение действующего права. На наш взгляд, выделение норм Конституции РК как одного из элементов действующего права является свидетельством того, что нормы Конституции не являются лишь декларациями, а применяются непосредственно. И, более того, тем самым разработчики Конституции подчеркивают, что действующими признаются только те нормативно-правовые акты, которые соответствуют Конституции РК. Анализируя данную статью, авторы комментария Конституции РК вполне правомерно делают вывод о том, что национальное право состоит не только из нормативно-правовых актов, принимаемых государственными органами республики, но и из международных договоров и иных обязательств РК. Однако немаловажным является то, что Конституция однозначно ставит вопрос о ратификации международных договоров как условии их имплементации на территории республики, и в этом случае они могут применяться непосредственно и являются составной частью действующего права республики.

В своем официальном толковании категорию конституционного права «действующее право Республики Казахстан» Конституционный Совет рассматривает как «систему норм, содержащихся в принятых правомочными субъектами в установленном порядке нормативных правовых актах». Фундаментальную системообразующую роль при формировании и развитии действующего права играет в первую очередь сама Конституция [6, с. 33]. Непосредственное влияние Конституции на становление действующего права республики проявляется в том, что суды Республики Казахстан не вправе применять законы и иные нормативно-правовые акты, если они ущемляют закрепленные в Конституции права и свободы человека и гражданина (ст. 78 Конституции). Если суд обнаружит противоречия применяемого нормативного акта конституционным установлениям в части прав и свобод личности, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании нормативного правового акта неконституционным. Конституционный Совет, рассмотрев и установив противоречия нормативного правового акта Конституции, вправе признать его неконституционным. В этом случае неконституционные нормативные правовые акты отменяются и тем самым утрачивают юридическую силу и не подлежат применению в соответствии со ст. 39 Конституционного закона РК «О Конституционном Совете Республики Казахстан» [7, с. 201].

Прямое действие норм Конституции отражается и на деятельности государственных органов, которые должны руководствоваться, прежде всего, самой Конституцией. Они не вправе применять нормативные правовые акты в случаях их противоречия конституционным нормам. Государственные органы и должностные лица не должны применять нормативные акты, устанавливающие права и свободы, а также обязанности граждан, если они не преданы гласности, т.е. не опубликованы в официальных изданиях (ст. 4 п. 4 Конституции).

Конституция РК только тогда станет живой конституцией, если ею научится руководствоваться в своей повседневной жизни каждый гражданин нашего государства, когда, опираясь на конституционные нормы, сможет защитить свои права и свободы. Представляется, что необходимо менять менталитет наших граждан, имеющих патерналистские установки в своем сознании о том, что государство обязано защищать и обеспечивать права и свободы каждого. Воспринимая ценностные ориентиры цивилизованного общества, мы должны уметь пользоваться теми возможностями, которые предоставляет нам действующая Конституция и принципы прямого действия ее норм.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. // www.zakon.kz

2. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд: Учеб. пособие для вузов. - М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. – 430 с.
3. Тихомиров Ю.А. Действие закона. - М., 1992. - 387 с.
4. Сапаргалиев Г.С. Становление конституционного строя Республики Казахстан. 1990–1996: Сб. ст. - Алматы: Жеті жарғы, 1997. –168 с.
5. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. - 528 с.
6. Котов А., Котов Д. Действующее право как система и толкование его норм: Учеб. пособие. - Алматы: ВШП «Әділет», 1999. - 136 с.
7. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий. / Под ред. Г.С. Сапаргалиева. - Алматы: Нұр-пресс, 2004. - 560 с.

УДК 347.963 (574)

ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ

Курбанов Р.Ф.

Одним из основных направлений реформы органов прокуратуры является разработка и внедрение современных систем оценки деятельности направленной на получение такого поведения сотрудников прокуратуры, в котором нуждается население. Должен быть увеличен уровень «доверия населения» к органам прокуратуры.

Сегодня для оценки эффективности работы прокуроров в большинстве случаев используются статистические данные, выраженные в цифровых показателях.

Вместе с тем, оценка работы любого органа должна предполагать такую систему, которая позволяет измерить результаты работы и уровень профессиональной компетентности сотрудников, а также их потенциал в разрезе стратегических задач соответствующего органа. В этой связи необходимо внедрение системы оценки качества работы по профессиональной компетентности сотрудников.

Внедрение современных информационных технологий направлено на создание условий, позволяющих в максимально короткий промежуток времени принимать оптимальные управленческие решения, обеспечивать повышение прозрачности, эффективности и результативности проводимой работы.

В настоящее время действует система информационного обмена правоохранительных и специальных органов, обеспечивающая возможность получения сотрудником необходимой информации, находясь на рабочем месте (например, номера уголовных дел, сведения о судимости лица, розыска лиц, регистрации оружия и т.д.).

Внедрен проект «Бизнес тірегі - Опора бизнеса», основной задачей которого является оперативное реагирование на все факты вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов, позволяющий уточнять на интернет-сайте КПСиСУ действительность регистрации и обоснованность назначения проверок предпринимателей. Данная система интегрирована с действующими мобильными группами по защите прав предпринимателей, созданными во всех территориальных органах прокуратуры. Использование «Бизнес тірегі - Опора бизнеса» в 2012 году позволило пресечь проведение около 26,5 тыс. незаконных проверок и защитить права 6766 предпринимателей. За пять месяцев 2013 года на портал обратилось 7 544 предпринимателя, поступило более 4 200 информационных СМС – сообщений о нарушениях. Из общего числа поступивших в 2013 году сообщений более 88 процентов нашли свое подтверждение, по которым приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Назрела необходимость применения таких технологий по каждому отдельному направлению прокурорского надзора, т.е.

создание информационного продукта - электронного документа, содержащего необходимые сведения для осуществления надзора в той или иной сфере.

Совершенствование научно - образовательной сферы:

Научно-образовательная деятельность в органах прокуратуры развивается в условиях устаревшей методологической базы, структуры и содержания, которые недостаточны для конечной цели - повышения эффективности прокурорского надзора.

Современное состояние научных исследований свидетельствует о неполном охвате всех спектров правоприменительной практики, нерепрезентативности проводимых научных исследований, нехватки интеллектуального, кадрового, материально-технического потенциала и др.

Сегодня в органах прокуратуры имеются научно-учебные организации, которые изучают и прогнозируют криминологическую ситуацию, разрабатывают меры противодействия негативным тенденциям, научно обеспечивают решение правовых, организационных, технических, информационных, оперативно-тактических и иных проблем органов прокуратуры, подготовку квалифицированных кадров, в том числе и ведомственной науки. Несмотря на значительное число проводимых и подготавливаемых научных документов, они слабо влияют на улучшение оперативно-служебной деятельности органов прокуратуры. Тематика и содержание исследований отстают от стремительно меняющейся оперативной обстановки, недостаточно ориентированы на реальные потребности практики и учебного процесса. Прикладной характер проводимых исследований объективно ограничен рамками, обусловленными спецификой ведомственных задач. Не обеспечивается взаимосвязь науки и практической деятельности, а тематика исследований зачастую не ориентирована на решение насущных задач правоприменительной практики. Это свидетельствует о ненадлежащем уровне координации деятельности научных учреждений, ВУЗов, правоохранительных органов, имеющегося творческого потенциала. Современные задачи борьбы с преступностью все больше выходят за рамки узковедомственной проблемы. Необходим единый, слаженный подход и координация усилий в создании современной, дееспособной межведомственной модели правоохранительных ведомств, объединенных идеей единства образования, научных исследований и практики.

Основой формирования новой модели развития правоохранительных органов, в том числе и прокуратуры должна стать научно обоснованная политика в данной области, включающая: 1) совершенствование роли подразделений практики в ведомственном образовании; 2) повышение качества совместных научных исследований направленных на конкретный научный результат, востребованный в практике; 3) совершенствование системы профессиональной межведомственной подготовки и повышения квалификации кадров для органов прокуратуры.

В целях проведения в жизнь единой научной и образовательной правоохранительной политики необходимо создание Академии Генеральной прокуратуры как центрального и координирующего органа в обеспечении межведомственной научно-исследовательской деятельности и подготовки руководящих кадров правоохранительных органов государства.

В сфере надзора за законностью в социально-экономической сфере:

Органы прокуратуры продолжают активную работу по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений, связанных с коррупцией в государственных органах, устранению их последствий и привлечению виновных лиц к ответственности.

Активизирована работа по противодействию системной коррупции, выявлению и пресечению фактов хищения бюджетных средств, в том числе с максимальным использованием оперативно - розыскных возможностей правоохранительных органов.

Казахстан, являясь полноправным членом мирового сообщества, активно участвует в многосторонних проектах. Объективно этот процесс сопровождает не только экономическое развитие той или иной отрасли, но и споры, в том числе арбитражные. В последнее время наметилась тен-

денция предъявления к нашему государству арбитражных исков, сумма которых исчисляется сотнями миллионов долларов США.

Обеспечение защиты интересов государства в международных арбитражах и иностранных судах возложено на Министерство юстиции, функциональные полномочия которого являются недостаточными для эффективной координации деятельности всех уполномоченных и правоохранительных органов, о чем свидетельствует допущение государственными органами недостатков по всем арбитражным спорам с участием Казахстана.

Сложившаяся ситуация требует принятия мер, направленных на усиление работы по координации действий уполномоченных и правоохранительных органов, связанных с международными арбитражами, не только Министерством юстиции, но и Генеральной прокуратурой, обладающей широким кругом полномочий.

В сфере надзора за законностью следствия и дознания:

По материалам КПСиСУ Генеральной прокуратуры, несмотря на рост зарегистрированной преступности в 2012 году - на 39,1 процента (с 206 801 до 287 681) показателям законности и эффективности досудебного производства, связанным с нарушением конституционных прав граждан, присуще снижение. На 57,1 процента снижено число лиц, в отношении которых уголовные дела либо уголовное преследование было прекращено судами по реабилитирующим основаниям; на 23,3 процента в отношении которых необоснованно предъявлены обвинения; на 6,5 процентов - избран арест. Согласно статистическим данным, в 1 квартале 2013 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост регистрации преступлений на 16 процентов.

Стабильность показателей по числу лиц, дела либо уголовное преследование в отношении которых, были прекращены на досудебной стадии по реабилитирующим основаниям (+0,5 процента), обуславливается пересмотром правоохранительными органами в 2014 году критериев работы, их подготовкой к осуществлению деятельности в рамках нового уголовно - процессуального законодательства.

Системной проблемой в рассматриваемой отрасли высшего надзора продолжает оставаться нарушения конституционного права граждан на личную свободу, несмотря на снижение числа лиц, незаконно содержавшихся в служебных кабинетах и других помещениях органов уголовного преследования, освобожденных прокурорами (19,3%, или с 1 063 лиц до 857) [2].

В 2012 году органами прокуратуры были предприняты меры по противодействию этим грубейшим нарушениям конституционного права, путем совершенствования института «кабинетов дежурных прокуроров в органах внутренних дел», действующего на протяжении более 6 лет.

Логическим развитием данного института явилось внедрение электронного учета посетителей органов внутренних дел, в рамках прорывного проекта Генеральной прокуратуры: «Дежурный прокурор в полиции - гарант прав граждан». Нормативной основной явился Совместный приказ Генерального Прокурора от 17.02.2012 года №13 и Министра внутренних дел от 17 февраля 2012 года №98 [6].

Учитывая положительные результаты проекта, с 1 января 2013 года Совместным приказом Генерального Прокурора от 25.12.2012 года №156 и Министра внутренних дел от 25.12.2012 года №697 такой учет внедрен в органах внутренних дел областных центров и крупных городов. Этим же актом утверждена Инструкция «О порядке электронного учета посетителей в органах внутренних дел областных центров и крупных городов» [3].

В целях повышения доверия граждан к правоохранительной системе, правовой культуры и правосознания сотрудников органов уголовного преследования, профилактики с их стороны нарушений конституционных прав граждан, необходимо внедрение видео и электронного учета посетителей во всех территориальных подразделениях органов внутренних дел. Эффективному достижению этих целей будет служить и установка видеокамер в изоляторах временного содержания, а также видеофиксация всех следственных действий в служебных кабинетах органов уголовного преследования.

В сфере надзора за законностью судебных актов по гражданским делам:

Дальнейшее реформирование судебной системы должно основываться на обеспечении доступности, простоты и быстрого разрешения споров, что будет способствовать повышению степени доверия общества к судебной системе и эффективности функционирования судов.

За последние пять лет количество гражданских дел увеличилось на 30 процентов. Судами ежегодно разрешается по существу около 300 тысяч споров. Тем самым, внедрение альтернативных механизмов разрешения споров (конфликтов), которыми предполагалось снизить нагрузку на судей, не вполне оправдывается.

В этой связи, необходимо продолжить совершенствование институтов внесудебного урегулирования споров (конфликтов), с выработкой новых подходов по их развитию, с учётом положительного опыта зарубежных стран, акцентировав внимание на примирительные процедуры и медиацию.

Одновременно с дальнейшим развитием внесудебных способов разрешения споров предлагаем расширить возможности примирения в гражданском процессе.

В целях обеспечения доступа граждан к правосудию предлагается закрепить право суда на проведение судебных заседаний с использованием коммуникационных технологий (видеоконференцсвязь).

Анализ статистических данных за 2009-2014 годы свидетельствует о существенном увеличении дел (52 процента), рассматриваемых с обязательным участием прокуроров. В 1 квартале 2014 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост количества дел рассматриваемых с обязательным участием прокуроров на 10 процентов [5].

В настоящее время назрела необходимость сокращения перечня дел, рассматриваемых с обязательным участием прокурора судами всех инстанций.

Для этого предлагается принять комплекс мер законодательного и организационного характера.

В сфере надзора за законностью судебных актов по административным делам:

В настоящее время разрабатывается проект новой редакции Уголовного кодекса, в который предполагается внесение ряда существенных изменений и дополнений.

Это связано с введением в Уголовный кодекс понятия «уголовный проступок», который предлагается определить как совершенное виновно противоправное деяние (действие или бездействие) физического лица, не представляющее большой общественной опасности, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания в виде ареста либо иного соразмерного с ним (штраф, исправительные работы, привлечение к общественным работам) наказания.

Вопрос реализации данного института предполагается решить путем криминализации некоторых административных правонарушений.

Принятая Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 годы дает поддержку на дальнейшее продолжение курса совершенствования административного законодательства.

Поэтому, продолжая работу по данной Концепции, предстоит решить серьезные проблемы и недостатки, которые имеют место в действующем законодательстве.

Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами.

В свете приближающихся изменений актуальными являются вопросы более четкого определения круга правоотношений, охраняемых административно-деликтным законодательством и соответственно более четкого разграничения между административно-правовыми и уголовно-правовыми санкциями.

Необходимо продолжить работу по развитию административно - процессуального законодательства, следует четко определиться с предметом регулирования административно-процессуального законодательства. Этим и обуславливается разработка нового административно - процессуального кодекса РК.

Динамично развивающиеся процессы в политической, социально-экономической, духовной и правовой сферах государства

со всей необходимостью требуют создания гарантий для граждан и юридических лиц, которые заключаются в реальной защите их прав и свобод.

В сфере надзора за законностью исполнительного производства:

Восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций происходит на стадии исполнительного производства. При этом, злостное неисполнение, игнорирование или иное уклонение от исполнения судебного акта направлено против правосудия, судопроизводства и общества в целом.

Статьей 362 УК РК предусмотрена ответственность за неисполнение приговора, решения суда и другого судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению.

Однако сегодня отсутствие эффективного механизма обеспечения ответственности за такие преступления сводит на нет всю работу судебного исполнителя и судьи, вынесшего решение.

Анализ практики показывает на низкую эффективность действующего механизма привлечения к уголовной ответственности лиц, злостно не исполняющих, а равно воспрепятствующих исполнению судебных актов.

Так, по сведениям органов юстиции, за 2014 год, в масштабах республики в органы уголовного преследования направлено 2 150 материалов, по которым возбуждено всего 86 уголовных дел, что составляет 4 процента. По остальным материалам отказано в возбуждении уголовного дела.

Аналогичная ситуация и за 2013 год, где из 1 514 направленных материалов возбуждено только 103 уголовных дела, или 6,8 процента. По 1 411 (93,2 процента) материалам отказано в возбуждении уголовного дела.

В целом, такая картина наблюдается с 2001 года, то есть с момента передачи функций дознания по уголовным делам о преступлениях, связанных с неисполнением приговора суда, решений суда или иного судебного акта (ст. 362 УК) органам внутренних дел.

Органы внутренних дел, осуществляющие уголовное преследование по указанным делам не заинтересованы в их расследовании, поскольку последние не влияют на общую картину раскрываемости. Поэтому и процент отказных материалов остается высоким. Подразделения внутренних дел ввиду большого количества общеуголовных преступлений объективно не в состоянии качественно расследовать преступления данной категории и обеспечить адекватную реакцию государства на такие правонарушения. Незнание тонкостей и специфики исполнительного производства также негативно отражается на работе органов внутренних дел.

В сфере надзора за законностью судебных актов по уголовным делам.

Поддержание государственного обвинения в суде является одной из важных функций органов прокуратуры и правоохранительной системы в целом, поскольку гособвинитель участвует в уголовном судопроизводстве как представитель государства, что накладывает на него особые обязанности по содействию всестороннему и объективному расследованию и разрешению уголовного дела. По уголовным делам в судах в 2012 году прокуроры поддержали государственное обвинение по 36 тысячам уголовных дел. В результате их рассмотрения осуждено 22 тысячи лиц. Это на 11 процентов меньше, чем в 2011 году.

Расширена сфера применения наказаний, альтернативных лишению свободы. До 2010 года гособвинители ориентировали суды на назначение виновным, в основном, лишения свободы и почти каждому второму назначалось это наказание. Теперь лишение свободы применяется только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение его целей - исправления виновного и восстановления социальной справедливости. В результате количество осужденных к лишению свободы сократилось почти вдвое.

Вместе с тем, за примирением сторон в 2012 году судами прекращено 17 тысяч уголовных дел, или 40% от их общего количества, хотя производство по ним могло быть завершено на досудебной стадии. Предлагается повысить эффективность деятельности институтов внесудебного урегулирования споров, исходя из принципа - если по делу не состоялось примирение, то оно направляется в суд.

Для этого предлагается развить незадействованный потенциал института медиации, по которому закон уже принят, но не нашел широкого распространения. Медиатор должен иметь постоянное место дислокации - в здании органов внутренних дел. Следует установить процессуальный срок для проведения медиации - до 5 дней. Население должно знать о возможности примирения сторон. Примирение возможно не только при содействии медиатора, но и по взаимному соглашению сторон, поэтому орган уголовного преследования обязан письменно разъяснить это право с составлением процессуального документа по соответствующим категориям дел (небольшой, средней тяжести).

Таким образом, нами рассмотрены основные проблемы и перспективы деятельности органов прокуратуры во взаимодействии с другими органами власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Прокуратуре: Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2709 // Информационная система «Параграф».
2. Конституция Республики Казахстан от 30 мая 1995 года // Информационная система «Параграф».
3. Нарикбаев М.С. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. - Алматы, 2007. – 317 с.
4. Регламент работы Генеральной прокуратуры РК: приказ Генерального Прокурора от 18 октября 2011 г. №95. // Информационная система «Параграф».
5. О введении критериев оценки деятельности правоохранительных органов: приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 18 февраля 2003 г. № 12 // Информационная система «Параграф».
6. Бахтыбаев И.Ж. Конституционный надзор прокуратуры Республики Казахстан. - Алматы, 2007. – 174 с.

УДК 347

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚУДАЛАУ ФУНКЦИЯСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРАТЫН МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР МЕН ЛАУАЗЫМДЫ АДАМДАР

Алембаев К.О.

Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 63-бабының 1-ші бөлігіне сәйкес тергеу бөлімінің бастығы дегеніміз – алдын ала тергеуді жүзеге асыратын органның тергеу бөлімшесінің бастығы және өздерінің құзыреті шегінде жұмыс істейтін оның орынбасарлары [1]. Қылмыстық іс жүргізу мағынасындағы құзыреттің ұғымы мен мазмұнын олардың атқарушы органдар жүйесіндегі лауазымдық қызметтеріне байланысты осы адамдарға жүктелген функционалдық міндеттерден ажырата білу қажет.

Қылмыстық іс жүргізуге байланысты құқықтық қатынастардың қатысушысы ретінде тергеу бөлімінің бастығы:

- қылмыстық іс қозғау туралы және өзге де қосымша материалдар туралы қаулыны бере отырып, нақты тергеушіге тергеу жүргізуді тапсыруға құқығы бар. Мұндай тапсырма кезекшілік кезінде келіп түсетін, хабар-ошарларға жауап беретін жедел-іздестіру тобының қылмыстық іс қозғау жағдайларында, сондай-ақ белгілі бір қылмыс түрлерін тергеуге маманданып жүрген тергеушінің тәжірибесі мен дағдысын ескерту қажеттігі жағдайында туындайды.

Мұндай тапсырыс беру қажеттігі басқа да себептер бойынша туындауы мүмкін, мысалы, күдік тудырушы мен (айыпталушымен) жақын қатынастарының болуына байланысты тергеушінің мүдделілігін, сондай - ақ, басқа да жағдайларға байланысты туындауы мүмкін.

- тергеу жүргізу бөлімі бастығының қылмыстық іс жүргізу бойынша тергеуші іс – қимылының мезгілінде болуын бақылау жасауда, тергеушілердің, алдын ала тергеу мен қамауда ұстаудың мерзімдерін сақтауын бақылауды жүзеге асыруға құқығы бар. Қамау, үйде қамау мерзімін ұзартуға арналған санкцияларды алуға байланысты материалдарды прокурорға табыс ету үшін осындай жағдайларда көзделген жиырма төрт сағат ішінде тергеушінің қаулысының көшірмесін прокурорға жолдау үшін іс-қимылдың уақытылы болуы қылмыстар туралы хабарлар мен өтініштерді қарау үшін заңда белгіленген мерзімдерді сақтау жолымен қамтамасыз етіледі. Уақытшылығы мазмұнына аталған мерзімдерді сақтаумен қатар белгілі бір процедуралардың дәйектілігі де жатады, іс жүргізуді орынсыз созу іске қатысушының құқықтары мен заңды мүдделеріне қысым жасау ретінде қаралуы мүмкін. Мысалы, ұсталған адамға ұсталған сәттен бастап, қорғаушының араласуы қамтамасыз етіледі. Жалпы ереже бойынша ұсталған адамнан алғашқы жауап алынғанға дейін оның қорғаушымен оңаша кездесуі жүзеге асырылады. Қорғаушымен алдын ала кездеспей тұрып сезіктіні жауап бермеу құқығына ие болады. Мұндай дәйектілікті сақтамау ұстауды орынсыз деп тануға соқтырады;

- тергеу бөлімінің бастығы прокурордың нұсқауларының орындалуына бақылау жасауды жүзеге асырады. Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 197 – бабының 2-тармағына сәйкес прокурордың тергеушіге, тергеу бөлімінің бастығына берген нұсқаулары міндетті болып табылады. Прокурордың берген нұсқауларына жоғары тұрған прокурорларға шағым жасай алады. Шағым жасау істің ары қарай жалғасуына кедергі келтірмейді. Мұның өзі тергеу бөлімінің бастығы прокурор нұсқауларының орындалуына, осы нұсқауларға шағым түсірілген жағдайдың өзінде бақылау жасайтын болады дегенді білдіреді;

- Қылмыстық іс жүргізу кодексінде белгіленген жағдайларда басқа да тергеушілер тапсырмаларының орындалуы үшін бақылау жасайды. Сотқа дейінгі қызмет процесінде қылмыстық ізге түсудің өзге де органдарының тергеушілері тапсырмалар беруі мүмкін, оларды өз күштерімен орындау барлық уақытта бірдей мүмкін бола бермейді;

- оған негіздер болған жағдайда тергеушіні іс жүргізуден шеттету;

- алдын ала тергеуді жүзеге асыратын өзіне бағынатын органның тергеу бөлімшелерінің бірінен қылмыстық істі алып, ал-

дын ала тергеуді жүзеге асыратын осы немесе өзге де өзіне бағынышты органнан басқа тергеу бөлімшесіне беру. Мұндай берудің қажеттілігі тергеушілерге тапсырмаларды бөлген кезде қаралатын істерді біріктіру, тергеушіден бас тару немесе оны шеттету жағдайларына байланысты туындайды;

- белгіленген тәртіппен одан әрі шаралар қабылдау үшін аяқталған қылмыстық істі прокурорға жібереді.

- қылмыстық істерді қозғау және оларды өзінің іс жүргізуіне қабылдау, бұл орайда тергеушінің өкілеттілігін пайдалана отырып, алдын ала тергеуді жеке өзі жүзеге асырады.

Осы аталған тергеу бөлімі бастығының өкілеттіктері тергеушінің дербестігін шектей алмайды. Тергеуші тергеу бөлімі бастығының нұсқауларымен келіспеген жағдайда прокурорға шағым түсіре алады, осы арқылы тергеуші өкілеттігінің тұтастығына және оған берілген құқықтардың толық жүзеге асуына кепілдік береді [2, б. 112].

Тергеу бөлімінің бастығы қылмыстық ізге түсуді жүзеге асыратын мемлекеттік органдар тобына жататын тергеушімен тығыз байланыста.

Сонымен бірге кейбір өзіне тән іс жүргізудің елеулі сипаттары сот ісін жүргізудегі оның жағдайын біршама оқшау түрде көрсетеді, бірақ дербес орган сипаты деңгейіне көтере алмайды.Тергеу бөлімі бастығының қызметін реттеу екі деңгейдегі сипатта болады. Алғашқы деңгейі – заң тұрғысында сипатталады. Екінші деңгей – Ішкі Істер Министрлігінің, Ұлттық Қауіпсіздік Комитетінің тергеу аппараттарының қызметін реттейтін ведомстволық нормативтік актілер. Бұдан басқа заң тұрғысындағы деңгей – тергеушінің маман ретіндегі қызметін реттейтін нормалардың бүкіл кешені, өйткені ол тергеушінің өкілеттіктерін толық күйінде көрсетеді.

Тергеушінің өкілеттіктерін жүзеге асырумен қатар тергеу бөлімінің бастығы қылмысты ашу және алдын алу жөнінде өзіне бағынышты тергеушілердің іс қимылының уақытылы болуына бақылау жасауды жүзеге асыруға, қылмыстық істер бойынша алдын ала тергеуді мейлінше толық, жан-жақты және объективті түрде жүргізілуіне шаралар қабылдауға міндетті. Осы функцияларды орындау үшін заң шығарушы оны арнайы өкілеттіктермен қамтамасыз етті, ол мынадан көрінеді, тергеу бөлімінің бастығы қылмыстық істерді тексеруге алдын ала тергеуді жүргізу туралы, сондай-ақ, жекелеген тергеу істерін жүргізу туралы тергеушіге нұсқаулар беруге, істі бір тергеушіден екінші бір тергеушіге беруге, қылмыстық істі тергеу жұмысын бір емес бірнеше тергеушіге тапсыруға құқығы болады. Сонымен қатар, өзі де алдын ала тергеу ісіне қатысуға және алдын ала тергеуді жеке жүргізуге құқылы.

Тергеушінің іс жүргізуіне заң тұрғысынан дербестік берілуі және іс бойынша ол өзі қабылдайтын барлық шешімдер үшін жауапкершілік жүктелуі - өзіне бағынышты тергеушінің қызметіне бақылау жасауды жүзеге асыру жөніндегі тергеу бөлімі бастығының өкілеттіктерінің шегі туралы мәселені анық ажыратып бере алмайды. Бұл мәселенің екінші жағы тергеу бөлімі бастығының өкілеттілігін және прокурордың өкілеттілігін саралауға байланысты. Бұл жерде негізгі өлшем, біздің көзқарасымызша, прокурор өкілеттіктерінің мазмұны болып табылады, өйткені бұл – олардың негізгі функционалдық бағытына - заңдылықтың сақталуын қадағалауды жүзеге асыруға байланысты жан-жақты әрі мазмұнды болып келеді.

Мәселен прокурор айыпталушыға қатысты заңда көзделген кез келген бұлтартпау шараларын таңдау туралы нұсқаулар беруге құқылы болса, ал тергеу бөлімі бастығының осы тұрғыдағы өкілеттіктері прокурор санкциясын талап етпейтін бұлтартпау шараларымен ғана шектеледі. Заң бұзушылықты анықтаған жағдайда тергеу бөлімінің бастығы тергеушіге нұсқаулар береді. Ал, мұндай жағдайда прокурор өзінің қаулысымен тергеушінің де, тергеу бөлімінің бастығының да шешімдерін жоққа шығаруға құқылы. Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 197-бабының негізінде прокурор, егер тергеуші іске қатысушылардың немесе басқа да азаматтардың құқықтарын бұзуға елеулі түрде жол берген, тергеудің заңсыз әдістерін қолданған жағдайда немесе оның іске салақ қарауы немесе біліксіздігі себеп болса, немесе тергеудің нәтижелеріне жеке өзінің мүдделілігі бай-

қалған жағдайда тергеушіні алдын ала тергеу жүргізуден босатуға құқылы. Тергеу бөлімі бастығының мұндай құқығы жоқ. Осы орайда тергеушіні тергеуді әрі қарай жүргізуден босату құқығын Э.И. Воронин әділетті түрде былай деп атап өтеді: «прокурордың ерекше құқығын білдіреді» және тергеуді одан әрі жүргізуден «босату» ұғымы және «істі бір тергеушіден екіншісіне беру ұғымы терминологиялық тұрғыдан ғана емес, мазмұны жағынан да ерекшеленеді, заң шығарушы олардың әрқайсысына осындай сипат берген” [3, б. 168].

Бұл орайда істі бір тергеушіден екіншісіне беру деген сөз бұл құқықты кім жүзеге асыратынына байланысты әр түрлі мағынаны білдіреді. Егер бұл іс – қимылды тергеу бөлімінің бастығы жүзеге асырса, онда мұның өзі біріңғай ұйымдастыру – басқару мақсаттарын көздейді: бағынышты тергеушінің тергеліп жатқан істердің саны мен көлемі тұрғысынан жұмысы көп болса, және жұмысты біркелкі бөлу үшін бөлім бастығы істердің бір бөлігін екінші тергеушіге береді. Прокурор жүзеге асыруға тиіс істі бір тергеушіден екіншісіне беруді қадағалау функциясын орындауда тергеуші жол берген заң бұзушылықты дұрыс жолға қоюы керек.

Тергеу бөлімі бастығының бағынышты тергеушінің қызметіне процессуалдық бақылауын былай деп айқындауға болады: «…қылмыстарды табысты тергеу мен алдын алу және тергеушілер алдында тұрған міндеттерді орындауды жеңілдету үшін оңтайлы жағдайларды жасауға бағытталған шаралар кешені».

Тергеу бөлімі бастығының процессуалдық бақылау қызметіне мыналар жатады:

- қылмыстық іс қозғаудың уақытында болуын әрі негізділігін тексеру;
- алғашқы тергеу іс-қимылдарын жүргізудің нәтижелілігін және олардың қылмысты ашу мен тергеудің маңызын анықтау;
- күдік тудырушыны ұстаудың заңдылығы мен негізділігін таңдап алынған бұлтартпау шараларының оларды қолданудың процессуалдық шарттарына сәйкестігін анықтау;
- айыпталушы ретінде адамды жауапқа тартудың заңдылығы мен негізділігін тексеру;
- алдын ала тергеуге қатысушылардың процессуалдық құқықтарын қамтамасыз етуді талдау;
- заң бұзушылықтарды жою; қажет болған жағдайда істі тергеудің жан-жақтылық, толықтылық және обьективтік талаптарын орындау жөніндегі шараларын қолдану;
- келтірген материалдық зиянның орнын толтыруды қамтамасыз ету мақсатында тергеуші қабылдаған шаралардың сәйкестігін анықтау;
- іс жүргізуді тоқтата тұру немесе қысқарту туралы тергеуші қаулысының заңдылығы мен негізділігін тексеру.

Бірқатар зерттеушілер мәселен, И. Гуткин, Ф. Лопушанский, А. Чувилев, Ю. Белозеров тергеу бөлімі бастығының өкілеттіктері ретінде көрсетілмесе де, оның процессуалдық жағдайының мәнінен туындайтындай тергеушіні басқару жөніндегі бірқатар процессуалдық іс-әрекеттер орындайтындығын атап өтеді. Олар, осындай іс-әрекеттер қатарына, мәселен, тергеушінің анықтау органдарымен өзара іс-қимылы туралы, қылмыстың жасалуына себепші болған себептер мен жағдайларды зерттеу туралы, қылмысты ашуға жұртшылықты тарту туралы нұсқауларды беруін жатқызады.

Заң тергеу бөлімі бастығының өз өкілеттіктерін жүзеге асыру нысанын белгілейді. Қылмыстық іс бойынша барлық нұсқаулар жазбаша түрде беріледі.

Тергеу бөлімі бастығының процессуалдық өкілеттілігін екі топқа бөлуге болады. Бірінші топты нақты қылмыстық істі тергеудегі процессуалдық бақылау тәсілдері құрайды. Екінші топқа оған бағынышты тергеушілерді процессуалдық басқаруға бағытталған тәсілдері жатады. Э.И. Воронин ұсынған осы саралау заңның қаралып отырған бөлігіндегі ережелеріне анағұрлым толық жауап береді.

Тергеуші. Тергеушінің өкілеттіктері, оның алдын ала тергеу жүргізу функцияларынан ажыратылмайды, оның үстіне олар, тергеу бөлімі бастығының процессуалдық жағдайымен өзара байланыста қаралуы тиіс. Қылмыстық іс жүргізу заңы бойынша тергеуші - өз құзыреті шегінде

қылмыстық іс бойынша алдын ала тергеуді жүзеге асыруға өкілетті лауазымды адам. Ішкі істер органдарының тергеушісі, ұлттық қауіпсіздік органдарының тергеушісі, қаржы полициясы органдарының тергеушісі болады. Тергеуші заңмен көзделген жағдайларда әртүрлі өкілеттіктерге ие. Тергеушінің процессуалдық жағдайын қылмыстық ізге түсу органының ұғымымен байланыстыру керек. Өйткені Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 7-бабының 14-бөлігінде көрсетілгендей қылмыстық ізге түсу органдарын тергеуші де жатқызылған. Осы жағдай алдын ала тергеу органын сипаттайтын, атап айтқанда, қылмыстық іс жүргізу құқықтық қатынастарының қатысушысы ретінде қаруға итермелейді.

Қылмыстық сот ісі қатынастарына қатысушы ретінде тергеушінің тұлғасын түсіну үшін анағұрлым маңызды принциптер мыналар болып табылады: заңдылық, жариялылық, азаматтардың тегіне және әлеуметтік жағдайына, нәсілдік және ұлттық болмысына, діни сеніміне қарамастан заң алдында теңдігі; тергеудің ұлттық тілде өтуі, тұлғаға, тұрғын үйге, жеке өміріне, хат – хабар - алысуына, телефонмен болатын әңгімелердің және телеграфтық хабарлардың құпиясына қол сұқпаушылық, істің мән-жайын зерттеудің жан-жақтылығы, толықтылығы, объективтілігі; алдын ала тергеуге қатысушылардың заңды құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз ету; процеске қатысушылар мен өзге де адамдардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін шаралар қабылдау; күнәсіздік презумпциясы; алдын ала тергеу ісін жеделдетіп жүргізу; тергеушінің іс жүргізушілік дербестігі және жауапкершілігі; қылмыстарды ашу мен тергеуге қатысуға жұртшылықты тарту[4, б. 72].

Тергеушінің негізгі мақсаты - істі тергеу болып табылады. Заң әдебиеттерінде “істі тергеу” ұғымы “анықтау”, “қарау”, “зерттеу” ұғымдарымен үндес, бірақ тергеушіге қатысты «айыптау», “қорғау” ұғымы жоқ және болуы да мүмкін емес. Тергеуші өз жұмысын айыптауға немесе қорғауға емес, шындықты анықтауға бағыттайды.

Тергеуші істің жағдайын жан-жақты, толық және объективті зерттеуге ол үшін барлық шараларды қолдануға, оның қылмыс жасағандығын көрсететін жеткілікті дәлелдер жиналған адамдарға қатысты айыпталушы ретінде тарту, айып тағу, қылмыстардың жолын кесу шарасын таңдап алу, айыптау қорытындысын жасау жолымен қылмыстық ізге түсуді жүзеге асыруға міндетті. Тергеуші алдын ала тергеу жүргізу міндетті болып табылатын қылмыс белгілері болған кезде анықтау органы қылмыстық іс қозғауға және қылмыстың ізін анықтау мен бекіту жөніндегі кейінге қалдыруға болмайтын тергеу іс әрекеттерін: қарауда, тінтуді, алуды, куәландыруды, сезіктілерді ұстау мен олардан жауап алуды, жәбірленушілер мен куәлерден жауап алуды жүргізуге құқылы. Анықтау органы байқалған қылмыс пен қылмыстық іс қозғалғаны туралы прокурорға дереу хабарлайды.

Кейінге қалдыруға болмайтын тергеу іс әрекеттерін орындағаннан кейін, бірақ іс қозғалған күннен бастап, бес тәуліктен кешіктірмей анықтау органы істі тергеушіге беруге, бұл туралы жиырма төрт сағаттың ішінде прокурорға жазбаша хабарлауға міндетті. Істі тергеушіге бергеніне кейін анықтау органы ол бойынша тергеу іс әрекеттерін және жедел іздестіру шараларын тек тергеушінің тапсырмасы бойынша ғана жүргізе алады. Қылмыс жасаған адамды анықтау мүмкін болма істі тергеушіге берген жағдайда анықтау органы қылмыс жасаған адамды анықтау үшін іздестіру шараларын жүргізуге, тергеушіге нәтижелер туралы хабарлауға міндетті.

Тергеуші, заңда прокурордың санкциясын немесе соттың шешімін алу көзделген жағдайларды қоспағанда, тергеудің бағыты мен тергеу іс әрекеттерін жүргізу туралы барлық шешімді дербес қабылдайды және олардың заңды және уақытылы үшін толық жауапты болады. Тергеушінің қызметіне заңсыз араласу қылмыстық жауаптылыққа әкеп соқтырады. Егер, тергеуші, тергеуіндегі ісі бойынша прокурордың нұсқауларымен келіспесе, онда жоғары тұрған прокурорға шағымдану құқығына ие болады.

Тергеуші өз тергеуіндегі істер бойынша анықтау органдарының тергеліп жатқан іске қатысты жедел-іздестіру материалдарымен танысуға, тергеу іс-әрекеттерін жүргізу туралы тапсырмалар мен нұс-

қаулар беруге және олардан тергеу іс-әрекеттерін жүргізуге жәрдемдесуді талап етуге құқығы бар.

Сонымен қорыта келгенде, қылмыстық іс жүргізу қатынастарына қатысушы ретінде тергеушінің іс жүргізушілік қызметі туралы ғылымдағы негізгі дау тергеушінің сот ісін жүргізудегі функциялары туралы мәселенің төңірегінде өрбіді. Н.А. Якубовичтің пікірі бойынша тергеуші үш функцияны ғана жүзеге асырады, олар: қылмысты ашу, ізге түсу, алдын алу.

Аталған осы үш функцияға А.М. Ларин тағы екеуін қосты, олар мыналар: іске қатысушы адамдардың өз құқықтарын жүзеге асыру мүмкіндігін қамтамасыз ету; тергеуге процессуалдық басшылық жүргізу. Мұндай көзқарастың ішкі қайшылықтары да бар. Мәселе мынада: іске қатысушы адамдардың құқықтарын қамтамасыз ету, сондай-ақ тергеуге іс жүргізушілік басшылық жасау – принциптер болып табылады. Және де біріншісі – жалпы іс жүргізушілік принцип, ал екіншісі – тергеуші қызметі принципінің құрамдас бөлігі, ол тергеушінің іс жүргізушілік дербестігі мен жауапкершілігінен көрінеді.

Анықтау органы. Анықтаушы.

Анықтау – анықтау органдарының заңмен белгіленген өкілеттік шегінде істің мән - жайының жиынтығын анықтау, белгілеу, бекіту, және қылмыс жасаған адамдарды қылмыстық жауапқа тарту жөніндегі сотқа дейінгі қызметінің іс жүргіз нысаны болып табылады.

Заң шығару анықтау органдарының егжей-тегжейлі тізбесін белгілейді. Оларға мыналар жатады:

1) ішкі істер органдары;

2) ұлттық қауіпсіздік органдары;

3) қылмыстық жазаларды орындау тәртібі мен байланысты қылмыстар туралы істер бойынша - әділет органдары;

4) қаржы полициясының органдары;

5) контрабанда және кеден төлемдерін төлеуден жалтару туралы істер бойынша - кеден органдары;

6) Қазақстан Республикасының қарулы күштерінде, Қазақстан Республикасының басқа да әскерлері мен әскери құрамаларында шақыру немесе келісім-шарт бойынша әскери қызметін атқарып жүрген қызметшілер; әскери жиындарды өткеру кезінде запастағы азаматтар; әскери бөлімдердің құрамалардың, мекемелердің азаматтық қызметкерлері, олардың қызметтік міндеттерін атқаруына байланысты немесе осы бөлімдердің, құрамалардың және мекемелердің орналасқан жерінде жасаған барлық қылмыстары туралы істер бойынша - әскери полиция органдары;

Қазақстан Республикасының мемлекеттік шекарасы туралы істер бойынша, сондай-ақ Қазақстан Республикасының континентальдық шельфінде жасалған қылмыстар туралы істер бойынша - шекара бөлімдерінің командирлері;

8) Қазақстан Республикасының Қарулы Күштерінде, Қазақстан Республикасының басқа да әскерлері мен әскери құрамаларында шақыру немесе келісім-шарт бойынша әскери қызметін атқарып жүрген өздеріне бағынысты әскери қызметшілер, сондай-ақ олар әскер жиындар өткеру кезінде запастағы азаматтар жасаған барлық қылмыстар туралы істер бойынша; әскери бөлімдердің, құрамалардың, мекемелердің азаматтық қызметкерлері, олардың өзінің қызметтік міндеттерін атқаруына байланысты немесе осы бөлімдердің, құрамалардың және мекемелердің орналасқан жерінде жасаған қылмыстары туралы істері бойынша әскери полиция органы болмаған жағдайда әскери бөлімдердің, құрамалардың командирлері, әскери мекемелер мен гарнизондардың бастықтары;

9) Өздерінің қызметкерлері болған елдерінде жасаған қылмыстар туралы істер бойынша - Қазақстан Республикасының дипломатиялық өкілдіктерінің консулдық мекемелерінің және өкілетті өкілдіктерінің басшылары;

10) Өртке байланысты барлық қылмыстар туралы істер бойынша – мемлекеттік өртке қарсы қызмет органдары.

Анықтау органының барлық қылмыстар туралы істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу және кезек күттірмейтін тергеу қимылдарын орындау жөніндегі құқықтары мен міндеттері, сол сияқты алысқа жүзу сапарындағы теңіз кемелерінің капитандарына, геологиялық барлау партияларының, осы баптың екінші бөлігінде аталған анықтау органдарынан алыстағы басқа да мемлекеттің ұйымдар мен олардың бөлімшелерінің басшыларына да, - көлік қа-

тынастары жоқ болған кезеңде жүктеледі.

С.В. Болотиннің пікірі бойынша: «Анықтау органының іс жүргізу мәртебесін иемдену үшін төмендегідей құқықтық алғышарттардың болуы қажет:

- Заң белгіленген тәртіппен мемлекеттік басқару органын құру; - адамды қызметке оның ішінде осы органның басшысы қызметіне / тағайындау;

- аталған басқару органының анықтау жүргізуге арналған өкілеттілігінің қылмыстық іс жүргізу заңымен белгіленуі» Сонымен бірге қазіргі қолданылып жүрген Қылмыстық істер жүргізу кодексінің талдау қылмыстық іс жүргізу құқықтық қатынастарына қатысушыға анықтау органының мәртебесін беретін тағы бірнеше белгілері бар екендігі туралы куәландырады. Мұндай қосымша белгілерге мыналар жатады:

- Қазақстан Республикасының Қылмыстық істер жүргізу кодексінің 65-бабының 2-тармағында аталған органдар анықтауды жүзеге асырған уақыттағы белгілі бір шектеулер /мәселен, кедендік органдар, контрабанда туралы істермен кедендік төлемдерді төлеуден жалтару жөнінде ғана анықтау жүргізеді;

- әділет органдары – сотқа құрмет көрсету және сот шешімдерін орындау тәртібін бұзуға байланысты қылмыстар жөніндегі істер жөнінде анықтау жүргізеді;

- анықтау органы тек аталған органдардың барлық жүйесін емес, тікелей анықтау мақсаттары үшін қалыптасқан құрылымдық бөлімдерді ғана түсіну, мәселен тұтас жүйе ретінде ішкі істер органдары Ішкі істер министрлігінің аппаратының, аумақтық органдардан тұрады, олар өз кезегінде (сондай-ақ анықтауды жүзеге асыру құқығы бәріне бірдей берілмеген жекелеген қызметтерден тұрады);

- белгіленген өкілеттіктер шегінде қылмыстық іс қозғалғаннан кейін ғана анықтауды жүзеге асыру құқығының пайда болуы (мәселен, шекара бөлімінің командирі қылмыстық іс қозғап, сотқа құрмет көрсетпеуге байланысты қылмыстар бойынша анықтау жүргізуге құқылы емес);

- анықтау органдарына жедел-іздестіру іс - қимылын орындау құқығын беру;

- алдын ала тергеу ісін жүргізу міндетті емес қылмыстық істер бойынша толық көлемде сотқа дейінгі іс жүргізуді аяқтау.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексі бойынша анықтау органдарының процессуалдық жағдайының ерекшелігі - осы органдарың заң белгілеген жағдайда алдын ала тергеуді жүзеге асыру құқығы болып табылады.

Анықтау органдарының қызметінің сипаты олар алдын ала тергеу жүргізу міндетті емес істер бойынша жұмыс істеуіне байланысты ерекшеленеді.

Заң алдын ала тергеу жүргізуді міндеттейтін істердің тобы бойынша анықтау органы қылмыстық іс қозғаумен шектеледі, қылмыстың ізін анықтау және бекіту жөніндегі шұғыл тергеу іс қимылын жүзеге асырады, сосын істі кідіріссіз прокурор арқылы тергеушіге береді. Осы іс бойынша анықтау органының одан әрі қызметі тергеушінің тапсырмаларын орындау нысанында жүзеге асырылады.

Алдын ал тергеу міндетті емес істер бойынша анықтау органының өкілеттіктері әлдеқайда ауқымды. Қылмыстық іс жүргізу кодексінің 285 – бабының 1-бөліміне сәйкес осы істер бойынша анықтау материалдары істі сотта қарау үшін негіз болып табылады. Бұл анықтау нысанында іс жүзінде алдын ала тергеу жүргізілетіндігін білдіреді, бірақ бұған процеске жекелеген қатысушылардың құқықтарының көлемі және анықтау жүргізудің мерзімі бөлігіндегі кейбір ерекшеліктері қосылмайды. Қылмыстың белгілерін және оны жасау адамдарды табу мақсатында анықтау органдарына қажетті жедел-іздестіру шараларын қабылдау міндеті жүктеледі. Қылмыстық іс жүргізу заңына жедел-іздестіру шараларының мазмұнын ашып көрсетпейді Жедел-іздестіру қызметінің мәні, әдістері, құралдары Қазақстан Республикасының «Жедел-іздестіру қызметі туралы» Заңы реттейтін тақырып болып табылады. Мұның өзі өз кезеңінде қылмыстық іс жүргізу құқығының сондай-ақ, тиісті ведомстволық нормативтік актілердің көзі болып табылады.

Бұл орайда мынаны атап өту керек, жедел іздестіру шараларын қабылдау міндетінің іріктеп алатындай сипаты болады және барлық анықтау органдарына қатысы болмайды, ол тек арнайы әдістермен құралдарды қолданбастан өзінің өзгешелігі бар функцияларын жүзеге асыра алмайтын

органдарға тән (мәселен, қылмыс жасаған адамдарды іздестіру және табу жария түрдегі қылмыстық іс жүргізу тәсілдері мен мүмкін болмайтын жағдайда) Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің жүйесі шегінде жедел іздестіру шараларын жүргізу құқығы осы шараларды функционалдық тәртіппен орындайтын арнайы бөлімшелер мен мекемелерге берілген және де анықтау мен жедел-іздестіру шараларын жүргізу анықтау органдары атқаратын екі дербес функция. Анықтау мақсаттарына қол жеткізу Қылмыстық іс жүргізу кодексінің нұсқауларын қолдану жолымен де, сондай-ақ жедел іздестіру шараларын үйлестіру жолымен де мүмкін болады. Жедел-іздестіру ақпараты дәлелдемелерге қылмыстық іс жүргізу талаптарын сақтаған жағдайда дәлелдейтіндей ақпаратқа айналуы мүмкін. Қарама-қарсы жағдайда мұндай ақпараттың қосымша бағдар беретіндей ғана сипаты болады.

Анықтаушы. Анықтаушы - өз құзыретінің шегінде қылмыстық іс бойынша сотқа дейінгі іс жүргізуді жүзеге асыруға уәкілетті мемлекеттің лауазымды адам. Анықтаушы сотқа дейінгі іс жүргізудің басталуы және жүзеге асырылуы шешім қабылдауға, заңда оларды анықтау органы бастығының бекітуі, прокурордың санкциясы немесе соттың шешімі көзделген жағдайларды қоспағанда, дербес шешімдер қабылдауға және тергеу мен басқа да іс жүргізу әрекеттерін жүргізуге құқылы.

Анықтаушы алдын ала тергеу жүргізілуі міндетті қылмыстық істер бойынша кідіртуге болмайтын жағдайларда анықтау органы бастығының тапсырмасы бойынша қылмыстық іс қозғауға, сондай-ақ шұғыл тергеу әрекеттері мен жедел-іздестіру шараларын жүргізуге, ол туралы жиырма төрт сағаттан кешіктірмей прокурор мен алдын ала тергеу органын хабардар етуі міндетті.

Анықтаушы соттың, прокурордың, алдын ала тергеу органының және анықтау органының жекеленген тергеу әрекеттерін жүргізу туралы, қылмыстық процеске қатынасушы адамдардың қауіпсіздігі шараларын қолдану туралы тапсырмаларын орындауға міндетті. Анықтау органы бастығының нұсқаулары орындауға міндетті. Анықтау органы бастығының қылмыстық істер жөніндегі нұсқауына прокурорға шағым жасалуы мүмкін. Нұсқауларға шағым жасалуы қылмыстың саралану мен айыптаудың көлемі айыпталушыны сотқа беру үшін істі прокурорға жолдау туралы немесе қылмыстық істі қысқарту туралы нұсқауларды қоспағанда, олардың атқарылуын тоқтатпайды. Анықтаушы қызметінің тергеуші қызметінен ерекшелігі олардың іс жүргізу дербестігінің көлемінен анық көрінеді.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу кодексі 13 желтоқсан 1997 ж. // www.zakon.kz.
2. Нұрмашев Ү.Ө. Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығы. – Алматы: Жеті жарғы, 2008. – 368 б.
3. Уголовно-процессуальное право: учебник. 2-е изд. / под ред. П.А. Лупинской. - М., 2005. – 258 с.
4. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Общая часть: Академиический курс. Под ред. Б.Х. Толебековой../ Кн.2. – Алматы: Жеті жарғы, 2005. – 432 с.

УДК 343.98

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ИЛИ ИНОГО ИМУЩЕСТВА, ПРИОБРЕТЕННОГО ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, В СТРУКТУРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Коновалова Т.Ю.

Экономическая преступность представляет собой совокупность противоправных, общественно опасных, причиняющих существенный материальный ущерб, корыстных посягательств на используемую для хозяйственной деятельности собствен-

ность, установленный порядок управления экономическими процессами и экономические права и интересы граждан, юридических лиц и государства со стороны лиц, выполняющих определенные функции в системе экономических отношений (1, с. 362).

В области финансовой политики и денежного обращения приоритеты правовой политики связаны с укреплением современного стабильного национального финансового рынка как реального инструмента защиты интересов государства, граждан и юридических лиц функционированием эффективной финансовой системы как одной из составляющих государственной политики.

Практика показывает, что экономическая преступность тесно связана с организованной преступностью. Если раньше организованные группы действовали только в уголовной направленности или только в сфере «теневой» экономике, то в настоящее время происходит процесс сращивания этих групп. Большинство преступных формирований традиционно уголовной направленности перешли в коммерческие структуры. В основном, эти группы с целью получения «прибыли» в процессе освоения рынка совершают преступления в сфере экономики. Преступные группы, действующие в «теневой» экономике, чаще всего становятся объектом для преступных формирований.

В процессе развития рыночных отношений наиболее актуальным является охрана экономической безопасности государства путем применения мер уголовно-правового характера. Теневой бизнес как неконтролируемое обществом производство, распределение, обмен и потребление товарно-материальных ценностей приобретает в условиях рынка все новые и новые формы.

Экономические преступления – это предусмотренные уголовным законодательством общественно опасные деяния (действия или бездействия), причиняющие или способные причинить ущерб национальной экономике, ее отраслям либо сферам. Поэтому при определении групп преступлений, относящихся к экономическим преступлениям, интегрирующим признаком является причинение материального вреда охраняемым законом экономическим интересам всего общества и граждан. Посягательство совершается на экономические основы общества (1, с. 363).

Глава 7 УК РК «Преступления в сфере экономической деятельности» включает в себя такие преступления, как незаконное предпринимательство (ст. 190 УК РК); незаконная банковская деятельность (ст. 191 УК РК; лжепредпринимательство (ст. 192 УК РК); легализация денежных средств и иного имущества, приобретенного незаконным путем (ст. 193 УК РК); монополистическая деятельность (ст. 196 УК РК).

Статья 193 УК РК предусматривает уголовную ответственность за легализацию денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем. Диспозиция данной нормы включает в себя совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенным заведомо преступным путем, а равно использование указанных средств или иного имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности.

Общественная опасность отмывания «грязных денег» проявляется в том, что легализация денег, добытых преступным путем, является необходимым условием функционирования организованной преступности в сфере экономики. В своих наиболее опасных формах она связана с торговлей наркотиками, вымогательством, фальшивомонетничеством, подпольной торговлей оружием, игорным и порнобизнесом. Для того, чтобы средства, полученные от преступного бизнеса, могли быть пущены в дальнейший оборот без опасности для преступников быть разоблаченными, необходимо приобретение легального прикрытия, что достигается посредством их вложения в виде вкладов в банки, либо посредством покупки и перепродажи недвижимости и т.д.

Общественная опасность легализации доходов обусловлена не столько степенью противоправности их происхождения, сколько использованием легальных механизмов осуществления предпринимательской деятельности для придания видимости законной.

Для уголовно-правового анализа состава преступления необходимо определить объект посягательства.

Правильное определение объекта, на защиту которого направлена уголовно-правовая норма, важна не только для теории, но и для правоприменительной деятельности. На практике это способствует правильной квалификации преступного деяния, верному разграничению смежных преступлений между собой, а также выбору оптимального размера и вида назначаемого наказания, что, в свою очередь, влияет на соблюдение прав и законных интересов человека и гражданина и достижение такой цели наказания, как восстановление социальной справедливости.

Так, И.И. Рогов и С.М. Рахметов считают непосредственным объектом легализации денежных средств и иного имущества, приобретенного преступным путем (ст. 193 УК РК) финансово-кредитные отношения, регулирующие законность предпринимательской деятельности (2, с. 87).

По мнению Б.В. Здравомыслова, непосредственный объект преступления – общественные отношения, регулирующие кредитно-денежное обращение в сфере экономической деятельности (3, с. 197).

Довольно схожую позицию высказывает Б.У. Сейтхожин, утверждая, что объектом указанного преступления следует признавать финансово-кредитные отношения, обеспечивающие легальный оборот имущества и денежное обращение (4, с. 25).

Э.А. Иванов определяет непосредственный объект анализируемого преступления преступного посягательства как «установленный законодательством порядок совершения финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом и их использования для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности. Основным объектом посягательства при легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, буду являться охраняемые законом общественные отношения, складывающиеся между различными субъектами экономической деятельности. Речь идет, в первую очередь, о стратегических экономических интересах государства в инвестиционной, финансовой, кредитно-денежной политике, а также законных интересах отдельных субъектов рыночных отношений, в том числе и государства как равноправного участника экономической деятельности. Непосредственный объект – общественные отношения в сфере перераспределения материальных ценностей (5, с. 12).

Проведенный анализ мнений ученых-юристов показывает, что данные подходы в определении объекта преступления, предусмотренного ст. 193 УК РК, не отвечают современным условия борьбы с таким видом преступления. В настоящее время криминогенная ситуация в Казахстане осложняется ростом организованной преступности и коррупции. Особенно ощутимо ее функционирование в сфере экономики, которая является основной формой проявления легализации. Получая огромные суммы в результате незаконных финансовых операций, преступники стремятся легализовать эти деньги. Ущерб, который причиняется Казахстану в результате совершения легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, исчисляется сотнями миллиардов тенге.

Только лишь по итогам 2005 года ущерб от лжепредпринимательства и легализации незаконных доходов в виде неуплаченных налогов составил более 30 миллиардов тенге, из них 13 миллиардов так и остались в незаконном обороте, пополнив ресурсы теневой экономики (6, с. 12).

Не соглашаясь с мнением ученых-юристов, С.М. Рахметов и И.Ш. Борчашвили считают, что объектом преступления, предусмотренного ст. 193 УК РК, является экономическая безопасность и стабильность финансовой системы государства (7, с. 160).

Споры в юридической литературе существуют и при определении дополнительного объекта легализации криминальных доходов. Большинство авторов в качестве дополнительного непосредственного объекта называют интересы отправления правосудия.

Дополнительным объектом в рассматриваемом преступлении выступают общественные отношения, обеспечиваю-

щие нормальное функционирование и деятельность субъектов экономической деятельности (7, с. 160). Не вызывает сомнение и утверждение о том, что также дополнительным непосредственным объектом является добросовестная конкуренция как принцип рыночных отношений. Лица, которые вовлечены в теневую экономику, вытесняют с рынка легальных предпринимателей и находятся в более выгодном положении.

Предметом данного преступления признаются денежные средства или иное имущество, приобретенное заведомо преступным путем. Под иным имуществом понимается как движимое, так и недвижимое имущество. В старой редакции ст.193 УК РК предметом преступления являлись денежные средства и иное имущество, приобретенное заведомо незаконным путем. Добытыми незаконным путем признаются денежные средства или иное имущество, добытое путем нарушения гражданско-правового, административного или уголовного законодательства, например, в результате заключения незаконных сделок. В ныне действующем законе предмет обладает более узким содержанием и предполагает преступное происхождение. Преступный путь – это результат хищения, вымогательства, рейдерского захвата, незаконного предпринимательства или банковской деятельности, незаконной торговли наркотиками или оружием, корыстного злоупотребления должностным положением.

Объективная сторона характеризуется совершением деяния в одной из указанных в законе форм:

1) совершение финансовых операций с денежными средствами или иным имуществом, приобретенным заведомо преступным путем;

2) совершение других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенным заведомо преступным путем;

3) использование денежных средств или иного имущества для совершения предпринимательской или иной экономической деятельности.

Под предусмотренной в ст.193 УК легализацией денежных средств или иного имущества, добытого преступным путем, следует понимать любую форму выпуска в обращение полученных преступным путем неподдельных денег или иного в действительности существующего имущества с официальным приданием им статуса имущества, законно находящегося в обороте (7, с. 161).

Законодатель, употребляя термин «финансовая операция», не дает ее определения ни в ст. 193 УК, ни в примечании к этой статье. Не раскрывает этого понятия и нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 года «О некоторых вопросах квалификации преступлений в сфере экономической деятельности».

Б.В. Яцепеленко рассматривает финансовую операцию как размещение приобретенных заведомо преступным путем денежных средств на счета в банках по договору банковского вклада; приобретение на денежные средства, полученные заведомо преступным путем, акций, облигаций и других ценных бумаг (8, с. 261).

Н.А. Лопашенко к финансовым относит операции по движению капитала. Такими считаются: зачисление денежных средств на счет предприятия, рассредоточение их на вкладах в различных банках, перевод в другую валюту с документальным оформлением таких операций, приобретение на криминально полученные деньги ценных бумаг, перевод денежных средств в другие страны физическим или юридическим лицам или на вклады в банках с последующим возвращением и т.д. (9, с. 23).

По мнению Здравомыслова Б.В., финансовые операции – это операции по денежному обращению, выпуску в обращение ценных бумаг, кредитованию, депонированию денежных средств, операции, связанные со сбором налогов, которые регулируются нормами финансового права. Если предметом этих операций являются денежные средства, приобретенные преступным путем, то налицо объективная сторона состава преступления (3, с. 198).

Более полным и точным является определение понятия финансовых операций, предложенное С.М. Рахметовым и И.Ш. Борчашвили. Под совершением финансовых операций понимаются такие операции

банка и организаций, занимающихся отдельными видами банковских операций, как открытие и ведение банковских счетов с использованием приобретенных преступным путем денежных средств, выступающих инструментом осуществления платежей за работы, услуги, товары, а также приобретение на них ценных бумаг. А под совершением финансовых операций с денежными средствами понимается совершение любых операций, связанных с движением денег: прием депозитов, кассовые, переводные, ссудные, трастовые, сейфовые, обменные и тому подобные операции (7, с. 162).

Одна из наиболее удачных попыток определить понятие «отмывание денег» была предпринята Венской Конвенцией ООН от 19 декабря 1988 года. Под отмыванием денег понимаются различные виды манипуляций с имуществом, полученным в результате правонарушений. «Грязные» деньги и незаконные доходы тем самым идентифицируются с имуществом, приобретенным на законном основании. Сегодня «грязные» деньги из Казахстана и других стран СНГ проходят через счета компаний в ряде европейских банков, в том числе в Швейцарии. Часть денег оседает на счетах банков в оффшорных зонах. «Грязные деньги получаются от незаконного оборота наркотиков, оружия, похищения людей и укрывательства от налогов предприятий металлургической отрасли и нефтяного бизнеса. Анализ способов совершения легализации незаконных доходов и ухищрений, применяемых при этом, ставит вопрос об изменении подходов к организации и тактике выявления таких преступлений. Практика свидетельствует также о том, что для повышения эффективности данной работы необходимо постоянное и тесное взаимодействие не только между правоохранительными органами, призванными осуществлять уголовное преследование, но и между различными финансовыми и банковскими учреждениями, через которые происходит отмывание «грязных» денег.

Сделками, в соответствии со ст. 147 ГК РК, признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Сделки могут быть односторонними и двух- или многосторонними (договоры). Совершение сделок с денежными средствами или иным имуществом регулируется нормами гражданского права. Следовательно, объективная сторона этой формы преступления выражается в действиях гражданина, направленных на совершение сделок и заключение договоров, предметом которых являются деньги и имущество, добытое преступным путем.

Использование денежных средств или иного имущества для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности выражается в задействовании указанных средств в качестве первоначального, текущего капитала в процессе занятия предпринимательской или иной экономической деятельности.

Эту форму преступления образуют любые действия субъектов экономической деятельности, направленные на легализацию криминального капитала в результате предпринимательской или иной экономической деятельности. Это может быть создание коммерческой организации либо участие в уставном капитале такой организации. На криминальные деньги с целью их отмывания могут создаваться некоммерческие организации, в уставе которых предусмотрена предпринимательская деятельность. Это могут быть различные общественные организации, благотворительные или иные фонды. Это может быть инвестиционная деятельность, создание коммерческих банков и т.п. Привлекая конкретное лицо (учредителя, инвестора, кредитора, спонсора) к уголовной ответственности, надо доказать, что предметом его деятельности были деньги или имущество, приобретенное преступным путем (3, с. 198).

Деяния, предусмотренные ст. 193 УК, следует считать оконченными не только при завершении операций с денежными средствами для решения определенной экономической задачи, но и при любом перемещении указанных средств, в том числе в ходе осуществления сделки, если целью перемещения является отмывание денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем. По конструкции объективной стороны состав преступления является формальным, преступ-

ление окончено с момента совершения указанных в законе действий.

Верховный Суд Республики Казахстан в нормативном постановлении от 18 июня 2004 года «О некоторых вопросах квалификации преступлений в сфере экономической деятельности отмечает, что основанием наступления уголовной ответственности по ст. 193 УК является факт легализации денежных средств или иного имущества, полученных только от запрещенных видов деятельности (контрабанда, незаконная торговля оружием, наркотическими средствами, хищение, уклонение от уплаты налогов и др.). В случае установления факта легализации денежных средств или иного имущества, полученным преступным путем, виновное лицо должно нести уголовную ответственность по совокупности преступлений по ст. 193 УК и соответствующей норме уголовного закона, предусматривающей ответственность за незаконное приобретение этих средств или имущества.

Субъектом преступления может быть любое физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Ответственность несут лица, в чьем фактическом распоряжении находятся денежные средства или иное имущество, приобретенное преступным путем. Лица же, умышленно оказывающие помощь в легализации, например, нотариусы, работники ломбарда, являются пособниками либо членами преступной группы (в зависимости от формы соучастия). К числу субъектов преступления следует отнести и тех лиц, которые непосредственно используют приобретенное преступным путем имущество, совершают с ними сделки, финансовые операции, то есть в чьем фактическом распоряжении указанные денежные средства (7, с. 164).

В науке уголовного права нет единого подхода при определении субъективной стороны преступления.

По мнению С.М. Рахметова и И.Ш. Бартишвили, вина может быть как в виде прямого, так и косвенного умысла. С субъективной стороны анализируемое преступление характеризуется виной в форме умысла, то есть виновный сознает, что «отмывает», легализует указанные средства, приобретенные преступным путем, предвидит, что в результате совершения им финансовых операций или иных сделок приобретенное преступным путем имущество или денежные средства будут легализованы, и желает такой легализации. Недопустимо освобождение от уголовной ответственности лицу, главной целью которых является получение прибыли. Безразличное отношение к происхождению используемых ими денежных средств, о незаконности которых виновный осведомлен, также является проявлением умысла (7, с. 164).

Б.В. Здравомыслов утверждает, что субъективная сторона преступления характеризуется виной в виде прямого умысла. Лицо осознает, что совершает действия, направленные на легализацию (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем, и желает совершить эти действия (3, с. 198).

Субъективная сторона преступления выражена прямым умыслом. Лицо сознает, что совершает действия по легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем, и желает этого. Мотив преступления не является обязательным признаком субъективной стороны преступления, но может быть учтен судом при назначении наказания (10, с. 282).

Представляется более обоснованным утверждение о том, что в анализируемом составе преступления вина выступает в виде прямого умысла. По конструкции объективной стороны состав является формальным и не предполагает наступление последствий. Поэтому психическое отношение субъекта может определяться только по отношению к общественно опасному деянию. Кроме того, в законодательской конструкции нормы указана цель - сокрытие преступного происхождения денежных средств ил иного имущества. Безразличное отношение к факту отмывания криминальных доходов, при наличии цели сокрытия их преступного происхождения, полностью исключается.

Квалифицируемыми признаками, предусмотренными ч. 2 ст. 193 УК РК, являются следующие:

а) совершение преступления группой лиц по предварительному сговору;

б) совершение преступления неодно-

кратно;

в) совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения.

Преступление будет совершено группой лиц по предварительному сговору, если два и более лица заранее договорились о совместном совершении действий, направленных на легализацию денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем. Согласно ст. 11 УК РК, неоднократностью преступлений признается совершение двух или более деяний, предусмотренных одной и той же статьей или частью статьи Особенной части настоящего Кодекса. Преступление не признается совершенным неоднократно, если за ранее совершенное преступление лицо было осуждено, либо освобождено от уголовной ответственности по основаниям, установленным законом.

Легализация указанных средств и имущества с использованием своего служебного положения будет иметь место, если субъектом преступления является должностное лицо органа государственной власти или местного самоуправления либо лица, выполняющие управленческие функции (организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности) в коммерческих или иных организация. Следовательно, совершение указанных действий собственником имущества, предпринимателем или служащим организации надо квалифицировать по ч. 1 ст. 193 УКРК, а совершение этих же действий лицом, управляющим организацией, - по ч. 2 ст. 193 УК РК (3, с. 199).

Часть третья применяется в случаях, если деяния, предусмотренные частями первой и второй ст. 193 УК, совершены:

а) лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения;

б) организованной группой;

в) преступным сообществом (преступной организацией) или в крупном размере.

В соответствии с п. 1 примечания к ст. 307 УК РК, к лицам, уполномоченным на выполнение государственным функций, относятся должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи и все государственные служащие в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе. К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, приравниваются:

1) лица, избранные в органы местного самоуправления;

2) граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, а также члены выборных органов местного самоуправления;

3) служащие, постоянно или временно работающие в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан.

Согласно ст. 31 УК РК, преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено объединением организованных групп, созданных в целях совершения одного или нескольких преступлений.

Законодатель раскрывает понятие *крупный размер* в примечании к ст. 193 УК РК. Крупным размером в настоящей статье признается совершение сделки или использование денежных средств или другого имущества на сумму, превышающую двадцать тысяч месячных расчетных показателей.

Уголовно-правовой анализ состава преступления легализация денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, позволяет сформировать теоретические основы квалификации этого преступления, что имеет большое значение в судебно-следственной практике.

Причины преступлений, совершаемых в экономике, носят как объективный, так и субъективный характер. К криминалистической литературе отмечается, что экономические отношения, их противоречивость и негативный характер рождают

преступность, в том числе экономическую (1, с. 373).

Криминалистические исследования показывают, что переход к рыночной экономике породил серьезные противоречия между складывающимися способами производства и организационно-управленческими и хозяйственными решениями, реализующими основные направления экономической политики. Сегодня в сфере экономики существуют разнообразные обстоятельства, среди которых можно выделить: социально-экономические, организационно-управленческие и нравственно-психологические, которые способствуют относительной распространенности и живучести антисоциального поведения. К социально-экономическим обстоятельствам можно отнести: инфляцию, бесхозяйственность, безработицу, недостатки механизма ценообразования, существование «теневой экономики». К организационно-управленческим обстоятельствам относятся: отсутствие должного налогового, таможенного, банковского, финансового контроля над деятельностью субъектов экономических отношений, наличие бюрократической системы управления экономикой, нестабильность и несовершенство налоговой системы. Нравственно - психологическими обстоятельствами являются: расслоение общества, утверждение психологии безнаказанности за совершение преступлений, распространение у определенной части бизнесменов и предпринимателей, особенно молодежи, психологии быстрого обогащения, пропаганда культа богатства и т.п. Все эти обстоятельства не являются чем-то изолированным, в действительности они переплетаются, создавая общий неблагоприятный фон в экономике.

Преступность в сфере экономики причиняет вред экономической безопасности государства, которая, в свою очередь, является основой существования и жизнедеятельности всего общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алауханов Е.О. Криминология. Учебник: Общая и Особенная части. – Алматы: «Жети жаргы», 2008.
2. Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. // Под ред. И.И. Рогова, С.М. Рахметова - Алматы, 2003.
3. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: Учебник / Под ред.проф. Б.В. Здравомыслова.- Изд. 2-е, перераб. и доп. - М.: «Юристъ», 1999.
4. Сейтхожин Б.У. Преступления в сфере экономической деятельности: понятие, виды, ответственность. Монография. - Караганда, 2006.
5. Иванов Э.А. Отмывание денег и правовое регулирование борьбы с ним. - М., 1999.
6. Нигматулин А.Ю. Методика расследования легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем: проблемы оперативно-розыскного обеспечения. Автореф…к.ю.н. – Караганда, 2008.
7. Рахметов С.М., Борчашвили И.Ш. Уголовно-правовые меры борьбы с коррупцией: Монография. Под общей редакцией генерал-майора финансовой полиции Ибраимова Р.А. – Астана, 2012.
8. Уголовное право. Особенная часть /Под общ. ред. А.И. Рарога. - М., 2003.
9. Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономической деятельности. Комментарий к главе 22. – Ростов н/Д, 1999.
10. Уголовное право. Особенная часть. Учебник для вузов. Ответственные редакторы И.Я. Козаченко, З.А. Незнамова, Г.П. Новоселов. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. М, 1998. – 768 с.

УДК 343.47

К ВОПРОСУ О КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Штанько Н.В.

Этимологический подход к содержанию понятия «коррупция» позволяет определить последнюю как «подкуп», «взятку», исходя из латинского слова «corruptio». В римском праве имеется также понятие «corrumpire», которое трактовалось самым общим образом как «разламывать, портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать» и обозначало соответствующее противоправное действие. Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей.

Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» дает следующее определение коррупции – это не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

Коррупция в Казахстане представляет собой существенную проблему для экономического и политического развития страны. В 2004 Transparency International отвёл Казахстану 122 место (которое было поделено с несколькими другими странами) по уровню коррумпированности в списке из 146 стран. Общий балл Казахстана равняется 2,2 из 10 возможных (при том, что балл ниже 3 обозначает «безудержную коррупцию»). Президент Н.А. Назарбаев объявил «священную войну» коррупции и приказал принять «10 мер против коррупции» для борьбы с коррупцией на всех уровнях государства и общества. Но это не дало никаких результатов, в конце 2013 года Казахстан скатился на 140-е место по уровню коррупции, по версии Transparency International.

По данным Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финполиции), в Республике Казахстан ежегодно примерно зафиксируется 1,5 тысяч коррупционных преступлений.

Интересно, что больше всего такого рода деяний происходит в Южно-Казахстанской области.

Немногим отстает от нее соседняя Жамбылская область. Третье место в «коррупционном рейтинге» занимает Восточно-Казахстанская область. Четвертое место занимает Алматинская область. Пятое место занимает Карагандинская область.

Стоит отметить также Костанайскую область, где финполиция констатирует самый низкий уровень коррупционной преступности среди всех регионов Казахстана.

Необходимо отметить и то, что финансовая полиция в большинстве случаев возвращает денежные средства, которые являются ущербом причиненным государству.

К основным принципам борьбы с коррупцией относятся следующие:

1. Равенство всех перед законом и судом.

Соблюдение и реализация этого принципа очень важны в борьбе с коррупцией. К сожалению, нередки случаи так называемого селективного применения законодательства, когда закон для одних работает, для других нет. Отдельные судьи, государственные служащие, работники правоохранительных органов также подвержены коррупции.

Гарантией соблюдения этого принципа является антикоррупционная активность самих граждан - освещение коррупционных процессов в СМИ, в т.ч. присутствие на судебных процессах представителей СМИ, общественности; подача обращений в прокуратуру, в Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью и в другие правоохранительные органы.

2. Обеспечение четкой правовой регламентации деятельности государственных органов, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля над ней. В настоящее время, в соответствии с Государственной программой по борьбе с коррупцией, осуществляются меры по обеспечению информационной прозрачности принятия решений государственными органами, оптимизации разрешительных и административных полномочий органов государственного управления, а также реформирования системы государственных закупок на основе перехода к системе электронных форм государственных закупок.

Особое место в программе уделяется процессам вовлечения в антикоррупционную деятельность организаций гражданского общества, формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства. Предусмотрено введение эффективного механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, создание системы общественного контроля над расходованием бюджетных средств, передача отдельных разрешительных функций институтам гражданского общества, внедрение мер по максимальному сокращению наличного оборота денежных средств и противодействию легализации денежных средств, полученных противозаконным путем.

Министерством юстиции РК разра-

ботан и внесен в парламент законопроект «О лоббировании», закрепляющий правовое регулирование процессов лоббирования законопроектов и предотвращение конфликта интересов должностных лиц при исполнении ими функциональных обязанностей.

3. Совершенствование структуры государственного аппарата, кадровой работы и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц. Государственной программой предусмотрено осуществление четкой правовой регламентации форм и механизмов взаимодействия государственных органов и субъектов предпринимательства, а также процедур, содействующих прозрачности принятия судебных решений и своевременности их исполнения.

Коррупция в немалой степени ограничивает свободное действие экономических законов и снижает престиж страны в глазах мирового сообщества, является одним из главных препятствий на пути выгодных для нее зарубежных инвестиций. Честный и социально ориентированный бизнес вытесняется с рынка, поскольку коррупция превращает такой бизнес в нерентабельный.

Особенно опасна коррупция в органах государственной власти. В этом случае она представляет собой симбиоз монополии власти, дискреционных полномочий государственных служащих в принятии решений и отсутствия жесткой правовой подотчетности и подконтрольности чиновников. Как показывает практика, коррупция разрушает всю систему государственного управления, способствует падению авторитета государственной власти и престижа государственной службы. Коррупция препятствует развитию экономики и способствует росту организованной преступности, особенно в сфере экономики.

Какие государственные органы уполномочены осуществлять антикоррупционную деятельность?

Выявление, пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, налоговой, таможенной и пограничной службы, финансовой и военной полиции.

Должностные лица вышеназванных органов обязаны в установленный законодательством срок сообщать письменно лицу или органу, направившему дело, материал, протокол, представление о коррупционном преступлении, административном правонарушении, о результатах их рассмотрения.

Необходимо знать, что согласно закону эти органы обязаны принимать меры, вытекающие из их полномочий, и незамедлительно направлять сведения обо всех случаях выявления коррупционных преступлений, совершаемых лицами, занимающими ответственную государственную должность, в органы правовой статистики и информации.

Гарантии неприкосновенности лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией

В статье 7 Закона "О борьбе с коррупцией" закреплены следующие гарантии неприкосновенности лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией:

- лицо, сообщившее о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающее содействие в борьбе с коррупцией, находится под защитой государства;

- информация о лице, оказывающем содействие в борьбе с коррупцией, является государственным секретом и представляется только по запросам органов прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, налоговой, таможенной и пограничной службы, финансовой и военной полиции или суда в порядке, установленном законом. Разглашение этой информации влечет ответственность, установленную законом;

- в случае необходимости органы, ведущие борьбу с коррупцией, обеспечивают личную безопасность лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией.

Для защиты свидетелей, в том числе сообщивших о правонарушении, государством выделяются значительные средства, прописанные в государственном бюджете отдельной строкой. Кроме того, в Агентст-

ве РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью создан и успешно действует департамент по защите лиц, сообщивших о фактах коррупции. Если это понадобится, существует возможность физической защиты таких людей, вплоть до их конспирирования, изменения места проживания, фамилии и даже внешности. Гарантии неприкосновенности не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию, которые подлежат ответственности в соответствии с законом. Кроме того, согласно ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией в РК», государственный служащий, работник правоохранительного органа, сообщившие органу, ведущему борьбу с коррупцией, заведомо ложную информацию о факте коррупционного правонарушения в отношении другого государственного служащего, работника правоохранительного органа, наказываются в дисциплинарном порядке вплоть до увольнения с должности или иного освобождения от выполнения соответствующих функций по представлению органа, ведущего борьбу с коррупцией.

Какие действия лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, являются правонарушениями, создающими условия для коррупции?

В соответствии со ст. 12 Закона «О борьбе с коррупцией», к действиям лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, являющимся правонарушениями, создающими условия для коррупции, относятся:

- неправомерное вмешательство в деятельность других государственных органов, организаций;
- использование своих служебных полномочий при решении вопросов, связанных с удовлетворением материальных интересов указанных лиц либо их близких родственников и свойственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) при поступлении и продвижении по государственной и приравненной к ней службе;
- оказание неправомерного предпочтения юридическим и физическим лицам при подготовке и принятии решений;
- оказание кому бы то ни было любого не предусмотренного законодательством содействия в осуществлении предпринимательской и иной связанной с извлечением дохода деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении государственных функций, если таковая не подлежит официальному распространению;
- необоснованный отказ в информации физическим и юридическим лицам, предоставление которой предусмотрено законодательством, задержка ее, передача недостоверной или неполной информации;
- требование от физических или юридических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законодательством;
- передача государственных финансовых и материальных ресурсов в избирательные фонды отдельных кандидатов или общественных объединений;
- неоднократное нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц и решения иных входящих в их компетенцию вопросов;
- дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим официальным лицам, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства, а также при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;
- явное воспрепятствование физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;
- делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим или юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также на контроль над нею;
- передача государственных контрольных и надзорных функций организациям, не имеющим статуса государственного органа;
- участие в азартных играх денежного или иного имущественного характера с вышестоящими или нижестоящими, либо

находящимися с ними в иной зависимости по службе или работе должностными лицами.

Коррупционными правонарушениями лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, связанными с противоправным получением благ и преимуществ, являются принятие за исполнение своих государственных или приравненных к ним функций любого вознаграждения в виде денег, услуг и в иных формах от организаций, в которых лицо не выполняет соответствующие функции, а также от физических лиц, если иное не предусмотрено законодательством.

Какие меры могут быть приняты по устранению последствий коррупционных преступлений?

В соответствии с законом, во всех случаях незаконного обогащения лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, в результате коррупционных правонарушений незаконно полученное имущество подлежит обращению, а стоимость незаконно полученных услуг - взысканию в доход государства.

В случае отказа добровольно сдать незаконно полученное имущество или оплатить государству его стоимость или стоимость незаконно полученных услуг взыскание осуществляется по решению суда в доход государства по иску прокурора, налоговой службы либо других государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на это законом. Указанные органы до вынесения судом решения налагают арест на имущество, принадлежащее правонарушителю.

Если лицо, выполнявшее государственные функции, или лицо, приравненное к нему, после увольнения, иного освобождения от выполнения соответствующих функций за совершенное коррупционное правонарушение отказывается выполнить требования, должностное лицо или орган, принимающие решение о таком освобождении, направляют в налоговый орган по месту жительства виновного лица уведомление о полученных противоправных доходах.

Кроме того, сделки, заключенные в связи с совершением коррупционных правонарушений, признаются судом недействительными в установленном законом порядке. Совершенные в результате коррупционных правонарушений акты, действия могут быть аннулированы органом или должностным лицом, уполномоченным на принятие или отмену соответствующих актов, либо судом по иску заинтересованных физических или юридических лиц, или прокурора.

В целях получения достоверной информации общественный Фонд «Транспаренси Казахстан» направил руководству высших учебных заведений города Алматы письма с просьбой разместить информационные материалы антикоррупционного правового центра ОФ «Транспаренси Казахстан» и сообщать о возможных фактах коррупции и злоупотреблениях во время сдачи сессии, выпускных экзаменов и ЕНТ, по телефону горячей линии.

Несмотря на то, что такие предложения были направлены в 51 одно высшее учебное заведение, только одна треть вузов согласились принять участие в акции. Основной причиной отказа руководства высших учебных заведений посчитало неправительственный статус данной организации. Таким образом, можно сделать вывод, что руководство вузов, независимо от их формы собственности, не воспринимает общественные инициативы противодействия коррупции.

В течение месяца в антикоррупционный центр поступило 133 обращения, о фактах взяточничества со стороны преподавателей. Жалобы поступали по фактам коррупции при сдаче выпускных экзаменов. Антикоррупционным центром принимались обращения, как от родителей выпускников, так и от самих студентов. Звонившие сообщали конкретные имена, суммы требуемые преподавателями за сдачу экзаменов. При разговоре с юристами центра, звонившие категорически отказывались начинать какие-либо предусмотренные законодательством действия против своих преподавателей, мотивируя это тем, что их могут отчислить из вуза, не допустить к выпускным экзаменам. Тот факт, что большинство обращений анонимны, говорит о недостаточной защите таких лиц со

стороны государства Транспаренси Казахстан также провел блиц-опрос среди студентов пяти государственных вузов г. Алматы. Блиц-опрос показал достаточно высокий уровень коррупции в вузах Алматы - 128 студентов из 200 опрошенных в пяти государственных вузах г. Алматы сталкивались с проявлением коррупции в своих учебных заведениях. Обнадеживает то, что более половины опрошенных студентов, считает возможным противодействовать коррупции. Таким образом, по итогам четырех месяцев работы Антикоррупционного правового центра Транспаренси Казахстан – сфера образования вышла на первое место по числу обращений в центр, как наиболее подверженная коррупции.

В целях оптимального решения данной проблемы необходимо принять комплекс следующих мер:

Меры общего характера	Разработка, внедрение, и своевременная корректировка антикоррупционных программ
Экономика и сфера финансов	совершенствование налогового законодательства; переход к реальным и реализуемым бюджетам ликвидирует, ситуацию дефицита бюджетных средств; уменьшение наличного оборота
Социальная сфера	коммерциализация части социальных услуг; расширение практики применения современных методов осуществления социальных выплат с помощью электронных средств безналичного оборота; делегирование решения части социальных задач институтам гражданского общества
Укрепление судебной системы	гарантировать достойное обеспечение судей и всей судебной системы; усовершенствовать систему подготовки и отбора кадров; укрепить арбитражные суды, ввести в их работу большую процедурную и информационную надежность; развить административную юстицию
Укрепление местного самоуправления	предоставления основных услуг населению от самого населения через его влияние на формирование эффективного местного самоуправления
Реформа исполнительной власти	налаживание общественного контроля за властью, возможности населения получать информацию должны обеспечиваться законодательно предусмотренной обязанностью властей предоставлять эту информацию и неукоснительными санкциями за нарушение этих обязанностей
Реформа государственной службы	отладка механизмов прохождения службы с учетом разграничения юридического статуса профессиональных чиновников и «политических назначенцев»

И это далеко не полный перечень предложений, строгое соблюдение которых эффективным образом повлияет, пусть не на полное искоренение коррупции в нашем обществе, но поможет снизить ее процент до минимума во всех сферах жизнедеятельности нашего общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РК от 30 августа 1995
2. Уголовный кодекс РК от 16 июля 1997 года
3. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-I
«О борьбе с коррупцией»
4. http://ru.wikipedia.org/wiki/ Коррупция в Казахстане
5. http://finpol.gov.kz/rus/, официальный сайт агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью

УДК 339.543 : 34

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Жадауова Ж.А.

В связи с либерализацией таможенной деятельности расширено число участников внешнеэкономической деятельности, определен их правовой статус. Государство обладает монополией на организацию таможенной деятельности, вырабатывает новые механизмы государственного регулирования таможенной деятельности.

Российский ученый в области таможенного права Халипов С.В. пишет: «Ориентация на мировые стандарты осуществления таможенных процедур (Международную Конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур) изменила концепцию таможенного регулирования в сторону способствования осуществлению внешнеэкономических операций» [1].

Вместе с тем, по мнению Халипова С.В., «… приоритеты в таможенном регулировании заключаются не только в создании благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, но и в обеспечении государственных интересов. Содержанием государственного интереса продолжает оставаться защита экономических и политических интересов РФ» [1].

Чиркин В.Е. справедливо заметил, что «существуют… объективные пределы конституционного регулирования, вмешательства государства в сферу социально-экономических, политических, идеологических отношений. Излишняя «зарегулированность» общественных отношений может препятствовать эволюционному развитию, необходимому саморегулированию, вести к тоталитаризму. Во многих действующих зарубежных конституциях речь идет лишь о некоторых принципах (даже не об основных) общественного строя, которые нередко закрепляются в главах, посвященных директивным принципам политики. Они не имеет прямого действия (не могут, в частности, принудительно выполняться судами), но соответствующие нормы должны служить ориентиром для деятельности правительства...» [2, с. 112].

Главные ориентиры развития таможенного законодательства сосредоточены в Конституционных законах РК: «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 г. № 2733, «О Парламенте Республики Казахстан» от 16 октября 1995 г. №2529, «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 г. №2688, Законах РК: «О специальных экономических зонах в РК» от 21 июля 2011 г. №469-IV, «О лицензировании» от 11 января 2007 г. №214-III, «О валютном регулировании и валютном контроле» от 13 июня 2005 г. №57-III, «Об экспортном контроле» от 21 июля 2007 г. №300-III, «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 г. №124-III, «О трансфертном ценообразовании» от 5 июля 2008 г. №67-IV и др.

Тенденция законодательного регулирования государственного управления в сфере таможенной деятельности в настоящее время усиливается и положительным образом «обеспечивает правовую стабильность экономической политики государства и доверие к ней всех институтов гражданского общества» [3, с. 44].

В качестве основ конституционного строя РК провозглашается система важнейших принципов, с одной стороны, характеризующих РК как государство, а с другой - закрепляющих основы гражданского общества. К их числу относятся: суверенитет (полновластие народа); приоритет общечеловеческих ценностей; принцип унитаризма; … основополагающие принципы деятельности государства - Республики Казахстан: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм» [4, с. 78-79], конституционно-правовой принцип целостности, неприкосновенности и не отчуждаемости своей территории, верховенства закона.

Игнатьева И.А. считает, что «среди приемов юридической техники, призванных определить ориентиры правового регулирования тех или иных общественных

отношений, несомненно, важное место занимают принципы права и законодательства. Более того, процесс развития… законодательства… в настоящее время демонстрирует усиление роли принципов.

Таким образом, необходимо констатировать, что на фоне уменьшения числа доступных юридической технике приемов закрепления наиболее важных ориентиров правового регулирования в конкретной отрасли законодательства (цели, задачи, принципы) в действующем… законодательстве… в известной степени повысилась значимость принципов» [5, с. 36].

В науке различают принципы права в целом, принципы отдельных отраслей и институтов права, а также общеправовые, межотраслевые и отраслевые, некоторые авторы также выделяют специально-юридические принципы права.

Представляется, что принципы права должны отражать и выражать основные ценности, на которые ориентируется право.

Бейсенова А.У. к общим принципам права, имеющим наибольшее значение, относит гуманизм, единство прав и обязанностей.

К специально-юридическим принципам могут быть отнесены:

- верховенство закона по отношению к другим нормативно-правовым актам (дозволено все, что не запрещено законом);

- юридическая ответственность только за виновное противоправное поведение;

- презумпция невиновности;

- недопустимость обратной силы законов, устанавливающих новую или более суровую юридическую ответственность и др.

Кроме общих и специально-юридических принципов права, можно выделить также отраслевые принципы, которые распространяются лишь на конкретные отрасли права… [6, с. 139-140].

Межотраслевые принципы права - это такие руководящие начала, правовые идеи, присущие нескольким родственным отраслям права и выражающие их особенности. Отраслевые принципы права характеризуют наиболее существенные черты и свойства той или иной отдельно взятой отрасли права [7, с. 187].

Комплексный характер таможенного законодательства предполагает использование для регулирования отношений, возникающих в таможенной сфере, прежде всего, конституционно - правовых, затем административно - правовых, гражданско-правовых, уголовно - правовых, финансово - правовых принципов. Принципы таможенного законодательства по своему содержанию являются межотраслевыми.

По утверждению Габричидзе Б.Н., «в целом конституционное право предопределяет принципы, основополагающие начала для таможенного права, как и для других отраслей. Таможенное право должно развиваться в соответствии с нормами и положениями конституционного права» [8].

По утверждению академика Сапаргалиева Г.С., «Конституционные принципы – это правовые нормативные идеи, закрепленные в Конституции и определяющие направления организации конституционного строя, его функционирования. Поэтому они имеют большое значение для государства, для граждан. Каковы конституционные принципы, таков конституционный строй, и наоборот.

Конституционные принципы, в конечном счете, обусловливаются экономическими, политическими, социальными, этническими факторами, сложившимися к моменту принятия Конституции, и стратегическими идеями развития государства и общества. Нельзя сбрасывать со счетов внешний фактор: влияние общепризнанных норм международного права. В Конституции Республики отмечено, что Казахстан уважает принципы и нормы международного права» [9, с. 20].

Шеретова С.Г. выделяет универсальные и общие принципы конституционного права. К универсальным принципам конституционного права, оказывающим влияние на всю систему национального права Республики Казахстан, относятся:

- принципы высшей юридической силы и прямого действия Конституции на всей территории Республики (ст. 4 Конституции РК);

- принцип абсолютности и неотчуждаемости права и свобод человека (ст. 12, ч. 2 Конституции РК).

К общим отраслевым принципам конституционного права относятся:

- принцип решения наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами;

- принцип суверенитета;

- принцип принадлежности государственной власти народу, её единство;

- принцип признания идеологического и политического многообразия [10, с. 11].

Академик Сапаргалиев Г.С. отмечает, что «в литературе, в зависимости от характера, конституционные принципы делят на три группы: универсальные, особенные и единичные. Универсальные имеют общечеловеческую ценность, выработаны мировой цивилизацией и присущи большинству современных конституций: принципы народного (национального) суверенитета, народовластия, правового государства, социального государства, разделения властей, политического плюрализма, представительной демократии, гарантированности прав и свобод. Особые принципы присущи конституциям отдельных государств. К ним относятся принципы руководящей роли политической партии, единства государственной власти, демократического централизма, общественной собственности и др. Эти принципы присущи социалистическим конституциям. Наконец, некоторым конституциям присущи принципы, отражающие историческую, национальную специфику» [11, с. 20].

Сапаргалиев Г.С. считает, что «анализ норм Конституции Республики Казахстан показывает, что конституционные принципы по форме выражения следует разделить на две группы: 1) зафиксированные в Конституции; 2) незафиксированные, выводимые посредством анализа конституционных положений» [11, с. 20].

Лупарев Г.П.справедливо отмечает, что не все принципы прямо закреплены в конституциях. Часто они существуют на доктринальном уровне или изложены в текущем законодательстве. Кроме того, в разных странах они формулируются поразному, используются в различных вариациях [12, с. 31].

Алибеков С.Т. следующим образом характеризует один из основополагающих принципов таможенного права: «принцип законности реализуется в возложении на таможенные органы задач по обеспечению соблюдения законодательства по таможенному делу и всего законодательства Республики Казахстан, защите прав и интересов граждан и организаций при осуществлении таможенного дела» [13, с. 37].

В отношении принципа законности российский ученый Габричидзе Б.Н. пишет: «Законность - один из основополагающих принципов таможенного права и функционирования таможенной системы… в целом. Этот важнейший принцип всех правовых отраслей закреплен в нормах конституционного права, имеющих основополагающее значение для таможенного права» [8, с. 69].

Козырин А.Н. считает, что «основными принципами построения системы источников таможенного права являются конституционность и законность. Конституционность в данном случае предполагает строгое соответствие всех источников права основным принципам таможенного регулирования, закрепленными в Конституции РФ. Законность означает обязательное соответствие подзаконных актов предписаниям законов, на основании и в развитие которых принимались данные подзаконные акты. В случае нарушения этого требования подзаконные акты в установленном законом порядке признаются ничтожными, то есть никогда не действовавшими» [14, с. 10].

По мнению профессора Алибекова С.Т., «Демократизм как принцип таможенного права получает отражение также в задачах таможенных органов, свободе каждого в ввозе и вывозе товаров, выборе любого таможенного режима, обжаловании действия или бездействия таможенных органов и их должностных лиц, праве на получение информации и консультирования.

Приоритетность международных договоров как принцип таможенного права выражается в их верховенстве над нормами таможенного законодательства, что закреплено в ст. 4 Конституции Республики Казахстан…» [13, с. 37].

Профессор Сарсембаев М.А. считает, что «Конституционное право предопределяет принципы отраслей казахстанского права, в том числе и таможенного права» [15, с. 38].

Укин С.К. в своей диссертации, посвященной конституционным основам правового статуса таможенных органов Республики Казахстан, пишет: «… конституционно-правовое регулирование общественных отношений не ограничивается только определенной её сферой. На наш взгляд, кроме тех «чисто» общественных отношений, которые регулируются нормами конституционного права, конституционное право как в позитивном его значении, так и в основополагающих идеях и принципах регулируют и те группы общественных отношений, которые регулируются нормами всех иных отраслей национальной системы права Республики Казахстан. Иначе говоря, общественные отношения, подпадающие в сферу правового регулирования, составляют объект (предмет) регулирования конституционного права. Поэтому конституционно-правовые отношения своим содержанием пронизывают всю как правоохранительную, так и фискальную функции таможенных органов» [16, с. 9-10].

Основываясь на данном утверждении, считаем возможным отметить, что конституционно-правовые отношения своим содержанием пронизывают всё таможенное законодательство и принципы таможенного законодательства.

Шалтыков А.И. справедливо отмечает: «Согласно Конституционному закону РК «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года, обосновано и утверждено право суверенного государства на создание финансово-кредитной, денежной системы, организацию республиканской налоговой и таможенной системы, которые являются кровеносными сосудами экономики» [17, с. 3].

Конституционно-правовыми основами развития таможенного законодательства Республики Казахстан являются положения статей 4, 8, 12, 21, 26, 33, 35, 40 Конституции Республики Казахстан.

Принципиальное характер и значение для таможенного законодательства имеют конституционные положения, закрепленные в статье 40 Конституции РК о том, что президент Республики Казахстан «является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства…». Данное положение можно связать с формированием таможенной политики Республики Казахстан, так как она является частью внутренней и внешней политики государства.

Статья 12 содержит основные положения и принципы признания и защиты прав и свобод личности в Республике. В ней указаны наличие института прав и свобод человека в правовой системе страны, а также обязательства законодательства обеспечивать гарантии их соблюдения.

Принцип гарантии прав и свобод человека «предполагает их реальный характер, обеспеченность соответствующими социально - экономическими, политическими, духовно - культурными, организационными и правовыми средствами. Они показывают уровень демократического развития общества и служат основанием надежности использования личностью организационных условий и процедур их реализации, в т.ч. и спорных ситуациях. Гарантии связывают воедино правовое и фактическое положение человека в гражданском обществе, служат выражением социальной свободы, ответственности и активности граждан» [11, с. 69].

Конституционный принцип защиты прав и свобод личности применительно к таможенному законодательству находит своё отражение в ТК относительно обеспечения прав, свобод и законных интересов участников ВЭД и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела: декларанта, таможенного представителя, таможенного перевозчика, уполномоченного экономического оператора, владельцев складов временного хранения, таможенных и свободных складов, магазинов беспошлинной торговли.

Согласно ст. 21 Конституции Республики Казахстан, «каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по её территории…». «Каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику». Эта статья содержит принцип свободного передвижения по территории государства. Данный принцип в таможен-

ном законодательстве может быть отнесен ко всем лицам, свободно перемещающим товары, транспортные средства через таможенную границу, в коммерческих целях, либо для личного пользования.

В соответствии со ст. 26 Конституции Республики Казахстан, «Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности».

В таможенном законодательстве данное право получило своё развитие в принципах обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности; недопустимости неправомерного причинения вреда при проведении таможенного контроля; обеспечения беспрепятственного доступа лицам к информации о таможенном законодательстве, получения бесплатных консультаций

В статье 33 Конституции Республики Казахстан говорится: «Граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе».

Статья 35 Конституции определяет, что «уплата законно установленных налогов, сборов, и иных обязательных платежей является долгом и обязанностью каждого». Декларанты обязаны уплачивать таможенные платежи, к ним можно отнести таможенные пошлины, таможенные сборы, сборы.

Конституция РК из всей совокупности общественных отношений в государстве и обществе выделила наиболее важные, основополагающие для жизнедеятельности общества и государства и урегулировала их в разделе 1 «Общих положений», придав им силу конституционных принципов.

Лупарев Г.П. рассматривает комплекс конституционных принципов правового положения личности и предлагает выделить: «принцип неотъемлемости прав человека. В юридическом плане данный принцип означает требование нерушимости конституционных прав и свобод, невозможности лишения этих прав по любому основанию кем бы то ни было, в том числе государством и его органами. Кроме того, неотъемлемость означает невозможность отчуждения или отказа от прав и свобод по усмотрению самого человека. И, наконец, принцип неотъемлемости означает вечный, непреходящий характер прав человека.

Принцип правосубъектности, означает возможность человека быть стороной в затрагивающих его правоотношениях. Правосубъектность заключается в праве индивида знать свои права и обязанности, активно ими пользоваться, защищать свои права и законные интересы в суде и других инстанциях.

Принцип равноправия отражает наличие у людей независимо от любых различий между ними, одинаковых основных прав и свобод, а также обязанностей. Он ставит всех индивидов в равное положение как в правоотношениях между собой, так и с государством, которое провозглашает и гарантирует этот принцип.

Принцип единства прав и обязанностей означает наличие сложной, двухсторонней связи личности с государством и обществом. Государство не только закрепляет и охраняет конституционные права и свободы, но и накладывает на индивидов определенные обязанности, за неисполнение которых применяется правовая ответственность.

Принцип ограниченности прав и свобод имеет большое значение в гармонизации отношений личности с обществом и государством. Предоставляя индивидам широкий круг полномочий, любое, даже самое демократическое государство, тем не менее, устанавливает пределы прав и свобод личности. Общим правилом является необходимость уважения таких же прав и свобод других людей, охрана нормального функционирования всего общества в целом.

Определенными формами ограничения конституционных прав и свобод личности можно считать индивидуальное лишение конкретных прав за злоупотребление ими и приостановление действия ряда прав и свобод в особых условиях» [12, с. 24-30].

Принципы… постоянно развиваются и совершенствуются… Одной из подобных новаций можно считать принцип приоритета международно-правовых актов о правах человека над нормами национального права» [12, с. 31].

По мнению академика Баймаханова М., «В государствах правовых или развивающихся в этом направлении Конституции прямо закрепляют, что высшими ценностями являются человек, его жизнь, здоровье, права и свободы. Гуманистическая направленность права в правовом государстве должна состоять в том, что противоречия и конфликты, возникающие во взаимоотношениях классов, социальных слоев, групп, нации и т.д. оно будет стремиться не доводить до высокой степени остроты и, используя инструменты консенсуса, согласия, компромисса, находить пути их своевременного разрешения. Важным компонентом содержания права должно быть установление ориентиров для государственной деятельности, всесторонняя регламентация действий государственных служащих, четкое определение компетенций, полномочий, сфер ведения государственных органов, установление границ, которые не должно переступать государство» [18, с. 43-44].

Черняков А. справедливо отметил, что «… в системе законодательства наиболее общим (интегрирующим) будет конституционное законодательство. Значение конституционного законодательства как объективного проявления позитивного права состоит в том, что оно распространяет свое действие на всех субъектов, включая граждан РК, лиц без гражданства, иностранцев, государственных служащих, должностных лиц, депутатов… Его сущность проявляется в юридически равном действии в отношении фактически неравных участников общественных отношений, иными словами, оно уравнивает права и свободы неравных лиц. В конституционном праве, по существу сфокусированы все исходные принципы и нормы, которые получают свою детализацию и развитие в отраслевом законодательстве» [19, с. 51-52].

Создание Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана - шаг к формированию единого экономического пространства (ЕЭП), где будет существовать общий рынок товаров и услуг, что неизбежно приведет к конкуренции хозяйствующих субъектов из трех стран. На первом этапе предполагается соблюдать принцип резидентства, а не гражданства. Это значит, что участник ВЭД сможет производить таможенное оформление товаров, получение услуг предоставляемых таможенными перевозчиками и владельцами СВХ в стране регистрации. Данное положение позволяет обеспечить защиту прав собственности человека, права на предпринимательскую деятельность, свободного передвижения через таможенную границу стран Таможенного союза. Более того, реализовывать комплекс своих прав и свобод на территории трех государств в рамках одного правового поля.

Академик Сапаргалиев Г.С. в комментарии к Конституции РК пишет: «Принципы международного права - это руководящее правило поведения субъектов, юридически закрепленные начала международного права. Они универсальны, представляют собой наиболее общие выражения, установившиеся в практике международных отношений, и способствуют стабилизации международных отношений. Принципы международного права создаются обычным и договорным путем. Все субъекты международного права обязаны их строго соблюдать, ибо их нарушение будет затрагивать законные интересы других субъектов международных отношений.

Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН. Они являются обязательствами, которые не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по соглашению между собой.

Наиболее важными документами, раскрывающими содержание принципов международного права, являются Декларация о принципах международного права, касающихся отношений дружбы и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г., и Декларация принципов, содержащаяся в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.

Принцип суверенного равенства государств означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других участников международных отношений, то есть их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, ис-

полнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику» [11, с. 53].

Исходя из положений ст. 8 Конституции Республики Казахстан, «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенство и невмешательство во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силу» можно выделить основные принципы международного права.

В преамбуле ТК РК было сказано, что «Таможенный кодекс Республики Казахстан… направлен на защиту суверенитета и экономической безопасности Республики Казахстан, активизацию связей казахстанской экономики в системе мировых экономических отношений и либерализацию внешнеэкономической деятельности», что доказывает направленность таможенного законодательства на гармонизацию и унификацию с общепринятыми нормами и практикой, а также создает условия для принятия Таможенного кодекса Таможенного союза.

То есть в системе принципов таможенного законодательства имеют место принципы международного таможенного законодательства: принцип приоритета международного таможенного права над внутренним; принцип международно-правовой защиты прав человека; обеспечения развития и либерализации международной торговли; гласности внешнеторгового законодательства; принцип сотрудничества государств в области таможенного дела.

В п. 3 ст. 4 Конституции РК говорится, что «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед её законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона». То есть из содержания данной статьи следует, что международное право признаётся частью национальной правовой системы, закрепляется примат международного права над национальным законодательством, вводится прямое действие договоров на территории страны, ратифицированных Республикой Казахстан [20].

В Постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 октября 2000 года № 18/2 говорится: «В пункте 3 статьи 4 Конституции установлено, что «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона». Это означает, что Республика Казахстан выражает свое согласие на преимущественную юридическую силу тех заключенных ею международных договоров перед национальным законодательством, которые ратифицированы Парламентом Республики путем принятия соответствующего закона.

Из смысла приведенной нормы Конституции следует, что приоритет перед законами Республики могут иметь только ратифицированные Казахстаном международные договоры. Непосредственное применение таких международных договоров, имеющих приоритет перед законами Республики, не означает отмену ими норм действующих законов. Приоритет перед законами и непосредственное применение ратифицированных международных договоров на территории Республики предполагают ситуативное превосходство норм таких договоров в случаях коллизий с нормами законов. Иначе говоря, такое преимущество возможно, когда возникают условия, подпадающие под действие ратифицированных международных договоров, если из самих договоров не следуют требования издать законы для их применения.

Не ратифицированные международные договоры таким приоритетом перед законами Республики не обладают. Все международные договоры, заключенные Казахстаном после принятия Конституции 1995 года, не подлежащие ратификации, должны исполняться в той мере, пока они не входят в противоречие с законами Республики. В случае коллизии между ними стороны договоров имеют возможность в соответствии с Указом Президента Респуб-

лики Казахстан, имеющим силу Закона, «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан», а также нормами международного права разрешать их путем согласительных процедур» [21].

Законом РК «О нормативных правовых актах» не регулируется порядок подготовки, заключения, исполнения и денонсации международных договоров.

Таким образом, исходя из юридического содержания Конституции РК, Постановлений Конституционного Совета РК следует, что преимущественную юридическую силу перед законодательством Республики имеют международные договоры, заключенные ею в соответствии с Конституцией Республики, в установленном законодательством порядке и ратифицированные Парламентом Республики путем принятия соответствующего закона.

Таможенный кодекс Таможенного союза является частью действующего права в РК, имеет приоритет перед законами РК и применяется непосредственно.

Парламент РК на основе подпункта 7) пункта 1 статьи 54 Конституции РК ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики.

В ст. 27 Венской Конвенции «О праве международных договоров» 1969 г. сказано, что «участник не может ссылаться на положение своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора». Республика Казахстан, как член международного сообщества, признает приоритет международного права над национальным.

Сапаргалиев Г.С. в научно-правовом комментарии отмечает: «Принцип нерушимости государственных границ - это отказ от односторонних действий или требований, направленных на изменение положения линии границы, на какие либо территориальные притязания.

Принцип мирного разрешения международных споров означает, что государства должны разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость.

Принцип невмешательства во внутренние дела означает, что любое государство не имеет права вмешиваться в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию другого государства, могут решаться только им самим» [11, с. 54-55].

По мнению Чернякова А., постановка вопроса о принципе приоритетности ратифицированных актов международного права «… безусловно способствует возникновению проблемы суверенитета РК, возможности утраты какой-либо его части. Наперед можно ответить, что такой угрозы независимости страны в принципе не существует. Здесь следует принять во внимание одно из императивных положений Декларации о принципах международного права, касающейся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24.10.1970., согласно которому «… в силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять своё экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава» [19, с. 57-58].

Конституционно-правовой основой участия РФ в Таможенном союзе и принятия ТК ТС обусловлено ст. 79 Конституции РФ 1993 года, которая гласит: «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации», тем самым обеспечивая конституционно-правовые основы таможенного регулирования в рамках Таможенного союза.

Подобной статьи в Конституции РК нет. В данном контексте можно лишь привести:

- Во-первых, содержание ст.8 Конституции РК, в которой говорится: «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их

равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы»;

- Во-вторых, в Законе «О международных договорах» от 30.05.2005 г. №54 в п.5 ст. 11 записана норма «… об участии РК в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав РК или устанавливают юридическую обязанность решений их органов для РК». Согласно этим положениям, Казахстан является членом международных союзов и международных организаций, в том числе ООН и потому признаёт её Устав, а также иные акты международного права, ратифицированные Парламентом Республики. Следовательно, РК добровольно передает в пользу международных организаций и союзов часть своего суверенитета и признает тем самым верховенство принципов и норм международного права перед национальным правом».

Итак, в Конституции Республики Казахстан провозглашено уважение принципов и норм международного права. Больше того, они зафиксированы как основа проводимой ею политики.

Считаем возможным предложить, законодательно закрепить понятие «таможенное регулирование», отразить в Конституции РК положения, обеспечивающие конституционно-правовые основы таможенного регулирования в рамках Таможенного союза: «Республика Казахстан может участвовать в межгосударственных объединениях, международных организациях и передавать им часть своих суверенных прав или устанавливать юридическую обязанность решений их органов для РК в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Республики Казахстан».

Таким образом, первостепенное значение в системе принципов таможенного законодательства имеют конституционные принципы, задающие общее направление развитию таможенного законодательства (отнесение таможенного дела к исключительной компетенции государства, единство таможенной территории, единство таможенной политики и т.д.).

Основываясь на мнении Сагиндыковой А.Н. о том, что каждый из принципов конституционного строя есть юридическая база формирования отдельных институтов конституционного и других отраслей права, нам хотелось бы сделать вывод, что конституционные принципы являются юридической базой формирования как институтов таможенного права, так и таможенного законодательства Республики Казахстан [4].

Таким образом, конституционно - правовое обеспечение дальнейшего развития таможенного законодательства РК в рамках Таможенного союза осуществляется на основе положений ст.4 Конституции РК. В соответствии с п.1 данной статьи действующим правом в РК являются международные договорные и иные обязательства. В п. 3 той же статьи говорится, что «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед её законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

Конституция РК не содержит специальных норм, непосредственно регулирующих таможенные правоотношения, тем не менее, её основные принципы и идеи воздействуют на все таможенное законодательство РК. Это воздействие обеспечивается конституционными принципами таможенного законодательства, исходящими, прежде всего из положений статей 4, 8, 12, 21, 26, 33, 35, 40 Конституции РК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Халипов С.В. Таможенное регулирование и таможенное законодательство: давайте разбираться. http:// www. tamogniaru/
2. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. - М.: «Юрист», 2006. – 669 с.
3. Князев С.Д. Принципы административного права Российской Федерации: отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право.- 2003- №10. - С. 44

4. Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан. - Алматы: «Білім», 1999. – 336 с.
5. Игнатьева И.А. Принципы экологического законодательства // Государство и право. - 2003.- №9. - С. 36
6. Теория государства и права. Учебник для вузов. /Под ред. А.У. Бейсеновой. - Алматы: «Атамұра», 2006. - 392 с.
7. Черданцев А.Ф. Теория государства и права. – М.: «Юрайт», 1999. – 432 с.
8. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. - М.: «Норма-М», 1998. - 286 с.
9. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. Академический курс. - Алматы: «Жеті-Жарғы», 2005. – 544 с.
10. Шеретова С.Г. Конституционное право Республики Казахстан. Краткий курс: Учебное пособие. - Алматы: «Данекер», 2002. – 174 с.
11. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий./ Под ред. Г.С. Сапаргалиева. - Алматы: «Нур-Пресс», 2004. - 560 с.
12. Лупарев Г.П. Правовое положение личности в зарубежных странах: Учебное пособие. - Алматы: ВШП «Әділет», 2001. – 216 с.
13. Алибеков С.Т.Казахстанское таможенное право (общая и особенная части). - Алматы: ВШП «Әділет», 2003. – 204 с.
14. Комментарий к Таможенному кодексу РФ. /Под ред. проф. А.Н. Козырина. - М.: «Спарк», 1996. – 624 с.
15. Сарсембаев М.А.Таможенное право (право казахстанское, право международное): Учебное пособие. – Алматы: «Ғылым», 1997.- 228 с.
16. Укин С. К. Конституционные основы правового статуса таможенных органов: Дисс. ... канд.юр.наук. – Алматы, 2000. – 116 с.
17. Шалтыков А.И. Таможенная служба РК в системе государственной власти (политологический анализ): Автореф. дисс. …докт. юр. наук. - Алматы, 2004. – 54 с.
18. Баймаханов М. Верховенство права как системообразующий признак понятия правового государства.//Научные труды «Әділет». - 2001. - №1(9). - С. 43-44
19. Черняков А. Социально ориентированное законодательство- цель правового государства // Научные труды «Әділет».- 2001-№1(9). - С. 51-52
20. Об официальном толковании пункта 1 статьи 4 и пункта 2 статьи 12 Конституции Республики Казахстан. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 28 октября 1996 года № 6/2
21. Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 октября 2000 года № 18/2 / «Казахстанская правда» от 28 октября 2000 года № 274-275

УДК 339.545

ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ: МИФЫ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

Ибышева Р.Д.

Непрерывный рост международного товарооборота, активные интеграционные процессы, все набирающий темп уровень развития информационных технологий требуют от государств соответствующего развития существующих в них таможенных процессов.

Для нашей Республики определяющими событиями, значительно повлиявшими на развитие таможенных процессов, явились создание Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также предстоящее вступление в ВТО. Начиная с момента заключения договора о формировании Таможенного союза, таможенные органы страны претерпели значительные преобразования, которые продолжаются по сегодняшний день.

Повышение товарооборота, рост объема транзитных перевозок, увеличение количества участников внешнеэкономической деятельности определяют все боль-

шую потребность в упрощении таможенных процедур. Одним из основных решений вопроса, принятым ведущими странами, является переход на электронное таможенное декларирование. Отказ от бумажного документооборота и большая прозрачность процесса таможенного декларирования также является выбором и таможенных органов РК.

Параллельно с упрощением таможенных операций повышается важность вопроса повышения эффективности таможенного контроля и правоохранительного блока таможенных органов. Повышение роли данного вопроса также связана с созданием Таможенного союза, когда каждое государство-участник союза несет ответственность не только за свою границу, но и за границу остальных государств-участников Таможенного союза. Ключевым инструментом повышения эффективности, принятым на вооружение казахстанской таможней, является автоматизированная система управления рисками. Значительные ресурсы направляются на современное материально-техническое оснащение таможенных органов.

Создание Таможенного союза и Единого экономического пространства также требует от таможенных органов стран-участниц союза большей координации и слаженности своих действий.

По-прежнему актуальной остается проблема коррупции в таможенных органах. С целью решения данного вопроса таможенными органами проводится работа по автоматизации таможенных процессов с целью снижения влияния «человеческого фактора», а также работа по усилению борьбы с коррупцией в своих рядах.

В рамках предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию таможенными органами страны проводится огромная работа по совершенствованию таможенного законодательства в соответствии с мировыми стандартами.

На сегодняшний день одним из определяющих направлений развития в таможенной сфере Республики Казахстан является смена акцентов в таможенной деятельности с фискальной направленности на контрольно-содействующую функцию.

В свете данной тенденции за последние годы таможенными органами предпринят целый ряд мер, направленных на повышение эффективности таможенного контроля и качества таможенного администрирования, упрощение и ускорение таможенных процессов. Активно внедряются технологии электронного декларирования, с целью повышения эффективности таможенного контроля, основанного на принципах выборочности, системного информационного анализа и планирования «зон рисков», внедрена система управления рисками, внедряются принципы интегрированного контроля в пунктах пропуска. Проводится работа по оснащению таможенных органов современным высокотехнологическим оборудованием и программными продуктами. Намечены и приняты к реализации мероприятия системного и операционного характера, направленные на упрощение и обеспечение прозрачности деятельности таможенных органов, в числе которых перенос акцента с основного этапа декларирования на этап после выпуска товаров, новая концепция контроля таможенной стоимости, передача администрирования косвенных налогов налоговым органам, категорирование таможенных постов, разработка «Е-окна» для экспортно-импортных операций, разработка интегрированного таможенного тарифа. С 17 июня 2012 года введен в действие механизм использования при пересечении границы предварительной информации, предоставляемой участником внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, перемещаемых через границу Таможенного союза автомобильным транспортом.

За 2013 год таможенными органами в доход бюджета обеспечено поступление таможенных платежей и налогов (далее – ТП и Н) в сумме 1 339,5 млрд. тенге, по сравнению с 2012 годом перечислено больше на 192,6 млрд. тенге, или на 16,8 % (за 2012 год перечислено ТП и Н 1 146,9 млрд. тенге).

Доля поступлений таможенных платежей и налогов в налоговых поступлениях республиканского бюджета составила 32,2%. Данные цифры свидетельствуют о ключевой роли фискальной составляющей в деятельности таможенных органов.

В то же время, ориентация таможен-

ных органов на достижение основной цели пополнения сборов денежных средств в бюджет диктует характер мер таможенного администрирования. Они направлены не на упрощение или ускорение таможенного оформления, а на получение таможенных пошлин и налогов от участников внешнеэкономической деятельности путем корректировок таможенной стоимости, пересмотра классификационных решений и прочих мер.

Вышеуказанное происходит на фоне введения в действие унифицированных на три страны ставок импортных пошлин, в связи с вступлением в Таможенный союз (в 2009 году средневзвешенная пошлина была чуть больше 5%, а сегодня достигает 10%, не было пошлины на продукты питания, имелась минимальная пошлина на бытовую технику). В целом, на одни товары пошлины выросли на 10-20%, на другие в 3-4 раза (легковой автотранспорт). Особенно трудно казахстанским производителям товаров, изготавливающим продукцию из зарубежного сырья с использованием импортного оборудования и технологий. Пошлины на оборудование увеличились на 10-20%, тогда как раньше завозились по нулевой ставке. При этом производитель получает прирост себестоимости еще до начала производства. Все это воспринимается как ужесточение тарифного и нетарифного регулирования, вследствие вступления Казахстана в Таможенный союз, что придает негативный оттенок происходящим интеграционным процессам в рамках Единого экономического пространства.

Такая ситуация, по меньшей мере, не способствует решению существующих проблем таможенных органов, в том числе связанных с недостоверным декларированием товаров, низкой скоростью прохождения товаров через таможенную границу, наличием теневого бизнеса посредников и экономических преступных группировок в приграничных регионах.

Как результат, усложняется процесс осуществления внешнеэкономической деятельности, возникают дополнительные трудности для ведения бизнеса, что, в конечном итоге, влияет на темпы экономического роста и экономическую привлекательность Казахстана.

В этой связи переориентация таможенных органов с фискальной на контрольно-содействующую функцию позволит обеспечить необходимый баланс между задачей таможенных органов по осуществлению таможенного контроля и сбору таможенных платежей и налогов с задачей по стимулированию внешнеторгового оборота и созданию благоприятных условий для ведения бизнеса.

Основной целью в совершенствовании деятельности таможенных органов Республики Казахстан является определение основных направлений развития таможенного администрирования, в том числе в таких ключевых областях, как:

1) внедрение электронной таможни;

2) совершенствование системы управления рисками;

3) повышение эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов;

4) развитие пост-таможенного контроля.

В данной статье хотелось бы подробнее остановиться на вопросе электронного декларирования.

Все возрастающая степень автоматизации таможенных процессов на сегодня является одной из определяющих тенденцией в области развития таможенного администрирования. Все больше стран переходят на электронное таможенное декларирование, постепенно отказываясь от бумажного документооборота и выбирая большую прозрачность процесса таможенного декларирования. Не является исключением и Казахстан. Внедрение электронной таможни и, в частности, переход на электронное декларирование является одним из приоритетных проектов таможенных органов Казахстана в настоящее время, что подтверждается значительными ресурсами и временем, затрачиваемыми на его реализацию.

Основным инструментом, посредством которого в таможенных органах РК планируется реализовать электронное декларирование, является комплекс электронного декларирования «Web-декларант». Данная система позволяет подавать декларацию на товары в электронном виде, формировать электронные копии таможенных

деклараций на бесплатной основе и через Интернет отправлять на адрес любого органа таможни, а также формировать таможенные документы и их электронные копии самостоятельно, без привлечения брокерских компаний.

На сегодня процесс электронного декларирования, принятый в таможенных органах РК, заключается в проведении удаленной процедуры таможенного декларирования товаров, в ходе которой декларант и специалист таможни, находясь на удаленном друг от друга расстоянии, могут вести диалог через Интернет. При этом документы на бумажном носителе декларант предоставляет только в случаях, когда требуется проведение дополнительной проверки по результатам оценки системы управления рисками.

Параллельно с удаленным декларированием через Интернет, в настоящее время также прорабатывается вопрос о внедрении новой технологии выпуска товаров. Данная технология представляет собой процедуру, при которой декларация на товар в электронном формате подается в территориальный орган таможенного контроля, при этом фактический контроль осуществляется на приграничном таможенном посту. С помощью удаленного выпуска участники внешнеэкономической деятельности смогут подавать декларацию в любой таможенный пост на территории страны и при этом выпускать груз в свободное обращение фактически уже на границе (на транспортно-логистических терминалах).

В основе технологии удаленного выпуска товаров находится принцип разделения таможенного декларирования на два вида контроля: документальный и фактический, которые физически осуществляются в разных учреждениях таможенного контроля. Сотрудник территориального органа таможенного контроля, куда подается декларация на товары, должен обработать документы и сведения, которые предоставлены в электронном виде. Одновременно с этим, сотрудник приграничного таможенного органа непосредственно выполняет контроль транспортных средств, товаров и товаросопроводительных документов.

Данная технология представляет собой принципиально новый подход в осуществлении таможенных операций и контроля и имеет следующие преимущества:

• осуществление таможенного декларирования товаров без привязки организаций к таможенным постам и месту нахождения товара, оптимизация транспортной логистики и сокращение финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности;

• сокращение времени совершения таможенных операций;

• возможность получения бумажной копии таможенной декларации с отметками о выпуске товаров в удобном таможенном органе, находящемся в месте декларирования или в месте нахождения товаров;

• сокращение потока большегрузного автотранспорта, следующего под таможенным контролем в крупные города;

• минимизация контактов между сотрудниками таможенных органов и участниками внешнеэкономической деятельности и т.д.

Кроме того, внедрение данной технологии позволит перераспределить и оптимизировать нагрузку на таможенные органы в условиях существующего неравномерного распределения кадровых и материально-технических ресурсов между центральными и приграничными районами страны, что, в свою очередь, позволит сократить таможенные посты, расположенные не на границе, с небольшой численностью сотрудников. При этом, категорирование постов, как временная мера, необходимая на сегодняшний день для улучшения таможенного администрирования, уйдет на второй план.

С помощью данных технологий в перспективе будут упразднены многие таможенные посты внутри страны, за исключением центров таможенного оформления, расположенных в крупных областных центрах и городах, а также таможенных постов категории «Энергетический». Данные центры таможенного оформления будут универсальными и располагаться с учетом транспортно-логистических потоков, нужд участников внешнеэкономической деятельности, оптимизации существующих таможенных постов.

Производство таможенного декларирования в одном, а фактического контроля в другом таможенном органе положительно скажется и на самом качестве таможенного контроля. Сотрудники таможенного органа, осуществляющие документальный контроль и фактический контроль, будут независимы друг от друга, что объективно скажется на раскрываемости так называемых «серых схем» при таможенном декларировании.

До конца 2014 года планируется осуществить внедрение электронного декларирования с использованием технологии удаленного выпуска по процедуре "экспорт". На начальном этапе предполагается осуществление электронного декларирования товаров, не требующих разрешительных документов и лицензий при их вывозе и не облагаемых экспортными таможенными пошлинами либо при наличии предварительно внесенных денежных средств на лицевых счетах участников внешнеэкономической деятельности для списания экспортной пошлины и сборов за таможенное декларирование.

В 2015 году планируется осуществить внедрение электронного декларирования с использованием технологии удаленного выпуска по остальным таможенным процедурам, в том числе выпуск для внутреннего потребления, реимпорт, временный ввоз, переработка на таможенной территории и др. – всего 17 таможенных процедур.

Не случайно главный акцент на запуск электронного декларирования товаров был сделан на экспорт товаров. Развитие экспортного потенциала Казахстана - залог устойчивого роста темпов экономики страны. Важно, чтобы отечественная продукция при таможенном оформлении не встречала административных барьеров, и таможенные процедуры проводились максимально комфортно с экономией средств и времени производителей. Именно для этого и создан новый программный продукт - информационная система «электронное декларирование». Система электронного декларирования товаров - это не только ускорение и упрощение таможенных процедур, но и требование международных стандартов в таможенном деле, предусматривающих переход на безбумажное таможенное декларирование.

В то же время все еще остаются вопросы, ограничивающие возможности Комитета таможенного контроля Министерства финансов РК (уполномоченный орган в сфере таможенного дела) для внедрения электронного декларирования.

Так, на сегодня не определены стандарты, определяющие основные параметры электронного декларирования. Не до конца определена операционная модель, на основе которой будет реализовано электронное декларирование.

Существующее таможенное законодательство пока еще не позволяет полностью перейти на безбумажное декларирование, в том числе потому, что отдельные документы при подаче декларации все еще требуется предоставлять в оригинале.

Далеко не все таможенные посты оснащены ИТ-инфраструктурой и коммуникациями, в частности, высокоскоростным Интернетом, необходимыми для перехода к безбумажному декларированию. Принимая во внимание протяженность государственной границы, отсутствие Интернета и необходимой ИТ-инфраструктуры в таможенных постах могут стать реальной угрозой для внедрения электронного таможенного декларирования в Казахстане.

Одним из условий перехода к электронному декларированию является наличие доступа к информации, хранящейся в базах данных других государственных органов. При этом отсутствие такой информации в электронном формате в базах данных других государственных органов также может ограничить возможности системы электронного декларирования. В частности, на сегодня есть проблема неполного перечня разрешительных документов и сертификатов, содержащихся в базе данных системы «Е-лицензирование», необходимых для подачи электронных деклараций, что объясняется тем, что не все государственные органы перевели лицензии, сертификаты и другие разрешительные документы в электронный формат. Данное обстоятельство является сдерживающим фактором для внедрения электронных таможенных деклараций в полном объеме, так как участник внешнеэкономической

деятельности не может получить подтверждение наличия необходимых лицензий и других разрешительных документов через портал «Е-лицензирование».

В целом, полноценное внедрение электронной таможни возможно только в случае решения вышеперечисленных вопросов, в том числе посредством задач и мероприятий.

В соответствии с обозначенными проблемами в области внедрения электронного декларирования, а также планами по дальнейшему развитию электронного таможенного декларирования в Казахстане, необходимо обеспечить решение следующих задач:

• внесение изменений и дополнений в таможенное законодательство с учетом перехода на электронное декларирование;

• стандартизация государственных услуг по безбумажному декларированию;

• оснащение таможенных постов необходимой Интернет-инфраструктурой и связью;

• перевод всех разрешительных документов, требующихся в рамках осуществления внешнеторговой деятельности, в электронный формат.

Принимая во внимание постоянный рост объемов международной торговли и перспективу вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию, особую важность приобретает приведение таможенного законодательства, в том числе порядка электронного документооборота, в соответствие международными принципами и стандартами. Основным документом, определяющим данные принципы и стандарты, является Международная конвенция об упрощении гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола от 26 июня 1999 года, в которой, в частности, говорится о том, что законодательство должно предусматривать электронные способы обмена коммерческой информацией в качестве альтернативы требованиям предоставления документов на бумажном носителе. Данная конвенция была ратифицирована Республикой Казахстан в начале 2009 года.

На сегодня таможенное законодательство Казахстана все еще требует доработки для того, чтобы электронное декларирование могло заработать в полную силу. В этой связи необходимо инициировать соответствующие поправки в таможенное законодательство в той части, в которой существующие нормативные правовые акты препятствуют переходу к полному безбумажному декларированию. В связи с планами по внедрению электронного декларирования по процедуре «экспорт» уже к концу текущего года был проведен анализ законодательства, определены основные моменты в законодательстве, требующие корректировки, в том числе такие, как возможность принятия электронного чека в качестве подтверждения оплаты таможенных пошлин и платежей в бюджет страны. Соответственно, данная аналитическая работа должна быть продолжена в последующем и осуществляться параллельно с процессом по внедрению электронного таможенного декларирования по остальным таможенным процедурам.

Изменение формата оказания государственных услуг влечет за собой и изменение параметров данных государственных услуг, определяющих их качество. В этой связи, с целью определения основных параметров услуг, оказываемых в электронном формате, а также регламентирования процесса оказания данных услуг, необходимо разработать соответствующие стандарты. В настоящее время в процессе разработки находится стандарт государственной услуги по безбумажному декларированию экспорта; в последующем аналогичные стандарты должны быть разработаны по остальным таможенным процедурам.

Одной из основных проблем, стоящих на пути к переходу к безбумажному декларированию, является отсутствие достаточной Интернет-инфраструктуры и связи на таможенных постах. Как следствие, частые сбои в работе оборудования, перегрузка каналов связи, «зависание» программ, отказ в выдаче информации при обращении к программам. На сегодня вопрос технического оснащения постов и общего повышения качества программно - аппаратного комплекса и телекоммуникационного оборудования является одним из приоритетных; таможенными органами в данном направлении проводится активная работа.

Для того, чтобы обеспечить полноценное функционирование электронного таможенного декларирования, также необходимо обеспечить перевод разрешительных документов, требующихся в рамках осуществления внешнеторговой деятельности, в электронный формат. Это позволит избавить участников внешнеэкономической деятельности предоставлять документы на бумажном носителе и существенно ускорит и упростит процесс декларирования. В соответствии с планами Министерства транспорта и коммуникаций РК, в 2014 году автоматизацию пройдут 80 разрешительных документов, из них 51 документ - в рамках таможенного регулирования. Автоматизация и запуск системы в пилотном режиме запланирован в четвертом квартале 2014 года.

Таким образом, «электронное декларирование» - это не «миф», а необходимая реальность, продиктованная временем. Это не только ускорение и упрощение таможенных процедур, но и требование международных стандартов в таможенном деле, предусматривающих переход на безбумажное таможенное декларирование.

ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Республики Казахстан. – Алматы: «Юрист», 2003. - 276 с. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.06.2006 г.)
2. Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля. Утв. приказом Председателя Агентства таможенного контроля Республики Казахстан от 6.05.2003 г. № 184.
3. Бейсенбаева А.К. Технические средства таможенного контроля. Учебник.- Алматы: «Юридическая литература», 2006. – 98 с.
4. Смаилов Т.Х. и др. Технические средства таможенного контроля. Учебно - практическое пособие. - Караганда, 2003.
5. Арустамов Э.А. и др. Банковское, таможенное и офисное оборудование. - М.: «Информационно- внедренческий центр Маркетинг», 1999.

УДК 341 : 349.6

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)

Хасенова М.Н.

Вода – основа жизни, естественный капитал и совместная ответственность

Актуальность темы исследования. Проблема правового режима международных водотоков – одна из старейших в международном праве, и на протяжении почти двух тысяч лет она сохраняет свою актуальность. В мире насчитывается значительное число рек, а также подземных водоносных бассейнов, относящихся к категории «трансграничных» водных объектов, т.е. таких, которые пересекают границу между двумя или более государствами либо по которым проходит такая граница. Они используются, помимо судоходства, в качестве источника водоснабжения, для разнообразных промышленных целей, сельскохозяйственного орошения, производства электроэнергии, удаления бытовых и промышленных отходов. При этом многие регионы и страны давно испытывают водный голод, а одной из острых социально-экономических и экологических проблем стало растущее загрязнение и истощение уже освоенных водных ресурсов [1].

Вода является необходимым элементом для жизни. Социально-экономическое развитие тесно связано с водой. Очевиден тот факт, что мир переживает кризис воды. Сообщается, что более чем в 2 миллиарда человек испытывают нехватку воды в более, чем 40 странах, 1,1 миллиарда человек

не имеют достаточного количества питьевой воды, и 2,4 миллиарда человек не имеют доступа к санитарно чистой воде. Текущие прогнозы предсказывают, что к 2050 году, по крайней мере, один из четырех человек, скорее всего, будут жить в стране людей, страдающих хроническими заболеваниями или в стране с дефицитом пресной воды [2, с. 1].

Говоря об увеличении дефицита воды и требований на воду, наблюдаемое в настоящее время повсеместно, обычно рассматривают усиление конфликтов по поводу использования и доступа к ограниченным ресурсам. Часто указывается, что вода была и будет источником конфликтов между нациями, и что можно ожидать усиления этих конфликтов. Этот вывод выглядит правдоподобно, однако он не является безусловно верным. Вода является совместно используемым ограниченным ресурсом, и существует много примеров того, как вода служила катализатором сотрудничества в общих интересах. Возможно, сейчас более, чем когда-либо, существуют причины для признания международных водных ресурсов возможным катализатором сотрудничества, средством распределения выгод от совместного использования систем водных ресурсов при позитивном влиянии на другие аспекты международных отношений [3]. Эти процессы заставляют государства развивать международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных водных объектов и их водных ресурсов.

В Республике Казахстан можно выделить четыре основных гидрологических региона: бассейн реки Обь, который сливается в Северный Ледовитый океан, бассейн Каспийского моря, бассейн Аральского моря и внутренние озера. Из них около 39 000 рек и ручьев, из которых 7 000 протяженностью 10 км. Поверхностные водные ресурсы крайне неравномерно распределены по стране и зависят от сезонной динамики. Центральный Казахстан имеет только 3% от общего объема водных ресурсов в стране. Западные и юго-западные регионы (Атырау, Кызылорда и, в частности, Мангистауская область) испытывают значительный дефицит воды [4, с. 4].

По оценкам экспертов, Казахстан является одной из стран Евразийского континента, которая в значительной степени испытывает дефицит водных ресурсов. Около половины поверхностных вод Республики (44,9 куб км.) поступает с территории сопредельных государств. За последние 15 лет наблюдается тенденция сокращения естественных ресурсов поверхностных вод Казахстана. При этом и сокращение общего объема годового стока, около 90% составляет сокращение стока и соседних государств [5].

Все крупные реки страны (Иртыш, Или, Сырдарья, Урал и т.д.) являются трансграничными. Казахстан уделяет огромное внимание вопросам использования и охраны водных ресурсов, в том числе трансграничных. В «Стратегии 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года президент Казахстана Н.А. Назарбаев к десяти глобальным вызовам XXI века отнес острый дефицит воды.

Научная новизна проявляется в том, что на основе системного подхода проведено комплексное исследование основ современного международного сотрудничества Республики Казахстан по трансграничным водным ресурсам.

Методологической основой исследования стали методы правового анализа, используемые в отечественной и зарубежной правовой науке: формально - юридический, системно-правовой, сравнительно-правовой, формально-логический и другие.

Степень научной разработанности темы не является высокой. В публикациях последнего десятилетия большое внимание уделено проблеме мирового кризиса пресной воды и вопросам использования водных ресурсов трансграничных рек. Большая часть работ раскрывает географический, технический, экономический, социальный и другие аспекты проблемы. Анализ данных ВАК по тематике диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора юридических наук, защищенных за последние несколько лет, показал, что тема водных ресурсов Республики Казахстан в них специально не затрагивалась. Проблема водообеспечения и совместного использования трансграничных водных ресурсов является одним из основных конфликтных

узлов. Большое значение для исследования имели общетеоретические и специальные научные труды ученых-юристов как казахстанских (Мукашева А.А., Сулейменовой С.Ж., Гаврилова Ю.А. и другие), так и зарубежных (Эюбов Э.Я., Высторобец Е.А., Порох А.Н., Рысбков Ю., МакКафри С., Вейц Р., Салман М.А. Салман и другие), отчеты о работе Комиссии международного права, международно-правовые акты универсального, регионального и двустороннего характера.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что в нем содержится фактический материал, на основе которого был проведен анализ и сделаны соответствующие выводы. Содержащиеся в работе положения могут быть использованы при дальнейшем рассмотрении международно-правового режима несудоходных видов использования международных водотоков; в плане оказания помощи специалистам, занимающимся проблемами международно-правового регулирования несудоходных видов использования международных водотоков; в научно-исследовательской деятельности и учебном процессе учебных заведениях.

Основные результаты исследования. Поверхностные и подземные воды не признают политических границ. Это означает, что государства должны сотрудничать, чтобы управлять водными ресурсами [6].

Говоря о роли международных конвенций в регулировании общественных отношений в Республике Казахстан, следует отметить, что нормы международного права (и не только водного) являются частью правовой системы Казахстана. Будучи открытым демократическим государством, Республика Казахстан стремится к сотрудничеству с международным сообществом во всех сферах международной жизни, что вызывает необходимость унифицированного правового регулирования общественных отношений.

Казахстан присоединился к Конвенции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция), подписанной в городе Хельсинки (Финляндия) в марте 1992 года, Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года.

Сторонами Конвенции являются 39 Сторон, включая Европейский Союз (ЕС). Россия присоединилась к Конвенции 13 апреля 1993 году. Конвенция вступила в силу для России 6 октября 1996 г. Позже из стран Центральной Азии к Водной Конвенции присоединилась Республика Узбекистан (4 сентября 2007 г.). Присоединение Казахстана и Узбекистана к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 является не только выражением доброй воли и приверженности действовать в рамках правового поля в сфере управления ТВР, но и открывает широкие возможности для осуществления совместных действий по выполнению положений Конвенции, включая как национальный, так и межгосударственный (трансграничный) уровни. Это предполагает, прежде всего, разработку юридических и иных мер по выполнению Конвенции (определение ответственных, контроль исполнения и др.) [7, с. 7].

В соответствии с решением Шестой Конференции Сторон Водной конвенции, состоявшейся в Риме (Италия) в период с 28 по 30 ноября 2012 года, начиная с февраля 2013 года, Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер будет открыта для присоединения стран, не входящих в территорию ЕЭК ООН, т.е. Конвенция станет глобальной. Тем самым, возрастет ее роль и значимость в решении сложных межгосударственных проблем использования трансграничных вод [8].

Значимость для Казахстана Водной конвенции не вызывает сомнения. Достаточно отметить, что почти половина поверхностных водных ресурсов поступает в Казахстан из сопредельных государств. Все крупные реки страны (Иртыш, Или, Сырдарья, Урал и т.д.) являются трансграничными.

Конвенция ООН «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» принята 21 мая 1997 г. в Нью-Йорке (далее – Конвенция ООН 1997). Так как Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков от 21 мая 1997 г. (Конвенция ООН

1997) не вступила в силу (но его положения широко используются в международном водном праве, так как она устанавливает основные правовые принципы, положенные в основу управления трансграничных вод [9]), Конвенцией предусмотрены основные меры для принятия на национальном уровне. Российская Федерация подписала Конвенцию ООН 15 ноября 1997 года. Республика Казахстан принимает меры по присоединению к конвенции ООН 1997 года.

По мнению Р.М. Валеева и Г.И. Курдюкова, метод двустороннего регулирования преобладает в международном экологическом праве над методом многостороннего регулирования, так как двусторонние договора значительно превосходят многосторонние договоры [10, с. 225].

После распада Советского Союза и образования независимых государств на его пространстве многие внутренние проблемы использования, распределения и охраны водных ресурсов приобрели трансграничный характер. С начала 1990-х годов все государства в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии предприняли меры по налаживанию трансграничного водного сотрудничества. Многие из них стали участниками международных конвенций и соглашений в этой области и/ или заключили между собой двусторонние и многосторонние соглашения и создали совместные органы для поощрения трансграничного водного сотрудничества [11, с. 5].

Соглашения по трансграничным водам содержат положение о создании совместных органов или структур, призванных служить в качестве координационного центра межгосударственного сотрудничества в вопросах оперативного управления водотоками общего пользования. Такие межгосударственные совместные органы представляют собой важный компонент многих современных правовых режимов водотоков. Они используются в качестве важных инструментов для координации усилий государств по управлению водными ресурсами, особенно путем согласования конкурирующих интересов и выявления возможностей для взаимовыгодной деятельности [12, с. 20].

Во всем многообразии соглашений по трансграничным водам можно выявить три типа институциональной организации сотрудничества государств:

- отсутствие договоренностей об органе по реализации соглашения;
- назначение Уполномоченных (представителей правительств) для содействия реализации соглашения;
- создание совместной комиссии для содействия сотрудничеству государств по выполнению соглашения [11, с. 11].

Соглашения по трансграничным водам, которые не предусматривают создания каких-либо органов или институциональных механизмов, встречаются редко. В целом, это характерно для соглашений, регулирующих узкий круг вопросов. Например, Соглашение между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о руководящих принципах совместного хозяйственного использования отдельных островов и прилегающих к ним акваторий на пограничных реках 1997 года. Однако на практике международного сотрудничества Казахстана такое не встречалось.

Часто встречаются случаи, когда государства первоначально заключают соглашение, не предусматривающее никакого органа или иного институционального механизма, однако со временем осознают необходимость учреждения институционального механизма для его более эффективной реализации. Например, по Соглашению между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (2000). Комиссия была создана позднее 2006 году.

Институт Уполномоченных присутствует в соглашениях, заключенных с начала 1990-х с участием Восточной Европы, Кавказа и в Центральной Азии[1]. Вместе с

[1] См. Соглашение между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов (1992); Соглашение между Правительством Республики Молдова и Правительством Украины о совместном использовании и охране пограничных вод (1994); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мон-

тем, в настоящее время институт Уполномоченных в упомянутом регионе уже не доминирует.

Для института Уполномоченных, в отличие от института совместных комиссий, характерно отсутствие дополнительных штатных единиц или иных организационных структур, основная деятельность которых была бы направлена на реализацию соглашения и принятых решений. Для института Уполномоченных также характерно отсутствие самостоятельных финансовых ресурсов, предназначенных для деятельности по выполнению соглашения. Функции и задачи Уполномоченных обычно описаны в соответствующих соглашениях лишь в общих чертах [11, С. 15].

Создание совместной комиссии для содействия сотрудничеству государств по выполнению соглашения для Республики Казахстан является основным механизмом управления трансграничными водными ресурсами. Республика Казахстан на основе заключенных соглашениям о сотрудничестве в области использовании и охраны водных ресурсов со всеми граничащими государствами (Российской Федерацией, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан, Китайской Народной Республикой) были созданы совместные комиссии по реализации соглашении[2].

Первое международное многостороннее соглашение по трансграничным водам в регионе СНГ - Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников - было подписано в г. Алма-Ата (Казахстан) 18 февраля 1992 г. В соответствии с этим Соглашением была учреждена Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) Центральной Азии. МКВК Центральной Азии должна определять водохозяйственную политику в регионе с учетом интересов всех отраслей народного хозяйства, комплексного и рационального использования водных ресурсов, перспективной программы водообеспечения региона и мер по ее реализации (Статья 8). Статья 9 Соглашения установила исполнительные и контрольные органы Комиссии – бассейновые водохозяйственные объединения «Амударья» и «Сырдарья», которые отвечают за деятельность в бассейнах основных рек этого региона – реки Амударья и Сырдарья соответственно [13, с. 7-8].

Одним из ярких примеров успешного двустороннего сотрудничества в «духе

голии по охране и использованию трансграничных вод (1995); Соглашение между Правительством Украины и Правительством Венгрии по вопросам водного хозяйства на пограничных водах (1997); Соглашение между Правительством Украины и Правительством Румынии о сотрудничестве в области водного хозяйства на пограничных водах (1997); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод (2001).

[2] См. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов (1992) (утратило силу в связи с принятием Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 7 сентября 2010 года); Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников (1992). Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии; Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (1998); Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (2000); Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области использования и охраны трансграничных рек (2001).

Водных Конвенций ООН» – Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенций ООН 1997 – является таковой между Узбекистаном и Казахстаном по пропуску зимне-весенних паводков по реке Сырдарья. В этих условиях сотрудничество Узбекистана и Казахстана по обеспечению безопасности низовий Сырдарьи заслуживает особого внимания и изучения. В частности, в феврале 2005 г., когда сложилась катастрофическая ситуация с паводками, Стороны договорились, что Узбекистан примет в течение 2-х месяцев в Арнасайскую систему озер (Узбекистан) около 2 куб. км паводковых вод. Такой шаг был единственно возможным, чтобы избежать затопления южных регионов Казахстана и размыва берегов Шардаринского водохранилища (Казахстан), от переполнения и которое не рассчитано на прием больших объемов паводковых вод. При этом были соблюдены процедуры и релевантные положения («взаимная помощь», «уведомление», «консультации» и др.), предусмотренные Конвенцией ООН 1992 года, хотя Казахстан и Узбекистан не были ее Сторонами. Работы проводились весьма оперативно. Так, в процессе консультаций была достигнута устная договоренность, и приняты меры по обеспечению безопасности плотины Шардары, и позже составлен Протокол для подписания президентом Республики Узбекистан [7, с. 52-53].

В 1992 году была образована Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия бассейна Аральского моря (МКВК), что стало проявлением понимания руководством государств региона значения совместного управления использованием и охраной водных ресурсов. С целью преодоления экологического кризиса и улучшения социально-экономического положения в бассейне Аральского моря главы государств Центральной Азии в 1993 году создали Международный Фонд спасения Арала (МФСА). Однако на сегодняшний день так и не удалось изменить опасную тенденцию высыхания Арала, а само море фактически разделено между Казахстаном (северная часть) и Узбекистаном (южная часть). При этом, если в обводнении северного сегмента Арала наблюдается заметный прогресс, то обводнение южного сегмента не только стагнирует, но, возможно, будет вообще приостановлено в силу развития добычи углеводородов на площадях, ранее находившихся на дне моря [14, с. 64].

С одной стороны, Казахстан и Узбекистан действительно разделяют интересы в отношении вопроса регионального управления водными ресурсами. Две страны использовать поставки Центральной Азии водные первую очередь для полива сельскохозяйственных культур, а также для непосредственного потребления. В отличие от этого, Кыргызстан и Таджикистан стремятся преобразовать водные ресурсы региона в электроэнергию, часть из которых они могут продать в соседние страны [15, с. 167].

Казахстан и Китай связывают 24 трансграничных рек, наиболее крупными из которых являются Иртыш, Или, Талас, Хоргос. Ресурсы этих рек являются важнейшим источником пресной воды для Казахстана.

Трансграничное использование водных ресурсов постепенно острым вопросом внешнеэкономической политики Казахстана и Средней Азии. Однако спор не затрагивает чисто экономические вопросы, также включает в себя политические, экономические, культурные и другие аспекты охраны природы [16].

В настоящее время водные вопросы обсуждаются в рамках Совместной казахстанско-китайской комиссии по использованию и охране трансграничных рек. В рамках указанной комиссии до настоящего времени было проведено 9 заседаний Комиссии. Основной официальный документ, который должен регламентировать водные отношения РК и КНР - подписанное в 2001 г. соглашение между правительствами двух стран «О сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек».

Помимо указанного соглашения, в период с 2001 г. по сегодняшний день было подписано более двух десятков соглашений и договоров, регламентирующих рациональное использование ресурсов трансграничных рек РК и КНР. В том числе, в ходе 6-го заседания комиссии (4 декабря 2009 г. г. Пекин) китайской стороне был передан проект «Концепции по вододелению на ре-

ках Иртыш и Или», а также проект «Соглашения по контролю качества трансграничных вод и предупреждению их загрязнения» [17]. Также Правительства РК и КНР заключили Соглашение об охране качества вод трансграничных рек, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2011 года № 1114.

Несмотря на то, что сегодня есть вся необходимая нормативно-правовая база для окончательного решения водной проблемы между странами, на практике китайская сторона не выполняет взятые на себя обязательства.

Водный кодекс КНР, принятый в июле 1988 г., в статьях 51 и 52, признавая в качестве превалирующих положения возможных международных соглашений об использовании водных ресурсов трансграничных рек, оставляет за КНР и ее территориальными органами управления право решать вопросы использования вод в пользу китайской стороны. Чрезвычайно сложным моментом в казахстанско-китайских отношениях в области совместного использования водных ресурсов является вопрос увеличения водозабора с рек Иртыш и Или на территории Китая [18]. Проблема совместного использования трансграничных водных объектов для стран-соседей Китая выходит на первый план. Иртыш, связывающий три дружественные, объединенные отношениями стратегического взаимодействия страны – КНР, Казахстан и Россию - вот уже второе десятилетие является предметом переговоров на разных уровнях. Но если Россия и Казахстан быстро пришли к общему пониманию, как совместно рационально управлять рекой, то Китай стоит на иной позиции. КНР планирует строительство новых каналов, водохранилищ, плотин, ГЭС на Иртыше и других истоках менее крупных трансграничных рек, что грозит экологической катастрофой Восточному и Центральному Казахстану [19].

При заключении государствами соглашения о водотоке, в нем должны быть указаны воды, к которым оно применяется. Такое требование содержится в Конвенции Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года. Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997 г.) четко указывает: «Государства водотока участвуют в использовании, освоении и защите международного водотока справедливым и разумным образом. Такое участие включает как право использовать водоток, так и обязанность сотрудничать в его защите и освоении…» (статья 5). «Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения нанесения значительного ущерба другим государствам водотока», если же ущерб все же нанесен, декларируется «обсуждение вопроса о компенсации» (статья 7). Но подписи Китая нет ни под одним международно-правовым документом по трансграничным водным объектам.

Заключаемые КНР двусторонние документы декларируют лишь возможность констатации «значительного воздействия», но не содержат правового инструментария возмещения ущерба и устранения источника воздействия.

Лузянин С. особо отметил нежелание Китая обсуждать проблемы Иртыша в трехстороннем формате или в рамках ШОС. В то же время такие же водные проблемы не могут решить с Китаем азиатские страны бассейнов Меконга и Брахмапутры [20], так как Китай рассматривает Центральную Азию как зону подачи дешевой электроэнергии [21].

Использование КНР трансграничных водных объектов отражает гидрополитику Китая по отношению к сопредельным странам, в договорах с которыми Китай декларирует принцип добрососедства. Такая политика противоречит принципам дружбы и добрососедства, взаимодействия в рамках взаимовыгодных, равноправных партнерских отношений и неизбежно ведет к возникновению конфликтных ситуаций, межэтнических и территориальных проблем [19].

Россия и Казахстан имеют не только одну из самых протяженных границ в мире, но и множество общих водотоков, которые приобрели статус международных в связи с распадом Союза. Совместное использование трансграничных рек предполагает поиск компромиссов в решении многих

сложных проблем, что отвечает интересам государств и способствует налаживанию конструктивного диалога в рациональном потреблении, охране и управлении водными ресурсами [22].

На территорию Республики Казахстан со стороны Российской Федерации протекают такие крупные реки, как Урал, Тобол, Ишим и Иртыш. Основной грозой нарушения экологического баланса данных водных объектов является загрязнение вредными и токсичными веществами, осуществляемое промышленными предприятиями и сельским хозяйством.

Основными загрязняющими веществами трансграничных вод являются азотосодержащие вещества (1-6 ПДК), нефтепродукты (1-3 ПДК), медь (1-3 ПДК), цинк (1-4 ПДК), бораты и сульфаты (1-7 ПДК). Без проведения экологических мероприятий ситуация в этом регионе может выйти из-под контроля и приведет к негативным последствиям, к таким как: ухудшение состояния водного баланса; деградация дельт рек; непригодность к использованию водных ресурсов для сельскохозяйственной деятельности; ухудшение социально-экономического положения населения, проживающего вдоль речных массивов; ухудшение состояния здоровья населения [23].

Для решения вышеуказанных проблем Республика Казахстан уделяет особое значение международному сотрудничеству в сфере использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек.

В настоящее время исключительное значение в решении вопросов трансграничного характера приобретает межгосударственное сотрудничество по совместному использованию трансграничных рек.

Казахстан является активным сторонником решения всех существующих в сфере трансграничных водных ресурсов вопросов в соответствии с международно-правовыми нормами [24].

Сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерацией в сфере использования и охраны трансграничных водных объектов осуществляется по 20 трансграничным рекам, основными из которых являются Урал, Есиль, Тобол, Иртыш, Большой и Малый Узени.

Договорно-правовая база Республики Казахстан и Российской Федерации в сфере использования и охраны трансграничных водных объектов состоит из следующих основных документов:

1) Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств - участников СНГ (Москва, 11 сентября 1998 г.);

2) Соглашение между Правительством РК и Правительством РФ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 22 декабря 2004 г.;

3) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 7 сентября 2010 г. (взамен Соглашения между Правительством РК и Правительством РФ о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 27 августа 1992 г.);

4) Российско-казахстанский договор о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (г. Екатеринбург, 11 ноября 2013 года). Договаривающиеся стороны развивают сотрудничество в области охраны окружающей среды, уделяя особое внимание защите окружающей среды Каспийского моря и трансграничных водотоков[3].

В настоящее время функционирует Казахстанско-Российская комиссия по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов (далее - Комиссия). В период с 1993 г. по 2013 г. проведены 21 заседаний Комиссии.

Сопредседателями Комиссии являются вице-министр охраны окружающей среды РК и заместитель руководителя Федерального Агентства водных ресурсов.

В рамках Комиссии сформированы следующие рабочие группы:

1) рабочая группа по бассейну реки Урал,

2) рабочая группа по бассейну р. Иртыш,

3) рабочая группа по бассейну р. Ишим,

4) рабочая группа по бассейну р. То-

[3] Подробности: ИА REGNUM URL: http:// www. regnum. ru/ news/ (17.02.2014)

бол,

5) рабочая группа по бассейну рек Большой и Малый Узени,

6) рабочая группа по протоку Кигач (р. Волга).

Благодаря заседаниям Комиссии и ее рабочих групп достигнут весомый прогресс в двустороннем водном сотрудничестве. Особое внимание в ходе консультаций уделяется вопросам сохранения экосистем трансграничных рек.

В рамках Комиссии рассматриваются состояние и результаты мониторинга водных ресурсов трансграничных рек, проведение совместных проверок хозяйственной деятельности предприятий, влияющих на состояние водных ресурсов, пропуск паводков, наполнение водохранилищ и условия водообеспечения населения и отраслей экономики [25]. Большинство решений, принятых казахстанско-российской комиссией, в основном, реализуется.

На сегодняшний день Республика Казахстан заключила более 10 соглашений по использованию и охране трансграничных водных ресурсов с соседними странами.

Выводы

Поскольку спрос на воду возрастает в соответствии с увеличивающимися потребностями, требуется осуществление целенаправленной политики в области регулирования использования водных ресурсов, интегрированной с различными аспектами водообеспечения населения, отраслей экономики и природных комплексов. Необходимость этого обусловлена тем, что использование водных ресурсов, как правило, связано с множеством противоречий, возникающих на межотраслевом, территориальном и межгосударственном уровнях. Для решения данных противоречий и проблем необходимо взаимодействовать на международном уровне и развивать международное, межгосударственное сотрудничество.

Вода является источником жизни, и человечество, в течение всей своей истории, создавало общества, экономику, города около воды. Когда мы строим плотины, забираем воду, используем, загрязняем, распределяем, продаем воду и поклоняемся воде, на самом деле мы просто играем с гидрологическим циклом, и реальная проблема состоит в необходимости управлять нашим использованием водными ресурсами и пресноводными экосистемами и наносимым ущербом. Возможно, в ранние века, когда человечество не имело таких больших требований на воду, было разумно считать воду возобновляемым ресурсом, так как, по крайней мере, на локальном уровне гидрологический цикл, сезонные колебания осадков и стока обеспечивали постоянное возобновление воды. На глобальном уровне вода скорее является ограниченным и довольно уязвимым ресурсом. Гидрологический цикл не соблюдает политических границ, в результате воздушно-водного обмена даже самые отдаленные водные экосистемы связаны с остальным миром, а признание этой взаимозависимости приведет к большему сотрудничеству и фактически к укреплению международных связей в области использования водных ресурсов.

Казахстан имеет хорошую возможность играть лидирующую роль в разработке и развитии международных усилий по обеспечению нашего будущего в использовании водных ресурсов. Этому пример - для решения проблемы конфликта интересов между ирригацией и гидроэнергетикой в бассейнах трансграничных рек Петров Г.Н., Ахмедов Х.М. предлагают способ, который лишен всех недостатков вышеперечисленных способов и позволяет достаточно просто решить проблему. В качестве основы, идеи этого метода используется принцип взаимоотношений между странами трансграничных бассейнов, при котором страны зоны формирования стока (и владельцы гидроузлов) оказывают услуги по регулированию стока странам нижнего течения, использующим воду в целях ирригации. Сами услуги по регулированию стока в данном случае представляют собой переход от национального энергетического режима работы водохранилищ стран верхнего течения к ирригационному режиму, в котором заинтересованы страны нижнего течения. За это последние компенсируют странам верхнего течения все связанные с этим затраты и потери. Именно такой подход принят в «Соглашении между Прави-

тельством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарья», (Бишкек. 17.03.1998 г.) [26, с. 199].

Государство все больше зависит от координированных международных действий и нуждается в них. Те, кто имеет информацию и комплексное понимание нашего коллективного воздействия на пресные водные ресурсы, сможет достигнуть консенсуса, который сделает возможным коллективные действия. В настоящее время большое значение приобретает межгосударственное сотрудничество по совместному использованию трансграничных рек, бассейнов Аральского и Каспийского морей. Успешно работает Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия государств Центральной Азии и Казахстанско-Российская комиссия по проблемам регулирования использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников.

Основными проблемами, международных водных отношений требующих решения являются:

- налаживание трёхстороннего российско-казахстанско-китайского сотрудничества в области совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна р. Ертис;
- согласование водохозяйственного баланса по рекам Большой и Малый Узень;
- загрязнение и истощение водных ресурсов реки Жайык в результате хозяйственной деятельности в Оренбургской области (РФ) и Актюбинской области (РК);
- напряженный водохозяйственный баланс и сложная ситуация с качеством воды в бассейне реки Тобыл.

Следует обратить внимание и на малые реки, выполняющие функции капилляров, подпитывающих основные водные артерии. Все государства заинтересованы в чистой воде, здоровой воде, поэтому поиск компромисса возможен и как никогда необходим в связи с надвигающимся дефицитом пресной воды.

Хотелось бы отметить, что на сегодняшний день, государство должно ориентироваться главным образом на организационные и быстрореализуемые меры по устойчивому развитию, которые необходимо осуществить для решения проблем, связанных с водой на международном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Эюбов Э.Я. Основы международно-правового режима несудоходных видов использования международных водотоков: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.10.- Москва, 2012.- 22 с. URL: http://www.lib.ua-ru. net/ diss/
2. Salman M. A. Salman and Siobhán McInerney-Lankford. The human right to water: legal and policy dimensions. - (Law, justice, and development). Washington, 2004. – 180 p. URL: http:// www. ais. unwater. org/
3. Пресные водные ресурсы как катализатор международного сотрудничества: рассмотрение опыта Международной совместной комиссии и Соглашения о качестве водных ресурсов Великих озер // http://www.rf-u.ru/
4. Kazakhstan. Irrigation in Central Asia in figures - AQUASTAT Survey – 2012. URL: http://www.fao.org/
5. Қайырбаева Ж.Қ. Проблема трансграничных рек между Казахстаном и Китаем // Вестник КазНУ, 2012.-№2. URL: http://articlekz.com/
6. Стратегия Глобального водного партнерства на 2009-2103 гг. (на английском). URL: http:// www. gwp. org/ Global/
7. Рысбков Ю. Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму - совместные действия в направлении водной безопасности Международная конференция (12-13 мая 2011 г.): О двух «водных» Конвенциях ООН. Ташкент, 2011. - 70 с. URL: http://www.cawater-info.net/
8. Доклад Республики Казахстан о выполнении конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер за 2011 год. URL: http://www.eco.gov.kz/
9. См.: Stephen McCaffrey The contribution of the UN Convention on the law of the non-navigational uses of international watercourses - International Journal of Global Environmental Issues 2001 - Vol. 1, No.3/4 pp. 250-263. URL: http:// www.

inderscience. com/
10. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. М., 2010. – 624 с.
11. Речные бассейновые комиссии и иные институциональные механизмы в области трансграничного водного сотрудничества. Укрепление потенциала водного сотрудничества в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. ООН. Нью-Йорк и Женева, 2009.- 55с. URL: http://www.unece.org/
12. Воутерс П. Международное право - основа для трансграничного сотрудничества по водным ресурсам. Тематическая публикация Технического комитета № 17. GWP CACENA. URL: http: // www. gwp. org/
13. Материалы семинара «Трансграничное водное сотрудничество в Новых Независимых Государствах» (Москва, 31 марта - 1 апреля 2003 г.). Москва, 2003. – 17 с. URL: http://www.undp.kz/
14. Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России.- Москва: МГИМО-Университет, 2011. - 87с. URL: http://www.mgimo.ru/
15. Weitz R. Kazakhstan and the New International Politics of Eurasia. Silk road paper, July 2008. - 189p. URL: http:// www. silkroadstudies.org/
16. 王俊峰 胡烨. 中哈跨界水资源争端:缘起、进展与中国对策. //《新疆大学学报(哲学·人文社会科学版)》 2011年05期. URL: http://www.cnki.com.cn/
17. Изимов Р.Ю. Проблемы трансграничных рек в контексте казахстанско-китайских отношений // ИАЦ Сауран, 2013. URL: http: // cc-sauran.kz/
18. Роль ШОС в урегулировании трансграничных рек между Казахстаном и Китаем // «Analytic» №1-2007.
19. Муратшина К. Иртыш в гидрополитике России, Казахстана и Китая // http://russiancouncil.ru/
20. Лузянин С. Китай, Казахстан, Россия: экологические проблемы трансграничных рек. Часть 1. URL: http:// ru. journal-neo.com/ (дата обращения: 26.04.20014)
21. Peyrouse S. The Hydroelectric Sector in Central Asia and the Growing Role of China // China and Eurasia Forum Quarterly, Volume 5, No. 2 (2007) p. 131-148. URL: http://www.silkroadstudies.org/
22. Порох А.Н. Россия и Казахстан в решении трансграничных водных проблем // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. – 2009. - № 2 (16). - С. 25
23. Нысанбек У.М. Безопасность водных ресурсов Республики Казахстан: региональные и национальные экологические проблемы // URL: http:// kisi. kz/ (17. 02. 2014)
24. Международное сотрудничество РК по вопросам трансграничных водных ресурсов // Оф. сайт Министерства иностранных дел РК URL: http: // mfa. gov. kz/ ru/ (17.02.2014)
25. Сотрудничество между РК и РФ в сфере использования и охраны трансграничных рек // Оф. сайт Министерства иностранных дел РК URL: http:// mfa. gov.kz/ (17.02.2014)
26. Петров Г.Н., Ахмедов Х.М. Комплексное использование водно-энергетических ресурсов трансграничных рек Центральной Азии. Современное состояние, проблемы и пути решения. - Душанбе: Дониш, 2011. – 234 с.

1. **Абдрахманова Ардак Курманбаевна** – магистр истории, старший преподаватель. Область научных интересов - история и теория права и государства.
2. **Алембаев Кайрат Оралканович** - доцент, доктор права. Область научных интересов – актуальные проблемы административного права и государственного управления.
3. **Берікболұлы Тілек** – магистрант. Область научных интересов – земельное и экологическое право.
4. **Бутабаева Назым Кенжебековна** – преподаватель, магистр права. Область научных интересов – вопросы уголовного процесса и права.
5. **Гаврилова Юлия Александровна** – кандидат юридических наук, доцент КАСУ. Заведующая кафедрой «Права и международных отношений». Область научных интересов – аспекты земельного и экологического права.
6. **Даутбаева Динара Алтаевна** – старший преподаватель, доктор права. Область научных интересов - актуальные проблемы гражданского процессуального права.
7. **Естаулетов Аслан Муратулы** - магистрант. Область научных интересов – гражданское и процессуальное право.
8. **Жадауова Жанара Абдилдаевна** – кандидат юридических наук, старший преподаватель КАСУ. Область научных интересов - актуальные проблемы гражданского процессуального права.
9. **Зайнутдинова Нурия Мукарамовна** – доцент. Область научных интересов – актуальные проблемы гражданского права.
10. **Ибышева Рузана Даулеткановна** – преподаватель, магистр права. Область научных интересов – международное право.
11. **Кенжебекұлы Ельдар** - магистрант. Область научных интересов – гражданское и процессуальное право.
12. **Кожуганова Динара Зайнеловна** – старший преподаватель, магистр юриспруденции, доктор права. Область научных интересов – актуальные проблемы административного права и государственного управления.
13. **Коновалова Татьяна Юрьевна** – доцент. Область научных интересов – конституционное право.
14. **Кудайберген Марат Кудайбергенович** – старший преподаватель, магистр права. Область научных интересов – актуальные проблемы уголовно-процессуального права.
15. **Курбанов Расул Фарманович** - магистрант. Область научных интересов – гражданское и процессуальное право.
16. **Курмангалиева Жанна Амантаевна** – преподаватель колледжа. Область научных интересов – актуальные проблемы уголовно-процессуального права.
17. **Мадиярова Эльвира Собетоллаевна** – кандидат экономических наук, старший преподаватель. Область научных интересов – гражданское и процессуальное право.
18. **Нуралин Марат Есенбекович** - магистрант. Область научных интересов – вопросы конституционного и трудового права.
19. **Өмірбекұлы Руслан** - магистрант. Область научных интересов – вопросы конституционного и трудового права.
20. **Садуова Арайлым Мейрамбековна** - магистрант. Область научных интересов – гражданское и процессуальное право.

21. **Смайлова Ляйла Дауренбековна** - магистрант. Область научных интересов – вопросы конституционного и трудового права.
22. **Султанов Марат Аскарович** - магистрант. Область научных интересов – вопросы конституционного и трудового права.
23. **Умитчинова Ботагоз Аспандиаровна** – преподаватель, магистр права. Область научных интересов – гражданское и процессуальное право.
24. **Хасенова Гульнур Нургазыевна** - магистрант. Область научных интересов – вопросы экономики и права.
25. **Хасенова Молдир Нургазыевна** – старший преподаватель, магистр права. Область научных интересов – земельное и экологическое право.
26. **Штанько Наталья Валерьевна** – преподаватель колледжа КАСУ. Область научных интересов – вопросы уголовного права.

АННОТАЦИЯЛАР

ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ – ЗАҢДЫ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ

Бутабаева Н.К.

Автор «құқықбұзушылық» түсінігін, оның түрлері мен белгілерін қарастырады. Заңдық жауапкершілікке негізделген құқықбұзушылық институтына ерекше назар аударылады.

ҚАЗАҚ МӘДЕНИЕТІНДЕГІ ИСЛАМ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫНЫҢ ТАРИХИ – ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ҚҰРЫЛЫМЫ

Абдрахманова А.Қ.

Мақалада қазақ мәдениетіндегі исламдық құндылықтар жүйесі зерттеледі. Берілген тақырып бойынша, терминдер мысалға келтіріледі.

ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ТӨЛЕМДЕР ТУРАЛЫ НОРМАЛАРДЫҢ ОРНЫ

Гаврилова Ю.А.

Автор экологиялық құқықтың өзекті институттарын қарастырады. Құқық жүйесіндегі экологиялық төлемдер туралы нормалар орнына ерекше назар аударылады.

Н.М. ЯДРИНЦЕВ ЖӘНЕ XIX ҒАСЫРДАҒЫ ҚАЗАҚ ОЙШЫЛДАРЫНЫҢ ИДЕЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ КӨЗҚАРАСТАРЫ

Кудайберген М.К.

Мақалада Сібір және Орталық Азия орыс зерттеушісі – Ядринцева Н.М ғылыми және қоғамдық қызметі қарастырылады. Тарихи фактілер және нақты мысалдар кетіріледі.

КОРПОРАЦИЯ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҰЖЫМДЫҚ ҚАТЫНАСТАР

Зайнутдинова Н.М.

Автор корпорация түсінігін және ҚР ұжымдық қатынастарды қарастырады. Берілген сұрақтың теоретикалық аспектілері қарастырылады.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ БАНКТІК БАҚЫЛАУДЫҢ ЖЕТІЛДІРІЛУІ

Мадиярова Э.С., Хасенова Г.Н.

Мақалада ҚР қазіргі банктік заңнаманың модернизациясы қарастырылады. Банк ісі сферасындағы бақылау мәселесіне ерекше назар аударылады.

БАНК ҚЫЗМЕТІНДЕГІ НЕСИЕЛІК КЕЛІСІМШАРТТЫҢ ОРНЫ ЖӘНЕ МАҒЫНАСЫ

Берікболұлы Т.

Автор ҚР банктік құқық жүйесіндегі несиелік келісімшарттың рөлі мен орнын зерттейді. Берілген тақырып бойынша терминология қарастырылады.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ДАМУ КЕЗЕҢІНДЕГІ АДВОКАТУРА ИНСТИТУТЫ

Есдаулетова А.М., Даутбаева Д.А.

Мақалада құқық жүйесіндегі адвокатура институтының рөлі мен орны қарастырылады. Мақалада ҚР «Қорғаушы қызметі туралы» заң сарапталады.

АВТОРЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ МӘНІ

Кенжебекұлы Е.

Автор ҚР авторлық құқық ерекшеліктерін зерттейді. «Авторлық құқық» термині қарастырылады, европалық елдердің құқық жүйесімен авторлық құқық институттарына салыстырмалы анализ жүргізіледі.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖҰМЫСШЫНЫҢ ӨМІРІ МЕН ДЕНСАУЛЫҒЫНА КЕЛТІРГЕН ЗИЯН ҮШІН ЖҰМЫС БЕРУШІНІҢ МАТЕРИАЛДЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІГІНІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Кожуганова Д.З.

Мақалада автор әлеуметтік даму және еңбек сферасындағы қоғамдық қатынастардың дамуына ерекше назар аударады.

ШЕТЕЛДІК ЭЛЕМЕНТТЕРМЕН ҚИЫНДАТЫЛҒАН ЕҢБЕК ҚАТЫНАСТАРЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫ РЕТТЕУ САЛАСЫНДА ҚҰҚЫҚТЫҚ БІРЕГЕЙЛЕНДІРУ

Нуралин М.Е.

Мақалада шетелдік элементтермен қиындатылған еңбек қатынастарын құқықтық қатынастарды реттеу саласында құқықтық бірегейлендіру мәселелері қарастырылған.

ОТЫРЫСКЕРЛЕР СОТЫ КЛАССИКАЛЫҚ МОДЕЛІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТЫ

Султанова М.А.

Мақалада классикалық модел тұрғысында англо-американдық моделдегі сот зерттеледі. Шетел елдерінің тәжірибесінен мысалдар келтіріледі.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ЖҮЙЕСІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ДАМУ БАҒЫТТАРЫ

Умитчинова Б.А.

Автор ҚР зейнеткерлік жүйесің даму перспективаларын және мәселелерін қарастырады. Берілген мәселеге авторлық баға келтіріледі.

САЙЛАУ ПРОЦЕСІ КЕЗІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЭЛЕКТОРАТТЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖӘНЕ ОНЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

Смайлова Л.Д.

Мақалада дауыс беру процессіндегі құқықтық электорат мәдениетін құру мәселесі және оны шешу жолдары қарастырылады. Берілген сұраққа авторлық баға келтіріледі.

БІРЫҢҒАЙ ЖИНАҚТАУШЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ҚОРЫ: МАҚСАТЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Курмангалиева Ж.А.

Автор ҚР зейнеткерлік заңнамасы мәселесін зерттейді. Шетел елдерінің тәжірибесімен салыстырмалы аналогия жүргізіледі.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЗАҢДАРДЫҢ ОРЫНДАЛУЫНЫҢ ПРОКУРОРЛЫҚ БАҚЫЛАУЫНЫҢ МӘНІ МЕН МІНДЕТІ

Садуова А.М.

Мақалада Қазақстан Республикасында заңдардың орындалуының прокурорлық бақылауының мәні мен міндеті қарастырылады. Автор прокурорлық бақылау нақты міндеттерін зерттейді.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МІНЕЗДЕМЕСІ

Өмірбекұлы Р.

Мақалада ҚР Конститутциясы біздің еліміздің негізгі заңы ретінде қарастырылады. Берілген құжатты өңдеу және қабылдаудың тарихи ерекшеліктері қарастырылады.

ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕФОРМА КОНТЕКСТІНДЕГІ ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫНЫҢ МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Курбанов Р.Ф.

Автор құқықтық реформа контекстіндегі прокуратура органдарының модернизация перспективаларын қарастырады. Сонымен қатар басқа билік органдарымен байланыс негізінде прокуратура орган қызметінің негізгі мәселелері мен перспективалары зерттеледі.

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚУДАЛАУ ФУНКЦИЯСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРАТЫН МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР МЕН ЛАУАЗЫМДЫ АДАМДАР

Алембаев К.О.

Мақалада Қазақстан Республикасындағы қылмыстық іздестіруді жүзеге асыратын мемлекеттік билік органдарын және заңды тұлғалардың функциялары қарастырылады. Берілген сұрақ бойынша авторлық позиция келтіріледі.

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰРЫЛЫМДА, ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖОЛМЕН ИЕМДЕНІЛГЕН АҚША ҚҰРАЛДАРЫН ЖӘНЕ БАСҚА МҮЛІКТІ ЛЕГАЛИЗАЦИЯЛАУ

Коновалова Т.Ю.

Автор Қазақстан Республикасындағы экономикалық қылмыс ерекшеліктерін және түрлерін қарастырады.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖЕМҚОРЛЫҚ МӘСЕЛЕСІ

Штанько Н.В.

Мақалада ҚР жемқорлық құқықбұзушылық қарастырылады. Берілген сұрақ бойынша авторлық позиция келтіріледі.

КЕДЕНДІК ЗАҢНАМАНЫҢ КОНСТИТУТЦИОНАЛДЫ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ПРИНЦИПТЕРІ

Жадауова Ж.А.

Автор қазіргі кезеңдегі кедендік заңнама дамуының басты бағдарларын қарастырады. Сонымен қатар, Кедендік одақ аймағындағы ҚР кедендік заңнамасының кейінгі дамуын конституционалды - құқықтық қамтамасыз етуді қарастырады.

ЭЛЕКТРОНДЫҚ ДЕКЛАРАЦИЯЛАУ: МИФ ЖӘНЕ ШЫНДЫҚ

Ибышева Р.Д.

Мақалада ҚР құқық жүйесіндегі «электронды декларирование» терминінің түсінігі зерттеледі. ҚР электронды декларирование ерекшеліктері анықталады.

ТРАНСШЕКАРАЛЫҚ СУ АҒЫНДАРЫН БІРІГІП ҚОЛДАНУ САЛАСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ (ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЫСАЛЫНДА)

Хасенова М.Н.

Автор халықаралық су тоқтарының құқықтық режим мәселесін зерттейді. Трансшекаралық су ағындарын бірігіп қолдану саласындағы халықаралық құқықтың талдауы беріледі.

АННОТАЦИИ

ПРАВОНАРУШЕНИЕ КАК ОСНОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Бутабаева Н.К.

Автор рассматривает понятие «правонарушение», его признаки и виды. Особое внимание уделяется институту правонарушения как основания юридической ответственности.

ИСТОРИКО-ФИЛОСОФСКАЯ СТРУКТУРА ИСЛАМСКИХ ЦЕННОСТЕЙ В КАЗАХСКОЙ КУЛЬТУРЕ

Абдрахманова А.Қ.

В статье изучается система исламских ценностей в казахской культуре. Приводятся примеры, термины по данной теме.

МЕСТО НОРМ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТЕЖАХ В СИСТЕМЕ ПРАВА

Гаврилова Ю.А.

Автор рассматривает актуальные институты экологического права. Особое внимание уделяется месту норм об экологических платежах в системе права.

ИДЕЙНО-ПРАВОВЫЕ ВЗГЛЯДЫ Н.М. ЯДРИНЦЕВА И ПЕРЕДОВЫХ КАЗАХСКИХ МЫСЛИТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА XIX ВЕКА

Кудайберген М.К.

В статье рассматривается научная и общественная деятельность передового русского исследователя Сибири и Центральной Азии – Ядринцева Н.М. Приводятся исторические факты и конкретные примеры.

ПОНЯТИЕ КОРПОРАЦИЙ И КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Зайнутдинова Н.М.

Автор изучает понятие корпораций и корпоративных отношений в РК. Рассматривается теоретический аспект данного вопроса.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Мадиярова Э.С., Хасенова Г.Н.

В статье рассматриваются вопросы модернизации современного банковского законодательства в РК. Особое внимание уделяется проблема надзора в сфере банковского дела.

МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА В БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Берікболұлы Т.

Автор изучает роль и место кредитного договора в системе банковского права РК. Рассматривается терминология по данной теме.

ИНСТИТУТ АДВОКАТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Естаулетов А.М., Даутбаева Д.А.

В статье рассматривается роль и место института адвокатуры в системе права. В статье анализируется закон РК «Об адвокатской деятельности», устанавливаются пробелы и предлагаются пути его восполнения.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АВТОРСКИХ ПРАВ

Кенжебекұлы Е.

Автор изучает особенности авторского права в РК. Рассматривается термин «авторское право», проводится сравнительный анализ институтов авторского права с системой права европейский стран.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кожуганова Д.З.

В статье рассматриваются некоторые аспекты взаимосвязи проблемы травматизма с государственной социальной политикой. Автор особое внимание уделяет развитию общественных отношений в сфере труда и социального развития.

УНИФИКАЦИЯ ПРАВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

Нуралин М.Е.

Автор изучает принцип автономии воли в казахстанском трудовом законодательстве. Особое внимание уделяется унификации права в сфере регулирования трудовых отношений, осложненных иностранным элементом.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЛАССИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ СУДА ПРИСЯЖНЫХ

Султанов М.А.

В статье изучается суд англо-американской модели в качестве классической модели. Приводятся примеры из опыта зарубежных стран.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Умитчинова Б.А.

Автор рассматривает проблемы и перспективы развития пенсионной системы РК. Приводится авторская оценка данной проблемы.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРЫ ПРАВОВОГО ЭЛЕКТОРАТА В ПРОЦЕССЕ ГОЛОСОВАНИЯ

Смайлова Л.Д.

В статье рассматриваются проблемы и пути решения формирования культуры правового электората в процессе голосования. Приводится авторская оценка данного вопроса.

ЕДИНЫЙ НАКОПИТЕЛЬНЫЙ ПЕНСИОННЫЙ ФОНД: ЦЕЛИ И ОСОБЕННОСТИ

Курмангалиева Ж.А.

Автор изучает вопросы пенсионного законодательства в РК. Проводится сравнительная аналогия с опытом зарубежных стран.

СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Садуова А.М.

В статье рассматривается сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в РК. Автор изучает конкретные задачи прокурорского надзора.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Өмірбекұлы Р.

В статье рассматривается Конституция РК как основной Закон нашего государства. Рассматриваются исторические особенности разработки и принятия данного документа.

ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ

Курбанов Р.Ф.

Автор рассматривает перспективы модернизации органов прокуратуры в контексте правовой реформы. Также изучаются основные проблемы и перспективы деятельности органов прокуратуры во взаимодействии с другими органами власти.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Алембаев К.О.

В статье рассматриваются функции органов государственной власти и должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование в Республике Казахстан. Приводится авторская позиция по данному вопросу.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ИЛИ ИНОГО ИМУЩЕСТВА, ПРИОБРЕТЕННОГО ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, В СТРУКТУРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Коновалова Т.Ю.

Автор рассматривает виды и особенности экономических преступлений в Республике Казахстан.

К ВОПРОСУ О КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Штанько Н.В.

В статье рассматриваются коррупционные правонарушения в РК. Приводится авторская позиция по данному вопросу.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Жадауова Ж.А.

Автор изучает главные ориентиры развития таможенного законодательства на современном этапе. Также рассматриваются конституционно-правовое обеспечение дальнейшего развития таможенного законодательства РК в рамках Таможенного союза.

ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ: МИФЫ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

Ибышева Р.Д.

В статье изучается понятие термина «электронное декларирование» в системе права РК. Выявляются особенности электронного декларирования в РК.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)

Хасенова М.Н.

Автор изучает проблему правового режима международных водотоков. Дается анализ международных соглашений РК в сфере охраны и использования трансграничных вод и международных озер.

ANNOTATIONS

OFFENSES AS A BASE OF LEGAL LIABILITY

Butabaeva N.K.

The author considers the concept of "offense", its signs and types. Particular attention is paid to the institution of the offense as the basis of legal liability.

HISTORY AND PHILOSOPHY STRUCTURE OF ISLAMIC VALUES IN KAZAKH CULTURE

Abdrahmanova A.K.

The article deals with the system of Islamic values in Kazakh culture. Examples, the terms on this subject are given.

ROLE OF THE RULES ON ENVIRONMENTAL CHARGES IN THE LEGAL SYSTEM

Gavrilova Yu. A.

The author considers the relevant institutions of environmental law. Particular attention is paid to the role of the rules on environmental charges in the legal system.

IDEOLOGICAL AND LEGAL VIEWS OF N.M. YADRINTSEV AND BEST KAZAKH THINKERS OF KAZAKHSTAN IN XIX CENTURY

Kudaibergen M.K.

The article considers the scientific and social activity of best Russian explorer of Siberia and Central Asia - Yadrintsev N.M. A historical facts and specific examples are given

CONCEPT OF CORPORATIONS AND CORPORATE RELATIONS IN KAZAKHSTAN

Zaynutdinova N.M.

The author studies the concept of corporations and corporate relations in the Republic of Kazakhstan. The theoretical aspect on the issue is considered.

IMPROVEMENT OF BANKING SUPERVISION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Madiyarova E.S., Khasenova G.N.

The article deals with the modernization of modern banking legislation in the Republic of Kazakhstan. Particular attention is paid to the problem of supervision in the field of banking.

THE ROLE AND IMPORTANCE OF THE CREDIT AGREEMENT IN BANKING

Berikboluly T.

The author considers the role and place of the credit agreement in the banking law system of the Republic of Kazakhstan. The terminology on the subject is considered.

ADVOCACY INSTITUTE AT THE PRESENT STAGE OF THE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Estauletov A.M., Dautbaeva D.A.

The article considers the role and place of the advocacy institute in the legal system. The article analyzes the law of the Republic of Kazakhstan “On Advocacy”, the gaps are set and the ways of improving are given.

THE CONCEPT AND ESSENCE OF COPYRIGHT

Kenzhebekuly E.

The author considers the characteristics of copyright in the Republic of Kazakhstan. The term "copyright" is considered, implemented a comparative analysis of institutions with a copyright system of European countries.

RELEVANT ISSUES OF MATERIAL LIABILITY OF EMPLOYERS FOR HEALTH AND LIFE HAZARD OF WORKERS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kozhuganova D.Z.

The article considers some aspects of the connection of injury problems with government social policy. The author pays special attention to the development of public relations in the sphere of labor and social development.

UNIFICATION OF LAW IN THE FIELD OF REGULATION LABOR RELATIONS COMPLICATED BY FOREIGN ELEMENT

Nuralin M.E.

The author studies the principle of autonomy of the will in the Kazakhstani labor legislation. Particular attention is paid to the unification of law in the field of regulation of labor relations, complicated by a foreign element.

LEGAL DESCRIPTION OF THE CLASSICAL MODEL OF JURY TRIAL

Sultanov M.A.

This article considers the Court of English-American model as the classical model. Examples from the experience of foreign countries are given.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF PENSION SYSTEM DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Umitchinova B.A.

The author considers the problems and prospects of the pension system development of the Republic of Kazakhstan. The author's evaluation of the problem is given.

PROBLEMS AND SOLUTIONS OF FORMATION A CULTURE OF LEGAL ELECTORATE IN VOTING PROCESS

Smaylova L.D.

This article considers the problems and solutions of formation a culture of legal electorate in voting process. The author's evaluation of the issue is given.

SINGLE ACCUMULATION PENSION FUND: GOALS AND FEATURES

Kurmangaliyeva Zh.A.

The author considers the issues of pension legislation in the Republic of Kazakhstan. The comparative analogy with the experience of foreign countries is given.

SUMMARY AND OBJECTIVES OF PROCURACY SUPERVISION ON IMPLEMENTATION OF LAWS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Saduova A.M.

The article considers the nature and objectives of procuracy supervision on the implementation of laws in the Republic of Kazakhstan. The author considers the specific tasks of procuracy supervision.

LEGAL DESCRIPTION OF THE IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Omirbekuly R.

The article considers the Constitution of the Republic of Kazakhstan as the fundamental law of our state. The historical features of the development and adoption of this document are considered.

PROSPECTS FOR MODERNIZATION OF PUBLIC PROSECUTION BODIES IN THE CONTEXT OF LEGAL REFORM

Kurbanov R.F.

The author considers the prospects for modernization of the prosecution in the context of legal reform. It also explores the main problems and prospects of the activities of public prosecution bodies in cooperation with other authorities.

FUNCTIONS OF STATE BODIES AND AUTHORITIES THAT IMPLEMENT CRIMINAL PROSECUTION

Alembaev K.O.

The article considers the functions of public authorities and officials in charge of the prosecution in the Republic of Kazakhstan. The author's position on this issue is given.

LEGALIZATION OF FUNDS OR OTHER PROPERTY TAKEN BY CRIMINAL ACTIVITY IN THE STRUCTURE OF ECONOMIC CRIME

Konovalova T.Yu.

The author considers the types and features of economic crime in the Republic of Kazakhstan.

ON THE ISSUE OF CORRUPTION IN KAZAKHSTAN

Shtanko N.V.

The article deals with corruption offenses in the Republic of Kazakhstan. The author's position on this issue is given.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL PRINCIPLES OF CUSTOMS LAW

Zhadauova Zh.A.

The author considers the main guidelines for the development of customs legislation at the present stage. It also discusses the constitutional and legal support of further development of the customs legislation of the Republic of Kazakhstan in the Customs Union.

ELECTRONIC DECLARATION: MYTHS OR REALITY

Ibysheva R.D.

This article considers the concept of the term "electronic declaration" in the legal system of the Republic of Kazakhstan. The peculiarities of the electronic declaration in Kazakhstan are shown.

INTERNATIONAL LAW IN THE SPHERE OF JOINT USE OF TRANSBOUNDARY WATERCOURSES (ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN)

Khasenova M.N.

The author considers the issue of the legal regime of international watercourses. The analysis of international agreements in the area of the Republic of Kazakhstan and Use of transboundary watercourses and international lakes is given.

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ – ЗАҢДЫ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ
Бутабаева Н.К…….....3

ҚАЗАҚ МӘДЕНИЕТІНДЕГІ ИСЛАМ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫНЫҢ ТАРИХИ – ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ҚҰРЫЛЫМЫ
Абдрахманова.А.Қ……..10

МЕСТО НОРМ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТЕЖАХ В СИСТЕМЕ ПРАВА
Гаврилова Ю.А……...17

ИДЕЙНО-ПРАВОВЫЕ ВЗГЛЯДЫ Н.М. ЯДРИНЦЕВА И ПЕРЕДОВЫХ КАЗАХСКИХ МЫСЛИТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА XIX ВЕКА
Кудайберген М.К…….....21

ГРАЖДАНСКОЕ И ГРАЖДАНСКО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

ПОНЯТИЕ КОРПОРАЦИЙ И КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
Зайнутдинова Н.М……..28

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
Мадиярова Э.С., Хасенова Г.Н……..38

МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА В БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Берікболұлы Т…….43

ИНСТИТУТ АДВОКАТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Естаулетов А.М., Даутбаева Д.А……..49

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АВТОРСКИХ ПРАВ
Кенжебекұлы Е……...62

КОНСТИТУЦИОННОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
Кожуганова Д.З……...67

УНИФИКАЦИЯ ПРАВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ
Нуралин М.Е……...71

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КЛАССИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ СУДА ПРИСЯЖНЫХ
Султанов М.А……75

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ЖҮЙЕСІНІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ДАМУ БАҒЫТТАРЫ
Умитчинова Б.А……..83

САЙЛАУ ПРОЦЕСІ КЕЗІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЭЛЕКТОРАТТЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖӘНЕ ОНЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ
Смайлова Л.Д……..89

БІРЫҢҒАЙ ЖИНАҚТАУШЫ ЗЕЙНЕТАҚЫ ҚОРЫ: МАҚСАТЫ МЕН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ
Курмангалиева Ж.А…….....98

СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
Садуова А.М……..102

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Өмірбекұлы Р…….....107

ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ
Курбанов Р.Ф…….....112

УГОЛОВНОЕ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚУДАЛАУ ФУНКЦИЯСЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРАТЫН МЕМЛЕКЕТТІК ОРГАНДАР МЕН ЛАУАЗЫМДЫ АДАМДАР
Алембаев К.О…….....118

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ИЛИ ИНОГО ИМУЩЕСТВА, ПРИОБРЕТЕННОГО ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, В СТРУКТУРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ
Коновалова Т.Ю…….....124

К ВОПРОСУ О КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ
Штанько Н.В……132

ТАМОЖЕННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
Жадауова Ж.А……..138

ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ: МИФЫ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ
Ибышева Р.Д……147

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)
Хасенова М.Н……153

АВТОРЫ НОМЕРА……164

АННОТАЦИИ……...166

СОДЕРЖАНИЕ……175

Республиканское научное издание

Вестник Казахстанско-Американского Свободного Университета

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Выпуск 4
ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ОБЩЕСТВА

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и спорта РК.
Свидетельство о постановке на учет СМИ № 5888-ж от 11.04.2005.

Ответственный за выпуск К.Н. Хаукка
Верстка В.М. Матвиенко
Технический редактор Т.В. Левина

Отпечатано в Казахстанско-Американском Свободном Университете

Подписано в печать 20.09.2014	Формат 60x84/ $^{1}/_{8}$	Объем 22,1 усл.печ.л.
16,1 уч.-изд.л	Тираж 1000 экз.	Цена договорная