

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

**КАЗАХСТАНСКО-АМЕРИКАНСКИЙ СВОБОДНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ КОНГРЕСС**

**ОБРАЗОВАНИЕ И ИННОВАЦИИ В КОНТЕКСТЕ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Сборник докладов международного научного конгресса  
(27-28 сентября 2013 года)

Часть 1

Усть-Каменогорск  
2013

УДК 001  
ББК 72  
О 23

О 23 «Образование и инновации в контексте международного партнерства»: Сб. докл. междунар. научн. конгресса (27-28 сентября 2013 года). – Часть 1. - Усть-Каменогорск, 2013. – 174 с.

ISBN 978-601-7334-17-8

Сборник публикуется по материалам международного научного конгресса «Образование и инновации в контексте международного партнерства». Тематика статей на казахском, русском и английском языках описывает актуальные вопросы международного партнерства, вопросы права и истории.

Материалы первой части сборника конференции включают доклады, представленные на пленарном заседании и в секциях, посвященных данным вопросам.

Материалы сборника адресованы научным сотрудникам, профессорско-преподавательскому составу вузов и студентам, работникам образования.

УДК 001  
ББК 72

Редакционная коллегия: Е.А. Мамбетказиев  
А.Е. Мамбетказиев  
Г.А. Конопьянова  
Т.В. Левина  
Г.А. Мензюк  
Ю.А. Гаврилова  
М.Н. Хасенова  
А.К. Абдрахманова  
С.М. Абилов  
А.Н. Нурланова

ISBN 978-601-7334-17-8

© Казахстанско-Американский  
свободный университет, 2013

## Уважаемые коллеги!

Современное состояние образования, направленное на формирование специалистов, в совершенстве владеющих профессиональными навыками и способностями максимально применять свои знания на практике, нацеливает высшие учебные заведения на создание условий для обучающихся, которые бы способствовали получению высокой квалификации мирового уровня.

Именно наука открывает потенциально возможные и перспективные отрасли развития государств, а прикладные исследования, столь популярные в последнее время, создают предпосылки для разработки соответствующей научно-исследовательской базы. В этой связи немаловажное значение приобретает опыт проведения международных конференций, апробирующих внедрение современных достижений науки и техники в индустрию, создание конкурентоспособных услуг и продукции, удовлетворяющих потребности современной науки и техники.

В целях дальнейшего развития научного сотрудничества в Восточно-Казахстанском регионе, привлечения широкой научной общественности к проблематике образовательной интеграции, а также продолжая традицию обмена опытом, Казахстанско-Американский свободный университет приглашает Вас принять участие в работе Международного Конгресса «Образование и инновации в контексте международного партнерства».

Мы благодарим Вас за участие в нашем мероприятии, за внимание и опыт, представленный в докладах, по различным моделям международного партнерства, что нашло отражение в материалах сборника. Наша страна выбрала свой путь устойчивого развития в образовании во имя сохранения для будущих поколений важных наработок в преемственности воспитания, нравственности, мировоззрения, создания рационально организованного общества.

М. Кристенсен  
(куратор КАСУ, США)



Е. Мамбетказиев  
(президент КАСУ, Казахстан)



Д. Бэлласт  
(вице-президент КАСУ, США)



## **ДОКЛАДЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ**

---

### **ЛИДЕРСТВО – ЭТО ШАГ ОТ ХОРОШЕГО К ВЕЛИКОМУ**

Мамбетказиев Е. А.

*доктор химических наук, профессор, академик НАН РК,  
президент Казахстанско-Американского свободного университета  
Усть-Каменогорск, Казахстан*

Роль лидерства в процессе поступательного движения мира к совершенству была приоритетна во все времена. Но сегодня, когда историей человечества выработана всеобщая тенденция к интенсификации происходящих в мире процессов, глобализации во многих основополагающих сферах жизни, потребность общества в лидерах неизменно возрастает.

В этой связи инновационная система Казахстана делает ставку на формирование нового поколения специалистов, умеющих творчески мыслить, владеющих не только профессиональными знаниями, но и новейшими технологиями, способными инициировать и реализовывать новые проекты в своей сфере. Рыночные условия требуют практиков, умеющих брать на себя ответственность и принимать эффективные решения. Значит, возникает острая необходимость в формировании модели национальной системы образования, ориентированной на органичную её встроенность в общий контекст развития Казахстана. Анализ ресурсов общественного развития, имеющихся у нашего государства, показывает, что только через интеграционные процессы в области образования и науки мы сможем осуществить прорыв и утвердиться в международном образовательном пространстве. Выходит, что эффективность образовательной политики может быть достигнута за счет новой парадигмы подготовки специалистов, модели вуза нового типа, способного гарантировать соответствие их профессиональных возможностей лучшим мировым критериям.

Сегодня происходит переход от концепции функциональной подготовки к концепции развития личности. Новая концепция предусматривает индивидуализированный характер образования, который позволяет учитывать возможности каждого конкретного человека и способствовать его самореализации и развитию. Ключевым конкурентным преимуществом Казахстана на мировом рынке должен стать высококвалифицированный, мобильный человеческий капитал. Как говорил в своё время президент США Джон Кеннеди: «Нам нужны люди, способные мечтать о том, чего

никогда не было». Претворить в жизнь задачу выведения страны в число конкурентоспособных стран мира будет по силу только тем, кто мыслит по-современному, способен от устаревших стереотипов и неоправданных страхов и огорчений. Сегодня время талантливых, энергичных людей, которые верят в себя, людей, у которых есть мечта и есть воля осуществить эту мечту. Пришло время ровесников независимого Казахстана, которые имеют опыт свободы, хорошо чувствуют ритм меняющейся цивилизации.

И это логично: если в начале девяностых нам нужно было освоить независимость, то сейчас наступил другой рубежный этап: прорыв к процветанию. А без опоры на потенциал нового поколения лидеров успех данного этапа не может быть предрешен. Теперь уже им предстоит принять эстафету лидерства и служить дальнейшему развитию Казахстана. Отсюда и необходимость осмыслить суть современного лидерства как фактора организации деятельности, определить его источники. С тем, чтобы процесс формирования лидеров из числа интеллектуалов приобрел более целенаправленный характер, рассчитанный на его максимальную эффективность.

Обратимся к научной литературе. На сегодняшний день в ней нет ни одной теории или подхода, который объединял бы все исследования и отражал бы общее видение феномена лидерства и фигуры лидера. Эта проблематика рассматривается в теории личностных качеств, в концепциях организационного поведения, в ситуационной теории лидерства. Каждая из них подвергается критике, но результаты, так или иначе, используются на практике.

Думаю, что в процессе нашего осмысления сути проблемы нам следует выбрать наиболее оптимальный вариант определения лидерства, лидера. По мнению английского ученого Э. Деминга, *лидерство – это метод работы, имеющий целью помочь работникам выполнять свое дело лучшим образом* [1]. Японские специалисты по управлению полагают, что наиболее значимое лидерство – в высшем руководстве. Ведь как бы ни было развито лидерство на местах, если глава компании предпочитает здоровому риску пассивное приспособление к обстоятельствам, сколько бы подчиненные не старались, вряд ли смогут продвинуться вперед. То есть лидерство – это многоаспектное явление. Его феномен проявляется в любых более или менее организованных группах, стремящихся к какой-либо общей для группы цели.

В различных источниках лидер определяется *как человек, который мыслит глобальными категориями, предвидит потенциальные возможности, создает общее видение будущего,*

*способствует развитию способностей людей, делегирует их полномочия, развивает командный подход к работе, чувство партнерства, приветствует перемены, демонстрирует высокий уровень компетенции, действует в соответствии с провозглашенными ценностями, однако может менять эти ценности, если того требует ситуация.*

Всегда ли власть означает лидерство? Далечно не всегда. Зато лидерство это всегда власть: оно порождает власть и в значительной степени обеспечивает ее. В отличие от простой административной власти власть лидерства выгодно отличается тем, что она не нуждается в применении силы, хотя и имеет ее. Чтобы избежать сопротивления, управленец должен быть сильным. Великий индийский мыслитель С. Вивекананда говорил: *«Слабость порождает саму идею сопротивления»*. Значит, руководитель – лидер не может быть слабым по определению [2].

Всегда ли руководитель должен быть лидером? Большинство современных авторов дают на это утвердительный ответ. В любой организации все процессы начинают протекать активнее, когда у руля появляется лидер. Исследователь Э. Дэминг пишет: *«Лидер – это пусковой механизм работы системы качества, и без него она – скорее фикция, чем реальность»* [1]. И прежде всего, важна лидирующая роль высшего руководства, без которой конструктивные преобразования практически невозможны. Кстати, одним из основных положений теории инновационного менеджмента является утверждение о том, что лидерство является ключевым элементом инновационного процесса и развития культуры в организации. Да и в новой версии международных стандартов лидерство названо одним из восьми основополагающих принципов, положенных в основу стандартов. Следует отметить при этом, что современное видение делает акцент на многоуровневом лидерстве. В одном из своих интервью венгерский ученый Питер Сенге отметил, что нужны три уровня или типа лидеров: а) лидер-руководитель, б) лидеры-менеджеры, которые проводят политику компании на местах и в) лидеры-активисты среди рядовых сотрудников организации, которые постоянно поддерживают «огонь в костре» и не дают ему угаснуть, пока менеджеров нет рядом [3]. Таким образом, можно воодушевить всех исполнителей, всю организацию сверху вниз и получить именно ту обратную связь, которая позволит непрерывно улучшать процесс день за днем.

Итак, *лидерство – это неотъемлемый элемент современной системы управления и, более того, это «пусковой механизм» данной*

*системы, это то, благодаря чему все технические элементы концепции, принципы начинают жить. Лидерство служит ключом к хорошей организации и конкурентоспособности в глобальном масштабе.*

Какова же природа лидерства? Как стать лидером? Известный ученый и основатель онтопсихологии Антонио Менегетти, автор книги «Психология лидера» убежден, что будущий лидер получает определенные задатки от рождения [4].

Но это вовсе не означает, что этот человек непременно станет лидером; для этого нужно достичь соответствующего уровня культуры, образования, жизненного опыта и профессионализма. И действительно, факторы, создающие настоящего лидера из человека с определенными задатками, можно определить следующим образом:

Первое – это культура и образование.

Второе – это способность преодолевать стереотипы. Для этого нужна внутренняя зрелость.

Третье – это знание своего скрытого потенциала.

Получается, что истинное лидерство – это работа, работа и еще раз работа. И прежде всего работа над собой. А врожденные задатки лидера – это тот внутренний потенциал, который надо подчинить себе и направить в нужное русло. Если задаться вопросом «Как создаются лидеры?», можно с уверенностью сказать: «Таких людей вообще нельзя создать, ибо они создают себя сами».

И еще одна закономерность обращает на себя внимание: ценности лидера органично вплетаются в компанию, организацию, ее культуру, становятся неотъемлемыми от нее и остаются там даже после ухода лидера. Это подтверждение той социальной ответственности, которую лидер берет на себя, независимо от того, осознает он это или нет. Он реально влияет на жизнь многих десятков, сотен и даже тысяч человек тем, что все они живут в системе, которая создана лидером, которая обретает и имеет смысл только благодаря ему.

Исследования последних лет показывают, что в арсенале самых эффективных лидеров есть целый набор стилей управления и применяются они в зависимости от решаемой задачи. Несомненно, подобная гибкость в выборе стилей дается годами, опытом, но это стоит того, коль скоро многообразие стилей лидерства повышает результативность деятельности организации, компании. Лидеры, добивающиеся лучших результатов, одинаково хорошо владеют несколькими стилями управления. Представьте себе набор неких управленческих стилей в виде комплекта клюшек для гольфа в сумке

профессионального игрока. По ходу игры он интуитивно чувствует, что нужно сделать в конкретной ситуации, достает нужную клюшку и наносит красивый и точный удар. Точно также действуют и самые смелые руководители.

Каковы же основные стили руководства?

1. Диктаторский стиль. Он чаще всего оказывается самым неэффективным, поскольку он, прежде всего, разрушает моральный климат организации: при этом исчезает гибкость управления. Если руководитель принимает максималистические решения, не учитывая мнения подчиненных, все новое погибает в зародыше. Видя неуважение к себе, люди перестают предлагать руководству новые идеи, зная, что ничего хорошего из этого все равно не получится. И точно так же у сотрудников пропадает чувство ответственности за качество своего труда. Как только их лишают возможности проявлять инициативу, у них исчезает ощущение сопричастности, и работа больше не воспринимается как свое личное дело. Диктаторский стиль отрицательно сказывается и на мотивации. Возглавляя коллективы созданных мной университетов, я неизменно старался избежать диктаторства, доверяя самостоятельности мышления и действий не только кадровых работников, но и талантливой молодежи. Допуская возможность отстаивать собственное мнение, убеждать, доказывать свою правоту. Конечно, ненавязчиво направляя при этом решение проблемы на ответственном, завершающем этапе.

У большинства профессионалов, кроме размера заработка, есть не менее важная мотивация – удовлетворение от хорошо сделанной работы, а подобный стиль больно бьет как раз по профессиональной гордости. Однако, когда речь идет о реструктуризации или угрозе враждебного поглощения компании, именно этот стиль оказывается наиболее эффективным (конечно в умеренных дозах).

2. Авторитетный стиль. Его характерные признаки: ясное видение проблем и умение убеждать. Из всех стилей авторитетный – самый эффективный. Показывая каждому работнику, какой весомый вклад он вносит в общее дело, он задает систему стандартов и оценивает качество работы подчиненных в зависимости от соответствия этим стандартам. Но авторитетный стиль имеет очень важное условие: лидер должен быть самым искушенным в своем деле. В ином случае рассчитывать на успех не приходится.

3. Партнерский стиль. Он полностью завязан на людях. Для коллектива, возглавляемого лидером-партнером, характерны доверие между коллегами-друзьями, готовность к нововведениям и рискованным действиям, гибкость. При этом лидер не диктует

жесткие условия выполнения работы, предоставляя подчиненным свободу самим делать все наиболее эффективным, на их взгляд, образом. Лидер-партнер обязательно выражает признание и благодарность сотрудникам за их трудовые свершения. Положительный отклик начальника приобретает особую мотивационную ценность, у подчиненных возникает чувство сопричастности. Однако, у этого стиля есть своя уязвимая сторона: упор на поощрение. То есть этот стиль может быть несколько превратно понят, если его не сочетать с авторитетным. У кого-то может сложиться впечатление, что в компании терпимо относятся к посредственности, кто-то позволит себе не переделать плохую работу.

4. Демократический стиль. Решая очередную проблему, лидер выслушивает мнение сотрудников, возлагая тем самым на них ответственность и добиваясь большей гибкости.

Существует негласное правило: истинный лидер всегда оставляет за собой плеяду новых, молодых лидеров. Даже самый талантливый член команды нуждается поначалу в поддержке; его приходится конкретно «вести» до достижения определенного результата. И только позднее, когда у подчиненного начинает «вырисовываться» своя роль в команде, проявляться автономия, опека над ним значительно уменьшается. Последующее делегирование полномочий логически и постепенно приводит к формированию уже его личной ответственности, к ощутимому профессиональному росту.

Не менее важно и включение большинства в выработку организационных решений. Только широкое обсуждение альтернативных вариантов дает оптимальное решение. Демократический стиль оказывается эффективным, когда руководитель нуждается в совете сотрудников-профессионалов. Менее успешным он оказывается тогда, когда работники недостаточно компетентны и не могут помочь дельным советом.

5. Образцовый стиль. Следует применять особенно осторожно. Почему? Казалось бы, лидер на собственном примере задает высокие стандарты, доказывая тем самым, что их можно и нужно соблюдать, соответствовать им. Однако, на деле может иметь печальные последствия: из-за высоких требований у подчиненных могут «опуститься руки», есть опасность разрушения морального климата в коллективе. Появляется боязнь оказаться непригодным, работа становится рутинной и смертельно скучной. Что касается оценки работы подчиненных, то образцовый лидер либо никак ее не оценивает, либо выступает с резкой критикой по поводу ее низкого качества. У людей не возникает ощущения причастности к общему

делу, им никто не объясняет, как их работа сказывается на общих результатах.

6. Наставнический стиль. Лидеры - наставники помогают подчиненным увидеть их слабые и сильные стороны и адекватно оценить перспективы, личные и карьерные. Они обладают значительной способностью давать своим подчиненным интересные, способствующие их росту задания. Руководители-наставники добиваются всегда хороших показателей, т.к. поддерживают постоянный диалог с сотрудниками и тем самым положительно действуют на климат в коллективе. Подчиненные не боятся экспериментировать, ибо уверены, что начальник следит за их результатами.

Таким образом, проанализировав различные стили лидерства, можно резюмировать наше толкование следующим логическим выводом: чем больше стилей в арсенале руководителя, тем лучше. Самые успешные лидеры умеют почти незаметно переходить от одного стиля к другому в зависимости от ситуации. Они очень тонко чувствуют свое воздействие на окружающих и добиваются лучших результатов, переходя от стиля к стилю, плавно, «без швов».

Следующий существенный момент. При обсуждении лидерства мы часто замыкаемся на исторических параллелях и генетическом факторе. Более того, из-за сложившейся на сегодняшний день типичной ролевой модели «лидеров», лидерство как деятельность кажется совершенно недостижимой для простых смертных. Роль эта кажется им слишком высокой и важной. Порой трудно представить, как это слово может сочетаться с простой обыденной жизнью. Поэтому основная проблема заключается в том, чтобы помочь людям понять, что значит повседневное лидерство. Ибо на нем основывается лидерство более высокого уровня, дающее эффективные результаты. Настоящий лидер-руководитель сначала подбирает нужных ему людей, способных на повседневное лидерство (это его опора), избавляется от людей ненужных, добивается того, чтобы нужные люди занимали достойные места и только затем решает, в каком направлении следует дальше развиваться руководимой им компании. То есть старое утверждение «кадры решают все» оказывается неверным: «нужные кадры решают все». Это точнее и результативнее.

Если задаться вопросом: «В чем воплощается лидерство? Какова его значимость для прогрессивного развития человеческого общества?», самым исчерпывающим, на мой взгляд, будет ответ: «Чтобы сделать шаг от хорошего к великому». Как пишет английский ученый современности Джим Коллинз, «Хорошее – враг великого»

[5]. И это одна из основных причин, почему у нас так мало чего-то по - настоящему великого. Например, у нас мало выдающихся школ, в основном, потому, что у нас есть школы просто хорошие. У нас нет великого правительства, в основном, потому, что у нас есть достаточно хорошее правительство. Немногие люди живут замечательной жизнью, потому что гораздо легче жить более-менее хорошо. Подавляющее большинство компаний никогда не становятся великими именно потому, что подавляющее большинство из них становятся вполне хорошими, и это их основная проблема». В этом высказывании отчетливо просматривается истинное предназначение лидеров, их основополагающая роль в движении мира к совершенству. И то, что хорошее – враг великого – это проблема общечеловеческая. Если удастся найти ключ к загадке перехода от хорошего к великому, то у нас в руках окажется нечто ценное для организации нового ряда. В первую очередь, это касается образования, подготовки нового поколения лидеров в процессе обучения будущих специалистов. Для современного общества характерен тот факт, что мотивация лидерства значительно проще и конкретнее, нежели это было в условиях социалистической действительности. Этому способствует сама технология вузовского обучения – кредитная, позволяющая студенту самостоятельно выбрать свою, индивидуальную траекторию. Фактически для реализации задатков лидерства сегодня есть все условия. Помимо универсального объема знаний будущий специалист при наставничестве профессионалов с успехом может формировать свои многочисленные дополнительные возможности, начиная с навыков умелого владения компьютерной технологией и кончая приемами умелого управления персоналом, успешного руководства фирмой, компанией, выгодного международного сотрудничества. Он сознательно готовит себя к роли лидера, закладывая надежный фундамент будущего профессионализма. Чтобы действительно сделать в перспективе шаг «от хорошего - к великому». Что же превращает хорошее в великое?

Во-первых. Наличие руководителя высшего уровня. Такой руководитель добивается исключительных и долгосрочных результатов благодаря выдающимся личностным качествам в сочетании с твердой профессиональной волей. Он честолюбив, но его честолюбие проявляется не в желании личного успеха и признания, а в достижении успеха руководимого им дела.

Во-вторых. Подбор лидером команды нужных людей. «Сначала кто, а потом что» - это твердый принцип, которому неизменно

следуют руководители великих компаний.

Третье. Путь к успеху начинается с того, что следует посмотреть в лицо суровой действительности. Без этого невозможно принимать правильные решения. Психология лидеров, добившихся исключительных результатов, называется «парадоксом Стокдейла»: не терять веру в то, что вы можете победить, несмотря ни на какие трудности. Но в то же время открыто и трезво смотреть суровой правде в лицо, какой бы жестокой она не была.

Четвертое. В коллективе должна быть создана такая корпоративная культура, которая опирается на дисциплинированных людей. Культура дисциплины требует, чтобы люди подчинялись правилам системы, но с другой стороны она предоставляет людям свободу и ответственность в рамках этой системы.

Пятое. Насколько бы значительными ни были конечные результаты преобразований, задуманного проекта, они никогда не делаются «одним махом». Сначала наращивается капитал, затем – стремительный рост. Когда толкаешь гигантский маховик, требуется огромная затрата сил, чтобы сдвинуть его с места. Далее, вы разгоняете маховик, и настает момент, когда накопленная энергия начинает работать на вас.

Логичен вопрос: зачем становиться великим? Ведь многим людям, в т.ч. руководителям достаточно быть просто успешными.

Во-первых. Создать что-то великое не сложнее, чем создать что-то хорошее. Статистически выдающийся успех встречается не так уж и часто, но он требует не больше усилий, чем вечная посредственность. Стремление превратить хорошее в великое – процесс не более болезненный или утомительный, чем прозябание. Да, переход этот требует огромных усилий, но эти усилия позволяют накопить потенциал, который с определенного момента начинает давать больше энергии, чем было вложено вначале. Прозябание забирает больше сил.

Во-вторых. Если вы делаете то, что любите, если верите в цель, то невозможно даже представить, что вы не будете стараться достичь выдающихся результатов. Это – данность, которая не требует доказательств.

Так что вопрос: «Зачем быть великим?» - нонсенс. Если вы любите то, что делаете, вопрос не нуждается в ответе. Не зачем, а как? Действительно, вопрос скорее в том, что заставляет создавать великое? Займитесь чем-то, что вам очень нравится, что вы хотели бы сделать лучше всех, и не ради того, что вы за это получите, а просто потому, что хотите это делать.

Скорее всего, в эпоху глобализации усиливается доля ответственности лидера не только за судьбу своей страны, соотечественников, но и за человечество в целом. Появляется планетарность лидерства. Слишком много накопилось для этого общечеловеческих проблем. Величие лидера - всегда в его творчестве, которое формируется изнутри, как видение перемен. Применительно к близкой мне сфере образования, существенные перемены ближайших лет должны, наконец, выкристаллизовать оптимальную модель формирования нового поколения специалистов. И именно здесь и особенно здесь неоценима роль истинных лидеров казахстанского общества, в чьих знаниях, таланте нуждается республика, осмысленному, обоснованному, просчитанному видению которых с готовностью последуют наши соотечественники.

Если Казахстан первым в СНГ успешно сформировал современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости, то и новая образовательная модель тоже может стать национальным приоритетом страны.

#### Литература

1. Деминг, У.Э., Выход из кризиса: Новая парадигма управления людьми, системами и процессами. — М.: Альпина Бизнес Букс, 2007.
2. Вивекананда С. Моя жизнь и миссия. – М.: РОССАЗИЯ, 2006.
3. Сенге П.М., Пятая дисциплина. Искусство и практика обучающейся организации. – М.: Олимп – Бизнес, 2008.
4. Менегетти А. Психология лидера. – М. : ННБФ «Онтопсихология», 2007.
5. Коллинз Дж. От хорошего к великому. – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2005.

#### **TAKING ADVANTAGE OF THE OPPORTUNITIES OF A HIGHER EDUCATION**

Christensen M.

*Founder, Co-Serve, Portland, USA*

Each time I visit the Kazakh-American Free University I see students standing at places where grades are posted on the walls. They anxiously want to know their test results and their grades for courses. I appreciate

their motivation and their desire to excel, but I often wonder if grades are the best or even the real measure of their success in life. The haunting question on my mind is whether we are showing students the best way to prepare for the future.

Recently, in accepting another new connection on LinkedIn, I noticed that this graduate of KAFU had posted her grade point average as part of her profile. Her assumption presupposed that the letter “A” validated her worth as a professional. Once again I wondered, “Didn’t four years at KAFU culminate in more than a high grade point average?”

Four years of undergraduate study represents a significant amount of time in the life of a young person. A grade point average hardly tells the story of what happens, or what should happen to a student who earns an undergraduate degree.

I want to suggest 10 goals for every undergraduate. My argument is that each of these can be achieved by every student during four years of study, and each has far greater value than a high grade point average.

#### 1) Lifelong Friendships

One of the terms I hear and like at KAFU is my “group mates.” Each time I hear it I notice that students have strong ties with the other members of her or his group. These are friends who have worked together, faced challenges together, and gotten to know each other. Learning the value of other people and learning how to support one another is one of the most important steps on the road to success.

Dr. Arthur Kelly is one of my dearest, lifelong friends. We met more than fifty years ago when we were college students. Over the years we have worked together and supported one another because of our friendship.

Every student should take away friendships that will last a lifetime. The encouragement and shared wisdom of each lifelong friend becomes a treasure you take with you from KAFU.

#### 2) A Mentor/Model Who Inspires

KAFU is rich in teachers, staff and administrative leaders who have the capacity to model the way for each student. My advice is to connect on a deep, professional and personal level with one or two mentors whose qualities of talent and character will serve as your inspiration for life.

The first truly extraordinary professor of history that I met was at my undergraduate university. Professor Edward Janisch modeled the way a scholar thinks and acts. He helped me know what I could achieve. He expressed his belief in my potential. I knew that I wanted to emulate him.

Take a mentor/model with you from KAFU. In such a person you have the second treasure on your path of life. Continue your relationship for as long as possible after you leave the University.

### 3) Make Your Family Proud

Your parents and relatives are proud that you are pursuing higher education. Many of them invest their resources so you can complete your degree. They believe in you. Stay close to them and make them proud.

As an undergraduate I realized how fortunate I was to have parents who supported me in my desire to fulfill my dreams. Even after I moved away from home to study at various universities, their support sustained me. In their wisdom, my mother and father understood that my grades were not as important as my desire to realize my dreams. I knew that I must not disappoint them.

### 4) Discover Friends from the Past

I'll never forget meeting Ralph Waldo Emerson on my journey. Born in 1803, Emerson was a unique American scholar. As leader of the "transcendentalist movement," his ideas captured the imagination of thinkers around the world, including me. Emerson advocated individual initiative, saying "Do not go where the path may lead, go instead where there is no path and leave a trail." He helped many of us who found the trail he left to see the transcendent truth of unity in all of life and creation.

Emerson and the other great thinkers of the ages beckon you. Join them and their wisdom will lead you on your own journey. Who knows, your study at KAFU may introduce you to Tolstoy or Socrates, Beethoven or Shostakovich, St Paul or Martin Luther, Dostoevsky or the Bronte sisters, Kant or Descarte. Any one of them might become your friend for life.

### 5) Desire to Learn

I was fortunate because my academic degrees have instilled in me the desire to learn more. In fact, learning is part of my daily walk. C. S. Lewis, the twentieth century English author whose books have enchanted children of all ages, once said "We read to know we are not alone." Life can be very lonely and isolated for those who do not make learning their lifetime passion.

The wonderful reality is that we are not alone. We are part of the great chain of being. Pursuing our origins, our present realities, and our direction for the future is a never-ending process.

Exchange what you discover with others. The classes you take at KAFU show you how to learn, now continue the process with others. Become part of a book club or discussion group, invite friends to join you. Create a community where BIG QUESTIONS nourish your soul as well as your intellect.

### 6) Cross-Cultural Experience

You are fortunate. The borders of KAFU are not limited to Ust-

Kamenogorsk. Thanks to your visionary rector, the learning environment of KAFU is the world.

When I was an undergraduate my roommate from Kenya was Paul Asila. I learned much about the world from Paul. His perspectives enriched my awareness of the world I had not seen. Later in life when I studied in Germany, I was ready to absorb the rich culture of Heidelberg University.

You have advantages I could not have imagined at the time. You can communicate with people who live in almost any place on the globe. Do it! Let the Internet connect you with friends around the world. You will be richer for it and so will they.

#### 7) A Sense of Purpose

We are here for a purpose. As an undergraduate at KAFU, make finding your purpose in life your goal. The secret of meaning in life may seem obscure, but the formula usually includes four elements: Your talents, your passions, the needs you see around you, and your conscience. Put these four elements together and you start to get a picture of your purpose in life.

The amazing truth is that you can also help others find their purpose. Affirm others, encourage others, and empower others. You will find yourself surrounded by people who appreciate you, rely upon you, and even love you. As this happens there will be no doubt that your life has purpose.

#### 8) A Spiritual Awakening

We are created with a God-given spirit within us. Throughout history mankind has sought ways to know and understand that spirit. My lifelong involvement in higher education has verified the universal truth that young people your age are seeking more than their purpose, they seek a spiritual awakening. Don't wait for a spiritual awakening later in life. Experience it now while you are a KAFU student.

For me the process started with the realization that Jesus Christ, the Son of God, actually cares about me. I could know Him in a personal way. He began guiding and directing my life. I could talk with Him, and He responded every day.

We follow different paths to a relationship with God. Some start by denying God's existence and seeking answer within self. Others discover the joy of dependence upon the God of Creation. We all have doubts; that's part of the human condition. Nevertheless, the way of faith is the journey of spiritual growth and vitality.

#### 9) You Make a Difference

Co-Serve International affirms that people and relationships are the most important things in this world. Nothing worthwhile is accomplished in

isolation. We need one another. We hope that each KAFU student will learn this wonderful reality.

Just imagine the things you can accomplish in life, the difference you can make. You have the capacity to contribute to a better world.

Making a difference may not mean that you will gain fame and fortune, but it does mean that you are important. Your sphere of influence may be your family, your community, your workplace, or your close friend. You are “called” to fill a need for someone. If your core values are good, the difference you make will be positive. Let your KAFU degree prepare you to change the world.

#### 10) A Desire to Lead by Serving

Every KAFU student will make a choice. You can say “I’m going to get mine because life is all about me.” Or you can decide that “I am going to meet the needs of others.” Whether they are holding high office or managing businesses, the tyrants of the world bring oppression and a world of hurt to everyone around them. Those who decide to lead by serving others bring light and joy to all they lead. They give and they earn respect. They enrich and enable the lives of others.

Our hope is that you will lead by serving. The world needs a new model of leadership. Make the right decision and your influence will not only carry you through a rich and meaningful life, you will bless others wherever you go.

Just to underscore the point, I plead that you adjust your priorities to so that your education is more about who you are becoming than the grades on your record.

We gather at this conference to say “Make your education more than a grade point average.” As you accomplish your *real academic goals*, your future will be secured, the future of Kazakhstan will be assured, and the world will recognize the contribution you make.

## **DEFINING REALITY AS AN IMPORTANT ASPECT OF LEADERSHIP**

Marsh M.

*Co-Serve, Portland, USA*

A letter came to the Governor of my state from a citizen. The citizen said he was tired of government always taxing him for things that were not of any value to him. He didn’t need any government functions. He enclosed a picture of him and his family to show they were an average family in the

state. The picture was taken at a state park.

American government has often not only failed to communicate clearly about the services it provides, it has not communicated its bottom line. The bottom line is program results in providing services. The definition of insanity is doing the same thing over and over again but expecting a different result. Until government leaders define reality they will be living that insanity.

In the absence of information, one opinion is as good as another. W. Edwards Deming, the award-winning author, said “without an aim, there is no system”. Defining results requires defining success and this is not often clear in government programs. And even if success is defined it’s not usually measured and leaders do not ensure accountability. Without measurement, it’s like a large ship with no navigation system; it goes from crisis to crisis. Even when program performance measurement is applied, it too often becomes an end in itself without being used to make improvements. American government is compared with business and found wanting significantly due to this lack of focus on measurement and improvement. Leaders in government cannot continue to sidestep accountability as in the following statement: “never write if you can speak; never speak if you can nod; never nod if you can wink” attributed to a Boston political boss.

Defined results require clear mission statements and defined values. I have heard enough American government agency directors mumble their way through mission, vision and values statements to make it clear that they are not demonstrating that they live those values nor that the mission is part of operational decision-making. They are not clear with employees about organizational priorities nor do they communicate with customers and stakeholders about expectations and priorities. This gap shows a lack of respect; missing the belief that every person has significant value and important contributions to make, not listening and being less than honest with people.

Integrity has become relative. Ethicist Michael Josephson rightly says “most of us overestimate the cost of doing the right thing and underestimate the cost of failing to do so”. We judge ourselves by our best intentions but are judged by others for our last inappropriate action. We focus on what we have a right to do, not what is right to do. Only 11 percent of employees reported they strongly agree their managers show consistency between their words and their actions (Maritz Research). Even if a leader does measure programs, the tendency is to lack data integrity and distort the information.

What can be done? An American president long ago said, “Facts are

stubborn things”. What we seek is fact-based decision-making, not decisions reached by leaders on a basis of opinion and who they know.

Communicating a clear mission, vision and values is like having a box cover for a puzzle. With it, you can make decisions, without it you are lost. This basic alignment gives a foundation that allows for defining success, establishing targets and measuring progress toward them. It gives purpose to employees and not just a feeling of working for someone. It communicates information about their jobs, how they fit in, and what is most important while enhancing problem-solving initiative. The direction gets people’s attention, concentrates efforts and motivates employees. Empowerment allows employees to use that problem-solving to improve the performance of the organization. It also shows the respect leaders have for employees and their ideas by listening to them and being honest with them, even when it’s difficult.

This process seeks clarity in how the parties to the budget process will define success, ensures the most important areas receive priority and enables members of the legislative branch to focus on what will be accomplished, not just dollars. It improves the connection between funding and expected outcomes and a department leaves the legislative process with a virtual contract for fiscal year performance. This is defining reality as well as accountability, with incentive to produce results or explain why they were not achieved. It can also generate flexibility from the legislative branch in how funds can be used because the accountability often increases trust. The process improves clarity in public policy decisions, effectiveness of how legislative time is used, and the transparency of government. Citizens can see actual results and that increases credibility.

A mission-driven and aligned organization must ensure data integrity and have an overall culture of integrity, not fear. This means leaders with integrity have integrated the values inside them with the organization and with their actions, resulting in a complete and integrated person. These leaders rely on mission, vision and values to make decisions, have great freedom and don’t have to live double lives. That helps make them trustable, gives them self-confidence, and reduces their stress. These are the leaders who can rebuild credibility with the legislative branch, customers and citizens.

When effectively employed, this process has required accurate and timely information, effective tactics and strategies, rapid deployment of resources and persistent follow-up and assessment. The consequence can be identification of linkages between dollars and results, determination of ratios and trends, comparison to standards and results of other service-providers, and improved illustration of performance. Healthy competition

is a timely way to improve.

This combination of vision, accountability, integrity, empowerment and respect brings together the critical mass to develop a virtual contract between departments of government, the legislative branch and citizens. It gives government a bottom line.

It can be done. I have seen it. As Gandhi said “Be the change that you wish to see in the world”.

## **EFFECTIVE METHODS FOR MAKING MANAGEMENT DECISIONS**

Young B.

*Director of Organizational Development Perry &Young, Inc., Co-Serve,  
Portland, USA*

Have you ever wondered how a genius thinks or how they come up with the ideas that they do? Were you ever curious how a genius seems to be able to see possibilities in the impossible and is able to grasp the ungraspable and make the unknown known? Have you ever thought, “I wish I were a genius”? We have all been taught in school that a genius is someone like Leonardo da Vinci, Aristotle, and Plato, who think differently, deeply, and with originality. But what we haven’t been taught, right along side them, is that there are millions of every-day geniuses with exceptional moments of thought who have created many practical things such as paper, staples, nails, steel, glass, cement, Velcro, currency and many other useful, practical items. These people may not have been considered deep thinkers who changed civilizations or cultures, but what they did contributed to society in a very practical useful way.

Todd Siler, PhD a recipient of the “Leonardo da Vinci World Award of Arts” from the World Cultural Council and who has his artworks in The Solomon R. Guggenheim Museum, The Pushkin Fine Arts Museum in Moscow and the Belsar Verlag Print Archives in Stuttgart and Zurich, just to name a few, wrote a book called “Think Like a Genius”. He put together a practical “How To” guide for any one who would like to know how geniuses come up with the ideas that they do and what the process is that a genius’s mind goes through, to come up with new ideas. Basically Dr. Siler is saying that “You don’t have to be a genius to think like one”.

So how does this work? How do you begin to “Think Like a Genius”? It starts with what Leonardo da Vinci called “creative seeing” or “knowing how to see”. He believed that “any imaginative person could learn how to

see, and in his words, ‘work with the deepest essence’ of what they see and experience...discovering or creating something new”.

With this in mind Dr. Siler created a word called “metaphorm”. Metaphorm is similar to a metaphor in that it compares one thing to another to express a different meaning to something else, but it goes a step further in that it adds substance to the imagery. So metaphorm is the “act of changing one state of matter and meaning to another. It begins by transferring new meanings and associations from one object or idea to another”. This act of “creative seeing” can lead to a deeper understanding and a creation or discovery of a new meaning. Once you start to metaphorm, there are four distinct levels of approach you use to explore the “deeper essence” of an idea. The first is Connection, where you join two or more things together which can lead to an insight after you have viewed them from different perspectives such as a symbol, pun, hypothesis or a figure of speech. The second is Discovery. This is where you explore the comparisons you made and you experiment with them. You can do this by drawing out or making models of your new ideas or connections, to view them in a different light. The third is Invention. From your Connections and Discoveries you want to then invent something or create a new meaning. Exploring the “deeper essence” of your discoveries can lead to more discoveries and this can lead to invention. And the fourth is Application. You want to apply your new inventions in different ways and contexts.

We can look at any act of genius through these four steps. For example, when Leonardo da Vinci designed the canals of Florence, Italy, they were the result of observations made in nature. With the first step, Connection, Leonardo observed that “canals are like tree branches”. In the second step, Discovery, Leonardo discovered more connections through drawing out the branches, measuring the branches and using experiments. He discovered how water flows through the branches which enabled him to see more clearly how water should flow through canals. The third step, Invention, he was able to gain insight on ways to engineer water levels in a canal by designing a sluice gate for the water way. And with the fourth step, Application, he applied the new ideas to other water systems like water wheels and mills that can be powered by water.

All of these designs and inventions for the water ways in Florence came out of the initial connection “canals are like tree branches”. These steps that Leonardo took are steps that you too can take so that you can “Think Like a Genius” and use your creativity in ways that will enrich your life, your community, and your country.

### Suggested Reading

Think Like a Genius, Todd Siler, PhD. Bantam Books, 1997. ISBN 985-483-445-X (Rus). ISBN 0-533-37928-3. USA.

### Testimonials

*“I know of no work since the Renaissance in which the concerns of figurative art and of investigative science come closer together than the dye in Siler’s drawings, assemblages, and sculptures”* S. Akerman, Professor of Art History and Former Chairman of the Fine Arts Department at Harvard University.

*“This book challenges the reader to think and perform on an inspired level. Siler’s simple approach to individual ‘genius’ is the key to every great success story.”* Michael R. Bloomberg, Mayor of New York City; CEO and founder, Bloomberg News.

*“Todd inspires us to energize the least used talent of our brain: exceptional creativity, so readily activatable and rewarding.”* Robert W. Galvin, Chairman of the Executive Committee Motorola, Inc.

### **“BIG PICTURE” THINKING AND MODERN QUALITY MANAGEMENT**

Dubi D.

*Co-Serve, Portland, USA*

In 2012, at the Farnborough Airshow in the United Kingdom, the World Airline Awards recognized Kazakhstan’s Air Astana as Best Airline in Central Asia & India. The customer surveys that led to this award included measuring passenger satisfaction on a number of varied indicators, including comfort, customer service, efficiency, and food and entertainment (Air Astana, 2012). Air Astana, a relative newcomer to the field of international commercial aviation, placed well ahead of a number of more well-established airlines. How has Air Astana managed to provide such quality in such a competitive market, and in such a short amount of time? What is Air Astana’s quality management approach, and can this approach be mirrored in other industries? Successful quality management is often seen as something to be copied and replicated from those who do it well. But for leaders of diverse organizations, replicating approaches is often not viable. Instead, taking a “big picture” approach to quality can help any organization determine what quality approach might be best for them.

This paper will offer a brief examination of quality management. It will introduce the reader to the rise of quality management, present several tenets essential for effective quality management, and will examine these tenets from a “big picture” perspective that reflects a leader’s role as steward in all he or she does.

### **The Growth of Quality Management**

Throughout Kazakh history, the family yurt’s shangrak would be passed on, from father to son, as a remembrance of the family’s heritage. When one considers the need for hardiness and durability for such a well-used article, the need for quality becomes quite evident. Indeed, a shangrak would fail to be generational without a conscious commitment to quality that would ensure its longevity. Thus, while the desire for quality is not new, the possibility for the masses to afford quality is a relatively recent phenomenon. Historically, the ability to mass produce quality goods can be traced to the Industrial Revolution (Sliwa and Wilcox, 2008), when technological improvements made quality systematically measurable at a price point many could afford. To help ensure the customer received this quality, certain quality marks were affixed to products that met prescribed quality criteria (Levis, Brady, & Helfert, 2008). Thus, while the desire for quality is ancient and the possibility for many to enjoy it is more recent, the best ways for leaders to ensure consistent quality is comparatively new.

### **The Rise of Quality Management**

The concept of modern systematic quality management was born after the Second World War, in war-ravaged Japan, and is linked to its industrial reconstruction (Fisher, 2009). The foundational quality initiatives birthed in Japan eventually spawned numerous sub-plans for quality, offshoots of quality philosophy, and niche quality approaches that led to a rather crowded pool of quality tools—with most of them tied to manufacturing (Plenert, 2012). But quality is needed in every context, not just manufacturing. Indeed, Sliwa and Wilcox (2008) noted that there is a need for quality approaches that are not purely objective and that reflect the context and nature of many different work environments.

### **The Context of Quality Management**

Much like trying to garner Air Astana’s quality approach, the question of which quality approach to adopt comes into play. For example, think of the quality approaches you have heard of and prevalently see in the marketplace today. TQM, Lean Production and Six Sigma may immediately come to mind. ISO 9000 might be another. Naturally,

management looks to the successful quality initiatives as a way of increasing the quality of their product or service. And that's understandable. But an important consideration for any organization seeking to increase quality is to understand that each tool presents unique strengths and weaknesses. No single approach is appropriate for all organizations all the time.

Consider a recent vendor demonstration that key stakeholders attended to select a resource reservation software system. Over the course of several days, four select vendors presented their company's software solution for reserving conference rooms and equipment and for tracking building efficiency and resource usage within the organization. The first vendor made his presentation. It was a well-known tool, and he named several top organizations that used it successfully. After the presentation, several in the meeting room believed they had found the right tool for the job. The software seemed to meet every need they had, and the interface looked great. But then the questions started. Will this software allow for remote reservations from mobile devices? Will approved third parties be able to request room reservations? Will the software interface with present distribution lists, or will new lists need to be developed? Each person began by looking at the software from his or her very limited sphere (which is important and has its place), but failed to see how the tool fit the overall organization. Before long, it was apparent that although the first vendor's product was good, it didn't quite meet the needs of the organization as a whole. The same is true for the quality approach an organization adopts. Thus, it is important to take a step back and the big picture in order to ensure the successful adaptation of quality initiatives.

### **Seeing the "Big Picture"**

"If you want to build a ship, don't drum up people together to collect wood and don't assign them tasks and work, but rather teach them to long for the endless immensity of the sea." Antoine de Saint-Exupery seemed to grasp the importance of the "big picture" when it comes to accomplishing something great. As people, we are most motivated when we see the grand plan, when we capture the vision of why we do what we do. This vision inspires us, it motivates us, and it is something we can rely on when we have to go gather the wood, to attend to the minutia of our everyday tasks. Indeed, we can all get so bogged down in the details that we can forget *why* we are doing what we are doing.

Quality management can fall prey to this same thinking; that is, that it can be seen as yet another program or system to implement at the behest of management, and that means that it might be implemented with little

passion for the pursuit. Thus, it is incumbent upon those who lead quality initiatives to take a step back and ensure they are teaching their teams how to “love the sea.” Unfortunately, this can be hard to do. Consider Sower’s (2011) definition of quality management: “the totality of functions involved in the determination and achievement of quality” (p. 20). While this might be a technically accurate definition, does it necessarily inspire one to the work of quality management? Does it lead one to dedicate himself or herself to continuous quality improvement? Probably not. Instead it goes right to the gathering of the wood and the assigning of tasks, the activities and functions—but not the vision—of quality management. What is needed is an approach to quality that helps one develop a love for the “endless immensity of the sea.” This approach begins with leaders committed to quality and willing to help their teams see quality from a stewardship standpoint, rather than a production technique.

### **Leadership: Demonstrating Stewardship**

To begin, each manager and leader of an organization must remember that he or she is a steward in that organization. Merriam-Webster defines stewardship as, “the careful and responsible management of something entrusted to one’s care.” This approach helps frame the way leaders and managers handle the organization’s assets. As Drazen, Hess, & Mihoubi noted “Management’s role is seen as stewardship, since the company is seen as an asset borrowed from the shareholders, and one which must be maintained as if it were one’s own” (2006, p. 16). While this perspective recalls the oft-referenced “fiduciary responsibility” of business leaders, Damon (2004) reminds us that there is nothing more fruitless than a “narrow, tunnel-vision devotion to financial gain as a lone goal” (p. 4). Thus, leaders must be wary of looking at stewardship as a way to increase profits. Instead, stewardship should be seen as a way to fulfill the organizational mission.

As managers and leaders, the organization has entrusted us with the responsible care of the company’s business. The organization sees us as responsible stewards. Greenleaf (1996) adds another interesting element to responsible leadership: a responsible leader is one who does not destroy, but builds. Therefore we could say that another aspect of being responsible is seeking to produce the best possible quality product or service, and therefore the quest for quality truly becomes a stewardship issue. We need to be wise with the company’s resources, human and material, as well as the time and opportunity we are afforded. Quality, then, is not an end; it is the process of good stewardship. And we’ll never “arrive” and say “we can’t improve anymore, our quality is perfect.” This never-ending quest

may seem laborious - and it is. Thus leadership is needed to ensure such demanding initiatives are not only adopted, but are also embraced and sustained.

### **Leadership: Taking Responsibility**

Consider again the resource reservation software system example. In this example we saw that a tool can be a good fit for some, but not others. Organizations need to be sure to align the tool to the need. But how does this alignment occur? There are consultants that can help with quality alignment. There are books and charts that can clarify the strengths and weaknesses of various approaches. But no one knows an organization like the leaders within that organization. This is where leader expertise can be leveraged. By understanding the philosophy of continuous quality improvement, by being familiar with the broad spectrum of quality tools and the important role that effective teams play, and by understanding that quality depends more on an organization's culture than on a consultant's belt color, successful quality initiatives can be achieved. In addition, Oakland (2011) notes that an organization's leader must not only believe in the quality initiative, but take responsibility for it as well to ensure that there is organizational commitment to the initiative. But it will take careful research, robust analysis, and keen understanding to achieve this alignment. One must be aware of his or her organization's unique mission and culture - and all of the elements that make up the culture - In order to best determine the right quality approach. Once the right approach is determined, the leader must then ensure that his or her team is committed to work that quality demands. Such a commitment will need the right perspective.

### **Leadership: Making Quality *Modus Operandi***

Aristotle is to have said that quality (or excellence) is a habit more than an act. Though the philosopher lived more than two thousand years ago, he understood an important quality about, well, quality - that quality is not a single thing we do, but the way we live; or, in our case, the way we work. Indeed, Ekmekci (2012) posits, "Greek philosophers, the intellectual leaders of their time, tried to understand and define excellence through the lens of morals and viewed it as the pinnacle of justice" (p. 4). Such thinking should not be consigned to moralizing philosophers. Covey (1989), for example, noted that quality is one of the principles that governs human effectiveness and should be considered an ethical issue. Zink (2011) suggests that this demands active leadership oversight since, according to Oakland (2011), commitment to quality is an attitude of the mind. Thus, far

more than being a tool, a seminar, or a case study, quality is a way of doing what we do, a commitment to what we believe in. We need to understand this as we further our understanding of quality management, since we will likely implement any number of useful tools and processes in our organizations. And it will take leadership - leading by both word and deed - to help ensure this quality approach in the organization.

### Conclusion

This paper began with a brief history of quality management, noted the importance of context to choosing quality approaches, and presented the “big picture” for modern quality management, which is the key role leadership plays in making quality the way one does business. Leaders must remember that they are stewards to all that is entrusted to them, that they must take responsibility for quality and must endeavor to ensure that quality is not seen as a tool or component of business, but as a way one does business. With this big picture approach, the quality so many organizations seek will be less a matter of “do it like they do it” and will instead allow the organizations to focus on the quality approaches that works best for them, freeing leaders to help others embrace a love for the “endless immensity of the sea.”

### References

1. Air Astana is named the best airline in Central Asia/India at the 2012 World Airline Awards held at Farnborough Air Show. (2013). *World Airline Awards*. Retrieved from [http://www.worldairlineawards.com/awards\\_2012/casiaindia.htm](http://www.worldairlineawards.com/awards_2012/casiaindia.htm).
2. Collins, J. (2001). *Good to great: Why some companies make the leap...and others don't*. New York: Harper Collins Publishers, Inc.
3. Covey, S. R. (1989). *The 7 habits of highly effective people*. New York: Simon & Schuster.
4. Damon, W. (2004). *The moral advantage: How to succeed in business by doing the right thing*. San Francisco: Berrett-Koehler Publishers, Inc.
5. Drazen, R., Hess, E.D., & Mihoubi, F. (2006). Synovus Financial Corporation: “Just take care of your people” Hess, E.D. & Cameron, K. S. (Eds.). *Leading with values: Positivity, virtue, and high performance*. New York: Cambridge University Press.
6. Ekmekci, O. (Autumn, 2012). Reconfigured to be the best: Leading organizations to excellence through quality improvement. *SAM Advanced Management Journal*, 4-11.
7. Fisher, N. (2009). Homer Sarasohn and American involvement in the evolution of quality management in Japan, 1945–1950. *International*

- Statistical Review*, 77(2), 276–299 doi: 10.1111/ j.1751-5823.2008.00065.x
8. Greenleaf, R. K. (1996). *On becoming a servant leader*. San Francisco, CA: Jossey Bass Publishers.
  9. Levis, M., Brady, M., & Helfert, M. (2008). *Total quality management underpins information quality management*. *Journal of American Academy of Business*, 14(1), 172-178. Retrieved from <http://search.proquest.com/docview/222851445>
  10. Manning, G. & Curtis, K. (2012). *The art of leadership*. New York: McGraw-Hill.
  11. Merriam-Webster for our definition of stewardship “the careful and responsible management of something entrusted to one's care.”
  12. Oakland, J. (2011). Leadership and policy development: The backbone of TQM. *Total Quality Management*, 22(5), 517-534
  13. Plenert, G. (2012). *Strategic continuous process improvement: Which quality tools to use, and when to use them*. New York: McGraw-Hill.
  14. Sliwa, M., & Wilcox, M. (2008). Philosophical thought and the origins of quality management: Uncovering conceptual underpinnings of W.A. Shewhart's ideas on quality. *Culture and Organization*, 14(1), 97-106
  15. Sower, V. E. (2011). *Essentials of quality*. United States: John Wiley & Sons, Inc.
  16. Zink, K. (2011). The contribution of quality of work to organizational excellence. *Total Quality Management & Business Excellence*, 22(5), 567-585.

## **ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚ ОНОМАСТИКАСЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Бияров Б.Н.

*С. Аманжолов атындағы ШҚМУ, Өскемен, Қазақстан*

Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2005 жылғы 21 қаңтардағы № 45 қаулысымен мақұлданған Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік ономастикалық жұмыс тұжырымдамасында былай деп жазылған: «Қазіргі уақытта ономастика республикадағы ұлттық тіл саясатының жетекші бағыттарының бірі ретінде тек ғылыми-практикалық, мәдени-тарихи ғана емес, сондай-ақ қоғамдық-саяси маңызға ие болып отыр.

Қоғам дамуының кез келген кезеңінде ономастикалық атаулардың тарихи маңызы зор болды. Адам қоғамдастығының бір де

бірі, бір де бір мемлекет өзінің даму үдерісінде өзінің антропонимдері мен топонимдерінің жинағансыз өмір сүрген емес. Сондай-ақ, қазақстандық қоғамдастықтың да ежелгі тарихи дәуірде қалыптасқан ұлттық ономастикалық жүйесі бар. Қазақстанның көптеген ғасырлар бойы қалыптасқан ұлттық ономастика жүйесі ХІХ ғасырдың екінші жартысынан бастап, түбегейлі өзгерістерге ұшырады және патша үкіметінің отаршылдық мүдделеріне, кейіннен кеңес жүйесінің тоталитарлық саясатына қызмет етуге мәжбүр болды. Отаршылдық пен тоталитарлық режимдердің идеологтары ономастиканы қоғамның тарихи-мәдени санасына әсер етудің саяси құралына айналдырды. Нәтижесінде қазақ ономастикасының өзіндік болмысына, ұлттық ерекшелігіне, әсіресе оның топонимикалық және антропонимикалық жүйелеріне орасан зиян келтірілді. Қазақстан картасы едәуір бұрмалауларға ұшырады» [1; 48].

Қазіргі қазақ ономастикасының жай-күйін осыдан артық бағалау қиын. Ал тілдің өзі қоғамдық құбылыс болып табылатындықтан, оның бір саласы ономастика да қоғамнан тыс қала алмайтыны белгілі жағдай. Тілші-ғалымдар ол туралы біршама айтып та кеткен. Мәселен, В.Н. Топоров: «... жалқы есімдер тек адамзат қоғамында ғана өмір сүріп, қызмет етеді... Оның үстіне, Геродот пен Плинийдің пікірлеріне қарамастан, жалқы есімі жоқ адамзат қоғамы болмайды», - дейді [2; 4]. Ал В.А. Никонов: «Атау нысанға таңылып қалған нәрсе емес, бірақ ол тек қана қоғамда өмір сүреді және әрбір әлеуметтік құбылыс сияқты әрқашан тарихи заңдылықтарға бағынады», - дейді [2; 27].

Қоғамдағы әрбір саяси-экономикалық өзгеріс сол қоғамның топожүйесінде терең із қалдырып отырады дегенде, біз төрт түрлі экстралингвистикалық жағдайды екшеп аламыз: 1) Бір ел екінші елді жаулап алғанда, міндетті түрде жергілікті атаулар өзгертіледі. Алыс тарихқа бармай-ақ, кешегі Ұлы Отан соғысы кезінде неміс басқыншылары ауыстырып жіберген кейбір топонимдерді Польша мен Чехословакия күні бүгінге дейін қалпына келтіруде екенін айтсақ та жеткілікті. 2) Бір ел екінші елді отарлап алған жағдайда, жергілікті атаулар өзгеріске ұшырайды. Өткен ғасырлардағы ірі капиталистік державалардың отарлау саясаты бұған дәлел. 3) Үлкен елдің кіші елді немесе күшті елдің әлсіз елді бейбіт қалыпта ассимиляциялап жіберуі (тілдердің ассимиляциялануы да осы топқа жатады). Бұған ҚХР-дың маңындағы ұсақ мемлекеттердің, Ресейдегі ұсақ ұлттардың тағдыры толық мысал бола алады. 4) Бір елдің ішіндегі идеологиялық, таптық, діни күрестердің, азамат соғыстарының әсері болуы мүмкін. Бұл тарихты да ұмыта қоятын уақыт өткен жоқ. Атап өткен төрт жағдай екі түрлі себептен ғана тұрады: бірі – тілдері келмегендіктен

атауларды өзгерту; екіншісі – меншіктеп алу саясатын көздеп, әдейі өзгеріске ұшырату. Көптеген жағдайда екінші себептің үлес салмағы басым болып келетіні ешкімге жасырын емес.

Қазақ тілі мен оның лексикасы осы төрт жағдайды да бастан кешті. Атап айтқанда, моңғол, жоңғар шапқыншылығын көрді; патшалық ресей отаршылдығын бастан өткерді; азамат соғысы да бізді айналып өткен жоқ; кеңестік ассимиляциялау саясатын да жоққа шығаруға болмайды. Соңғы, төртінші жағдай, тағы алдымыздан шығуы мүмкін. Жаһандану үдерісі кезінде ұлттық келбеті, әр ұлттың тілі не кең тараған тілдің біріне (мәселен, ағылшын тілі), не жан саны көп тілдің біріне (мәселен, қытай тілі) жұтылып кету қаупі бар. Европаның белді тілдерінің бірі швед тілінің өзі ағылшын тілінің ықпалына төтеп бере алмай отыр. Жан саны басым болса да, Үндістан ағылшын тіліне өзінің хинди тілін қарсы қоюда. Соған байланысты әр ұлттың, әр тілдің алдында не бар, не жоқ болу деген дүниежүзілік мәселе тұр.

Қазіргі кезде әлем тілдерінің арасында, тіпті «халықаралық тілдер» (ағылшын, араб, испан, қытай, орыс т.б.) арасында өзара бәсеке жүріп жатқаны жасырын емес. Тілдің дамуына оның ареалының кең, қолданатын жан санының көп, экономикасының мықты болуы қажет десек те, сол тілдің белсенді қолданылуы да маңызды факторлардың біріне жатады. Кезінде тіл білімі тарихында қалыптасқан «Натуралистік (биологиялық)» мектептің өкілдерінің бірі Макс Мюллер айтқан «Тіл күнделікті тұрмыста қолданылса – өмір сүргені, ал қолданылмаса – өлгені» деген пікірінің жаны бар [4;14]. Бүгінде Украина мен Белоруссия үкіметінің өз тілдеріне деген алаңдауы заңды құбылыс, өйткені ол елдердің 40-50 пайызы орыс тілінде сөйлейді. Қазақстанның, сол сияқты ТМД елдерінің өз тілдерін сақтап қалудың бірден-бір жолы мемлекет аумағында, қоғамның барлық саласында ана тілін белсенді қолдану болып табылады. Қалай қолдану белсенділігі төмендейді, солай ол тіл құлдырай береді. АҚШ ғалымы Дэвид Харрисонның есептеуінше, қазір жер бетінде бар 7000-дай тіл мен диалектілердің үстіміздегі ғасырдың ортасына дейін тең жартысы өлі тілдерге айналады екен («Қазақстанның ғылымы мен жоғары мектебі» журналы. №6 (148), 2007, Б.7.). Ал ол жоғалуға бет алған тілдер ғасырлар бойы өз бойына жинаған қаншама құнды мәліметтерді, тілде сақталатын ұлттық дүниетанымды бірге ала кететіні айтпаса да түсінікті.

Қазақстан топонимикалық кеңістігінің әлі шешімін таппаған мәселесі көп. Біз күні бүгінге дейін жалқы есім мен жалпы есімді айыра алмай жүрміз. Лексикамыздың негізін құрайтын бұл екі сала

туралы В.А. Суперанскаядан асырып ешкім айтқан жоқ: «Жалпы есіммен аталған нысан анық емес және шексіз болып келсе, жалқы есіммен аталған нысан әрқашан да анық және нақты болып келеді» [5; 113]. Жалпы есімдердің топонимикалық міндетті алып жүре алмайтынын атауларды ауыстыру жағынан республикада алдыңғы орында тұрған Оңтүстік Қазақстан облысының топонимиясынан мысал келтіре отырып қарастырайық. Аталған облыста атауларды қалпына келтіру жұмысы өз уақытында және сәтті жүргізілгенін атап өту керек. Мәселен, *Калинин – Иасы, Ленин – Көкарал, Қызыл Октябрь – Киелітас, Ворошилов – Қосқұдық, Победа – Сарқырама* т.б. Тарихи топонимдерді заңды орнына қайтару деп жүргеніміздің өзі – осы. Сонымен бірге, кенестік дәуірде еніп, жадымызға сіңіп кеткен *Алғабас, Еңбек, Жаңадәуір, Жаңаұлгі, Қызылжұлдыз* тәрізді ұраншыл атаулардан құтыла алмай отырғанда, оңтүстік облыстағы Ономастикалық комиссия *Ынталы, Ынтымақ, Береке, Өркениет, Бейбітшілік, «Халықтар достығы» ауылы, Мәдениет, Өргебас, Арайлы, Шұғыла, Бақыт ауылы, Шаттық ауылы* сияқты жалқы есімге ешқандай қатысы жоқ ойконимдерді бекітіп жіберген. Мұнда *Алғабасты Өргебасқа* айырбастағанда не ұттық деген заңды сұрақ туады? Топонимиканың заңдылығын білмегендіктен, ойға келген атауды қоя салу барлық облыстарға тән «ауру» болып отыр.

Қоғамның өтпелі кезеңдерінде адамдар абдырып, қолда барын талан-таражыға салып, бейберекеттік орнайтынын тарих дәлелдеп келеді. Мұндайда тұтастық пен тұрақтылықты сақтап қалу үшін, тіл, дін, жер және экономика тұтастығын бұзбау керек. Бізде жердің жекеменшікке сатылуы қоғам дамуының талабы десек, жер-су аттарын сақтап қалу баршамыздың міндетіміз. Ол ата-бабадан қалған асыл мұралардың бірі. Қазіргі кезде жер-су аттары иесіз, қараусыз қалған сала болғандықтан, әркім өз тегінің атын шығаруға пайдаланып, көкпарға тартқан лақтай тоздырды. Мысалы, Ақмола облысының Қарабұлақ ауылын *Қарауыл Қанай би ауылы, Шұбарқұдық* кентін *Төлепберген батыр ауылы* деп ауыстырғаннан не таптық? Мұнда, біріншіден тарихи атауларды қолданыстан шығарып тастадық. Сол *Қарабұлақ* «бұл жерде жазда салқын, қыста қатпайтын қарасу бар» деп көшпелі қазаққа ғасырлар бойы ақпарат беріп тұратын аса құнды атау екенін ұмыттық. Екіншіден, «жер-су аттары ұзын, шұбалаңқы болмау керек, өйткені оның қолданысын қиындатады» деген талапқа қайшы келдік.

Сайып келгенде, қандай атақты адам болса да, жерден артық емес. Қоғамға, елге еңбегі мен ерлігі сіңген адамдардың есімін тәрбиелік мақсатта мәңгілеу керек болса, ауыл, қала көшелері,

мектептер мен алаңдарға беруге болады. Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік ономастикалық жұмыс тұжырымдамасында «қалаларға, қала үлгісіндегі кенттерге, аудандарға бұдан былай адам аттары берілмейді» деген тармақ енгізілген [1; 52]. Жалпы бұл талапты «елді мекендердің және географиялық нысандардың барлық түрлеріне адам аттары берілмейді» деп толықтырған жөн болар еді. Өйткені тұжырымдамада адам аттарын «ауылға беруге болмайды» деген тармақ жоқ деген желеумен ауыл аттары әлі күнге дейін өзгертіліп жатыр.

Ұлттық ономастика мәселелерін әр ұлт тек өзі ғана шешуге тиіс. Ол туралы басқадан сабағат сұрап керек жоқ. Осы орайдан келгенде кейбір азаматтардың қазақ тіліндегі топонимдерді орыс тіліне транскрипциялап шаршап жүргені түсініксіз жағдай. Мемлекеттік тілі қазақ тілі деп танылған Қазақстан үшін атаулардың орысша немесе ағылшынша транскрипциясының, аудармасының қажеті бар ма деген заңды сұрақ туады? Әлемде Қазақстаннан басқа ешбір елде топонимдер екі немесе үш тілде қатар жазылмайды. Бұл – ұлттық құндылықты бағаламау ғана емес, жалқы есімдердің қолданысын қиындатып жіберетін қажетсіз, артық талпыныс. Қазақстанның көптеген қалаларында *Тәелсіздік - Независимость*, *Жеңіс - Победа* түрінде жазылған көше аттарын кездестіруге болады.

Мемлекеттің тағы бір айбыны Республикалық топографиялық карталар болса, мұнда да «өзім білемдікке» салынуға жол берілген. Қазақстан картасын қазақша сөйлетеміз деп жүрген азаматтар тілді жетік білмегендіктен және тілші - мамандармен ақылдаспағандықтан, көптеген өрескел қателіктер жіберген. Мәселен, бір ғана Шығыс Қазақстан облысының топокартасында *Үржар – Ұрыжар*, *Өрел - Өргіел*, *Берел – Бергіел*, *Шанағаты – Шанағатты* болып заңсыз өзгеріске ұшыраған. Ал *Листвяга* тау жотасын *Қоржынтау*, *Тарбағатай* сілемін *Таутекелі* деп өзгерту – аймақты жақсы білмеуден туған қателіктер. Орыс саяхатшылары *Листвяга* түрінде картаға түсірмес бұрын және қазір де ол тау жотасы *Қоңыржон* деп аталады. *Таутекелі* болса, Тарбағатай тау сілемінің бір ғана саласы екені жергілікті тұрғындардың бәріне аян.

Топонимика бірнеше ғылым саласымен тоғысатындықтан, географтарға да мамандықтың талабына байланысты топонимдермен айналысуға тура келеді. Алайда атаулар арасында белгілі бір диалектіден, көне, кірме тілдерден жасалғандары кездесіп қалса, оны дұрыс транскрипциялау, мағынасын түсіну географ - мамандардың қолынан келе қоймауы мүмкін. Қазақстан карталарында қаптап жүрген қаталіктер дәл осыдан, яғни тілшілермен, тарихшылармен

бірлесіп жұмыс істемеуден туындап отыр. Республикамыздың барлық аймақтарындағы топонимдер біршама толық зерттеліп, қаншама ғылыми еңбектер жазылып жатса да, картограф-мамандар көз қырын да салмайтыны белгілі болды. Мемлекеттік карта – әлемге ұсынатын ұлттық маңызы бар құжат. Оны жасауды бірер ғана адамға сеніп тапсыруға болмайды. Осы орайда Йан Маклеодтың «Тарих – тым жауапты іс, оны тарихшыларға сеніп тапсыруға болмайды» деген қанатты сөзі еске түседі.

Ономастикалық жұмыстарды үйлестіру, оны үнемі қадағалап отыру Қазақстан Республикасы сияқты дамушы елдерде ғана емес, әлемдегі өркениетті елдердің барлығына тән болып келеді. Мәселен, АҚШ-та Географиялық атаулар бюросы, Канадада Географиялық атаулардың тұрақты комитеті, Германияда Географиялық атаулардың ұлттық комитеті, Англияда Британия география қоғамының географиялық атаулардың тұрақты комиссиясы, Ресейде Геодезия, Аэрофототүсіру, Картография бас басқармалары жұмыс істейді. Олардың барлығына да географиялық атауларды дұрыс пайдалануды бақылап, түзетіп, жүйелеп отыруға бағытталған түрлі құқықтар берілген.

Сонымен қатар әр мемлекеттің картографиялық жүйесін БҰҰ, Бүкіләлемдік почта одағы, Халықаралық гидрографиялық бюро, Халықаралық азаматтық авиация ұйымы, Халықаралық картографиялық бірлестік, Халықаралық стандарттау ұйымы т.б. ірі қауымдастықтар бақылап отырады. Сондықтан республикамыздың топокеңістігін тәртіпке келтіру мемлекетшілік қана емес, халықаралық маңызы бар іс болып табылады.

#### Әдебиеттер

1. Ономастикалық Хабаршы. ҚР Үкіметі жанындағы Мемонкомның бюллетені. № 1(3). Алматы: Атамұра, 2005. Б.
2. Топоров В.Н. Некоторые соображения в связи с построением теоретической топономастики // Принципы топонимики. - М.: Наука, 1964. С.3-22.
3. Никонов В.А. Введение в топонимику. - М.: Наука, 1965. – 175 с.
4. Қалиұлы Б. Жалпы тіл білімі: Оқулық. – Алматы: Қазақ университеті, 2005. – 118 б.
5. Суперанская А.В. Общая теория имени собственного. М.: Наука, 1973. – 366 с.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ВХОЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ВТО**

Гаврилова Ю.А.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

В условиях мировой глобализации и интернационализации экономики Республика Казахстан поставила перед собою цель - интегрироваться в мировое хозяйство и систему международных экономических отношений. Достижение поставленной задачи возможно только на основе использования такого инструмента регулирования и координации международного движения товаров, услуг, капитала и продуктов интеллектуальной собственности, каким является ВТО.

На сегодняшний день ВТО представляет собой организационно-правовую основу системы международной торговли, созданной в 1994 году на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 г. (ГАТТ). Ее документы определяют те ключевые договорные обязательства, которыми должны руководствоваться правительства при создании и практическом применении национальных законодательных и нормативных актов в сфере торговли. Кроме того, ВТО является той площадкой, где складываются торговые отношения между странами в процессе коллективных обсуждений, переговоров и примирения разногласий. Организация осуществляет контроль за национальной политикой своих членов в области торговли, а также реализует сотрудничество с другими международными учреждениями, занимающимися выработкой политического курса в сфере глобальной экономики.

Юридической основой деятельности ВТО являются соглашения и правовые инструменты, объединенные термином «многосторонние торговые соглашения». К ним относятся: соглашение об учреждении ВТО; многосторонние соглашения по торговле товарами; генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС); соглашение о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность (ТРИП); соглашение по торговым аспектам иностранных инвестиций (ТРИМ); договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров; механизм обзора торговой политики; многосторонние соглашения с ограниченным участием, то есть обязательные только для присоединившихся членов ВТО по торговле гражданской авиатехникой, правительственным закупкам, молочным продуктам и по говядине. Причем, по сравнению с системой ГАТТ, 1947 г.,

охватывавшей только торговлю промышленными товарами, современная система ВТО объединяет торговлю сельскохозяйственными товарами, одеждой, текстилем, некоторые аспекты инвестиционных мер, прав на интеллектуальную собственность и др. По мнению ученых, «ВТО превращается в своего рода мировое «министерство торговли»» [1, с. 13].

В целом, международно-правовые принципы и нормы, содержащиеся в комплексе международных соглашений ВТО, представляют собой в совокупности устойчивую правовую систему регулирования межгосударственных отношений в области торговли с высокой степенью обязательности, включая возможность применения санкций за их нарушения.

Последнюю функцию выполняет Генеральный совет, который также проводит обзоры торговой политики. Руководящими и постоянными вспомогательными органами ВТО являются также Конференция министров, состоящая из представителей всех членов, которая проводится не менее одного раза каждые два года; Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами, Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

В рамках данной организации функционируют также рабочие и экспертные группы, специализированные комитеты, рассматривающие вопросы реализации многосторонних соглашений, действия региональных торговых соглашений и т.д. По существу данная организация является единственной межправительственной организацией, в рамках которой вырабатываются правила международной торговли в целях ее свободы и стимуляции экономического роста, основанные на взаимовыгодных условиях, открытости и равноправия участников.

На сегодняшний день в эту организацию входит 159 государств, включая большинство стран бывшего СССР. После обретения независимости Казахстан начал вести переговоры о вступлении в ВТО, и в 1996 году нам присвоен статус страны-наблюдателя. Примечательно, что по отношению к ныне присоединяющимся странам требования становятся более жесткими, направленными на возрастание обязательств. Это, в свою очередь, нарушает принцип справедливого участия в данной организации. В частности, для вступления в ВТО Кыргызстану понадобилось менее трех лет, для Китая - 15 лет, для России - 18 лет постоянных переговоров.

Главным условием присоединения государства к ВТО является приведение внутринационального законодательства в соответствии с положениями Уругвайского раунда, 1994 г.

Процесс вступления государства в ВТО достаточно трудный и имеет несколько стадий. На начальной стадии происходит детальное рассмотрение экономического механизма и торгово-политического режима будущего государства-участника. Страна предоставляет в ВТО меморандум о своей торговой политике. На второй стадии проводятся консультации и переговоры об условиях членства, в основном, по уступкам в области торговли товарами и услугами. Это, как правило, осуществляется на двустороннем уровне между заинтересованными странами-членами ВТО. И последней, завершающей стадией является ратификация законодательным органом присоединяющейся страны всего пакета документов.

Мировое торговое сообщество ожидало видеть наше государство в качестве полноправного участника ВТО в 2013 году. Однако двусторонние переговоры в рамках второго этапа еще продолжаются, что ставит под сомнение вступление нашего государства в ВТО в ближайшее время. Более того, наше аграрное законодательство еще не до конца приведено в соответствие с рамочными параметрами ВТО, так как оно не содержит норм, регламентирующих все допускаемые правом ВТО меры поддержки «зеленой корзины», и норм, определяющих возможность и порядок введения защитных мер и технических регламентов.

В принципе Казахстан придерживается достаточно взвешенной политики в вопросе присоединения к ВТО, прогнозируя как позитивные, так и негативные последствия. Многие ученые сходятся в том, что вступление Казахстана в ВТО неблагоприятно отразится на сфере агропромышленного комплекса, где рост безработицы увеличится на 25-30%. Произойдет «усиление конкуренции со стороны иностранных производителей товаров и услуг на внутреннем рынке, в результате чего ожидается падение производства в ряде отраслей, что, в свою очередь, вызовет социальные последствия (сокращение занятости, уменьшения налоговой базы и т.п.); ухудшение торгового и платежного баланса; произойдет снижение внутреннего потребления подорожавших энергоресурсов, что негативно отразится на развитии национальных производств, вызовет рост инфляции, в связи с открытием границ; увеличится импорт сельскохозяйственной продукции и возможность нового спада производства в АПК, уменьшение экспортных пошлин приведет к ослаблению государственного контроля за вывозом стратегического и другого важного сырья (при одновременном уменьшении поступлений в бюджет) [2, с. 8].

Несомненными положительными последствиями станет:

- признание нашего государства страной с открытой рыночной экономикой, что откроет для казахстанских экспортеров новые рынки;
- приведение в соответствие национального законодательства в соответствии с международными нормами, что углубит и расширит международную торговлю;
- содействие в привлечении иностранных инвестиций, новых технологий и ноу-хау в обрабатывающую промышленность;
- расширение количества и улучшение качества предлагаемых для потребителя товаров;
- стимулирование экономического роста на основе расширения торговли в долгосрочном плане;
- использование механизма ВТО по урегулированию споров, что особенно актуально для малых стран в их торговых спорах с более крупным партнером;
- участие в новом раунде многосторонних торговых переговоров по широкому кругу вопросов, в том числе посредством голосования при принятии решений, которые будут определять правила международной торговли на долгосрочную перспективу, что дает Казахстану возможность продвигать свои торговые и экономические интересы.

Однако можно с уверенностью утверждать, что позитивный эффект от вступления Казахстана в ВТО будет замечен не сразу, а в перспективе.

Таким образом, определив перспективы вступления РК в ВТО, можно прийти к следующим выводам:

Во-первых, система ГАТТ/ВТО в настоящее время представляет собой правовое воплощение многолетней эволюции ГАТТ, институционные элементы которого преобразовались в создание полномочной межправительственной организации ВТО.

Во-вторых, особенностью ВТО как международной организации является то, что она служит центром обеспечения наблюдения, пересмотра, имплементации соглашений, урегулирования разногласий и споров по всему "пакету" конвенционных правовых актов, принятых в результате завершения Уругвайского раунда переговоров и действующих в неразрывной связи между собой.

В-третьих, в контексте перспективы последовательного вхождения Республики Казахстан в глобальную систему мирохозяйственных связей присоединение РК к системе ВТО становится неизбежным. Однако присоединение это несет для РК не только выгоды, но также и предвидимые неблагоприятные

последствия с точки зрения усиления иностранной конкуренции для неокрепшей национальной экономики РК.

В-четвертых, РК заинтересована в участии в мировой торговле в качестве равноправного партнера и рано или поздно должна стать членом ВТО. Но вступление РК в ВТО требует в максимальной степени обеспечения международно-правовыми, договорными средствами защиты ее национальной экономики от неблагоприятных конкурентных последствий открытия своего внутреннего рынка.

#### Литература

1. Шумилов В.М. Право ВТО и международное право// МЖМП. – 2003. - №2 (50). - С. 3-16.
2. Амангалиева З.К. Регулирование рынка зерна в условиях предстоящего присоединения Казахстана к ВТО. – Автореф. дисс. на соиск. уч. степени к.э.н..... 08.00.05., Саратов, 2010. – 35с.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА И ИСТОРИИ**

---

### **ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС**

Мензюк Г.А.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Создание Таможенного Союза РБ, РК, РФ в рамках ЕврАзЭС требует научно-методологического осмысления общетеоретических категорий, дефиниций, институтов. Теоретической и прикладной проблемой является понимание правоотношений, таможенных правоотношений и их таможенное регулирование в условиях функционирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Правильное понимание правовых отношений невозможно без уяснения того, что представляют собой общественные отношения. Дефиниция «общественные отношения» не вызывает разногласий, достаточно основательно изучена и описана в трудах отечественных и зарубежных ученых. Авторский коллектив под редакцией С.С. Алексеева отмечает «общественные отношения – это связи между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной деятельности» [1, с. 288]. М.Н. Марченко считает «общественные отношения - это связи между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной деятельности, наделенных определенным сознанием и волей, преследующих при этом определенные цели [2, с. 263].

Субъектами общественных отношений могут быть социальные общности, организации, отдельные лица. Место каждого субъекта в системе социальных связей обусловлено объективными закономерностями функционирования общественных отношений и активностью их участников. Право выступает мощным организующим фактором, вносит особую определенность и устойчивость в соответствующую сферу общественной и государственной жизни. Категория «правоотношение» позволяет уяснить, каким образом право воздействует на поведение людей. Правовое отношение - это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством [1, с. 289].

Если говорить о таможенных правоотношениях, то, в первую очередь, это общественные отношения, урегулированные нормами таможенного законодательства. Для раскрытия характера таможенных

правоотношений необходимо учитывать сферу их осуществления и особенность правового регулирования.

По мнению А.Н. Козырина, «таможенные правоотношения - это регулируемые нормами таможенного законодательства общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу» [3, с. 16].

Согласно определению, данному А.Ф. Ноздрачевым, «таможенные правоотношения - это общественные отношения, регулятором которых является исключительно таможенное право и которые непосредственно связаны с таможенной деятельностью. Главная особенность таких правоотношений складывается в связи с перемещением товаров через таможенную границу, их оформлением и контролем, а также уплатой таможенных платежей» [4, с. 50].

Определяя возникновение, изменение, прекращение правоотношений в процессе правового регулирования общественных отношений в таможенной сфере, возникающим связям придается устойчивый характер, т.е. создается определенный правопорядок. Регулирование таможенных отношений с помощью права осуществляется посредством установления определённых таможенно-правовых норм, то есть путем установления правил поведения субъектов таможенных отношений и применения норм права. Нормы таможенного права регулируют взаимоотношения таможенных органов, граждан, организаций и др., их взаимные права и обязанности и вследствие этого придают этим регулируемым отношениям особый таможенно-юридический характер - характер таможенно-правовых отношений; субъекты данных отношений выступают в качестве носителей специфических, таможенных прав и обязанностей. Поэтому можно сделать вывод, что таможенные отношения между самыми разнообразными участниками - таможенными органами, предприятиями, организациями, в которых последние участвуют в качестве носителей прав и обязанностей, установленных нормами таможенного права, называются таможенно-правовыми отношениями (или таможенными правоотношениями) [5, с. 137-138].

Таможенное регулирование в Республике Казахстан осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Республики Казахстан.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация (государства - члены Таможенного союза), в соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года (Договор от 6 октября 2007 года), создали Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, где применяют единые меры регулирования внешней торговли с третьими странами,

и на основе его нормативно-правовой базы формируют Единое экономическое пространство.

Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС можно рассматривать, как деятельность наднациональных органов Таможенного союза по исполнению положений ст. 2 Договора от 6 октября 2007 года в части установления единого порядка совершения таможенных операций, осуществления таможенного контроля, применения таможенных процедур.

С 6 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый Договором о Таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 года. Республики Казахстан в соответствии с законом РК от 25 июня 2010 года № 293-IV ратифицировала указанный договор.

Согласно п. 1 ст. 3 ТК ТС, таможенное законодательство Таможенного союза состоит из:

- 1) Таможенного кодекса Таможенного союза;
- 2) международных договоров государств - членов Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе;
- 3) Решений Комиссии Таможенного союза (в настоящее время ЕЭК), регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе, принимаемых в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и международными договорами государств - членов Таможенного союза.

Если таможенным законодательством Таможенного союза не урегулированы какие-либо правоотношения, то они регулируются в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза до момента установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства Таможенного союза.

Во исполнение пункта 9 Решения Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза), на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17, в целях приведения национального законодательства Республики Казахстан с Таможенным кодексом Таможенного союза, был принят Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 года № 296-IV.

Статьей 1 ТК ТС «Таможенное регулирование в Таможенном союзе» определены следующие регулируемые общественные отношения, которые складываются в связи с: перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, вы-

пуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, властными отношениями между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами».

Как отмечал М.А. Сарсембаев, «главная черта всех общественных отношений, регулируемых таможенным правом, состоит в их неоднородности и одновременно в их комплексности, взаимосвязанности [6, с. 5].

В статье 1 Таможенного кодекса Таможенного союза определен предмет таможенного регулирования - отношения, возникающие и (или) связанные:

- с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза;
  - с перевозкой указанных товаров по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем;
  - с временным хранением данных товаров;
  - с таможенным декларированием, выпуском и использованием товаров в соответствии с заявленными таможенными процедурами;
  - с проведением таможенного контроля в отношении этих товаров
- уплатой таможенных платежей.

Значение, роль и статус каждой из вышеперечисленных отношений неодинаковы. Несмотря на то, что они различаются по характеру и целям, по месту в системе таможенного регулирования, в совокупности они составляют органическое единство, так как служат единым задачам Таможенного Союза.

Регулирующее воздействие таможенного законодательства Таможенного союза осуществляется через систему правоотношений, участники которых действуют в пределах предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей, в том числе при совершении таможенных операций, связанных с помещением под таможенную процедуру.

Право, осуществляя регулятивную функцию, использует ряд юридических способов (средств) воздействия на отношения и установления правового статуса субъектов правоотношений. Эти юридические средства называются методами правового регулирования правовых отношений.

В научной и учебной литературе обычно выделяют императивные методы (метод запрета, метод властных велений, метод обязывания и др.) как методы, исключающие юридическое равенство их уча-

стников [7, с. 32], и дозволительные методы (диспозитивный, рекомендательный, поощрительный и др.). Согласно другой классификации, в теории права выделяют два основных метода правового регулирования - императивный и диспозитивный.

Безусловно, нет отраслей права, построенных лишь на одном типе правового регулирования, т.е. объем использования каждого из них зависит от особенностей предмета конкретной отрасли. Нормы таможенного права имеют императивный властный характер [6, с. 5]. Для таможенного права наибольший вес и значение имеет обязывание, которое рассматривается как возложение юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой. Комплексный характер общественных отношений, регулируемых таможенным правом, обуславливает применение практически всех имеющихся в действующей системе права способов воздействия на субъектов: административно-правового и гражданско-правового методов в их различных формах выражения [8, с. 47]. При этом существует позиция, что «специфика таможенного дела как объекта регулирования со стороны таможенного права состоит в целенаправленной деятельности государства по регулированию внешнеторгового обмена посредством установления порядка и условий перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля и т.д. Поэтому в правовом регулировании таможенных отношений превалирует административный метод. В таможенном праве он выражается в установлении обязательных предписаний, запретов, ограничений, разрешений» [8, с. 47-48].

В ТК ТС определены способы воздействия на поведение субъектов таможенных правоотношений - предоставляются права, возлагаются обязанности, установлены запрет, которые аналогичны применяемым во всех отраслях права, но имеют свои особенности при их реализации в таможенном праве Таможенного союза. Эти особенности сформировались под воздействием практического применения перечисленных способов регулирования. Например, в уголовном праве государств - членов Таможенного союза более всего используются запреты, в гражданском - предоставление права. При применении такого способа, как предоставление права, законодатель дает субъектам права определенную возможность поведения, например, совершить те или иные действия, либо не совершать их. Так, Таможенным кодексом Таможенного союза предусматривается положение, согласно которому все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу в порядке,

предусмотренном его нормами, т. е. физическое или юридическое лицо вправе ввезти или вывезти какой-либо товар либо воздержаться по своему усмотрению от совершения таких действий. Другим примером может служить поведение участника таможенного правоотношения, который вправе обжаловать по его мнению неправомерное действие таможенного органа, но может и не воспользоваться таким предоставляемым ему правом.

Возложение обязанности требует от субъектов должного поведения, например, предписание совершить те или иные действия. Так, Таможенный кодекс Таможенного союза возлагает на перевозчика, выступающего в качестве субъекта таможенных правоотношений, обязанности после пересечения таможенной границы Таможенного союза при ввозе товаров доставить их в ближайший пункт пропуска через Государственную границу и предъявить их для таможенного контроля.

Запреты определяют обязанности воздерживаться от совершения каких-либо действий. Например, ТК ТС устанавливает обязанность субъектов таможенных правоотношений соблюдать положения, запрещающие ввоз определенных товаров на таможенную территорию Таможенного союза.

Важной особенностью регулируемых положениями Таможенного кодекса Таможенного союза общественных отношений является то, что одним из субъектов таможенного правоотношения выступают государства - члены Таможенного союза в лице соответствующих таможенных органов, осуществляющих властные функции на единой таможенной территории, решения которых имеют равную юридическую силу и взаимно признаются на указанной территории. Это означает использование административно-правового метода регулирования. Указанный метод предполагает применение правовых средств распорядительного характера, т.е. возложение юридической обязанности совершить определенные действия.

Возникновение, развитие, прекращение таможенных правоотношений предопределяется правовым положением таможенных органов, которые наделяются юридически-властными полномочиями на таможенной территории Таможенного союза. Другая сторона таможенного правоотношения обязана подчиняться предписаниям, исходящим от таможенных органов. В соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза таможенные органы вправе разрешать или запрещать совершение каких-либо действий, связанных с перемещением товаров через таможенную границу. Достаточно отметить, что перемещение товаров через таможенную границу носит разрешенный

тельный характер, таможенные органы, осуществляя таможенный контроль, могут в любое время принять решение, останавливающее движение товаров, которое другие участники правоотношения не вправе игнорировать. Они могут лишь обжаловать в установленном порядке соответствующие действия таможенных органов. Таким образом, в процессе таможенного регулирования отмечается наличие односторонности волеизъявления таможенного органа [9, с. 259-260].

Таким образом, таможенные правоотношения - это регулируемые нормами таможенного законодательства общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, совершению таможенных операций, уплаты таможенных платежей, осуществлению таможенного контроля.

#### Литература

1. Теория государства и права / под ред. проф. С.С. Алексеева. 3-е изд., испр. и доп. - М.: Изд-во «Норма», 1998.
2. Общая теория государства и права / под ред. проф. М.Н. Марченко. Т. 2. Теория права. - М.: Изд-во «Зерцало», 1998.
3. Козырин А.Н. Таможенное право России. Общая часть: учебное пособие. - М., 1995.
4. Таможенное право: учебник / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. - М., 1998.
5. Таможенное право: Курс лекций: в 2 т. Т. 1. Общая часть / под ред. В.Г. Драганова. - М.: «Экономика», 1999.
6. Сарсембаев М.А. Таможенное права (право казахстанское, право международное). - Алматы, 1997
7. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов. - М., 1996.
8. Таможенное право: учебник / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. - М., 2007.
9. Регулирование внешней торговли Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС: учебное пособие / под общ. ред С.Ю. Глазьева и Т.А. Мансурова. - М.: «Проспект», 2011.

## ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕСІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІН АНЫҚТАУ

Абдрахманова А.Қ.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

Қазақтардың құқықтық жүйесін әдет – ғұрып құқығы құрайды. Бұл жүйені “адат” деп аталды. Адат заңдастырылған әдет-ғұрып нормалары қазақ қоғамындағы негізгі реттеуші нормалар ретінде 1971 ж. дейін өмір сүрді.

Қазақ әдет – ғұрыптарының ерекше белгілері:

1) рулық, патриархалдық әдет – ғұрыптардың сақталуынан көрінетін консерватизм;

2) Қазақ әдет – ғұрып құқығы барымта, қанға-қан, жанға-жан, әмеңгерлік, өз бетімен сот ұйымдастыру сияқты өтпелі институттардың сақталуын қамтамасыз етті.

3) Әдет-ғұрып құқығы бойынша қылмыстық істер мен азаматтық істердің арасындағы айырмашылықтарға ерекше мән берілмеді.

4) Жерге жеке меншік құқығының болмауы; қоғам мүшелерінің құқықтық жағынан теңдігі қазақ аристократиясының артықшылығымен ұштастырылды.

5) Құқықтық жүйе мен оның нормалары демократиялық және компромистік сипатта болды [1, 15].

Қазақ әдет-ғұрып құқығы мынадай бастаулар негізінде қалыптасты: а) әдет-ғұрыптар; б) билер сотының практикасы (сот прецеденті); в) билер съездерінің ережелері; г) шариғат нормалары.

Адат бойынша жерді сату, сыйға беру, мұраға қалдыру туралы құқықтар ешкімге берілмеді. Жер бүкіл қазақ халқының байлығы деп есептелді.

Жермен қатар, жолдар, өзендер, таулар, аң және балық аулайтын мекендер де қоғамдық меншік болып есептелді.

Қазақ қоғамында келісім-шарттар ауызша жүргізілді. Келісім-шарт жасау уәдкберу, ант беру, куәлардың алдында келісім жасау жолдармен жасалды [2, 17].

Малды қарызға алған кезде қарыз алушының туыстарының бірі ол үшін кепілдік береді. Қарыз алушы борышын өтей алмағанда кепіл болған адам өтейді. Қарыздың мерзімі өзара келісім арқылы анықталады. Мұндай келісімдер екі немесе одан да көп куәлар алдында жасалады.

Қазақ қоғамының негізі ру болса, рудың негізі отбасы болды. Отбасының басшысы ер адам адат бойынша артықшылықты пайлағанды. Отбасының әйелінің құқығы шектеулі болды. Ұлына енші,

қызына жасау беру әкенің міндеті әрі парызы болды.

Қазақ некесі экзогамиялық (бір рудың ішінен некеге отыруға рұқсат етпеді) және полигамиялық (көп әйел алушылыққа рұқсат ету) сипатта болды [3, 33].

Қалыңмал қазақтардың үйлену үшін қалыңдықтың ата –анасына мал ретінде төлейтін төлемақысы. Оның мөлшері әртүрлі болған. Көбінесе, қалыңмал алған ата-ана қызына жасау жасап, төсек – орнымен оны шығарып салуға міндетті болған.

Некені тоқтау адат бойынша тек ер адамның құқығы. Оның себептері: әйелінің ерінің көзіне шөп салуы, дұрыс қарамауы, ерлі-зайыптылардың біреуі қайтыс болуы. Әйелдер тек ерінің өз міндетін орындауға жарамсыздығы және ұрып-соғып күн бермеген жағдайда ғана некені тоқтату туралы мәселе қоя алған. Неке тоқтаған жағдайда бала әке жағында қалады, тек омыраудағы бала ғана анасында қалады.

Әмеңгерлік - адатта ерекше қалыптасқан институт. Әмеңгерлік бойынша жесір әйел ері өлген соң бір жылдан кейін күйеуінің туыстарының біріне тұрмысқа шығуға тиіс. Жасы келген жесірлер әмеңгерлікке шықпай өз алдына үй болып отыра беретін. Әмеңгерлік тәртібі қалыңмалы төленіп қойған әлі де күйеуге тимеген қыздарға да тиісті болды [4, 37].

Мұраға қалдыру жазбаша және ауызша өсиет түрінде жасалды. Ауызша өсиет жасалғанда куәлар қатысқан. Әдет – ғұрып құқығы бойынша әке мұрасына иелік ететіндер оның балалары, әйелдері, аға-інілері, жақын туыстары болды.

Мұрагерлік құқық қыз балалардың да құқығын қорғаған. Мұра бөлудің мынандай тәртібі туралы деректер бар: мұраның сегізден бір бөлігі жесірге тиесілі; он екіден бір бөлігі қайтыс болғанның әкесіне және барлық әйелдеріне тиесілі; қалған бөлігі ұлдары мен қыздары арасында бөлінеді. Ұлдық үлесі қыздан екі есе артық болады.

Адат бойынша қылмыстық және азаматтық құқық бұзушылықтың арасы ерекше бөлінбеді. “Айыпкер” ретінде тек қылмыс істеген адам ғана емес, оның туыстары, руы да есептелді. Саяси, қоғамға қарсы қылмыстар туралы ұғымдар болмағанымен, ханға, сұлтандарға, билерге қарсы қылмыстық әрекеттер қатаң жазаланды [5, 28].

Қылмыстың түрлері: а) жеке адамға қарсы қылмыстар. Адат бойынша жауапкершілікке тартылмайтын кісі өлімдері болды: егесінің құлды өлтіруі, ерінің әйелінің опасыздығы үстінде өлтіруі; ата-ананың өз баласын өлтіруі; ұры-қарақшыны қылмыс үстінде өлтіруі.

Адат дене жарақаттарын ауыр, орта және жеңіл түрлерге бөлді. Мүліктік қылмыстарға ұрлық, тонау, басқаның мүлкін жою немесе

зиян келтіру жатты.

Дінге қарсы қылмыстар. Қазақтар мұсылман ретінде ислам дінінің қағидаларына қарсы әрекеттерді қатаң жазалады. “Жеті Жарғыда” Құдайға тіл тигізген адам (7 адам куәлік берсе) таспен атып өлтіріледі деп көрсетілген. Сондай – ақ онда тағы да “кәпір болған адамдар мал-мүлкімен айдалады” деп те көрсетілді. Кәпір деп бұл жерде өзге дінге өтіп кеткен адамдарды айтып отыр. Дінге қарсы қылмыстар жасаған адамдардың бетіне қара күйе жағылып, масқараланып, райынан қайтпаған жағдайда өлім жазсына дейін кесілді [6, 40].

Қазақ қоғамында адат бойынша сот билігін хан, сұлтандар, билер жүргізді. Хан мен сұлтанның қарауында аса маңызды қылмыстық және азаматтық істер жатты. Олардың қатарында барымта, руаралық, ауыларалық даулар, жер дауы, сұлтандар мен билік басындағылардың өлімі, сұлтандар арасындағы даулар болды. Аса маңызды істер билердің қатысуымен жүрді және қалың көпшілік алдында өтті.

Би өзіне келген істі қарауға міндетті болды. Биді таңдау талапкердің қолында болды. Би сотқа жан-жақты дайындалатын. Талапкер мен жауапкер бидің алдында қамшыларын тастап, істі қарауға келісім беріп отырды. Қамшы тастаудың процессуалдық маңызы болды. Одан кейін екі жақта биден бас тарта алмайтын.

#### Әдебиеттер

1. История Казахстана. В пяти томах с древнейших времен до наших дней. - Алматы, 1996.
2. История Казахстана. Очерк. - Алматы, 1993.
3. Асфендияров С. История Казахстана (с древнейших времен). – Алматы, 1994.
4. История Казахстана: белые пятна. - Алма-Ата, 1991.
5. Ирмуханов Б.Б. История Казахстана прошлое и настоящее. – Алматы, 2000.
6. Кляшторный С.Г., Султанов Т.И. Казахстан: летопись трех тысячелетий. - Алматы, 1992.

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕСУДЕГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЫҚПАЛЫ

Айдынова А.А., Жадауова Ж.А.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

«Діни экстремизм мен терроршылдықты түрлері». Діни экстремизм мен лаңкестіктің адамзат тарихында мыңдаған жылдар бойы орын алып, өзгеріп отырғаны, оның адам айтқысыз күшейген кезі ХХ ғасыр екені дәлелденді.

Әлемдік державалар АҚШ, Ресей, Германия, Қытай, Жапония, Ұлыбритания, Франция т.б. мемлекеттер үнемі әлемдік басымдылыққа ұмтылған, әлі де ұмтылуда, келешекте де ұмтыла бермек. Олардың дамушы елдерге көрсеткен қысымына жауап ретінде қазіргі әлемдік терроризм өмірге келді. Сонымен қатар артта қалған елдердің өз ішіндегі билікке жетуді көздеген экстремистік топтар да террористік әдістерді көкейкесті мақсаттарға жету үшін пайдаланады. Осы ретте әлемдік терроризмді С. Борбасов екі топқа бөледі: бірінші топ, дамыған державалар саясатына жауап беру мақсатында әрекет ететін, мемлекеттік шеңберден шығып, әлемнің кез келген нүктелерінде әрекет ете алатын интернационалистің байланыстары бар лаңкестер. Екінші топ, үшінші дүние мемлекеттеріндегі нақты саяси басшылыққа немесе саяси бағытқа қарсы әрекет ететін сол, елдегі билікті иемденуді немесе бөлісуді мақсат тұтқан топтар [1; 3].

Қазіргі кездегі терроризмнің сипатын талдап қарайтын болсақ, олардың көпшілігі құпия ұйымдарға кіретін жасырын жұмыс жүргізетін топтар болып келеді. Сондықтан оларды іздеп табу, анықтау оңай емес. Терроршылдардың бәрі бірдей өздерін көзсіз өлімге тігетіндер емес. Мамандардың айтуынша, камикадзеге баратын террористтердің үлес салмағы 1–2% - дан аспайды екен. Ондайлардың өз сенімдері бар: жан қинамай әдемі өлу, содан кейін пейіштен бірақ шығу. Бұлардан басқа екінші бір тобы тура өлімді қаламаса да, қажет жағдайда өлуге де дайын тұратындар – 20–30%. Террористтердің ішіндегі көпшілігін құрайтындар – террорист жалдамалары. Олар – 50% құрайды, теракті үшін ақша алады. Террорист – идеологтар болса ешқайда бармай, ешнәрсеге қыстырылмай жай ғана отырып террорлық актіге тапсырыс береді. Олардың саны – 10% - дан аспайды [2].

Террорлық актілерді сонымен қатар былайша типтеуге болады:

Әскери техникалық тұрғыдан қарағанда терроризмді: әуәдегі, азық – түлікті уландыру, химиялық – биологиялық қаруларды қолдану, ядролық объектілерді бүлдіру, АЭС – тер мен плотиналарды бұзу, компьютерлік және информациялық деп жіктеуге болады.

Моральдық – психологиялық тұрғыдан терроризм ерекше қатыгез, аморальдықтың жоғарғы түрі, құрал таңдамау және т.б. осының бәрінде олардың көздейтін ортақ мақсаты – психологиялық қысым көрсету.

Террорлық актілерді К.В. Жаринов мынадай бес түрге бөледі: диверсия, адамның өміріне қастандық және өлтіру; рейдтер және хайджекинг, аманаттарды ұстау.

Диверсиялық акті деп – жарылыс жасау, улы заттарды тарату, транспорт құралдары мен ғимараттары жарып жіберуді айтуға болады. Ол үлкен адам шығынына әкеледі. Оның психологиялық эффектілігі де күшті.

Адам өміріне қастандық жасау, өлтіру – лаңкестіктің негізгі бір әдісі болып табылады. Оны қаруланған топтар жүзеге асырады.

Хайджекинг – транспорт құралдарын, яғни ұшақтарды, поездарды, автомобильдерді, корабльдерді, басып алу арқылы жүргізіледі.

Лаңкестердің аманаттары басып алуы – көпшілік орындарында көбірек назар аудару үшін қолданылады. Мысалы оған 2002 жылдың қазан айындағы Москвадағы оқиға жатады.

Рейдтер - өкімет билігінің назарын аудару үшін белгілі бір жерлерде өткізілетін лаңкестік акция. Мысалы Ресейдегі 1995 жылғы Будденовскиге жасалған рейд [3; 348].

«Діни экстремизм мен терроризмнің айырмашылықтары мен ұқсастықтары». Экстремизм тура өзін алғанда террориз емес, соған әкелетін жол. Діни бағыттағы экстремизмге итермелейтін факторларды атап айтуға болады: дін жолының тайғандардың көбеюі; өзге діндердің басымдығы мен қысымы; Қазақстан жайында мұсылмандардың түрлі діни секталарға көптеп тартылуы; ұлттық дәстүрлердің бұзылуы; Батыстық дәстүрдің демографиялық жағдайға қауіп төндіруі; қылмыстың және коррупцияның өршуі. Осындай жағдай соңғы жылдары Орталық Азия мемлекеттеріне үлкен қауіп төндіріп отыр. ТМД–ның құрамындағы Орта Азиялық республикаларға діни экстремизм мен терроризмнің ықпалы Ауғанстан жағынан күшті болды. Оның қатерлі қаупі алдымен Тәжікстанда, Өзбекстанда, Қырғызстанда мықтап орын алды.

Қазіргі кездегі діни экстремизмнің үлкен базасының бірі - әлеуметтік, саяси және экономикалық қайшылықтар болып табылады. Мысалы, Өзбекстандағы террорлық актілер ең алдымен өз президенті Ислам Каримовтың режиміне қарсылығы деуге болады. Себебі бұл елдің Конституциясы бойынша, Өзбекстан Республикасының президенті - әрі мемлекет басшысы, әрі атқарушы билік басшысы болып табылады. Өзбекстан президенті сөйтіп бір жағынан министрлер ка-

бинетінің төрағасы. Билік бір адамның қолында. Оған әлеуетті аппарат құралдарында бір миллионнан астам адам шоғырландырылған. Бұларға қарсылық көрсетушілер қатаң әдістермен жазаланады.

Қазақстан Республикасының жанындағы Стратегиялық зерттеулер институтының директоры Мәулен Әшімбаевтың еңбегінде, «Ташкенттегі, Бұхарадағы терактілер тек Өзбекстанға қатысты нәрсе емес. Мұны ұйымдастырған күштердің бірінші мақсаты – олар Ауғанстанда талибтердің талқандалуына, Ирактағы жағдайға қарамастан, өздерінің әлі де үлкен күш екенін Батысқа көрсеткісі, өздерін мойындатқысы келеді. Осы сыртқы фактор – менің ойымша, негізгі фактор. Бірақ бұл терактілердің тек сыртқы күштердің әрекетімен байланыстыру дұрыс болмайды. Ішкі факторлар да бар. Мұны басқа елден келіп өзге ұлттың өкілдері ұйымдастырмаған шығар. Сыртқы күштер Өзбекстанның ішкі күштерін пайдаланып отыр» [4; 2]. Қысқасы, Өзбекстан, Қырғызстан, Ферғана аймағы этникалық жағынан өте күрделі, ондағы күрес көп ретте дінмен байланысты дамып келеді.

Терроршылдықтың сырттан ықпал ету сценарийі Қырғызстанда орын алады. Оның Ош және Жалалабад аймақтарына сырттан экстремистік әдебиеттер көптеп әкелініп, халықты исламдандыру саясаты жүргізілген еді. Оның аяғы 1999 жылғы Баткен ауданында орын алған экстремизм мен терроризм еді. Қырғызстанда 1997 жылдан 2001 жылға дейін капиталдың үлесі 75,6 – тен 83,6% - ға өсті. 2001 жылғы орташа жалақы республика бойынша 1455 сомды құраған. Республиканың 4 млн. 946 мың халқының 47,6% кедей. Ош және Жалалабад облыстарында жұмыссыздық азайып, Баткен облысында керісінше, жұмыссыз азаматтардың саны көбейе түскен. Осының бәрі 2005 жылдың наурыз айындағы төңкеріске ұласқаны белгілі [5; 3].

Жұмыста экстремизм мен лаңкестіктің көрші елдерде орын алып жатқан түрлерінің Қазақстанға ықпалы жан – жақты зерттелген. Орта Азиядағы экстремизм мен терроризм белгілі дәрежеде Қазақстанға да ықпал етеді. Ресей сыртқы істер министрі Сергей Лавровтың Өзбекстандағы жарылыстар мен қақтығыстарды бүкіл Орталық Азия аймағындағы ахуалды тұрақсыздандыруға бағытталған әрекет ретінде бағалағаны дұрыс [6; 2].

Өзбекстандағы ислам діні Қазақстанға қарағанда өзінің күшті дәстүрімен ерекшеленеді. Міне, осының өзі исламдық экстремизмнің бір тірегі болып табылады. Егер оларға сырттан көмек көрсетілген жағдайда көрші Орта Азиялық мемлекеттер үшін, соның ішінде Қазақстанға да, айтарлықтай қауіп төндіруі мүмкін. Оны мына екі жағдай ушықтыра түседі. Біріншіден, исламдық экстремистік қозғалыстың мақсаты – Орталық Азиядан бастап Қара теңізбен Каспий

теңізіне дейін мұсылман мемлекетін құру. Екіншіден, оның мақсаты – экономикалық жағынан ұту, яғни, аймақты есірткі транзитіне айналдыру және түрлі халықаралық күштердің мүдделеріне бола мұнай мен газды Оңтүстік аймақтарға тасымалдауды болдырмау. Міне, бірақ, ислам дініне қатысыз саяси мақсат көздеген күштердің тірлігі екенін білдіреді.

«Діни фундаментализм мен терроризмнің өзара байланысы және олардың Қазақстанға ықпалы». Фундаментализмді қысқаша былай тұжырымдауға болады: фундаментализм қай дінде балса да бұрыннан қалыптасқан дәстүрлі дінді “бұзылды”, оны жақсартамыз немесе өзге діндердің “озбырлығынан қорғанамыз” деген сылтаулармен жүргізілетін экстремистік, тіпті лаңкестік әрекеттер. Н.Ә. Назарбаев атап көрсеткеніндей “фундаментализм” деген ұғымының өзі Исламның өңін айналдырғаны сияқты христиандығың да, Иудаизмнің де өңін айналдырған ұғым екенін атап өткен жөн. Керек десеңіз, біздің ұғымымыздағы осы күнгі “фундаментализм” сөзінің төркіні де исламға мүлде қатыссыз болған. Алғаш рет ХХ ғасырдың 20 жылдарында кальвинистер, пресвитериандар және баптистер сияқты христиандық қауымдар өкілін фундаменталистер деп атай бастаған» [7; 77]. Міне, олай болса, фундаментализм тек ислам дініне ғана қатысты қауіпті құбылыс емес. Ол ағым бүкіл әлемде діндердің барлығында кездеседі.

«Діни экстремизм мен терроризмге қарсы күрестің негізгі бағыттары». Онда, атынан белгілі болып тұрғандай, діни экстремизм мен лаңкестіктің саяси – құқықтық шаралары, баламалы жолдары және т.б. Теориялық және практикалық жағынан жан – жақты зерттеліп тиісті тұжырымдамалар дәлелденген.

«Орталық Азиядағы діни экстремизм мен терроризмнің саяси - әлеуметтің себептері». Мұнда, діни экстремизм мен терроризмнің пайда болу себептері бір ғана факторға байланысты емес екендігі, оның көптеген құрамдас бөліктермен шарттастығы, яғни діни, саяси, экономикалық, этникалық, мәдени және т.б. себебі террор белгілі бір психологиямен ғана байланысты емес, ол басқа да себептер арқылы болуы әбден мүмкін. Қазіргі кезде халықаралық терроризм көріністерінің мынандай басты үш себептері анықталып отыр: бай және кедей елдердің саяси қақтығысы; мәдени өркениеттердің қақтығысы; фатальды басқыншылықтың психологиялық факторы [8; 6]. Қысқасы халықаралық терроризмнің себептерін, біржақты, үстірт түрде қарастыруға болмайды. Себебі ол түрлі факторлармен байланысты.

Террорлықтың сылтаулары мен себептерін Д. В Ольшанский еңбегінде жеті түрге бөледі. Біріншіден, пайдакүнемдік, қанағатсыздық,

акша құмарлық. Екіншіден, белгілі бір идеяға берілгендік: ұлттық мемлекет құру, дінсіздермен күрес, өзінің жер аумағын қайтарып алу, дұшпанға қарсы тұру. Үшіншіден, дүниені қайта құру, белсенді өзгерту мақсаттары. Төртіншіден, басқаларға билік жүргізу. Бесіншіден, іс - әрекет ретіндегі террордың қызықтылығы, тартымдылығы. Алтыншыдан, жолдастық сылтау дәлелдері: кек алу және т.б. Жетіншіден, өзін - өзі көрсете алмауы [9; 147].

Жоғарыдағы айтылған терроршылдықтың тобын толтыратындардың қай түрі Орталық Азия мемлекеттерінен табылуы мүмкін деген мәселеге келетін болсақ, жауап – бәрі де деуге тура келеді. Кейбіреулері көбірек, кейбіреулері азырақ қатысуы мүмкін. Осылардың ішінде, дін тазалығы үшін, діни мемлекет құру үшін күресетіндер көбірек кездеседі. Олардың қатарын психопат – фанатик, белгілі бір себептермен жолы болмағандар толтырады.

«Қазақстан Республикасындағы терроризмге қарсы күрестің саяси – құқықтық шаралары». Қазіргі кезде дін бостандығы қажет дейтін авторлар қандай да бір мемлекет тарапынан шектеулер болмауын жақтайды [10; 4]. Қазіргі заң, Н. Масановтың пікірінше, айтарлықтай деңгейде дін саласын қатаң реттеуді, бақылауды және тәртіптеуді жалғастырған кеңес заңдарының мұрагері болып табылады екен [11; 6]. Бұл заңда босандыққа жол берілді. Соның салдарынан республикада шет елдік діни секталар көбейіп кетті. Оның үстіне дін атаулыны басы – көзіне қарамай мақтап, марапаттау да етек алды. Дінді әртүрлі желеулермен саяси күштер өздерінің практикалық пайдасына жаратуға тырысып бағуда. Осы сияқты себептерге байланысты Қазақстан Республикасы Конституциясы бойынша діни негізде партия құруға, қандай да бір дінге мемлекеттік мәртебе беруге тыйым салынады. Өйткені кез – келген көп дінді, сан алуан этникалық қоғамда кез – келген діннің құқықтығын кемсіту, олардың теңдігін бұзу ұлттаралық шиеленістердің туындауына түрткі болары сөзсіз. Сондықтан Конституцияның 20 бабының 3 тармағында “... діни ... астамшылықты ... насихаттауға немесе үгіттеуге жол берілмейді” делінген [12; 10].

Жұмыста батыс елдеріндегі көзқарас Қазақстандағы жағдаймен салыстырмалы түрде зерттеледі. Ол елдерде де дінге көзқарас, ар – ождан бостандығы дұрыс қалыптасып болды деуге болмайды. Енді соны қарастырып көрейік. 1872 – 1873 жж. Герман рейхстағы иезуиттердің католиктік шіркеуіне қарсы заң қабылдаған. Ол елдерде де дінге көзқарас, ар – ождан бостандығы дұрыс қалыптасып болды деуге болмайды. Енді соны шіркеуіне қарсы заң қабылданған. Ол атышулы “мәдениет үшін күрес” деген атпен белгілі. Ол заң католик дінбасыларын мектептерді бақылау құқығынан айырған. Сол сияқты

олардың саяси үгіт жүргізуіне де тиым салынған. Бірақ бұл Бисмарктың “Культуркампф” саясаты жауынгер клерикализмді күшейте түскені белгілі. Сөйтіп дінмен мұндай күрес тіпті анархизмге айналды. Себебі көптеген мемлекеттердің заңдарында азаматтардың дінге сену немесе сенбеу құқығы толық қамтамасыз етілмеген.

1999 жылы Қазақстан Республикасы “Терроризмге қарсы күрес” туралы заң қабылдап, 2002 жылдың 19 ақпанында жаңадан қалыптасқан жағдайларға байланысты бұл заңға бірқатар толықтырулар мен өзгерістер енгізді. 2000 жылдың 10 ақпанында ҚР президентінің N332 “Терроризм мен экстремизмнің алдын алу және болдырмау шаралары” туралы жарлығы шықты. 2000 жылдың қазан айында Қазақстан Республикасы “ҚР, Қырғызстан, Өзбекстан және Тәжікстан Республикаларымен бірлесіп терроризмге, саяси және діни экстремизмге, трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы күрес шартын ратификациялау” туралы заңды бекітті [13; 14 б.]. Қазіргі кезде діни экстремистік іс - әрекеттерге жол бермеу мақсатында “Қазақстан Республикасының діни сенім мәселелері жөніндегі кейбір заң актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы” Қазақстан Республикасының заң жобасы дайындалып қабылданды. Онда өте ұтымды тұжырымдар жасалынған.

Діни экстремизм мен терроризмге қарсы күрес мәселесінде тек қана күш қолдану принципін ұстану жеткіліксіз. «Діни экстремизм мен терроризмге қарсы күрестің баламалы жолдары». Қазіргі кезде терроризмге қарсы күш қолданбаса да болмайды. Бірақ ол ылғи да оң нәтижелер беріп жатқан жоқ. Сондықтан онымен күрестің күш қолданудан басқа да жолдарын қарастыру нағыз қажеттілік. Сондықтан алдағы уақытта сонымен қатар терроризмге қарсы күрес тек әскери жолдармен шектеліп қалмай басқа да, атап айтқанда, саяси, ғылыми, мәдени және т.б. жолдармен де шешілетінін ескермей болмайды. Егер терроризмді түрлі ұлттық, діни, әлеуметтік, саяси және басқа салалардағы шешілуге тиісті мәселелер екенін еске алатын болсақ, онымен күрес ісі де сол сияқты сан – салалы болмақ. Алайда қазіргі кезде халықаралық терроризмнен күрестің мәні қазіргі кезде негізінен “әділ жаза” берумен ғана шектеліп отыр. Ал бұл нағыз терроризмнен кем түспейтін шегі жоқ адекватты емес акция. Басқаша айтқанда діни экстремизм мен терроризмді жазалау шиеленістің жаңа түрлерін тудыруда. Яғни, бұрынғыдан да күшті терроризмнің жаңа түрі пайда болуда. Терроризмнен күрес концепциясының өзін жетілдіруді қажет етеді. Жан – жақты негізделген жалпы әлемдік саяси стратегиялық концепция болу қажет. Сонымен қатар терроризмнен күрес ісі ғылыми, әлеуметтік, психологиялық, идеологиялық, мәдени, экономикалық

және т.б жақтарын қамту қажет. Терроризммен күресте, өмір тәжірибесі көрсетіп отырғанындай, тек әскери күштеу жолы жеткіліксіз. Терроризммен күрестің басқа да баламалы жолдары іске асырылуы тиіс. Н.Ә. Назарбаевтың “Сындарлы он жыл” атты кітабында оның кейбір бағыттары атап көрсетілген: біріншіден, әр – түрлі елдердің экономикалық қалыптасуындағы диспропорцияларды жеңумен де байланысты. Екіншіден, этносаралық және конфессияаралық диалогқа жол ашу. Үшіншіден, әлеуметтік – саяси мәселелерді тыңғылықты шешіп отыру. Төртіншіден, планетадағы дамушы елдер мен аймақтардың тұрақты дамуын қамтамасыз ететін жаһандық стратегияны қалыптастыру. Бесіншіден, терең дамыған әлеуметтік – экономикалық, саяси интеграцияны дамыту және арнайы континентальдық институтты құру арқылы қауіпсіздіктің бірыңғай кеңістігіне қол жеткізу [14; 48].

«Терроризмге қарсы күрес саясатын жетілдіру мәселелері». Жаһандау мен информация дәуірінде діни фундаментализм идеясын бұрынғыдан бетер таралу қаупін еске алмаса болмайтындығы, халықаралық террорлық ұйымдар Оталық Азия елдеріндегі тұрғындар есебінен өз қатарын көбейтуге тырысып бағатындығы дәлелденген. Ал ондайлар діни фундаментализм саясаты арқылы көндіріледі. Олай болса шынайы дінді діни фундаментализмнен ажырата білу халық үшін өте маңызды.

Терроризммен күресті ұйымдастырудың мынадай басты стратегиялық бағыттары анықталған:

1. Мемлекеттер коалициясының тұрақтылығын сақтау;
2. Терроризмді өзінің жөргегінде анықтау, алдын алу және оның құрылымдарының қалыптасуы мен дамуына жол бермеу;
3. Терроризмді “ұлт азаттықты”, дінді қорғау сылтауларымен идеологиялық ақтауға жол бермеу;
4. БАҚ – ң күшімен терроризмді барынша әшкерлеу;
5. Дін істері жөнінде комитет құрылып, оған елдегі ахуалды қадағалап отыратын құқық берілуі және онда өзі шарифат жолын ұстайтын, жоғары діни сауаты бар адам істеуі қажет;
6. Ел ішінде діндер тұрғысындағы түсініспеушіліктерді талқылау және түсіндіруге бағытталған сарапшылар ұйымын құру; терроризмге қарсы бағытталған ұлттық, нормативтік актілерді жетілдіру [15; 8].

Қорытындылай келгенде, діни экстремизм мен лаңкестіктің алдын алу шараларының маңызы ескеріліп, біраз ұсыныстарымызды енгіземіз:

1. Діни экстремизмнің алдын алу шаралары сол сияқты көптеген діни оқу орындарының дін тазалығын сақтауын бақылауға да бай-

ланысты,

2. Елімізде дін мәселесіне деген көзқарас тек мешіт медресе салумен ғана шектелуде. Олар жастармен жүйелі жұмыс жүргізбейді. Рұқсатсыз діни оқу орындарын ашып алғандар да баршылық. Оларда қанша адам оқитын және оқу бағдарламалары белгісіз. Алдағы уақытта бұл кереғарлықпен күрес шараларын жүргізбесе болмайды.

3. Дін мен ұлттық әдет – ғұрып үйлесімділігі өте маңызды. Іс жүзінде бұл екеуінің арасында ылғи да үйлестік бола бермейді. Егер дін қазақ салт – дәстүрімізді сынап, оған қарсы болса, ал біздің ұлттық мәдениетіміз діни наным – сенімдерге қарсы келіп жатса, ондай жағдайда зияннан басқа пайда болмайды. Сондықтан, Қазақстан бойынша дін тәрбиесі мен ілімін үйретіп жатқан жоғары орта оқу орындары, лицейлер қазақ халқының тұрмыстық салт – дәстүріне бейімделу керек.

4. Республикада зайырлы тәрбиені күшейту шараларын заңдас-тырып, оны үске асыру қажет.

5. Экстремистік, террористік әрекеттердің орын алуына көп ретте БАҚ – тың да әсері бар.

6. Діншілдіктің радикалдық түрі өмірге діни фанатизмнің небір ұшқары түрлерін тудыруда. Қазақстанмен шектес Орта Азия мемлекеттерінде дінді саяси өмірде пайдаланудың құпия немесе жария діни орталықтары жұмыс істеуде. Толып жатқан діни секталар өз миссионерлерін Қазақстанда қаптатып, орныққан ислам дінін шайқалтуға тырысуда. Бұл ретте үгіт – насихат құралдарында исламның парасат пен ізгілікке, рухани тазалыққа шақыратын тұстарын ашып көрсете беру керек.

#### Әдебиеттер

1. Борбасов С. М. XXI ғасыр қаупі – терроризм. // Түркістан. 22 сәуір 2004, 3 б.
2. Кей реттерде ислам мен христиандық діндер тиранияға, езушілерге қарсы күш қолдану мүмкіндігін де теріске шығармайды.
3. Жаринов К.В. Терроризм и террористы. Справочник. - Минск, 1999.
4. Әшімбаев М. Қазақстанның қауіпсіздігіне тікелей әсері бола қоймас. // Айқын, 1 сәуір, 2004.
5. Омарова Г. Қырғыз бизнесі кімнің қолында? // Түркістан. 10 көкек 2003.
6. Маратұлы Т. ШҰҰ террорға қарсы тұра ала ма? // Жас Алаш. 27 сәуір, 2004.
7. Назарбаев Н. Ә. Сындрлы он жыл. // Алматы: Атамұра, 2003.

8. Против угрозы террора и наркотиков. // Мегаполис. 29 апреля 2004.
9. Ольшанский Д. В. Психология террора. – М., 2002.
10. См. Дискуссия о поправках в Закон “О религиозных объединениях” // Мегаполис. 13 июня 2001.
11. Масанов Н. У политического ислама в Казахстане реет перспектив. // Мегаполис. 13 июня 2001. - С. 6.
12. Қазақстан Республикасының Конституциясы. - Алматы: Қазақстан, 1995.
13. Сәрсенбаев Т.С. Роль науки и культуры в минимизации политики терроризма. // Материалы международной научно – практической конференции: Проблемы борьбы с терроризмом в современных условиях. - Алматы: АГУ им. Абая, 2003.
14. Назарбаев Н. Ә. Сындрлы он жыл. - Алматы: Атамұра, 2003.
15. Бақтыбай А. Осы біз мұсылман дегенді қалай түсініп жатырмыз // Азат, 24 наурыз 2004.
16. Жүнісов Т. А., Көбеева О. Дін туралы философиялық көзқарастар және діннің идеологиялық мәні // Руханият мәселесі және діннің қазіргі қоғамдағы орны. Халықаралық ғылыми – практикалық конференцияның еңбектері. - Шымкент 2001., 2 том, 102 бет.

## **ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И СУЩНОСТЬ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Алембаев К.О.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

В теории права под правовым регулированием понимается специфическая деятельность государства, его органов, должностных лиц по упорядочению общественных отношений путем установления правовых норм и принятия в необходимых случаях индивидуально-регламентирующих решений в соответствии с этими нормами по юридически значимым вопросам, возникающих в рамках таких отношений [1, с. 44].

Исходя из того, что основным направлением следственной деятельности является расследование преступлений, на первый план выдвигается уголовно-процессуальная теория, поскольку эта деятельность носит сугубо функциональный характер. Основанием для этого суждения служит государственно-властная регламентация посредством нормативных правовых актов, при помощи которых регулируется

взаимодействие между государством (его представителем в лице органа предварительного следствия) и гражданином (лицом, вовлеченным в сферу расследования) по поводу нарушенных в результате совершения преступления общественных отношений. Поэтому в период становления правовой основы государства и ее кардинального преобразования в сторону соблюдения прав и законных интересов каждого гражданина в уголовном судопроизводстве Казахстана начал формироваться качественно новый по своему содержанию тип охранительного процесса, который, в отличие от ранее действовавшего, репрессивного, гарантирует их обеспечение на всех его стадиях [2, с. 20].

Любая государственная деятельность складывается из трех составляющих: правотворческой, правоисполнительной и правоохранительной. Если рассматривать следственную деятельность с этих позиций, то в отличие от органов судебной власти и прокуратуры она относится ко второй и третьей форме, поскольку осуществляется только в рамках предусмотренных уголовным законом процедур, в целях охраны установленных законом правоотношений. При этом последняя форма государственной деятельности является приоритетной, т. к. она включает в себя контроль за соблюдением законов, привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, рассмотрение дел в судах, исполнение принятых решений, проведение в жизнь карательных и праввосстановительных мер.

Отнесение следственной деятельности к одной из разновидностей государственной деятельности обусловлено и наличием ряда специальных признаков. Во-первых, она осуществляется только специально уполномоченными на то субъектами - следователем, дознавателем. Во-вторых, она осуществляется только в рамках уголовно - процессуального закона и только предусмотренными законом способами в соответствии с предусмотренной уголовно-процессуальной формой. В-третьих, она сопряжена с возможностью применения уголовно-процессуальных санкций в целях обеспечения должного хода расследования [3, с. 14]. И, в-четвертых, многоплановость осуществляемых функций:

- обвинение, защита, разрешение дела по существу (процессуальные или основные);
- организационное обеспечение следственной деятельности (организационно-распорядительные или дополнительные);
- осуществление контроля за деятельностью органов дознания (контрольные или вспомогательные).

В каждой из этих сторон реализуются соответствующие личностные качества следователя, обеспечивая успешность профессиональ-

ной деятельности по установлению истины. Вместе с тем, исходя из его предназначения, основной является поисковая деятельность, регламентированная нормами закона (гл. 16 УПК РК «Доказывание», которое состоит в собирании, исследовании, оценке и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого решения дела - ч. 1 ст. 124 УПК РК), а все остальные стороны выступают как сопутствующие или факультативные [4].

Тем самым сущность познавательной деятельности следователя в ходе расследования заключается в получении системы доказательств по достоверным признакам события, позволяющим установить личность преступника и механизм совершения преступления путем выделения из наблюдаемых событий криминалистически важной информации.

Таким образом, следственная деятельность представляет собой многоплановую субстанцию, структура которой определяется задачами и функциональной направленностью отраслевого закона, должным взаимодействием всех участников расследования и наличием определенных границ ее проведения, определяемых начальником следственного отдела, прокурором и судом.

Проведенный нами анализ уголовно-процессуального и иного законодательства, определяющего правовое положение следователя, позволяет сделать вывод о том, что основополагающим документом, регулирующим деятельность органов расследования, является, прежде всего, Конституция Республики Казахстан, существенно расширившая демократические начала в уголовном процессе. И, как отмечает А.С. Пиголкин, она является ядром всей правовой системы государства, имеет высшую юридическую силу и прямое действие своих норм [5, с. 90-91].

В данном случае следует отметить, что применительно к теме исследования важное значение имеют конституционные положения, закрепленные в ст. 13 (право на защиту и получение, в том числе бесплатной, квалифицированной юридической помощи), ст. 14 (равенство всех перед законом и судом и запрет дискриминации), ст. 16 (право на личную свободу и условия применения ареста или задержания), ст. 17 (неприкосновенность достоинства человека: никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию), ст. 18 (право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства), ст. 19 (язык судопроизводства), ст. 25 (неприкосновенность жилища, за исключением случаев, предусмотрен-

ренных законом), ст. 34 (обязанность соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц), ст. 77 (принципы правосудия в Республике Казахстан). Указанные нормы создают правовую основу уголовно-процессуальных гарантий прав личности в уголовном процессе, текстуально совпадая с формулировками отраслевого закона, придавая им особое значение, не позволяющее следственной деятельности трансформироваться только в обвинительную, отвечающую лишь интересам публичной власти.

Среди международных документов, оказывающих влияние на правовую регламентацию следственной деятельности, следует выделить такие нормативно-правовые акты, как Всеобщая декларация прав человека, Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о гражданских и политических правах.

Определенное значение для решения ряда процессуальных вопросов имеют и одобренный Генеральной Ассамблеей ООН Свод принципов защиты всех лиц, подвергшихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»), Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Хотя указанные международные документы и не являются юридически обязательными, но их основные положения учитываются отечественным законодателем при формировании отраслевого закона в части регламентации деятельности следственных органов.

Кроме того, значительное практическое значение имеют и договоры о правовой помощи, в которых решаются вопросы международного сотрудничества правоохранительных органов различных государств в сфере борьбы с преступностью (например, Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная главами Республики Армения, Беларусь, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины в г. Кишиневе 7 октября 2002 г., ратифицированная Законом Республики Казахстан от 10 марта 2004 г.).

В качестве основного нормативно-правового акта, регламентирующего повседневную деятельность органов предварительного расследования, следует рассматривать Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, в котором сконцентрированы все наиболее значимые для уголовного процесса положения. По существу это систематизированный свод правовых норм, которые в совокупности регулируют весь процесс уголовного судопроизводства в целом и отдельных его частей, этапов, стадий, институтов [4].

Следующую группу представляют иные уголовно - процессуальные законы Республики Казахстан. К этим законам относятся такие как: «Об органах внутренних дел», «Об органах национальной безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности» и др.. Для этих источников характерно фрагментарное регулирование уголовно-процессуальных отношений, возникающих в процессе осуществления этими органами своих основных функций. Предписания этих законов согласуются с положениями УПК, не противоречат им, но дополняют и развивают последние.

Особую группу представляют подзаконные нормативные правовые акты, принимаемые не только для упорядочения определенных общественных отношений, но и для создания механизмов реализации уже принятых законов [6, с. 334]. К ним можно отнести постановления судебных органов по вопросам применения права, которые рассматриваются как особый источник права. Например, Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан № 19 «О возвращении судами уголовных дел для дополнительного расследования». Также к этой же группе источников можно отнести и все ведомственные нормативные акты. Например, Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан № 543 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности следственного аппарата органов внутренних дел», регламентирующего порядок осуществления ведомственного контроля и организацию деятельности следственных подразделений. Тем самым, ведомственные нормативные акты конкретизируют нормы, содержащиеся в отраслевом законодательстве, обеспечивая их единообразное применение на территории всей страны.

Несмотря на множество, нормативно-правовых актов регулирующих следственную деятельность, на сегодняшний день возникла необходимость разработки и принятия самостоятельного закона, в котором помимо организационных моментов (которые заложены в разных действующих нормативно-правовых актах) следует заложить основные принципы следственной деятельности и социальные гарантии следственных работников независимо от их ведомственной принад-

лежности.

#### Литература

1. Фаткуллин Ф. М. Проблемы теории государства и права: Курс лекций. - Казань: Изд-во Казанск. Ун-та, 1987.
2. Рогов И. И., Бычкова С. Ф. Общая характеристика Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан в сравнении с Уголовно-процессуальным кодексом Казахской ССР // УПК РК, Алматы, 1998.- Вып. 1. - С. 16-25.
3. Еникеев М. И., Черных Э. А. Психология следователя. - М., 1988.
4. Уголовный процессуальный кодекс РК от 13 декабря 1997 г. // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
5. Систематизация законодательства в Российской Федерации. / Под ред. А. С. Пиголкина. - СПб., 2003.
6. Проблемы теории государства и права: Учеб. пос. / Под ред. М. Н. Марченко. - М., 1999.

### **ИСТОРИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ТОКВИЛЯ В ОЦЕНКЕ ФРАНСУА ФЮРЕ**

Веремчук Л.П.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Выдающийся французский политический мыслитель и историк Алексис де Токвиль вошёл в науку двумя бессмертными книгами – «О демократии в Америке» и «Старый порядок и революция». Предмет статьи останавливает наше внимание на второй.

Концепция Великой французской революции, созданная Токвилем, всегда вызывала интерес историков и порождала их многочисленные споры. Последний из значительных всплесков такого внимания связан с разгоревшейся в 70-80-е годы острой дискуссией сторонников и противников «классической» интерпретации событий во Франции конца XVIII в.

Основой новых подходов явился полный пересмотр существовавших прежде представлений о социально-экономической истории Франции эпохи Старого порядка, отрицание на этой основе буржуазного характера Великой французской революции и ее исторической значимости. Ввиду очевидной созвучности этих подходов с концепцией Токвиля, ее основные положения были актуализированы и введены

в аргументацию «ревизионистов»

Самое заметное внимание к идеям ученого проявил лидер неоллиберального направления Франсуа Фюре. Главной идеей, которую во взглядах Токвиля он безоговорочно принял и высоко оценил, явилась идея континуитета Старого порядка и революции.

Акцентируя мысль ученого о том, что в действительности общественно-экономические преобразования во Франции конца XVIII века были гораздо менее глубокими, чем это казалось современникам событий, Фюре утверждал, что революция совсем не являлась разрывом между двумя эпохами. Она может быть понята только в категориях исторической преемственности, которую и осуществила на деле, уничтожив Старый порядок только в умах, «поскольку лишь там он продолжал еще существовать. Отсюда и вся необычайная легкость революционных событий. Так, может быть, - приходил он к выводу, - 1789 г. стал годом одураченных?» [3; 167].

В качестве главного довода в пользу преемственности до и после революционного развития Франции Фюре выдвинул сформулированную Токвилем идею административной централизации. Эта форма правления, согласно концепции последнего, заключалась в максимальном сосредоточении всей полноты власти не только в центре, но и на местах, в руках главы государства и приравнивалась им к понятию «деспотизм».

Процесс формирования административной централизации, как показал его ученый, начался в эпоху Старого порядка, осуществлялся как ведущая тенденция революционного действия и окончательно завершился в послереволюционной Франции. Эту идею Токвиля Фюре включил в свою трактовку главного содержания революции как противоречия между монархической централизацией и ростом индивидуализма подданных, как «психодрамы владычества и рабства» [3; 107]. Он считал, что главным смыслом социально-политического кризиса конца XVIII в. во Франции явилась не враждебность между дворянством и буржуазией «во имя какого-то воображаемого «феодализма»», а тот факт, что общество и абсолютизм вступили в безнадежный конфликт друг с другом [3; 116]. Деятели революции далеко не являлись «орудиями радикального разрыва, они лишь достроили централизованное бюрократическое государство, основанное королями Франции» [3; 92].

Верно отразив основной смысл идеи административной централизации как главного аргумента в концепции континуитета, Фюре, вместе с тем, недостаточно адекватно трактовал это положение «Старого порядка и революции». Он, в частности, не остановил внимания

на том существенном моменте, что, показывая административную централизацию как проявление преемственности между Старым порядком и революцией, Токвиль вместе с тем усматривал в этом эволюционном процессе некоторый элемент разрыва постепенности. Так, характеризуя административную централизацию во Франции до 1789 г., ученый связывал ее со старыми средневековыми политическими институтами, гражданским неравенством и легитимной королевской властью. В отношении же административной централизации, утвердившейся в стране после завершения революции, отмечал, что в качестве своей основы она имела демократический строй общества, гражданское и правовое равенство.

Этот тип административной централизации Токвиль отличал от абсолютизма эпохи Старого порядка, называл его демократическим деспотизмом и указывал на то, что идейными истоками этой формы власти явились теории физиократов, а самым полным практическим политическим воплощением стала империя Наполеона Бонапарта [2; 182, 229]. При этом он не забывал уточнить, что, сохраняя преемственность по линии организации местного управления, революция неоднократно и радикально меняла форму правления, устройство верховной государственной власти, конституции и законы.

Выражая эту мысль, он писал: «начиная с 89 года, устройство администрации всегда оставалось нетронутым среди развалин политических конституций. Менялись личности государей или формы центральной власти, но ход повседневных дел не испытывал ни перерывов, ни потрясений... те же функции отправлялись теми же чиновниками, вносящими повсюду, несмотря на разнообразие политических законов, свой дух и свои приемы. Они творили суд и расправу сначала именем короля, потом – именем республики, и, наконец, - именем императора. Далее, следуя за колесом судьбы, они опять начинали судить и управлять для короля, для республики и для императора...» [2; 222-223].

Нельзя согласиться и с недоумением Фюре по поводу того, почему в центре исторического анализа Токвиля оказалось крестьянство и сельский мир [3; 149]. Справедливую критику такого восприятия Фюре “Старого порядка и революции” находим у В.М. Далина [1; 61]. Из поля исследовательского интереса лидера неолиберальной историографии выпал тот отмеченный многими историками факт, что проблема крестьянства и крестьянской земельной собственности составила один из ключевых моментов трактовки Токвилем проблемы революции. В этой связи основной линией его рассуждений явилась мысль о том, что крестьянство задолго до революции перестало быть крепо-

стным, оно превратилось в фактических собственников своих земельных наделов, и что крестьянская собственность во Франции задолго до революции уже была чрезвычайно раздробленной [2; 40, 42].

Эта линия преемственности Старого порядка и революции осмысливалась ученым как не менее значимая, чем преемственность в сфере административной централизации. Однако и в этой линии континуитета он, в отличие от Фюре, находил элемент разрыва постепенности.

Токвиль, в частности, обратил внимание на то, что отмеченная им крестьянская земельная собственность в известной степени была ограничена правами феодальных сеньоров, и что освободить ее от этих ограничений смогла только революция: «Результатом Революции, - писал он, - был не раздел земли, а ее временное освобождение. Все эти мелкие собственники были в действительности сильно стеснены в эксплуатации своих земель и несли множество повинностей, от которых не имели возможности освободиться» [2; 42].

Ученый приходил к мнению, что даже при отсутствии крепостной зависимости и наличии собственнических прав положение французского крестьянства в XVIII в. было хуже, чем в XVIII в. «Крестьянин XVIII века не испытывал всех тех зол, какие приходилось терпеть его предкам; но он выносил много таких бедствий, которые его предкам были совершенно неизвестны» [2; 143].

Подтверждая свой вывод, он указывал на то, что взимание сохранившихся феодальных поборов «производилось с большей жестокостью, чем во времена феодализма», и что в этом особенно усердствовало мелкопоместное дворянство [2; 140]. Усилился нажим на крестьян со стороны государства - талья удесятерилась почти исключительно за счет крестьян [2; 143]; воинская повинность основной своей тяжестью легла на деревенских жителей [2; 147]; барщина, распространившись на все публичные работы, превратилась из господской в королевскую [2; 149]. «Бездна уединения и нищеты», - заключал Токвиль [2; 153].

Из чрезвычайно стесненного социального положения народных низов он выводил одну из основных линий революционного противостояния Народ «почти немедленно стал руководящей силой, как только старые власти были уничтожены. Там, где он не управлял сам, он, по меньшей мере, сообщал правительству свой дух» [2; 227].

Анализ совокупности взглядов Токвиля на основные линии развития Франции кануна революции показывает, что он не воспринимал феодальные порядки как миф, каковыми они представлялись Франсуа Фюре, а 1789 г. отнюдь не казался ученому «годом одуряченных». Его

концепция континуитета является гораздо более сложной и глубокой, чем показал это Фюре.

#### Литература

1. Далин В.М. Историки Франции XIX-XX веков. - М., 1981
2. Токвиль А. Старый порядок и революция. - М., 1896.
3. Фюре Ф. Постигание Французской Революции. - СПб., 1998.

### **ФОРМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ (КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ) В РК**

Даутбаева Д.А.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Достаточно достоверным фактом на сегодняшний день стало то, что важнейшим из направлений государственной политики в развитии экономики является привлечение национального и иностранного капитала. Повсеместно отмечают, что в Республике Казахстан создан и укрепляется комплекс экономических, правовых и организационных мер по охране национальных и иностранных капиталовложений, оформленный в виде норм и правил, в соответствии с которыми декларируется благоприятный режим взаимного инвестирования. Республика Казахстан добилась значительных результатов в сфере привлечения инвестиций в экономику республики. Достижению высоких экономических результатов способствовала выбранная инвестиционная политика государства. Улучшение инвестиционного климата в стране является одним из приоритетов деятельности государства. В результате постоянной и целенаправленной работы, Казахстан, по оценкам международных экспертов, признан лидером в проведении инвестиционных реформ среди стран СНГ.

Как известно, под инвестициями обычно понимают вложения капитала в отрасли экономики внутри страны и за границей, направленные на простое и расширенное воспроизводство. В наиболее общем виде инвестиции это вложения денежных средств в различные формы финансового и материального богатства. Процесс инвестирования совершается в любой экономике, как взаимовыгодное перераспределение денежных ресурсов от тех, кто ими располагает, к тем, кто в них нуждается [1, с. 42].

С целью дальнейшего улучшения инвестиционного климата усиливаются региональные аспекты инвестиционной политики. Инвести-

ционная политика в регионах осуществляется в привязке со среднесрочными программами и дифференцируется в зависимости от экономико-географической специфики региона. Это означает, что в каждом регионе Казахстана предприниматели при творческом подходе к избранному направлению бизнеса смогут получить инвестиционные преференции. Все инвесторы имеют одинаковые права на осуществление инвестиционной деятельности. Инвестор самостоятельно определяет объемы, направления, размеры и эффективность инвестиций, по своему усмотрению привлекает на договорной основе юридических и физических лиц, необходимых для реализации инвестиций. Закономерно, что на начальном этапе своего развития в качестве независимого государства Казахстан предоставлял иностранным инвесторам максимальные льготы и гарантии, которые способствовали привлечению крупных инвестиций. Однако по мере роста экономики и усиления благополучия государство постепенно изменило политику режима наибольшего благоприятствования, сокращая предоставленные ранее льготы и гарантии. Такая тенденция, прежде всего, обусловлена желанием государства восстановить контроль над ранее бывшими в государственной собственности объектами, имеющими стратегическое значение для развития экономики Казахстана и обеспечения национальной безопасности. Изменения последних лет оказывали зачастую негативное влияние на положение инвесторов, пришедших на рынок Казахстана, полагаясь на предоставляемые им гарантии. Изменение положения инвесторов в связи с вводимыми законодательными ограничениями вызывает множество вопросов, в том числе о том, каким образом должны применяться изменения в отношении ранее заключенных контрактов на недропользование, каковы пределы вмешательства государства. Все это, на наш взгляд, не позволяет Казахстану построить в полной мере современную и открытую систему регулирования иностранных инвестиций, основанную на балансе частноправовых интересов иностранных инвесторов и публичных интересов государства.

В сегодняшнее нестабильное время для любого человека самым трудным является вопрос инвестирования. Определенно быть грамотным инвестором сейчас - задача не из простых. До начала кризиса все было прозрачно и понятно, можно было с легкостью распределить основные способы инвестирования примерно в следующем порядке по возрастанию уровня риска: недвижимость, банковский депозит, покупка паев в паевом инвестиционном фонде, открытие собственного бизнеса, инвестирование в финансовые рынки [2, с. 73].

Рынок недвижимости широко известен как один из самых надеж-

ных с точки зрения инвестирования. Покупая недвижимость, можно заработать не только на сдаче площадей в аренду, но и на фактическом росте стоимости квадратного метра. Причем, учитывая современные темпы роста населения нашей голубой планеты и темпы урбанизации, интерес к этому рынку очевиден и абсолютно оправдан.

До кризиса банковский депозит был самым распространенным способом инвестирования среди населения, самым простым, надежным и, естественно, одним из самых низкодоходных. Банкротства известных банков, скандалы в банковском мире охладили интерес инвесторов к этому способу сохранения средств. Банки вынуждены были поднимать ставки по депозитам, отменять штрафы за досрочное снятие средств и сокращать минимальное время вклада. Сейчас, в 2013 году, номинальные ставки по банковским депозитам не выше 9% в тенге и 4-5% в валюте. Практически сводится на нет возможность получения прибыли от банковских депозитов в тенге. Фактически, вкладывая средства в банк в тенге, вы в лучшем случае остаетесь при своем. Остаются доллар и евро. Из этих валют сейчас можно выбирать любую - проблемы есть как в еврозоне, так и в США. В любом случае банковский депозит как был, так и остается низкодоходным способом инвестирования, годным лишь для того, чтобы немного разбавить ваш инвестиционный портфель.

В посткризисное время инвесторы активно начали искать альтернативу банковским депозитам и недвижимости, и такой альтернативой для многих стали ПИФы. Потенциал доходности ПИФов, как правило, будет выше банковского депозита или инвестиций в недвижимость. Но, естественно, высокому потенциалу доходности соответствуют повышенные риски. Нужно понимать, что все риски делятся пропорционально между пайщиками, и если фонд терпит убытки в 10%, то клиент фонда также будет терпеть убытки в 10% от размера инвестиций, причем какие-либо гарантии относительно сохранности средств, как правило, не даются. ПИФы бывают трех видов - открытые, закрытые и интервальные. Для населения доступны только открытые и интервальные, которые являются наиболее ликвидными и диверсифицированными. Из открытого ПИФа инвестор может забрать свои средства в любой момент, интервальные ПИФы осуществляют выдачу и погашение паев в срок, оговоренный в документах фонда, то есть до конца этого срока изъять свои средства нельзя. Наиболее доходными считаются закрытые ПИФы, но для большей части населения они недоступны.

Появление и развитие инвестфондов вызвано объективными причинами, главная из которых связана с тем, что частным инвесторам

часто оказываются недоступны самостоятельные операции на фондовом рынке. В основном, из-за недостатка знаний индивидуальных инвесторов, высоких затрат на построение эффективного диверсифицированного портфеля. А также по причине нежелания профучастников рынка работать с мелкими инвесторами: невыгодно. Но, тем не менее, инвестиционные фонды - универсальный инструмент коллективных инвестиций. Инвестфонды появились в нашей стране сравнительно недавно. Их появление связано с принятием Закона от 7 июля 2004 года «Об инвестиционных фондах». Фонды уже зарекомендовали себя с лучшей стороны, оптимально сочетая такие преимущества для вкладчика, как доступ к фондовым рынкам, профессиональное управление, преимущества в налогообложении, снижение рисков благодаря диверсификации вложений. А также многоуровневую систему защиты; государственное регулирование и лицензирование; информационную прозрачность, простоту и экономию времени.

Паевой инвестиционный фонд (ПИФ) - это форма коллективного инвестирования, при которой средства множества вкладчиков объединяются и инвестируются профессиональным управляющим в финансовые инструменты с целью получения прироста на вложенный капитал. Вы становитесь участником фонда, приобретая паи фонда. Во всем цивилизованном мире паевые фонды - признанный современный и эффективный способ сохранения и приумножения сбережений. Паевые инвестиционные фонды в мировой практике являются альтернативой банковским депозитам, с сопоставимыми объемами вложений. Однако эти виды инвестиций имеют достаточно много различий. В банке вкладчик получает фиксированную ставку, оговоренную заранее. Всю дополнительную прибыль от использования денег клиента забирает банк. В инвестиционных фондах вся заработанная прибыль, кроме заранее оговоренного вознаграждения за обслуживание, принадлежит вкладчикам [3, с. 50]. Принцип работы паевых инвестиционных фондов таков, что сегодня это наиболее эффективный способ управления рисками инвестирования для частных инвесторов. Существует ряд критериев, на которые инвестору обязательно стоит обратить внимание.

- Будущий инвестор обязан ознакомиться с правилами ПИФа. Они содержат условия фонда относительно всевозможных расходов и комиссионных вознаграждений, на что необходимо обратить особое внимание;

- Правила содержат условия инвестиционной декларации фонда, изучив которую можно соотнести стратегии инвестирования пайщика и фонда;

- Обратите внимание на доходность ПИФа, изучите историю стоимости пая за достаточно долгий отрезок времени. Если она медленно, но верно растет, это говорит о консервативной стратегии управления;

- Если график демонстрирует резкие перепады, значит, здесь можно получить значительную прибыль, но при более высоких рисках. Уделите внимание управляющей компании. Профессионализм управляющих позволит получить необходимую доходность;

- Обратите внимание на размеры ПИФа, так как чем он больше, тем больше возможностей для диверсификации и снижения риска. Самое главное: решение о покупке пая принимается инвестором самостоятельно и вся ответственность за выбор лежит на нем самом.

Эти данные явно говорят о том, что в период нестабильной ситуации в экономике нашей страны, во время падения рынка недвижимости и фондового рынка Казахстана большинству ПИФов, как правило, не удастся приумножить средства пайщиков. Таким образом, инвестируя средства в ПИФ, всегда помните не только о потенциале доходности, но и о рисках.

Собственный бизнес - это потенциально один из самых высокодоходных и самых рискованных из всех способов вложения капитала. Этот способ требует от инвестора досконального знания специфики объекта инвестирования, а также наличия определенного опыта и деловых связей. Создание собственного бизнеса - тема очень обширная и для инвестора, ограниченного по времени либо средствам, малодоступная. Можно рассматривать собственный бизнес как высокорискованную часть вашего инвестиционного портфеля, которую нужно обязательно «разбавлять» капиталовложениями с низкими рисками.

На фоне ухудшающейся экономической ситуации в Европе и США, за которыми, как правило, следует и Казахстан, наиболее привлекательными способами инвестирования выглядят финансовые рынки и собственный бизнес, в меньшей степени - ПИФы, естественно, портфель необходимо диверсифицировать, например банковскими депозитами и недвижимостью.

Сейчас очень многие предприниматели, включая представителей крупного казахстанского и иностранного бизнеса, стали задумываться над тем, что многих проблем можно избежать, изначально начиная и развивая свой бизнес в рамках действующего законодательства [4, с. 28]. Поэтому они гораздо серьезнее подходят к подготовке документов, заключению контрактов, в частности, внешнеэкономических сделок, договоров. В связи с этим, становится востребованной юридическая помощь квалифицированных юристов. Предприниматели начали,

к тому же, задумываться над необходимостью объединения своих усилий, ресурсов, влияния в целях защиты своих достаточно специфических интересов. Это, в свою очередь, можно расценивать как очень позитивный момент в настоящее время. Необходимо отметить, что в данной заметке была затронута только малая часть проблем, и нормы законодательства об инвестициях нуждаются в дальнейшей доработке и в совершенствовании.

#### Литература

1. Гитман Л., Джонк М. Основы инвестирования: Пер. с англ. - М.: Дело, 2007.
2. Богатырев А.Г. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. – М.: Российское право, 1996. – 72-74 с.
3. Вознесенская Н.Н. Иностранные инвестиции и смешанные предприятия в странах Африки. – М.: Наука, 1975.
4. Мауленов К. С. Проблемы государственного управления и правового регулирования в сфере иностранных инвестиций в Республике Казахстан. // Вестник Института законодательства Республики Казахстан, 2011. - №4. - С. 27-32.

### **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІ АТТЕСТАТТАУДАН ӨТКІЗДІҢ НӘТИЖЕСІ: ТИІМДІЛІГІ ЖӘНЕ ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

Ескендинова Қ.Е., Жадауова Ж.А.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

Мемлекеттік қызметшілерді аттестациядан өткізу тәртібі мен шарттары ҚР Президентінің 2000 жылғы 21 қаңтардағы N 327 Жарлығымен бекітілген «Мемлекеттік әкімшілік қызметшілерді аттестациядан өткізу ережесімен» белгіленген. Аталған Ереженің 4-тармағына сәйкес, қызметшілер мемлекеттік қызметте болған әрбір кезекті үш жыл өткен сайын, бірақ осы лауазымға орналасқан күннен бастап кемінде алты ай өткеннен кейінгі мерзімде аттестациядан өтеді. Бұл ретте аттестация аталған мерзім басталған күннен бастап алты айдан аспайтын мерзімде өткізілуге тиіс.

Республика Президентінің Қазақстан халқына «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» жолдауын жүзеге асыру шегінде Мемлекет басшысы 2012 жылғы 8 сәуірде «Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының қыз-

меткерлерін кезектен тыс аттестаттаудан өткізу туралы» Жарлығына қол қойды. Біздің елде алғашқы рет бақылаудың барлық кезеңдерінде көп деңгейлі жүйені қамтитын кең ауқымды іс-шаралар өткізілуде [1].

Кезектен тыс аттестаттаудың мақсаты: қоғам және бизнес талаптарына сай қазіргі құқық қорғау жүйесін қалыптастыру мақсатында кадрлық әлеует құру, құқық қорғау жүйесі қызметкерлерінің кәсіби дайындық деңгейін және олардың қазіргі заманғы талаптарға сәйкестігін анықтау, органдарды моральдық-адамгершілік қасиеттері төмен және жемқорлық әрекеті арқылы жалпы мемлекеттің беделін түсіретін біліксіз қызметкерлерден тазарту, құқық қорғау органдарындағы кадрлық саясаттың сапасын көтеру және оларға халықтың сенімін арттыру; бір мезгілде біліксіз және өзінің абыройын түсірген лауазымдық тұлғалардан құтылып, адал және кәсіби қызметкерлерді таңдаудың тиімді механизмін құру.

Кезектен тыс аттестаттауға қатысты Президент Әкімшілігі хабарламасы:

Біріншіден, көбіне-көп қоғам құқық тәртібі органдарын күштік институттар ретінде қабылдайды. Олардың жұмысындағы профилактика көп жағдайда екінші кезекте қалып жатады.

Екіншіден, құқық қорғау органдары сыбайлас жемқорлыққа бейім. 2011 жылы сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық бәрінен де ішкі істер органдарында жиі тіркелген – 379 рет. Ішкі істер бөлімі қызметкерлеріне қатысты сыбайлас жемқорлық баптары бойынша 246 қылмыстық іс қозғалған, мұның өзі бүкіл мемлекеттік құрылымдар ішіндегі ең нашар нәтиже.

Үшіншіден, құқық қорғау қызметінің тиімділігін арттыру жөніндегі әлеует толық көлемде жүзеге асырылмады. Қылмыстарды жасыру пайызы жоғары күйінде өзгеріссіз. Нәтижелерге баға беру көбіне-көп сапалық емес, сандық көрсеткіштерге негізделеді [3].

Астанада мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша Президент Әкімшілігінің басшысы Аслан Мусиннің төрағалығымен Президенттің «Қазақстан Республикасы құқық қорғау органдарының қызметкерлерін кезектен тыс аттестаттаудан өткізу туралы» Жарлығын іске асыру мәселелері жөнінде кеңес өтті. Аттестаттауды өткізу ережесіне сәйкес, елімізде құрамында 500-ден астам адам болатын 90-нан аса аттестаттау комиссиялары құрылады. Барлық комиссия құрамына Президент Әкімшілігінің, Үкіметтің, жұртшылықтың, партиялардың, ардагерлер ұйымдары мен БАҚ өкілдері кіреді. Аттестаттаудан өткен тұлғалар туралы жұртшылық пікірін ескеру үшін Президенттің ресми сайтында арнайы айдар ашылады. Кезектен тыс аттестаттау туралы барлық жұмыстар үш кезең бойынша жүргізіліп,

ағымдағы жылдың соңында аяқталады.

Бірінші кезеңде (2012 жылғы мамыр-маусымда) Жоғары аттестаттау комиссиясында аттестаттаудан өтуге жататын қызметкерлер аттестацияланады. Бұлар құқық қорғау органдары басшыларының орынбасарлары, ведомстволар мен аумақтық бөлімшелер басшылары, сонымен қатар, олардың орынбасарлары, жоғары оқу орындары басшылары мен орталық аттестаттау комиссияларына кандидаттар.

Екінші кезеңде (2012 жылғы маусым-тамызда) орталық аттестаттау комиссияларында аттестаттаудан өтуге жататын қызметкерлерді аттестаттау өткізіледі. Бұл адамдардың тізімін тиісті құқық қорғау органының басшысы анықтайды. Олардың қатарында өңірлік аттестаттау комиссиясына кандидаттар бар.

Үшінші кезеңде (2012 жылғы маусым-қарашада) өңірлік аттестаттау комиссиялары аумақтық органдардың жеке құрамын аттестаттаудан өткізеді. Желтоқсан айында Мемлекет басшысына өткізілген аттестаттау қорытындысы туралы баяндама әзірленеді.

Кеңес барысында Президент Әкімшілігінің Басшысы А. Мусин тоқталып өткендей, кезектен тыс аттестаттауларды ұйымдастыру және өткізу барысында формальдылыққа, біржақтылыққа, тамыр-таныстыққа жол бермеу аса маңызды. Әр қызметкердің құқықтары сақталуына кепілдік бере және әрқайсысына дербес тұрғыдан келуді қарастыра отырып, барлық ресімдеді ашықтығы мен объективтілігін қамтамасыз ету қажет. А. Мусин кеңеске қатысушылардың назарын кезектен тыс аттестаттаудан Қазақстан азаматтары не күтетініне аударды. Ең алдымен, бұл құқық қорғау органдарының жеке құрамын білікті, адал, өз мамандығын сүйетін қызметкерлермен, адамның құқығы мен заңды мүдделерін жоғары деңгейде қорғауға қабілетті өз елінің патриоттарымен сапалық тұрғыда жаңарту [1].

Жарғымен Жоғары аттестаттау комиссиясы құрылып, Комиссия және оның құрамы туралы ереже, Кезектен тыс аттестаттау өткізу қағидалары және сәйкес шаралар жоспары бекітілген. Жоғары аттестаттау комиссиясы құқық қорғау органдарының басшылық құрамын аттестаттайды.

Орталық және аймақтық аттестациялық комиссия басқа қызметкерлерді аттестаттайды.

Еліміздің тарихында алғаш рет құқық қорғау жүйесінің жаңа кадрлық әлеуетін қалыптастыру жөнінен кең ауқымды іс-шаралар бастау алды.

Біздің еліміз аттестаттау атты ауқымды шараға кіріспестен бұрын көптеген шет елдің бұл бағыттағы ісін іріктеп, жан-жақты саралап, таразыға тартқаны рас. Оған дәлел ретінде бірқатар шет елдер тә-

жірибесі туралы айтуымызға болады. Мәселен, АҚШ, Франция, Норвегия, Ұлыбритания, Швеция, ТМД секілді елдердің заңдары жетік зерттелген.

Соның бірі Англияда 2010 жылы құқық қорғау органдарының қызметін оңтайландыруға бағытталған «Полицияны реформалау мен әлеуметтік жауапкершілік туралы» заң қабылданды. Осы заңның арқасында 2011 жылы Ұлыбритания полициясы 3,2 пайызға қысқарды.

Ал Польшадағы құқық қорғау жүйесіне реформа жүргізу барысында аталған елдің полиция қызметінің тиімділігі айтарлықтай өсті. Мұндағы пікірі сұралған халықтың 72 пайызы полиция қызметкерлеріне сенетіндігін айтып, ал 68 пайызы полиция жұмысын жақсы деп санайды. бұл шара ІІМ кадрлық құрамын айтарлықтай қысқартуға және өзгертуге, жалпы құқық қорғау жүйесін, соның ішінде басшылық құрамын жаңартуға септігін тигізіп, сыбайлас жемқорлықты азайтуға әсер еткен көрінеді [2].

Аттестаттауға жататын қызметкерлер жергілікті жерлерде Қазақстан Республикасының заңнамасын білу деңгейін, ойлау қабілеттігін анықтауға бағытталған тестілеуді және әскери дайындық нормативтерін тапсырып, психолог мамандарымен сұхбаттасты. Аттестация кезінде психологпен әңгімелесуден бөлек, заң білімі, логикалық ойлау, физикалық, әскери және қызметтік даярлықты талап етеді, сондықтан Департамент қызметкерлері жақсы көрсеткіштерге жету үшін аттестацияға алдын-ала дайындалып жатты. Аттестаттаудың барлық кезеңі бейне - бақылаумен қамтамасыз етілді.

Нысана көздеу, денешынықтыру дайындығы, заңнаманы білу бойынша компьютерлік тестілеу өткізуге бақылау жасау үшін ІІМ аппаратының кадр жұмысы және өзіндік қауіпсіздік қызметкерлері аумақтық бөліністерге іссапарларға жіберілді. Қабылданатын шешімдер шынайы болу үшін өңірлік комиссия мүшелерінің қатарына ІІМ аппаратының қызмет басшылары мен олардың орынбасарлары енгізілді. Кезектен тыс өткізілген аттестаттау барысында полиция қызметкерлері заңдарды білу бойынша және психологиялық тест тапсырып, дене даярлығы және нысана көздеу дайындығы бойынша өз деңгейлерін көрсеткен болатын.

Тестілеуге мемлекеттік органның аттестациялық комиссиясы бекіткен, тізімге енгізілген қызметшілер жіберіледі, ол жөнінде, мемлекеттік органның кадр қызметі хабардар етеді. Хабарда тестілеудің орны, күні және уақыты көрсетіледі. Тестілеуден өту кезінде шекті мәннен төмен баға алған қызметшінің, алдыңғы тестілеу күнінен 10 күнтізбелік күннен кем емес мерзімнен кейін, қайтадан тестілеуден өтуге құқығы бар. Тестілеуді Қазақстан Республикасының

Мемлекеттік қызмет істері жөніндегі агенттігінің және аумақтық бөлімшелерінің тестілеу администраторлары (бұдан әрі – администратор) өткізеді. Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері жөніндегі агенттігімен (бұдан әрі - Агенттік) тестілеу өткізу процесін қамтамасыз ету үшін басқа да мамандар тартылуы мүмкін. Тестілеу барысында Қазақстан Республикасының заңнамаларын білуге арналған тесттер және логикалық тест қолданылады. Тестілеу компьютерде өткізіледі. Тестілеуді өткізудің әділдігі жағдайлардың, уақыттың, нәтижелерді есептеудің, тесттердің мазмұнының стандарттылығымен, сондай-ақ администраторлардың сыбайлас жемқорлықты жібермеу әрекеттері туралы жазбаша шектеулерді қабылдауымен қамтамасыз етіледі. Тестілеу уақытында қызметшілердің сөйлесуіне және тестілеу өткізіліп отырған жайдан шығып кетуіне болмайды. Қабылдаушы-тапсырушы электрондық құрылғылар (оның ішінде жеке қалта компьютерлері және өзге де электрондық құрал-жабдықтар) тестілеу кезінде өшірілуі тиіс. Тестілеу басталғанға дейін администратор барлық қажетті материалдарды дайындауы және тексеруі қажет. Тестілеу сәтінде өзін нашар сезінген қызметшілер бұл жөнінде тестілеу басталғанға дейін администраторға хабарлауы тиіс. Логикалық тесттің орындалуына жіберілген жалпы уақыт - 40 минут, заңнаманы білуге арналған тестке - 115 минут (150 сұрақ), 85 минут (110 сұрақ). Қызметшілер Қазақстан Республикасының заңнамаларын білуге арналған тестке дейін логикалық тесттен өтеді. Тесттерді орындауға берілген уақыт біткенде, бағдарлама автоматты түрде жабылады. Администратор тестілеу біткеннен кейін қызметшілерге тестке қатысқаны үшін рақмет айтады және аттестацияны өткізудің келесі кезеңін еске салады. Компьютерде тестілеудің дұрыс жауаптарын есептеу енгізілген компьютерлік бағдарлама көмегімен автоматты түрде есептеледі. Нәтиже принтерде басып шығарылады және танысу үшін қызметшіге беріледі. Қызметші танысқаннан кейін нәтижесі көрсетілген қағазға қол қояды. Логикалық тест және заңнамаларды білуге арналған тесттердің нәтижелері Агенттікте және оның аумақтық бөлімшелерінде бір жыл аралығында сақталады. Тестілеудің нәтижесі туралы ақпарат жиынтық анықтама түрінде рәсімделеді [4].

Аттестация нәтижесі Қазақстанда құқық қорғау органдарының 16 мыңнан астам қызметкері кезектен тыс аттестациядан өте алмады. Сынаққа барлығы 98 617 лауазымды тұлға қатысқан болатын. Елімізде құзырлы органдарды тазарту аяқталғаннан кейін, сынақтан сүрініп, қызметінен босап қалғандардың орындарына келетін маман тапшы болды. Аттестаттау нәтижесінде сынақтан сүрінбей өткен қыз-

меткерлерден басқа жұмыстан шығарылғандар немесе аттестация тапсырудан бас тартқандар кесірінен мекемеде мамандар жетпей жатты.

Қаржы полициясы органдарының әрбір бесінші қызметкер сынақтан өте алмады. Сұхбаттасудан өту барысында тестілеу мен әскери дайындық нәтижелері ғана емес, оған қоса қызметкерлердің жедел жұмыс нәтижелері де ескерілді. Сонымен, аумақтық комиссияларда аттестаттаудан өткен 2364 қызметкердің 439-ы немесе 18,6 пайызы, яғни әрбір бесіншісі аттестаттаудан өте алмады. Басқаларға қарағанда Алматы, және Астана қалаларының және Қарағанды, Оңтүстік Қазақстан облыстары бойынша қаржы полициясы департаменттерінде аттестаттаудан өте алмаған қызметкерлер көп болды. Аттестаттау нәтижесінде Қаржы полициясы академиясы мен аумақтық департаменттердің 136 қызметкері жұмыстан шығарылды. Осылайша қаржы полициясының аумақтық департаменттерінің қатардағы құрамы аттестаттаудан бұрын және оның нәтижесінде 6,4 пайызға жаңартылды, деп хабарлады баспасөз қызметі [5].

Шығыс Қазақстан облысының прокуратура қызметкерлерін кезектен тыс аттестациялау нәтижесі жақсы көрсеткіштер көрсетті. Облыстың 251 қызметкерінің 225-і атқаратын лауазымына сәйкес деп танылды, олардың 14-і жоғары лауазымға ұсынылды. Алайда 26 қызметкер (10%) аттестациядан өте алмады. Олардың 8-і атқаратын лауазымына сәйкес емес және прокуратура органдарынан босатылуға ұсынылды. 18 қызметкер лауазымдарында төмендетіліп, басқа қызметке ауыстырылуға ұсынылды. Аттестациядан өтпеген қызметкерлердің теориялық дайындығы нашар, жұмысындағы көрсеткіштер төмен екені анықталды, сондықтан да өзінің тікелей басшылығы тарапынан теріс мінездеме алды. Сонымен қатар біздің облыс басқа аумақтарға қарағанда, аттестациядан өте алмағандар саны бойынша ортаншы орын алған. Қазіргі кезде прокуратура органдарының қызметкерлеріне қойылатын талап жоғары екенін атап өтті. Ол-уақыт талабы және біздің прокурорлардың кәсіби біліктілігін арттырады [2].

Барлығы төрт кезеңнен тұратын аттестациялық комиссия құрамына дәрігерлер, қаржы полициясының ардагері, «Нұр Отан» ХДП облыстық филиалы өкілі және БАҚ өкілі ретінде жолдардың авторы енгізіліп, қоғамдық жақсы пікір туындатып, заңдылықтың сақталып, таза әрі әділ өтуіне ықпал етті. Бір қуанарлығы сынаққа қобалжып, толқып келген қызметкерлерге қаржы полициясының кәнігі қызметкерлері психологиялық тұрғыда қолдау көрсете білді [3].

Адам құқығын қорғау – абыройлы міндет. Демек, егемен еліміздің әр күнінің тыныш, азаматтардың заңды мүдделерінің қорғалуы үшін құқық қорғау органдары қызметкерлері ерекше белсенділікпен

тәртіпті орнықтыруға күш салуы керек. Ал аттестация қызметкерлердің жауапкершілігін одан әрі арттыруға негіз болады деп ойлаймын.

#### Әдебиеттер

1. «Егемен Қазақстан» газеті 13.04.12 басылым
2. «Заң және заман» ғылыми-құқықтық журналы / Д. Рамазанов 09/2012 басылым, 62 б.
3. [www.mvd.gov.kz](http://www.mvd.gov.kz) – Қазақстан Республикасының Ішкі Істер Министрлігінің ресми сайты
4. [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz) – Қазақстан Республикасының Әділет Министрлігінің ресми сайты
5. [www.prokuror.kz](http://www.prokuror.kz) – Қазақстан Республикасы Бас Прокурорының ресми сайты

## **ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ МИРОВОГО СОГЛАШЕНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ**

Зайнутдинова Н.М.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Какова юридическая природа мирового соглашения сторон в судебном процессе?

В юридической литературе под мировым соглашением понимается важный юридический факт процессуального права. В целом, мировое соглашение приравнивается по своим свойствам к судебному решению, но следует иметь в виду, что у него иная юридическая природа.

Необходимо отметить, что по вопросу о правовой природе института мирового соглашения пока нет единого мнения среди юристов.

Так, еще в царской России была распространена идея, что «мировая сделка» как своеобразная форма окончания процесса, вовсе не предполагающая наличие обязательных взаимных уступок, может заключаться и в односторонней уступке одной стороной другой всего объема требований. По своей юридической силе она равносильно судебному решению, вступившему в законную силу.

В советское время было мнение, что «мировая сделка - это совокупность двух согласованных материально-правовых, как правило, распорядительных актов сторон».

Часть сторонников отождествления мирового соглашения сторон

с мировой сделкой полагает, что по своей юридической природе последняя представляет договорное отношение, включающее в себя все субъективные и объективные условия, установленные для договоров. Таким образом, неизменно подчеркивается договорной характер мировой сделки (мирового соглашения сторон), присущий сделкам. Мировое соглашение как гражданско-правовая сделка является, прежде всего, юридическим фактом гражданского права, лежащим в основе обязательства, связывающего стороны спорного гражданско - правового отношения. Термином «мировое соглашение» обозначается также документ, фиксирующий акт возникновения обязательства (оформляющий права и обязанности его сторон). Кроме того, мировое соглашение, надлежащим образом заключенное и утвержденное судом, прекращает гражданско-правовой спор между сторонами гражданского правоотношения.

В силу сказанного юридически значимым фактом для судебного процесса или исполнительской процедуры выступает не само мировое соглашение, а последствия его заключения - урегулирование спора, иной правовой неопределенности либо соглашение о «полубовном» исполнении судебного акта. Отсутствие гражданско-правового спора между сторонами либо правовой неопределенности в правоотношении лишает суд права продолжать судебный процесс; отсутствие надобности в принуждении к исполнению лишает судебного исполнителя возможности продолжать исполнительные действия. В.А. Рясенцев пишет, что последствием утверждения мирового соглашения является признание судом отсутствия необходимости в производстве исполнительных действий и, как следствие, прекращение исполнительного производства [1, с. 28].

Процедурные (процессуальные) последствия ликвидации спора либо правовой неопределенности, как и последствия отпадения надобности в принуждении к исполнению, по сути, едины. Такими последствиями выступают прекращение производства по делу.

Прекращение производства по делу отдельные ученые рассматривают в качестве сущностного признака мирового соглашения, признавая мировое соглашение «процессуальным соглашением», цель которого состоит в прекращении процесса».

Например, А.И. Зинченко определяет мировое соглашение как «волеизъявление сторон, направленное на достижение определенности в отношениях между ними, в целях окончания процесса путем саморегулирования правового конфликта», отмечая, что оно заключается в виде договора об условиях разрешения гражданско-правового спора [2, с. 25]. Е.В. Пилехина рассматривает мировое соглашение как

судебную сделку, влекущую прекращение процесса на взаимоприемлемых для спорящих условиях [3, с. 22].

Современными авторами высказывается точка зрения, согласно которой «системная интерпретация действующего законодательства о мировых соглашениях предполагает их квалификацию как процессуальных действий с присущими такой квалификации ограничениями». Рассмотрение позиции ученых, признающих мировое соглашение исключительно процессуальным институтом, думается, необходимо предварить анализом понятия «процессуальное соглашение». Указанный термин достаточно часто встречается в литературе, однако до сих пор его содержание не выявлено.

Разграничивая соглашения на «материальные соглашения» и «процессуальные соглашения» необходимо, прежде всего, обозначить отличия материальных правоотношений (под которыми в целях данной работы понимаются гражданские правоотношения) от процессуальных отношений. Н.Б. Зейдер, разграничивая процессуальные и материальные правоотношения, по поводу которых возникло судебное производство, подчеркивает, что они «представляют собой отдельно, самостоятельно существующие ряды отношений», ссылаясь при этом на работу известных болгарских ученых Д. Силяновски и Ж. Сталева.

Материальные (гражданские) правоотношения - это горизонтальные отношения, которые характеризуются равенством участников; в большинстве случаев эти правоотношения устанавливаются по воле участвующих в них лиц.

Классическая теория гражданского процесса отвергает существование процессуальных отношений между сторонами, то есть процессуальные отношения (разновидность процедурных правоотношений, обязательным участником которых выступает судебный орган) - это властеотношения, вертикальные отношения. Суд как уполномоченный орган занимает соответствующее положение: он руководит процессом по каждому конкретному делу и обладает властными полномочиями в отношении всех участников этого процесса.

Следовательно, субъектный состав материальных и процессуальных отношений различен: субъекты материального правоотношения - равные субъекты права, тогда как субъекты процессуального правоотношения (суд и участники процесса) находятся в отношении власти и подчинения. Участники конкретного процесса связаны между собой материальным правоотношением; каждый из них связан процессуальным правоотношением с судом, но относительно друг друга они не имеют процессуальных прав и обязанностей.

Традиционно к «процессуальным соглашениям» относят согла-

шения, заключаемые сторонами в период реального существования процесса по конкретному делу. Стороны такого соглашения - это стороны материального отношения, поскольку закон не предусматривает возможности заключения соглашения между участниками процессуальных отношений - судом и участниками процесса.

Вследствие этого провести границу между «материальными» и «процессуальными» соглашениями, руководствуясь таким критерием, как субъектный состав соглашения, невозможно.

Думается, в качестве критерия, позволяющего разграничить «процессуальные» и «материальные» соглашения, выступает, прежде всего, предмет:

- если предметом является поведение сторон в области, регулируемой гражданским правом, такое соглашение относится к «материальным соглашениям»;

- если предметом выступают процессуальные действия участников процесса, заключение соглашения способствует течению процесса и осуществлению судопроизводства, и такое соглашение регламентируется нормами процедурного (процессуального) законодательства, то его следует относить к «процессуальным соглашениям».

Анализ норм казахстанского законодательства о судопроизводстве в государственных судах (суде общей юрисдикции и экономическом суде) позволил отнести к «процессуальным соглашениям» те, которые:

- во-первых, заключаются в период реального производства по делу (то есть с момента возбуждения производства по делу до момента окончания рассмотрения дела);

- во-вторых, определены процессуальными кодексами (ГПК РК);

- в-третьих, обязывают суд проверять только процессуальную правосубъектность их участников;

- в-четвертых, не могут создавать или уничтожать процессуальные права и обязанности участников процесса, но способствуют осуществлению задач судопроизводства;

- в-пятых, не допускают их изменения или расторжения по воле сторон, признания недействительными по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Названные выше критерии дают основание для вывода о том, что «процессуальное соглашение» - явление исключительное. Бесспорно, к «процессуальным соглашениям» можно отнести упоминаемое выше соглашение по фактическим обстоятельствам, соглашение о распределении судебных расходов. Вместе с тем указанные критерии не позволяют относить к «процессуальным соглашениям» мировое соглаше-

ние.

Рассматривать мировое соглашение исключительно как «процессуальное соглашение» представляется ошибочным по той причине, что утвержденное судом мировое соглашение не имеет целью оказание содействия осуществлению задач судопроизводства, а оказывает влияние на гражданские права и обязанности сторон.

В случае заключения мирового соглашения и утверждения его судом производство по делу подлежит прекращению по причине отсутствия спора о праве. Судебное разбирательство в случае утверждения мирового соглашения лишается цели, поскольку спора между сторонами уже не существует. Иными словами, установив отсутствие предмета судебного разбирательства (спор самостоятельно урегулирован сторонами), суд утрачивает возможность продолжать процесс, и вынужден прекратить производство по делу без вынесения решения по существу дела.

Таким образом, мировое соглашение, утвержденное судом, лишает процедуру государственного принуждения предмета, что влечет за собой прекращение производства. Е.А. Нефедьев писал, что суд прекращает производство по делу, так как заключением мировой сделки «уничтожается основание для дальнейшей судебной деятельности».

По сути, основанием прекращения производства по делу выступает ликвидация спора или иной правовой неопределенности.

Правовой предпосылкой расширения применения мирового соглашения в частноправовом обороте является расширения применения принципов диспозитивности и автономии воли сторон в гражданском и гражданском процессуальном праве. Необходимо, чтобы институт мирового соглашения занял достойное место. В науке гражданского процессуального права исследований, посвященных мировому соглашению, недостаточно. Сказанное свидетельствует о том, что институт мирового соглашения является наиболее малоизученным направлением исследований в рамках различных способов разрешения споров. Мировое соглашение - соглашение сторон о прекращении судебного спора мирным путём на основании уступок и взаимного удовлетворения встречных требований.

#### Литература

1. Рясенцев В. Мировые сделки (соглашения) //Законность. - № 12.- 1994.
2. Зинченко А.И. Мировые соглашения в гражданском судопроизводстве. - М., 1991.
3. Пилехина Е.В. Мировое соглашение в практике арбитражного суда и суда общей юрисдикции. - СПб., 2001.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ

Қабылғазина А.Ә., Жадауова Ж.А.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

Жемқорлық (лат. *corruptio* - сатып алу) - мемлекеттік басқару құрылымдардағы лауазымды қызметкерлердің өздеріне тапсырылған қызмет мүмкіндіктерін жеке бастарының пайдасы мен мүддесі үшін пайдалану мақсатында жасаған қоғамға қауіпті қылмыстық іс-әрекеттері.

"Сыбайлас-жемқорлық" деген түсінік мағынасына этимологиялық қарау мұны "параға сатып алу", "пара" ретінде, "*corruptio*" деген латын сөзін алып, анықтауға мүмкіндік береді. Рим құқығында сондай-ақ "*corruptio*" болған, ол жалпы сөзбен айтқанда "сындыру, бүлдіру, бұзу, зақымдау, жалғандау, параға сатып алу" деген түсінік берген де, құқыққа қарсы іс-әрекетті білдірген.

Жемқорлықтың жалпылама белгілері: лауазымды адамның өзінің немесе делдал арқылы пара берушінің немесе оның өкілі болған адамның пайдасына жасаған іс-әрекеті (әрекетсіздігі) үшін ақша, бағалы қағаздар, өзге де мүлік құқығы немесе мүлік сипатындағы пайда түріне пара алу, туысты, жерлестік, т.б. Жақындықтарына байланысты қызметке ретсіз қабылдау және котермелеу, сондай-ақ, мемлекеттік және қоғамдық мүліктерді талан-таражға салу. Мемлекеттің жемқорлықтың бел алуы көлеңкелі экономиканың пайда болып, экономикалық өсу қарқынының тежелуіне және әлеуметтік, саяси шиеленістердің күрт асқынуына ұрындырады. Сонымен қатар жоғары лауазымды мемлекеттік қызметкерлер жаппай жемқорлыққа салынған жағдайда құқық қорғау органдары оларды жасаған қылмыстары үшін қылмыстық жауапкершілікке тарта алмайтын жағдай қалыптасады.

Жемқорлық жасалу түріне қарап екіге бөлінеді: жекелеген лауазымды қызметкерлер жасаған қылмыскертың іс-әрекет және бірнеше лауазымды қызметкерлер бірігіп жасаған қылмыстық іс-әрекет (қысқаша Сыбайлас жемқорлық).

1989 жылы әлемнің дамыған 37 мемлекеті халықаралық бизнестегі жемқорлыққа қарсы күресу туралы конвенцияға қол қойды. Орыс тілінің түсіндірме сөздігі сыбайлас-жемқорлықты пара беріп сатып алу, лауазымды адамдардың, саяси қайраткерлердің сатқындығы ретінде сипаттайды. Қазақстан осы конвенцияға қосыла отырып, 1998 жылы 2 шілдеде "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы" Заң қабылдады. Осы заңы сыбайлас-жемқорлыққа келесідей анықтама

береді. Ол: "Мемлекеттік міндеттерді орындайтын адамдар, сондай-ақ соларға теңелген адамдар, тікелей өзі немесе делдал арқылы өздерінің лауазымды құзыреттерін және онымен байланысты мүмкіншілікті немесе өз құзыреттерін басқаша пайдаланып мүліктік пайда алу үшін заңмен қарастырылмаған мүліктік жайлылықты және артықшылықты қабылдау, сондай-ақ жеке және заңды тұлғалармен аталмыш жайлылықты және артықшылықты олар заңсыз беруге осы адамдарды парамен сатып алу"

Сыбайлас-жемқорлықпен күрестің негізгі қағидаларына келесі жатады:

1) Баршаның заң және сот алдында теңдігі.

2) Мемлекеттік органдар қызметінің нақты құқықтық тәртібін заңдылығын және осындай қызметтің жариялылығын, оған мемлекеттік және қоғамдық бақылауды қамтамасыз ету.

3) Жеке және заңды тұлғалардың құқығы мен заңды мүдделеріне қатысы бар сұрақтарды шешу процедурасын және кадр жұмысын, мемлекеттік аппарат құрылымын жетілдіру.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006 - 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының (бұдан әрі - Мемлекеттік бағдарлама) екінші кезеңін іске асыру мақсатында мемлекеттік органдар мен әкімдіктер сыбайлас жемқорлықты төмендетудің кешенді ұйымдастыру және практикалық шараларын қабылдады.

Жалпы, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы мүдделі мемлекеттік органдардың қызметі Мемлекеттік бағдарламаны іске асыру бойынша 2009 - 2010 жылдарға арналған Іс-шара жоспарына (бұдан әрі – Жоспар) сәйкес ұйымдастырылған және 2009 жылы онда көзделген мынадай іс-шаралардың орындалуына бағытталған [1, 23].

Бұл жұмыс барлық мемлекеттік органдар және әкімдіктермен тағайындалған ведомстволық және аумақтық сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жоспарларына негізделген.

Заңнаманы жетілдіру шеңберінде Парламентте қолдау білдіру қызметін регламенттеу, қолдау білдірушілердің заң жобасы қызметіне қатысу қызметін белгілеу, олардың парламентте тіркеуден өту тәртібі және қолдау білдіру қызметін жүзеге асыруға байланысты басқа да мәселелер көрсетілген «Мүдделерге қолдау туралы» және тергеуге дейінгі тексерісті жүргізудің тәртібі мен шарттарын құқықтық регламенттеуге, сонымен қатар тергеуге дейінгі тексерісті жүргізудің тәртібі мен шарттарының құқықтық регламенттелуін көздейтін нақты қылмыстар жасағаны үшін жауаптылық түрлерін азайтуға бағытталған «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне

қылмыстық және қылмыстық - іс жүргізу заңнамаларын жетілдіру бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заң жобалары әзірленіп, Парламент мәжілісінің қарауына енгізілген.

Қызметтің лицензияланатын түрлері мен мемлекеттік органдардың рұқсат етілетін қызметтерін қысқарту және сонымен бірге лицензия мен рұқсат алу тәртібін жеңілдету бойынша жұмыс жалғастырылды.

Осылай, 2009 – 2011 жылдарға арналған Қазақстан Республикасындағы рұқсат беру жүйесін жетілдіру тұжырымдамасын іске асыру мақсатында «Рұқсат беру жүйелерін жетілдірудің кейбір мәселелері туралы» Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің 2009 жылғы 30 наурыздағы № 47-ө өкімімен рұқсат беру құжаттарын қайта қарау және оңтайландыру жөніндегі сараптама тобы құрылды [1, 53].

Көрсетілген топпен рұқсат беретін құжаттарды беруді реттейтін нормативтік құқықтық актілерді түгендеу және қайта қарау бойынша іс-шаралар өткізілді, оның нәтижелері бойынша рұқсат беру рәсімдерінің 1004 түрі анықталды, 348 рәсімдердің күшін жоюға ұсыныс білдірілді.

Жалпы, бизнеске әкімшілік жүктің төмендетілуі және рұқсат беру жүйесінің жеңілдетілуі, сонымен қатар қызметтің лицензия берілетін түрлерінің азайтылуы «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне рұқсат беру жүйесін жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң жобасында, көрсетілетін болады.

Ақпараттандыру және байланыс агенттігімен «Е-лицензиялау» мемлекеттік деректер базасы ақпараттық жүйесін құру» (МДБ АЖ) жобасы жүзеге асырылуда.

Электрондық мәлімдемелерді, есептерді жіберу, мемлекеттік лицензияр органдарды лицензиялау процестерін автоматтандыру арқылы лицензия бойынша мәліметтердің бірыңғай базасын қалыптастыру, Қазақстан Республикасының бизнес бірлестігі мен мемлекеттік лицензияр – органдары арасындағы өзара іс-қимылдың ашық түрде тиімді тетігін қамтамасыз ету болып табылады.

Әрекет етудің тиісті шараларын қабылдаумен сыбайластыққа қарсы мемлекеттік органдар қабылдаған заң күшіндегі нормативті құқықтық актілерді тексеруді жүзеге асыру бойынша жұмыс жүргізілуде.

Бас прокуратурамен 2009 жылы сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекеттік органдар қабылдаған заң күшіндегі нормативті құқықтық актілерді тексеру бойынша нақты жұмыстар жүргізді. Тексеру кезінде

Қазақстан Республикасының Президентімен бекітілген 3 нормативті құқықтық актіде, Үкіметтің 10 қаулысында, министрліктер мен агенттіктердің 17 бұйрығында, жергілікті өкілетті органдардың 6 актісінде сыбайлас жемқорлыққа жағдай туғызатын нормалар анықталды.

Барлық актілер бойынша тиісті шаралар қабылданды. Атап айтқанда, жекелеген актілер бойынша Үкіметке анықталған қайшылықтарды жою жөнінде хаттар жіберілді, ұсыныстардың бір бөлігі сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет ету заңдылықтарын жетілдіру бойынша ведомствоаралық комиссияның қарауына енгізілді. Бүгінгі күні бұл мәселелер әлі қаралған жоқ. Жергілікті деңгейдегі актілер бойынша прокурорлық әрекеттің тиісті шаралары қабылданды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы халықаралық тәжірибені зерделеу мақсатында қызметкерлерді даярлау, қайта даярлау және біліктілігін көтеру бойынша халықаралық келісімдерді іске асыру жөніндегі жұмыстарды ұйымдастырылды.

Мемлекеттік қызметкерлерді сыбайластықпен күрес тақырыбында оқыту үшін арнайы оқу бағдарламаларын жасау бойынша Президент жанындағы мемлекеттік басқару академиясы (бұдан әрі - МБА) 2009 жылға арналған «Сыбайлас жемқорлық көрсеткішін анықтау, мемлекеттік қызметкерлердің этикасы мен тәртібін арттыру бойынша зерттеу» атты қолданбалы ғылыми-зерттеу бағдарламасын жасап, өндіріске енгізілуде.

Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігі МБА бірлесе отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бойынша Стамбулдық іс-әрекет жоспарын орындау мақсатында 2009 жылы мемлекеттік қызметкердің жұмыстан қол үзбестен сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңдарды оқып-үйренулеріне мүмкіндік беретін мемлекеттік қызметкерлерді сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы заңдарға оқытудың 40 сағаттық бағдарламасын жасады [1, 78].

Мемлекеттік тапсырыс шеңберінде бұқаралық ақпарат құралдарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрақты жұмыс істейтін айдарлар саны, сондай-ақ белсенді азаматтық ұстанымды тұжырымдауға және сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты қалыптастыруға бағытталған әлеуметтік бейне - және аудиороликтердің прокатын көбейтілді.

Осылай, 2009 жылдың қорытындысы бойынша бұқаралық ақпарат құралдарындағы (бұдан әрі – БАҚ) тұрақты шығатын сыбайлас жемқорлыққа қарсы айдарлар саны 398 құрады, телеарналар мен радиоларда мемлекеттік органдар мен әкімдіктер 1576 бейне және дыбыс түсірілімдерін шығарды, олар азаматтық ұстаным мен сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты қалыптастыруға бағытталған,

БАҚ-та шамамен 4100 материалдың шығуы ұйымдастырылды.

2009 жылы мемлекеттік органдармен «Нұр Отан» ХДП бірлесе отырып сыбайлас жемқорлық тақырыбына арналған кең көлемді акциялар мен кампаниялар жүргізілді.

Агенттік «Сыбайлас жемқорлыққа жол жоқ!» атты кең көлемді акцияға (бұдан әрі – акция) бастамашылық етті, ол «Нұр Отан» ХДП бірлесе отырып республиканың барлық аумақтарында өткізілді.

Осы акция 5 азаматтар санатының – халықтың, жастардың, оқушылардың, мемлекеттік қызметкерлердің, кәсіпкерлердің арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты қалыптастыруға бағытталған және қоғамдық ұйымдардың, мемлекеттік органдардың және БАҚ өкілдерімен тығыз өзара байланыста өткізілді.

Бұдан басқа, Партиялық бақылау комитетінің бастамашылығы бойынша барлық жерлерде «Өзіңнен баста» атты акция өткізілді, оның барысында партия басшылары, оның филиалдары, сонымен қатар мемлекеттік органдардың басшылары, соның ішінде Агенттік басшылығы өз табыстары және мүліктері туралы мәліметтерін жариялады. Барлығы осы акция барысында жариялы түрде, баспасөз, интернет және телеарна арқылы 573 мемлекеттік органдардың және партия филиалдарының басшылары өз табыстары туралы хабарлады.

Оқу орындарындағы сыбайластыққа тұрақты төзуге болмайтындықты дамыту мақсатында сыбайластыққа қарсы тақырыптарда сабақтар енгізілуде.

Тұрақты түрде қоғамның және бұқаралық ақпарат құралдары өкілдерінің қатысуымен бірге сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске арналған лекциялар, семинарлар, «дөңгелек стөндер», форумдар сияқты іс-шаралардың тұрақты түрде өткізілуде.

Өткен жылы мемлекеттік органдар мен облыстар, Астана және Алматы қалаларының әкімдіктері қоғамның және БАҚ өкілдерінің қатысуымен сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске арналған 9766-дан астам іс-шара өткізді.

Халықаралық ынтымастық шеберінде Агенттік «Женевада 1929 жылғы 20 сәуірде қол қойылған Ақша белгілерін қолдан жасауға қарсы күрес бойынша халықаралық конвенцияны және оның Хаттамасын ратификациялау туралы» және «Қылмыстық әрекеттен түскен табыстарды жылыстату, анықтау, алып қою және тәркілеу туралы» Конвенцияны ратификациялау туралы» заң жобаларын әзірледі, олар мемлекеттік органдарда келісілуде.

Сонымен бірге, Агенттік Қазақстан Республикасыны «Сыбайлас жемқорлық жасағаны үшін қылмыстық жауаптылық туралы» (Страсбург қаласы, 1999 жылғы 27 қаңтар), «Сыбайлас жемқорлық

жасағаны үшін азаматтық-құқықтық жауаптылық туралы» (Страсбург қаласы, 1999 жылғы 4 қараша) Конвенцияларға қосу туралы мәселені пысық-тауда.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі Стамбул іс-қимыл жоспарына қатысушы елдердің, сондай-ақ БҰҰ, ЕҚЫҰ, «СЖҚМТ» сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекеттер тобы, «Транспаренси Интернешнл» ҚҚ өкілдерінің қатысуымен экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымының шеңберінде халықаралық конференция өткізілді. Конференцияға жемқорлыққа қарсы күрес жүргізіп жатқан 40-тан астам елдің (АҚШ, Германия, Финляндия, Франция, Сингапур, Ресей, Қытай, Бразилия және т.б.) сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес ведомстволарының басшылары, үкіметтік емес ұйымдардың: Транспаренси Интернешнл, ЕЫҚҰ, БҰҰ, ГРЕКО мен Еуропа Кеңесінің сарапшылары қатысты.

Аталған Конференция Қазақстан үшін «Тиісті басқару және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы Астаналық мәлімет» атты бірегей халықаралық құжат мақұлданды, онда барлық деңгейдегі сыбайлас жемқорлықты жою, тиімді санкцияларды қолдану арқылы сыбайлас жемқорлық іс-әрекеттерін жазалау, шетелдік лауазымдық тұлғаларды сатып алуды қылмыстық қудалау кезінде халықаралық ынтымақтастық бойынша көмектесу көзделген.

Сыбайлас жемқорлықтың тамыры тереңде жатқан қауіпті әлеуметтік құбылыс. Ресей тарихындағы I Петрдің кезінде пара алғанды да, пара бергенді де жазалап, өлім жазасын тағайындағанын көреміз. Одан кейін II Екатеринаның кезінде заңға сұғанақтық жасаған адамды қатаң жазалап отырған. Тарихқа үңілсек, осындай мәліметтер арқылы сыбайлас жемқорлық қылмыстарымен күрес бұрын да болғанын, бұл мәселенің әлі күнге өзекті мәселелердің бірі болып отырғанын көреміз.

Бүгінгі таңдағы, Сыбайлас жемқорлықтың мақсаты азаматтардың құқықтарымен бостандықтарын қорғауға, сыбайлас жемқорлық көріністерінен туындайтын қауіп-қатерден Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге, сыбайлас жемқорлыққа байланысты құқық бұзушылықтың алдын алу, анықтау, олардың жолын кесу және ашу, олардың зардаптарын жою және кінәлілерді жауапқа тарту арқылы мемлекеттік органдардың, сондай-ақ оларға теңес-тірілген адамдардың тиімді қызметін қамтамасыз етуге бағытталған және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің негізгі принциптерін ай-қындап, сыбайлас жемқорлыққа байланысты құқық бұзушылықтың түрлерін, сондай-ақ жауаптылықтың пайда болу жағдайларын белгілейді.

Осы мақсатты жүзеге асыру үшін төмендегідей ұсыныстарды айтуға болады:

1. Қолма-қол айналымды азайту, есептесудің заманауи электрондық жолдарын кеңейту, есеп берудің ақша айналымын бақылауды жеңілдететін, қолма-қол пара беру мүмкіндігін қиындататын заманауи тұлпаттарын ендіру;

2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресумен айналысатын мамандардың біліктілігін арттыру;

3. Сыбайлас жемқорлықты азайту үшін қызметкерлердің жалақысын көтеру секілді мәселелерді қарастырса, сыбайлас жемқорлықты түбегейлі жоймағанмен біршама азайтар едік;

Дүние жүзіндегі барлық ғалымдар мен саясатшылар бүгінгі күнде сыбайлас жемқорлықты төмендету тәсілдерін ізденуде. Мемлекеттік қызметкерлердің қатары жемқорлардан таза болуы үшін арнайы электронды база құрылған, онда қазіргі уақытта қызмет атқарып жатқан және қызметтен босатылған мемлекеттік қызметкерлер туралы толық ақпарат және олаға қызметтен босатылғаннан кейінгі белгіленген мерзім аралығында олардың қол астында немесе мамандығына байла-нысты болған коммерциялық мекемелерге жұмысқа тұруға тыйым салынған.

Сонымен қатар бұл жарлық тек қана мемлекеттік қызметін өтеп жатқан мемлекеттік қызметкерлерге ғана емес оған қоса қызметінен босатылғаннан кейін де белгілі бір мерзім аралығында мүліктік жағдайынын жариялығын қамтамасыз етіп, құқықтық механизмді әзірлеуді қарастырады. Бұл мемлекеттік органдарынын басшыларымен мемлекеттік үлесі бар кәсіпорындар жемқорлыққа қарсы тұруға қатысуына міндеттейді. Осы жұмысқа олар персональды жауап-кершілікте болады. Егер мемлекеттік қызметкерлерге сыбайлас жем-қорлық не құқық бұзушылық туралы мәлімет белгілі болса, ол сол мезетте жемқорлық туралы фактіні өз басшылығына немесе құқық қорғау органдарына мәлімдеуі керек. Сыбайлас жемқорлықты ашуға немесе жол бермеуге қол ұшын созған азаматтардың қызметіне көтермелеу механизмі әзірленді. Бүгінгі экономикалық жағдайда жемқорлықпен күресу белсенді тапсырма. Жемқорлықпен күресте тек нәтижесімен ғана емес, оның басты себептерімен де күресу керек. Жемқорлық құқық бұзушылыққа мүмкіндік беретін құқықтық реттеуде қарастырылған нормаларды айқындап оларды жою, нормативтік актілерге міндетті түрде жемқорлыққа қарсы зерттеу жүргізу нормативтік құқықтық базаны жетілдіруде маңызы зор.

Заң принциптеріне, азаматтардың құқығы мен бостандығына, мүддесіне негізделген жемқорлыққа қарсы қолданып келе жатқан

барлық шаралар Қазақстанның дүние жүзілік экономикалық дағдарысты жеңуі мен мемлекеттік қызметкерлердің беделін көтеруде арқау болады деп сеніммен айта аламыз.

Біздің Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев айтқандай: «Егер жемқор деп бір мекеме немесе шенеуніктің аты-жөні аталса, ол міндетті түрде сол басылымға жауап беруі тиіс. Егер ол жауап бермесе, құқық қорғау орындары араласатын болады, біз БАҚ-тарға мән бермеуге әбден үйреніп алғанбыз» деген болатын. Яғни еліміздің құқық қорғау органдарына өзгеріс енгізіп, олардың да жемқорлықпен күресуге өз үлес-терін қосу қажет. Сонда ғана олардың қызмет ету тиімділігі арта түседі.

#### Әдебиеттер

1. Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің қазіргі таңдағы өзекті проблемалары.
2. [www.twitter.com](http://www.twitter.com)

### ЕВРАЗИЙСКАЯ ИДЕЯ ЛЬВА ГУМИЛЕВА

Кайгородцев А.А.

*ВКГУ им. С. Аманжолова, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Смысл моей жизни отчасти был в том, чтобы воздать должное народам Евразии, которые я искренне полюбил.

Л.Н. Гумилев (Из последнего интервью, 1992 год)

Лев Николаевич Гумилев – выдающийся ученый и мыслитель XX века. Его труды по истории Евразии, истории тюркских и славянских, азиатских и европейских народов развивают то междисциплинарное направление в науке, которое с полным основанием может быть определено как «евразиаведение» и предметом которого является история стран, народов, культур и языков Евразийского региона [6].

Л.Н. Гумилев считал свое научное творчество, особенно то, которое обращено к теории этногенеза на территории России – СССР, продолжением евразийской концепции и «числил» себя последним евразийцем<sup>1</sup> [7].

---

<sup>1</sup> «Меня называют евразийцем – и я не отказываюсь, – говорил сам Лев Николаевич в одном из интервью. – ... это была мощная историческая школа. Я внимательно изучал труды этих людей. И не только изучал. Скажем, когда я был в Праге, я встретился и беседовал с Н. Савицким, переписывался с Г. Вернадским.

Евразия, евразийство, евразийцы – слова или термины, имеющие совершенно разное значение, назначение и смысл. Евразия – термин чисто географический, объединяющий два континента Европу и Азию целиком.

Российская Евразия – это уже термин не только географический, включающий территорию в границах бывшей Российской империи и СССР, но еще и сугубо российское евразийство – чисто умозрительное, теоретическое, философски-политическое, мировоззренчески-ориентационное учение или течение, как и российское западничество и славянофильство [8].

В своей книге «Тысячелетие вокруг Каспия» Л.Н. Гумилев отмечал: «... Евразия в узком смысле слова, простиралась от Китайской степи до Карпат, включая лесную, лесостепную и лесную зоны. Здесь районами контактов были: венгерская степь на западе и Западная Маньчжурия на востоке. На юге к этому региону можно причислить Тибетское нагорье и Семиречье, а Среднеазиатское междуречье рассматривать как район контактов... Эта географическая целостность, населенная разнообразными народами с разными хозяйственными навыками, религиями, социальными учреждениями и нравами, тем не менее, всеми соседями ощущалась как некое единство, хотя содержание доминирующего начала, ни этнографы, ни историки, ни социологи не могли определить» [2, с. 51].

Гумилевское учение о евразийстве вытекает из его теории этногенеза.

Л.Н. Гумилев дает следующую характеристику этой теории:

«... разные народы возникали в разные эпохи и имели разные исторические судьбы, которые оставляли следы столь же неизгладимые, как личные биографии, которые формируют характер отдельных людей. Конечно, на этносы влияет географическая среда через повседневное общение человека с кормящей его природой, но это не все. Традиции, унаследованные от предков, играют свою роль, привычная вражда или дружба с соседями (этническим окружением) – свою, культурные воздействия, религия – имеют свое значение, но, кроме всего этого, есть закон развития, относящийся к этносам, как к любым явлениям природы. Проявление его в многообразных процессах возникновения и исчезновения народов мы называем *этногенезом*» [4].

Согласно этой теории, общечеловеческая культура, одинаковая для всех народов, невозможна. Этническая пестрота – это оптимальная форма существования человечества, хотя политическое объедине-

---

С основными историко-методологическими выводами евразийцев я согласен» [1, с. 132].

ние различных этносов обладает определенной устойчивостью во времени [8].

В своей последней книге «От Руси до России: Очерки этнической истории» Л.Н. Гумилева писал: «Исторический опыт показал, что, пока за каждым народом сохранялось право быть самим собой, объединенная Евразия успешно сдерживала натиск и Западной Европы, и Китая, и мусульман. К сожалению, в XX в. мы отказались от этой здоровой и традиционной для нашей страны политики и начали руководствоваться европейскими принципами – пытались всех сделать одинаковыми. А кому хочется быть похожим на другого?» [5].

Евразийскую концепцию Л.Н. Гумилева применительно к решению национального вопроса можно свести к следующим основным положениям [10]:

1. Этноты – это природные явления, возникающие вследствие пассионарного толчка, и для обеспечения своей жизнедеятельности создающие необходимые социальные институты, в том числе и государства.

2. Естественными границами жизнеспособного государства в Евразии являются границы Евразии.

3. Объединение Евразии всегда было следствием выхода на историческую арену нового этноса, имеющего достаточно пассионарности, чтобы создать оптимальную для данных геополитических условий государственность. Периоды же дезинтеграции обуславливались распадом государствообразующего этноса, утратой им жизненных сил.

4. Возникновение и многовековое существование российской державы – результат исторического творчества русского народа, создавшего такое государство, без которого в Евразии он не смог бы жить и развиваться.

5. Создание русским этносом из Московского княжества российской державы можно объяснить двумя основными причинами. Во-первых, высокой пассионарностью русского народа, которая позволила ему освоить необходимое жизненное пространство и навязать свою волю другим народам Евразии. Во-вторых, особенностью стереотипа поведения русских в области межнациональных отношений, в силу которой присоединенные народы не превращались в людей второго сорта, а вовлекались на равных правах в процесс государственного строительства. Поэтому справедливой будет формула: Российское государство – результат исторического творчества русского этноса в сотрудничестве с другими народами Евразии.

6. Вхождение в состав единого государства отвечало объектив-

ным интересам всех евразийских народов. В геополитических условиях Евразии только единая государственность дает возможность самобытного развития каждому этносу.

7. Этническое многообразие России – не ее ахиллесова пята, а один из источников силы и могущества: сложные системы жизнеспособнее простых. При оптимальных формах контакта все народы взаимодополняли и взаимообогащали друг друга, но этнического слияния не происходило. На территории Евразии в границах СССР проживали этносы, принадлежащие к семи различным суперэтносам. Но поскольку, согласно теории энтогенеза, объединение двух и более суперэтносов в один невозможно, стремление искусственно создать евразийский суперэтнос (советский народ, нацию россиян) следует рассматривать как попытку воплощения в жизнь очередной утопии, которая приведет только к крови и разрушениям.

8. Первопричина кризиса России в XX в. в кризисе русского этноса, вызванного фазой надлома, искусственным разрушением оптимальных форм этнического контакта (химеры), и столкновением с антисистемой. Ни один из этносов Евразии, кроме русского, ни по уровню пассионарности, ни по стереотипам поведения взять на себя государствообразующую функцию не в состоянии.

9. Будет русская нация сильна и здорова – будет великая Россия, а если нет, значит нет. Справедлива и обратная формула: без великой России русская нация не может быть сильна и здорова. Вместе с тем, нельзя воссоздать державу, не обеспечив всем народам Евразии условий для самобытного развития, как нельзя и обеспечить эти условия без восстановления единого, сильного государства.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что основе современной концепции евразийства, основанной на учении Л.Н. Гумилева об энтогенезе, лежит русская, и именно поэтому общегосударственная идеология. Она гармонично объединяет интересы русского этноса, интересы государства и интересы всех коренных народов страны в единое целое. Не случайно Л.Н. Гумилев говорил, что «если Россия будет спасена, то только как евразийская держава и только через евразийство» [3, с. 31].

Л.Н. Гумилев неоднократно подчеркивал, что с основными историко-методологическими выводами Н.С. Трубецкого, П.Н. Савицкого и Г.В. Вернадского он согласен, «но главного в теории энтогенеза – понятия пассионарности – они не знали» [3, с. 23].

«Я кажется сделал открытие, я нашел пусковой механизм могучего естественного процесса, лежащего в основе рождения и гибели этносов, и дал ему отличное название: «пассионарность» – от латинско-

го слова «passio» – «страсть». Я понял, что рождению каждого нового этноса предшествует появление определенного количества людей нового пассионарного склада (пассионариев)» [1].

*Пассионарность* проявляется у человека как непреодолимое стремление к деятельности ради отвлеченного идеала, далекой цели, для достижения которой приходится жертвовать и жизнью окружающих, и своей собственной. Именно сила пассионарности создает такие специфические человеческие коллективы, как этносы (народы), а изменение во времени числа пассионариев изменяет и возраст этноса, то есть фазу этногенеза [4].

В «евразийстве» как учении есть два важных момента для самоидентификации России и философии ее истории:

1 Признание цивилизационного разнообразия (культурно-исторических типов развития) человечества как важнейшего закона в его историческом развитии, из которого следуют не только опасность европоцентризма при рассмотрении логики исторического развития человечества, но и основания понимания России как уникальной общинной евразийской цивилизации со своими собственными специфическими законами развития (именно этот вывод вызывает «злобу» у отечественных «глобалистов» – «западников», которые продолжают «войну» против учения Л.Н. Гумилева об этногенезе и евразийстве России).

2 Евразийство как некое синтетическое свойство бытия России, детерминированное ее евразийским местоположением, в котором отражен особый тип синтеза Востока и Запада, «Европы» и «Азии», определивший новое качество бытия<sup>2</sup> [7].

Гумилев в своей теории евразийства развил понимание о «евразийской оси» истории человечества, которая определяет логику истории «российской Евразии» и России (о которой писал еще Макиндер<sup>3</sup>:

---

<sup>2</sup> Уже Н.С. Трубецкой обращал внимание, что русские (по Гумилеву – русский этнос, который лежит в основе российского суперэтноса) являются и не славянами, и не тюрками, и не арийцами, и не азиатами, а особой общностью людей, с глубокой своеобразной культурой, не сводящейся ни к европейской, ни к азиатской, а обладающей своим качеством, и это качество определил ландшафтный дуализм «леса» и «степи», характерный для российской Евразии.

<sup>3</sup> Хэлфорд Дж. Макиндер (1861–1947) – геополитик, политический деятель. Макиндер утверждает, что для Государства самым выгодным географическим положением было бы срединное, центральное положение. С планетарной точки зрения, в центре мира лежит Евразийский континент, а в его центре – «сердце мира» или «heartland». «Heartland» – это средоточие континентальных масс Евразии. Это наиболее благоприятный географический плацдарм для контроля надо всем миром. Heartland является ключевой территорией в более общем

«Россия занимает в целом мире столь же центральную стратегическую позицию, как Германия в отношении Европы») и которая служит своеобразным «маятником» колебаний напряженности Истории здесь в российской Евразии.

Л.Н. Гумилев в своей реконструкции этнической истории Евразии на протяжении последних почти 3000 лет показал, что устойчивость евразийского пространства в Истории человечества формировалась тогда и только тогда, когда появлялись государственные – суперэтнические «скрепы» этого пространства. Одновременно «российская Евразия» служила определенным буфером, который защищал Европу от Востока, в том числе, например, от Китая, дав в ней сложиться этногенезу на своей внутренней «основе» [7].

Л.Н. Гумилев заметил: «когда Китай обладал силой и мощью для завоевания Азии и установления *Rex Sinica*, хунны и тюрки, а еще раньше жуны и ди, а позже монголы остановили агрессию Китая на Запад» [1, с. 57].

Особая геополитическая функция России как центра устойчивости и неустойчивости мира проявилась и в том факте, что две мировые войны в XX веке, которые начинались в Европе с конфликта в Сербии, отразили ведущую роль России в логике этих войн (в противостоянии германскому империализму), когда армия и флот России несли на себе основную тяжесть войны, задействуя в противостоянии на российских фронтах от 50-60 % до 80-90 % численности противостоящих вооруженных сил [7].

Согласно теории этногенеза, каждая из «локальных» цивилизаций мира имеет свою уникальность, свои специфические законы развития. Евразийство – уникальность российской цивилизации, в которой имеет место тройственность «измерений» закона разнообразия – этнического, культурного и цивилизационного. Русская культура, русская философия несут на себе печать евразийского синтетизма. Российский суперэтнос – это исторически сложившаяся этническая кооперация этносов России, в которой русский этнос в силу ряда своих характеристик, отраженных в русской идеи, является «скрепом», носителем этнического единства [9, с. 24]. И это закон бытия российской цивилизации, российского евразийства. Современное «западничество» – «глобализм» в России сопровождается русофобией, которая направ-

---

контексте в пределах Мирового Острова (World Island). В Мировой Остров включает три континента: Азию, Африку и Европу. Таким образом, Макиндер иерархизирует планетарное пространство через систему концентрических кругов. В самом центре – «географическая ось истории или «осевой ареал» (pivot area). Это геополитическое понятие географически тождественно России.

лена именно против этого закона и уже в силу этого факта несет в себе «гены катастрофы» в России.

«Последний евразиец» Л.Н. Гумилев внес весьма существенный вклад в евразийство, подведя под это общее философско-политическое учение еще и весьма солидную научную базу своих пассионарных толчков своего этногенеза – синтеза истории, этнографии, географии и природоведения.

Политические убеждения Л.Н. Гумилева лучше всего проявились в том, что он всегда оставался самим собой. Он никогда не менял своего отношения к миру из конъюнктурных соображений. Он не трансформировал ни свое восприятие советской власти, ни свое отношение к нашей интеллигенции. В эпохи культа личности И.В. Сталина и застоя Л.Н. Гумилев не был фрондером или диссидентом, не участвовал в «самиздате». Более того, он никогда не отрицал целиком Маркса и в своих последних книгах неоднократно ссылался на него [11].

Незадолго до смерти (1992 г.) Л.Н. Гумилев отмечал: «Сегодняшние российские беды – неизбежный эпизод. Мы теперь находимся в конце фазы пассионарного надлома (если хотите – в климаксе), а это возрастная болезнь. Есть ли у нас шанс ее пережить? Да, есть. И то, что в связи с перестройкой происходит полное изменение императивов поведения людей и этносов, – это может пойти даже на пользу делу и помочь нам выйти из кризиса. Мы должны прежде всего осознать традиционные границы – временные и пространственные – нашей этнической общности, четко понять, где свои, а где чужие... Если Россия и будет спасена, то только как евразийская держава и только через евразийство» [1].

Наследие Л.Н. Гумилева глубоко актуально в политическом, международном смысле – оно есть, по сути, научно-историческое обоснование евразийства как мировоззрения и как концепции межгосударственных и межэтнических взаимоотношений в условиях региональной интеграции и глобализации. Именно здесь евразийство Л.Н. Гумилева наиболее близко соприкасается с евразийством Н.А. Назарбаева [6].

#### Литература

1. Гумилев Л. Меня называют евразийцем // Наш современник. – 1991. – № 1.
2. Гумилев Л.Н. Тысячелетие вокруг Каспия. – М., 1993.
3. Гумилев Л.Н. Ритмы Евразии: эпохи и цивилизации. – М.: Экопрос, 1993.
4. Гумилев Л.Н. Этногенез и биосфера Земли // Сайт Центра Льва

- Гумилева. – <http://gumilev-center.ru/>
5. Гумилев Л.Н. От Руси до России: Очерки этнической истории. – <http://gumilev.narod.ru/>
  6. Абдраимов Б.Ж. Л.Н. Гумилев и идея евразийства. – <http://enu-info.kz/index.php/>
  7. Субетто А.И. Евразийство как основание бытия России: от евразийства Гумилева к евразийской философии истории России // <http://levgumilev.spbu.ru/>
  8. Ива Л. Гумилев – «последний евразиец» // Сайт Центра Льва Гумилева. – <http://www.gumilev-center.ru>
  9. Субетто А.И. Противоречия экономического развития России и стратегия выхода из исторического тупика. – СПб. – Кострома – Луга: КГУ, 2000.
  10. Шишкин И. С. Учение Л. Н. Гумилева, евразийство и русский вопрос // Сборник тезисов 2-х Гумилевских чтений, 1998 г. – <http://gumilevica.kulichki.net/>
  11. Лавров С.Б. Завещание великого евразийца // [http:// gumilev.narod.ru/](http://gumilev.narod.ru/)

## **ЛИЧНЫЕ НЕИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

Бородулин А.С., Карандашева А.А.  
*УК ф МЭСИ, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Нормы, регулирующие права и свободы человека, закреплены в Гражданском кодексе РК. Современное нормативно-правовое регулирование связывает права и обязанности субъектов гражданско-правовых отношений с их личными социально-юридическими и природными свойствами. В этой особенности право практически осуществляет и претворяет в жизнь идеи человеческого достоинства, его гуманистическую сущность.

Данное начало лежит в основе правового регулирования общественных отношений, выражающих различные стороны достоинства личности. Личность, ее юридико-социальные и природные свойства, составляющие достоинство, имеют первостепенное значение для содержания права рыночных отношений и его творческого характера. Преломляясь в нормах права, они имеют не мнимую, а реальную ценность, что способствует всестороннему развитию и совершенствованию личности.

Проблема прав и свобод имеет международное значение, поэтому, став демократическим государством, Казахстан присоединился к Всеобщей декларации прав человека, принятой еще в 1948 году Генеральной Ассамблеей ООН, которую ратифицировал Казахстан.

Принятые акты международного значения, такие, как международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в 1966 году, акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе принятый в 1989 году ООН, стали для Казахстана общепризнанными нормами.

Данные нормативно-правовые акты ставят право на жизнь, здоровье, честь, достоинство и невмешательство государства в личную жизнь в ранг естественных и неотчуждаемых прав личности, что предполагает их эффективную охрану и защиту. Важнейшей задачей в данных документах определены способы и методы обеспечения наиболее справедливого, быстрого и эффективного восстановления нарушенного права путем обращения в Международные суды по защите прав и свобод человека, как, например, Европейский суд по правам человека, куда может обратиться любой гражданин Казахстана.

Ценность личных прав состоит в том, что они определяют правовое положение гражданина в обществе, что, в конечном итоге, характеризует само общество, уровень его демократического развития.

В Гражданский Кодекс РК впервые включен специальный параграф, посвященный регулированию личных неимущественных прав, не связанных с имущественными. Это обусловлено, прежде всего, положениями Гражданского кодекса РК, согласно которому, личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными, регулируются гражданским законодательством, поскольку иное не предусмотрено законодательными актами, либо не вытекает из существа личного неимущественного характера.

Республика Казахстан, встав на путь демократических преобразований, отражая содержание Всеобщей декларации прав человека и гражданина и Международных пактов о правах человека, принимая в 1995 году Конституцию Республики, значительно расширила круг личных неимущественных, нематериальных благ, которым была предоставлена конституционная защита. Необходимость отдельного, самостоятельного регулирования данных правоотношений объясняется тем, что вопрос о дальнейшем развитии личных неимущественных прав получил в Гражданском кодексе Республики Казахстан свою детальную регламентацию.

В Гражданском Кодексе РК установлено, что личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными, регулируются

гражданским законодательством, поскольку иное не предусмотрено законодательными актами, либо не вытекает из существа личного неимущественного отношения. Гражданским Кодексом РК предусмотрено, что в предмет правового регулирования объектов гражданских правоотношений входит широкий круг личных неимущественных отношений, не связанных с имущественными. В юридической литературе имелось мнение о том, что гражданское право не регулирует личные неимущественные права, а только охраняет их. Данной точки зрения придерживались такие ученые, как Н.Д. Егоров [1, с. 56 ], А.А. Ерошенко [2, С. 78].

Иначе говоря, данные ученые исключали возможность включения в предмет правового регулирования нормами гражданского права личные неимущественные отношения. Их позиция сводилась лишь к тому, что нормы гражданского права не регулируют личные неимущественные права, а только обеспечивают им защиту гражданско-правовыми способами.

Такие ученые как В. Рясенцев [3], С.Н. Братусь [4], Сулейменов М.К. [5], наоборот, признавали, что в предмет правового регулирования гражданского права входят и личные неимущественные отношения, их следует рассматривать как объекты гражданских правоотношений, поскольку регулирование личных неимущественных прав не может иметь место в отрыве от их охраны.

В дальнейшем законодательный процесс в Республике Казахстан подтвердил данный термин: в Конституции РК предусмотрены не только нематериальные права, но и указана и гарантирована их защита и одновременно охрана.

Такое положение, на которое указывали данные ученые, подтвердили тезис о том, что в независимом Казахстане неимущественные права граждан не носят декларативного характера.

В статье 150 ГК РК содержится примерный перечень важнейших нематериальных благ, которые принадлежат гражданину: жизнь и здоровье, достоинство личности, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на авторство, право на неприкосновенность произведения и другие нематериальные блага и права.

Кроме того, за гражданином признается право на свободу передвижения, выбора места жительства, право на охрану здоровья, личной жизни, право на благоприятную окружающую среду, неприкосновенность жилища, неимущественные права, которые возникают по поводу иных нематериальных благ.

Гражданский Кодекс РК устанавливает, что граждане и юридиче-

ские лица по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, в том числе, правом на защиту. Отказ граждан и юридических лиц от принадлежащих им прав не влечет прекращения этих прав.

Законодатель рассматривает жизнь и здоровье, личную неприкосновенность, честь, достоинство, имя в качестве социальных ценностей. В рамках комплексного правового регулирования личных неимущественных прав необходимо выделить гражданско-правовой аспект.

Неразрывная связь прав с их носителем, определяет их единое, функциональное свойство – нематериальность. Поскольку труд конкретной личности воплощается в определенном творческом результате, выраженном в объективной форме, допускающей ее воспроизведение независимо от самого создателя, появляется возможность распорядиться им в качестве одного из видов товара.

Поэтому ни при каких обстоятельствах личные неимущественные блага не могут быть товаром. В этом одно из главных отличий личных неимущественных отношений, связанных с имущественными, которые такой связи не имеют. Творческие отношения характеризуются тем, что духовные (нематериальные) блага по поводу чего возникают эти социальные связи, имеют свое самостоятельное социальное бытие, не зависящее от личности как таковой, хотя именно ее творческим усилиям они обязаны появлением на свет. Характерным признаком личных неимущественных прав является и то, что они являются сугубо личными [6].

Они приобретаются человеком от рождения, в силу самого факта физического появления человека на свет, родившийся человек от рождения приобретает данные ему нормами законодательства и, в первую очередь, Конституцией, гражданские права.

Всекий человек обладает благом жизни, стремится поддержать свое здоровье в случае болезни и отстаивает свою личную неприкосновенность. Речь идет о том, что признаком личных неимущественных прав является то, что они рассматриваются как особый объект гражданских правоотношений. Они неотделимы от их носителя, они неотчуждаемы. Права принадлежат человеку индивидуально, принадлежат конкретному человеку. Эти признаки, как неотчуждаемость и непередаваемость, свидетельствует о том, что личные неимущественные права граждан всегда являются личными.

Следующим признаком личных неимущественных прав является то, что неимущественные права могут возникнуть и прекратиться только при наступлении определенных событий, вследствие юридиче-

ских действий, а конкретнее, в силу юридических фактов. Так, например, в результате события личные неимущественные права возникают в результате рождения человека, достижения определенного возраста.

Объектами неимущественных прав выступают нематериальные (духовные) блага. Они неотделимы от личности, неимущественные права не передаются по наследству, но после смерти гражданина охраняются третьими лицами. Например, автор вправе указать на лицо, на которое он после смерти возлагает охрану неприкосновенности своих произведений.

Одним из признаков личных неимущественных прав, неразрывно связанных с личностью, является индивидуализация личности. Данный признак проявляется в том, что с его помощью в гражданском обороте для осуществления своей деятельности один гражданин отличается от другого, одно юридическое лицо отличается от другого. Каждый субъект права сохраняет свою самобытность и своеобразие. Например, право на имя, право на выбор места жительства право на свободу передвижения в определенные места характеризуют индивидуализацию личности. При анализе гражданско-правовой характеристики личных неимущественных отношений, возникающих по поводу неимущественных благ, следует заметить, что данные правоотношения являются абсолютными, поскольку управомоченному субъекту в таких отношениях противостоит неограниченный круг обязанных лиц. Они должны воздерживаться от совершения действий, которые могут нарушить личное неимущественное право управомоченного лица. Делая вывод о характерных особенностях личных неимущественных правах, можно дать личным неимущественным правам как объектам гражданских правоотношений следующее определение: личное неимущественное право – есть субъективное право, принадлежащее конкретному лицу, неотделимое от него и неотчуждаемое, возникающее по поводу благ, лишенных материального содержания» [7, с. 23].

#### Литература

1. Егоров Н.Д. Личные неимущественные права и их защита. В кн.: Проблемы совершенствования законодательства о защите субъективных гражданских прав - Ярославль, 1988.- С. 56
2. Ерошенко А.А. Гражданско-правовая защита чести и достоинства личности. – М., 1980. - С. 78.
3. Рясенцев В. Неимущественный интерес в советском гражданском праве. - М.: Юриздат, 1939. – С. 70.
4. Братусь С.Н. Предмет и система советского гражданского права. - М.: Госюриздат, 1936. – С. 65.

5. Сулейменов М.К. Объекты гражданских прав. – Алматы, 1992. – С. 32.
6. Басин Ю.Г. Предмет правового регулирования. – Алма-Ата, 1985. – С. 13.
7. Комментарий. Гражданский кодекс РК. Общая часть / Под ред. М.К. Сулейменова.- Алматы, 1999. – С. 23.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА КАК ВЫСШЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА РК**

Манин С.Н.

*Казахский Гуманитарный Юридический инновационный университет,  
Усть-Каменогорск, Казахстан*

Казахстанский парламент пришел на смену однопалатному органу представительной власти - Верховному Совету, который впервые был сформирован на основе Конституции Казахской ССР 1937 года, а затем - на основе Конституции Казахской ССР 1978 года и Конституции Республики Казахстан 1993 года. За время своего существования Верховный Совет избирался тринадцать раз.

Конституция Республики Казахстан 1995 г. (1) характеризует Парламент как высший представительный орган, осуществляющий законодательные функции. Как высший представительный орган Парламент Республики Казахстан выступает в качестве органа представительной демократии.

Системно-структурное положение парламента в государственном механизме связано с осуществлением им законодательной власти, но законодательная функция - отнюдь не единственная и даже не определяющая в деятельности этого органа власти. Наряду с ней, парламент реализует представительную, контрольную, институциональную и иные функции, и главное место среди них принадлежит представительной функции, которая и определяет сущность парламента как представительного органа, претворяющего в своей деятельности волю народа.

Парламент (англ. parliament - говорить, разговаривать) - высший законодательный орган, осуществляющий представительство основных социально и политически активных групп населения. Парламент - избираемый населением страны (в некоторых странах имеется практика частично назначаемого парламента) представительный орган, носитель законодательной власти, институт демократического

общества.

Парламент как представительный институт государственной власти, наряду с другими властями, призван способствовать целостному процессу формирования и функционирования суверенной народной власти. Институт представительства - это, во-первых, делегирование полномочий; во-вторых - типичность, обладание средними характеристиками некой группы лиц. В-третьих, представительство является символом государства (2, с. 31).

Представительная власть Республики Казахстан в своем предназначении должна воплощать эти данные три аспекта, смысла или содержания нормативной деятельности этого органа политической власти. Парламент в целом является представителем народа (действующего по его поручению), делегированного народом (избирателями - обществом, он нация в миниатюре), он, одновременно, символизирует источник, поддержку власти и способность народа оказывать влияние на «разработку и принятие» политических решений в интересах общества и его защиту.

Начальным и конечным результатом деятельности представительного органа является создание той или иной правовой нормы. Законодательные полномочия парламента - это одна из важнейших его функций. Парламент, как правило, признается основным или единственным законодательным органом страны. Благодаря различным источникам права, в рамках особой процедуры принятия закона, соответствующей определенным требованиям, рождаются те правовые нормы, которые призваны реализовывать функции регулирования отношений между индивидами, социально-политическими институтами и т. д. Именно осуществление законодательной функции позволяет парламенту оказывать влияние на социальный и политический процессы (3; С. 249).

Для понимания представительной функции парламента важно иметь в виду отличие представительства в частном и публичном праве. Эта проблема, поставленная еще в дореволюционной литературе, по-прежнему остается предметом широких обсуждений. Если в частном праве представительство существует на основе поручительства, когда между доверенным и доверителем устанавливается непосредственная правовая связь, то в публичном праве оно существует в силу делегирования, когда непосредственная связь между сторонами отсутствует. Причем, носитель мандата не связан с теми, кто делегирует его в представительный орган. Ряд авторов, рассматривая соотношение делегирования и представительства, отмечают тесную связь этих правовых институтов, что приводит порой к

их отождествлению. Однако в тех случаях, когда полномочия представителя не носят характер делегированных полномочий, а принадлежат представителю как часть его служебных, должностных полномочий и вытекают из его компетенции, зафиксированной в конституции и законах, речь идет о представительстве, типичном для сферы публичного права (4; С. 244-246).

Отсутствие постоянной правовой связи между избирателями и депутатами дает основания некоторым авторам утверждать «будто парламентское представительство - всего лишь фикция» (5; С. 48). Однако с этим нельзя согласиться, поскольку единственным является народ, воля которого реализуется в различных формах представительной демократии, и хотя зарубежная парламентская практика по-разному решает вопрос выбора структуры парламента, способов формирования палат и определения их представительного характера, но решающим фактором выбора является обеспечение представительного характера парламента и его палат как элемента народного суверенитета в рамках представительной демократии.

#### Литература

1. Интернет источник: [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
2. Парламенты мира. - М.: Прогресс, 1967. - С. 31.
3. Чиркин В.Е. Государствоведение. Учебник. - М., 1999. - С. 249.
4. Ефимов В.И. Власть в России. - М.: РАГС Президенте РФ, 1996. - С. 244-246.
5. Государственное право Германии. - М., 1994. - Т.1. - С.48.

## **ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Кондыбаева А.Э.

*Колледж КАСУ, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Сущность любой ответственности, в том числе и уголовной, обусловливается взаимодействием трех основных слагаемых человеческого бытия: личности, общества и государства. Каждый человек испытывает на себе, как минимум, тройную социально-нравственную коррекцию: собственную сознательно-волевою регуляцию, общественное воздействие и влияние государственных установлений.

Уголовная ответственность является наиболее строгим видом ответственности, предусмотренным законом, и наступает за совершение

преступления.

Уголовная ответственность является формой негативной реакции общества на противоправное поведение. В законодательстве и правовой литературе ответственность традиционно понимается как правовое последствие правонарушения, заключающееся в обязанности правонарушителя подвергнуться принудительной мере государственного воздействия: физических, имущественных и моральных лишений, предусмотренных санкцией правовой нормы, призванных предотвратить совершение новых преступлений.

Уголовную ответственность определяет уголовный кодекс страны. Его содержание важно для поддержания порядка в обществе путем строгого наказания неправомерных поступков.

К уголовной ответственности привлекаются лица, виновные в совершении самого опасного для общества вида правонарушения - преступления, т.е. нарушившие нормы уголовного права.

Уголовная ответственность - это обязанность виновного лица ответить в установленном законом порядке за совершенное им преступление и понести соответствующее наказание. Основанием уголовной ответственности может быть только факт совершения лицом уголовного преступления.

Уголовная ответственность за то или иное общественно опасное деяние устанавливается только уголовным законом соответственно общественной опасности, тяжести преступного деяния и личности преступника.

Возложение на преступника уголовной ответственности характеризуется по уголовному праву осуждением общественно опасного поведения последнего, отрицательной моральной оценкой преступления и личности виновного обществом и государством.

В широком значении, понятие ответственности трактуется как отношение лица к обществу, государству, к другим лицам в смысле выполнения определенных обязанностей. В узком, или специально-юридическом, значении ответственность интерпретируется как реакция государства на совершенное правонарушение.

Уголовный кодекс Республики Казахстан (УК РК) - основной и единственный источник уголовного права Казахстана, устанавливающий преступность и наказуемость деяний на территории Казахстана.

Основная задача УК РК - это защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общест-

ва и государства от преступных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений (статья 2.1. УК РК).

Единственное и достаточное основание уголовной ответственности – наличие в совершенном деянии состава преступления. Под составом преступления понимается совокупность объективных и субъективных признаков, описывающих в УК общественно опасное деяние в качестве преступления. УК объявляет, какие деяния являются преступными, описывая их в диспозиции Особенной части. С помощью объективных признаков описываются общественные отношения (объект преступления), которые УК охраняет, само деяние и его последствия (объективная сторона преступления). С помощью субъективных признаков дается описание вины, мотива, цели при совершении деяния (субъективная сторона преступления) и требования, которым должен отвечать человек, совершающий преступное деяние (субъект преступления).

Только в деянии может иметь место состав преступления. Следовательно, УК гарантирует не привлечение к уголовной ответственности за мысли, убеждения, взгляды, воззрения, каковы бы они ни были, если они выражены в любой иной форме, кроме совершения деяния, предусмотренного уголовно-правовой нормой. Только совершение такого деяния создает основание уголовной ответственности.

Деяние, в котором усматривается состав преступления, должно быть общественно опасным, то есть существенно нарушать общественные отношения, охраняемые УК, или ставить их под угрозу нарушения.

Основание уголовной ответственности появляется с момента совершения общественно опасного деяния, содержащего состав преступления. Но для ее возложения на конкретное лицо нужен юридический документ – вступивший в законную силу обвинительный приговор суда. Он и является основанием реализации уголовной ответственности.

Обстоятельства, исключаящие преступность деяния - это признаваемые уголовным правом условия, при которых деяния, формально содержащие в себе признаки объективной стороны, предусмотренного уголовным законом преступления, не влекут за собой уголовной ответственности.

Для признания освобождения от уголовной ответственности, законным и обоснованным требуется наличие определенных оснований и условий.

Наиболее распространенным и применяемым в практике судов

является освобождение от уголовной ответственности за примирением с потерпевшим, предусмотренное ст. 67 УК РК.

Основания освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием складывается из двух показателей: оценки совершенного преступления и оценки поведения лица после совершения преступления.

Поведение лица после совершения преступления должно выражаться в деятельном раскаянии, которое предполагает признание вины, подкрепленное активными действиями. К таким действиям закон относит добровольную явку с повинной, способствование раскрытию преступлений, совершенных организованной группой, изобличение других соучастников преступлений, возмещение причиненного ущерба.

Лицо, превысившее пределы необходимой обороны вследствие страха, испуга или замешательства, вызванного общественно опасным посягательством, может быть с учетом обстоятельств дела освобождено судом от уголовной ответственности.

Освобождение от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки применяется, если вследствие изменения обстановки перестало быть общественно опасным лицо и совершенное им деяние. Эти изменения могут касаться социально-политической обстановки, экономики, межнациональных отношений. Но они должны существенно влиять на оценку как самого виновного, так и совершенного им преступления.

Основания освобождения от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности закон связывает с двумя условиями: истечением определенного времени со дня совершения преступления и не уклонения данного лица от следствия и суда в период установленного законом срока давности.

Избирая меру наказания лицу, признанному виновным в совершении преступления, суд должен дать оценку общественной опасности содеянного и личности виновного, основываясь на всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств совершенного преступления.

Под обстоятельствами, смягчающими и отягчающими наказание, следует понимать средства индивидуализации наказания, установленные в законе или признанные таковыми судом (только смягчающие обстоятельства), свидетельствующие о понижении или повышении общественной опасности преступного деяния и личности виновного либо принимаемые во внимание на основе принципов гуманизма и справедливости, подлежащие учету при избрании меры наказания

всякому лицу, признанному виновным в совершении преступления, по любому уголовному делу.

Смягчающие и отягчающие обстоятельства выступают в качестве критерия индивидуализации наказания на стадии избрания виновному вида и размера наказания. Учитываются смягчающие и отягчающие обстоятельства при решении вопроса об условном.

На сегодняшний момент в Казахстане вводится концепция уголовной ответственности не только физических, но и юридических лиц с целью повышения эффективности борьбы с целым рядом специфических видов преступной деятельности, включая организованную преступность.

Основная цель состоит в том, чтобы совокупность норм об уголовной ответственности юридических лиц была органично включена в систему казахстанского права, отвечая при этом целям и задачам современной уголовно-правовой политики Казахстана.

#### Литература

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 г.
2. Каиржанов Е. Уголовное право Республики Казахстан: Общая часть: учеб. для вузов. – Алматы, 2006.
3. Поленов Г.Ф. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. Уч. пособие. - Алматы, 1997.
4. Уголовное право: Общая часть: учеб. для юрид. вузов Под ред. А.Н. Агыбаева. И.И. Рогова. Г.И. Баймурзина. – Алматы, 2005.
5. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан (сравнительный комментарий к книге Дж. Флетчера и А.В. Наумова "Основные концепции современного уголовного права"). – Алматы, 2001.
6. Каиржанов Е. Уголовное право Республики Казахстан: Учеб. Общая часть. - 2-е изд., доп. – Алматы, 2004.

## **ПРЕСТУПЛЕНИЕ И ПРЕСТУПНОСТЬ**

Коновалова Т.Ю.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Понятия преступление и преступность, имея одинаковую криминальную сущность, отличаются друг от друга своим содержанием и социальными функциями, выполняемыми в правовом государстве.

В середине XIX века в Новых комментариях к законам Англии было дано такое определение: «Преступлением является всякое нарушение частного или публичного права, рассматриваемое с точки зрения вредной направленности такого нарушения против общества в целом, и вследствие этого наказуемое». Р. Иеринг называл преступлением «констатированное законодательством вредоносное посягательство на жизненные условия общества». Н.Д. Сергиевский отмечал, что «преступное деяние по содержанию своему есть деяние, причиняющее вред обществу или частным лицам или заключающее в себе опасность вреда» (1, с. 73).

Действующее уголовное законодательство (ст.9 УК РК) определяет преступление как совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания. Понятие преступность законодательно не регламентировано и оно изучалось вместе с развитием и становлением в рамках уголовного права, а затем стало предметом исследования криминологии.

Из смысла ст. 9 УК РК следует, что преступление характеризуется рядом обязательных признаков: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость. Общественная опасность – это объективное свойство деяния реально причинять существенный вред охраняемым уголовным законом общественным отношениям или создавать угрозу причинения такого вреда. Не случайно в науке уголовного права общественная опасность называется вредоносностью. Это материальный признак, который находится в основе криминализации или декриминализации деяния.

Нельзя сказать, что общественная опасность – свойство, присущее только преступлению. Административные правонарушения, например, также способны причинять вред личности, обществу или государству. Однако степень их общественной опасности (вредоносности) значительно ниже (2, с. 30).

Признак противоправности впервые законодательно закреплен в Основах уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1958 г. Действовавшее ранее уголовное законодательство предусматривало возможность аналогии, т.е. применения норм уголовного закона к деяниям, не предусмотренным этими нормами, на основе их сходства с теми, которые предусмотрены законом. Применение аналогии приводило к нарушению принципа законности.

Противоправность свидетельствует о том, что лицо, совершившее преступление, нарушило запрет, содержащийся в уголовно-правовой норме. В случае совершения лицом деяния, не предусмотренного уго-

ловным законом, оно не может считаться преступлением даже в случае пробела закона. Только законодатель имеет право выделять существенные признаки того или иного деяния и относить его к числу преступных (3, с. 49).

Выделение законодателем виновности в самостоятельный признак преступления свидетельствует о значении, которое придается институту вины. Согласно ст.19 УК РК. объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается. Отсутствие в действиях субъекта вины означает отсутствие в его деянии и признака уголовной противоправности.

Под наказуемостью как признаком преступления понимают возможность назначения наказания за совершение каждого преступления.

Признак наказуемости следует понимать таким образом: каждый факт совершения преступления сопровождается угрозой назначения наказания. Только такие деяния следует считать преступлениями, за которые законодатель считает необходимым назначить уголовное наказание. Если деяние не следует наказывать в уголовном порядке, то нет необходимости признавать его преступным (3, с. 57).

Признаки преступления, в частности, общественная опасность, находятся в основе деления преступления на категории. В зависимости от характера и степени общественной опасности, различают преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления. Законодательное определение понятия преступления позволяет отграничить преступление от административного правонарушения.

Преступность – это не механическое множество, а целостная совокупность, система преступлений. Она имеет определенные системные свойства, т.е. устойчивые взаимозависимости преступлений внутри целостности и между ней и другими социальными явлениями. Причем ее элементы – отдельные преступления и их виды, группы – находятся в определенных взаимодействиях (4, с. 65).

По мнению О.В. Павленко, преступность – исторически изменчивое, негативное, социально-правовое явление, имеющее свои закономерности, выражающиеся в относительно массовом отклонении поведения людей от уголовно-правовых запретов и представляющее собой систему совершаемых преступлений (5, с. 41).

Историческая изменчивость преступности обусловлена влиянием двух факторов. Во-первых она отражается в истории уголовного законодательства. Это выражено в круге деяний, объявляемых преступными в различные социально-экономические периоды развития госу-

дарства. Во-вторых, уровень разрешенности социально-политических и экономических противоречий в стране влияет на изменение интенсивности проявления преступности. УК Каз. ССР предусматривал уголовную ответственность за спекуляцию. В связи с возникновением и развитием рыночных отношений это преступление было декриминализовано.

Отрицательный характер преступности выражен в социальных последствиях, которые связаны с причинением вреда обществу в целом и конкретным его членам. Причиняемый преступностью вред антисоциален, вносит деформацию в общество, нарушает нормальное функционирование его институтов, упорядоченность отношений его членов. Преступность порождается причинами и условиями, носящими социальный характер.

Преступность – социально-правовое явление. Социальная природа преступности проявляется в том, что она возникает из конкретных деяний, совершаемых людьми в обществе и против общества. Преступность социальна в том смысле, что в ее основе лежат социально-экономические законы, на ее рост влияют негативные явления в жизни общества, такие, как экономический кризис, безработица, алкоголизм, тунеядство, проституция и т.д. Преступность порождается причинами и условиями, носящими социальный характер.

Негативные процессы в обществе и государстве детерминируют существование и развитие преступности, позитивные процессы и целенаправленные профилактические государственные и общественные системы им препятствуют. Например, противоречия в экономике общества своими отрицательными сторонами обуславливают в нашем обществе «теневую» экономику, которая в свою очередь способствует экономической и организованной преступности. Организационные и правовые предупредительные меры ограничивают и сокращают эту преступность, воздействуя на породившие ее явления и непосредственно на нее (4, с. 66).

Уголовно-правовой характер преступности выражается в том, что преступность получает правовую оценку через систему преступлений, предусмотренных уголовным законом. В этом проявляется взаимосвязь преступления и преступности.

Е.О. Алауханов рассматривает преступность как разновидность отклоняющегося поведения. Последнее существует объективно, независимо от того, признано оно уголовно наказуемым или нет. Но только криминализация его особ опасных форм в уголовном законе делает определенные виды отклоняющегося поведения преступными, а преступность становится конкретным правовым явлением. При отступле-

нии от принципа законности преступность утрачивает этот основополагающий признак. Поэтому она не может рассматриваться как любое поведение, отклоняющееся от общепринятых моральных, религиозных и иных норм и установок, существующих в том или ином обществе, хотя последнее может и должно изучаться в связи с преступностью (6, с. 40).

Преступность – относительно массовое явление. Складываясь из отдельных преступлений, преступность образует явление, которое отличается из ее составных частей. В этом и проявляется массовость. Здесь имеет место закон больших чисел, когда конкретное деяние конкретного лица погашается совокупностью отклонений от общей нормы. Такая закономерность – устойчивая характеристика преступности как массового явления. Само явление говорит о том, что оно массовое, представляет систему совершаемых преступлений.

Преступность – это система преступлений. Система – совокупность элементов, по отдельности имеющих самостоятельное значение, но дающих новое качество, которое не будет существовать, если вычленишь одно из них. Причем ее элементы – отдельные преступления и их группы – находятся в определенных статистически измеряемых взаимосвязях и взаимодействиях. Тем не менее, регистрируемая преступность пока остается единственным, хотя и не всегда точным, мериллом уровня криминальной активности общества (5, с. 42).

Преступность слагается из конкретных преступлений, совершаемых на данной территории в соответствующий период времени. Между преступностью и преступлениями взаимодействие происходит по закономерностям целого и части, общего и единичного, системы и ее элементов. Преступность – целостное множество отдельных преступлений (элементов), группирующихся по видам преступлений (преступность несовершеннолетних, рецидивная, корыстная и т.д. Всем видам преступлений и отдельным преступлениям свойственны общественная опасность и уголовная противоправность. Однако нельзя сводить преступность к механической сумме элементов. Они являются лишь проявлением определенной целостности.

#### Литература

1. Дуйсембинов К. О соотношениях административной и уголовной ответственности //Зангер. Вестник права Республики Казахстан. - № 2.
2. Уголовное право Казахстана (Общая часть). Учебник для вузов/ под редакцией И.И. Рогова и С.М. Рахметова – Алматы: ТОО «Баспа», 1998.

3. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник /Под ред. проф. Б.В. Здравомыслова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1999.
4. Криминология. – М.: Изд-во МГУ, 1994.
5. Павленко О.В. Криминология: Учеб. пособие, 2-е изд., доп. и перераб. - Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2007.
6. Алауханов Е.О. Криминология. Учебник: Общая и Особенная части. - Алматы: Жети жаргы, 2008.

## **ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ БОЛОНСКОГО ПРОЦЕССА**

Мужчиць С.А.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

С обретением Независимости в 1991 году перед Республикой Казахстан, как и перед другими странами бывшего СССР, встала, с одной стороны, задача создания национальной системы образования, а с другой - вступления в мировое образовательное пространство. Именно поэтому 20 лет Независимости Казахстана прошли под знаком реформ в сфере образования.

Образование в современном мире стало одним из важнейших жизненных ресурсов, залогом самореализации личности, личного и общественного благополучия. Именно с образованием в наши дни связано достижение идеала свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды. Эта идея зафиксирована в «Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах», принятом резолюцией Генеральной ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года [1].

При этом огромное значение сегодня приобрело качество образования, результативность работы учебных заведений, выражающиеся в жизненном статусе, материальном достатке, престижности мест трудоустройства, профессиональных достижениях их выпускников. У людей, заинтересованных в получении качественного образования, которое давало бы возможность реализации интеллектуального и творческого потенциала личности, трудоустройства в любой, самой развитой и благополучной стране мира, появилась потребность в обучении не просто в высшем учебном заведении как таковом, а в луч-

ших вузах – не только своей страны, но и мира, у преподавателей, являющихся признанными научными авторитетами в мировом масштабе.

Наличие границ между государствами, национальных систем образования стало препятствием на пути свободного перемещения студентов и выпускников вузов в поисках качественного образования и работы, гарантирующей достойный уровень жизни; фактором, затрудняющим процесс консолидации научных сил, работающих в университетах разных стран. Именно эти обстоятельства вызвали к жизни Болонский процесс, официальным началом которого считают 1999 год – год подписания Болонского соглашения. Задачей данного движения стало преодоление существующих барьеров между странами и создание единого европейского образовательного пространства.

Присоединение Казахстана к Болонскому процессу официально произошло в 2010 году. До этого его участниками стали такие страны постсоветские страны, как Латвия, Литва, Эстония, Россия, Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина. Казахстан же стал первым центральноазиатским государством, вошедшим в европейское содружество университетов. Конечно, были сомнения по поводу необходимости осуществления этого шага. Но, как верно заметил российский коллега, интеграция в мировую практику образования – это проблема, поставленная жизнью. Вопрос стоит даже не о том, чтобы присоединиться к тому или иному сообществу, а том, чтобы не отстать от «экспресса истории, уходящего в будущее» [2, с. 18].

Задолго до 2010 года в Казахстане создавалась нормативно-правовая база по регулированию международных отношений во всех сферах общественной жизни, в том числе и в сфере образования. Основопологающим документом в этом плане является Конституция Республики Казахстан. В соответствии со статьей 4 данного документа международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан относятся к действующему праву в Республике Казахстан. Также в данной статье сказано, что международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед её законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона [3].

В 1997 году Казахстаном была подписана и ратифицирована Лиссабонская Конвенция о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе, согласно которой в сфере образования недопустима никакая дискриминация - по половому, расовому, языковому, религиозному, политическому или какому

либо другому признаку. С данным документом согласуется Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года «О Концепции правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 года», где сказано: «Для обеспечения прав и свобод человека и гражданина важным является создание условий, гарантирующих равенство прав и свобод независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или иных любых обстоятельств, как этого требует наша Конституция» [4].

Подписание и ратификация Лиссабонской Конвенции Казахстаном дали начало ряду существенных образовательных реформ. В соответствии с Государственной программой развития образования в Республике Казахстан на 2005-2010 годы, при разработке которой тщательно изучался опыт ведущих вузов мира, была внедрена трехступенчатая структура высшего и послевузовского образования – бакалавриат, магистратура, докторантура; представлен новый перечень специальностей высшего образования, согласованный с Международной стандартной квалификацией образования; отработывались механизмы, обеспечивающие мобильность студентов и ранжирование вузов и т.д.

Задачей принятого в 2007 году Закона об образовании РК стало способствование интенсификации вхождения Казахстана в мировое образовательное пространство. Согласно ст. 65 данного документа организации образования по согласованию с уполномоченным органом в области образования в соответствии со спецификой своей работы имеют право устанавливать прямые связи с зарубежными организациями образования, науки и культуры, международными организациями и фондами, заключать двусторонние и многосторонние договоры о сотрудничестве, участвовать в международных программах обмена студентами, магистрантами, докторантами, педагогическими и научными работниками, вступать в международные неправительственные организации (ассоциации) в области образования [5].

В данном документе определялись механизмы перемещения студентов из одного вуза в другой и оценки деятельности вузов, являющейся для них ориентиром в таких перемещениях. В соответствии с Законом линейную систему обучения сменила кредитная технология, которая дает возможность осуществлять мобильность студентов – как внутри своей страны, так и за ее пределами. Также данный Закон положил начало разработке критериев институциональной аккредитации вузов Республики Казахстан, которые позволили бы вписать казахстанские требования к качеству образования в мировые стандарты [5].

Центральным вопросом принятой в 2010 году Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы стал вопрос о путях и способах достижения качества образования, соответствующего этим стандартам. Одним из таких способов стало приведение содержания и структуры вузовского и послевузовского казахстанского образования в соответствие с обязательными и рекомендательными параметрами Болонского процесса. Важнейшим моментом, способствующим осуществлению академической мобильности, стало положение о том, что студенты должны будут обучаться за рубежом не менее одного академического периода за весь период обучения.

В «Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах» названы основные направления, по которым необходимо развивать мировое образование. Среди них – требование одинаковой доступности высшего образования для всех, постепенное введение бесплатного образования, активизация развития сети школ всех ступеней, улучшение материальных условий для студентов и преподавателей [1].

Между тем, в Обзоре национальной политики Республики Казахстан в области образования, осуществленном Организацией экономического сотрудничества и развития, отмечено, что государственные расходы на профессиональное образование, высшее образование и исследования в нашей стране низки по сравнению с уровнем более конкурентоспособных стран; существует неравенство в доступе к университетскому образованию и к студенческой финансовой поддержке; качество преподавания и обучения снижается из-за чрезмерной учебной нагрузки, неконкурентоспособности зарплат, недостаточных возможностей для признания и вознаграждения хорошей преподавательской или исследовательской работы в структуре оплаты и т.д. [7, с. 31].

Госпрограммой развития образования РК на 2011-2020 гг. в качестве слабых сторон отмечены недостаточное финансирование образования, низкий статус профессии педагога и определены пути отставания от мировой практики в этом направлении. В качестве программных целей и задач в данном документе названы: совершенствование системы финансирования, ориентированной на обеспечение равного доступа к образовательным услугам; обеспечение равного доступа всех участников образовательного процесса к лучшим образовательным ресурсам и технологиям; усиление государственной поддержки и стимулирование труда педагогических работников [6].

Данные меры должны помочь активизации академической мо-

бильности. Ведь не секрет, что одним из существенных препятствий на ее пути являются весьма скромные финансовые возможности как студентов, так и преподавателей.

Другая причина, тормозящая развитие академической мобильности – это слабая языковая подготовка студентов и преподавателей. Настоящим прорывом в этом направлении стало создание Казахстанско-Американского свободного университета, 20-летие со дня основания которого празднуется в следующем году. Основные приоритеты этого уникального вуза – знание английского языка, преподавание языка его носителями, прохождение практики в США. Выпускникам университета наряду с казахстанским дипломом выдается американский диплом. Заданные ориентиры дали свои плоды. Выпускники университета получили возможность продолжить образование в магистратурах США и Англии, трудоустроиться на самые престижные и высокооплачиваемые должности не только в своей стране, но и за рубежом.

Таким образом, вхождение Казахстана в мировое образовательное пространство становится не только проектом, но и реальностью. Думается, на этом пути Казахстан ждут большие победы и достижения.

#### Литература

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс] - <http://www.un.org>
2. Жарков, С.М. Педагогика действия [Текст]: документальная проза. – Бийск, ФГБОУ ВПО «АГАО», 2012. -196 с.
3. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с изменениями от 2 февраля 2011 года) - <http://www.constitution.kz>
4. О Концепции правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 . - "Казахстанская правда" от 27.08.2009 г.
5. Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24 октября 2011 г.) - <http://www.zakon.kz>
6. Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы (от 7 декабря 2010 года № 1118). - <http://www.ukgma.kz>
7. Высшее образование в Республике Казахстан [Текст]. – ОЭСР и МБСР/Всемирный банк, 2007

## ТЕРРОРИЗМ МЕН ЭКСТРЕМИЗМГЕ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАМА

Орсаева Р.А.

*С. Аманжолов атындағы ШҚМУ, Өскемен, Қазақстан*

Қазақстан мемлекеті сындарлы саясаттың жолында сүрінбей өтіп келе жатқан мемлекет екені белгілі.

Қазіргі өмір сүріп жатқан ХХІ ғасыр бүкіл әлемнің саяси, әлеуметтік, экономикалық, мәдени және рухани жағдайына ықпал етіп отырған діни экстремизм мен терроризмнің белең алған шағы екенін ескерсек, бұл күн тәртібінен түспейтін өзекті мәселелерінің біріне айналғанын да ұмытпауымыз жөн сияқты. Қазіргі кезде террорлық актілерге итермелейтін антагонизмдер және қайшылықтар өсе түсіп, діни фундаментализм мен лаңкестік бір ғана аймаққа, бір ғана мемлекетке тән нәрсе болмай отыр. Жалпы әлемдік дәрежеде лаңкестікке апаратын діни экстремизм жалғаса түсуімен алаңдатса, түрлі топ-тардың оны пайдалану арқылы саяси экономикалық мәселелерді шешуге тырысуы көңілге беймазалық орнатады. Осы орайда Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстанда терроризм, сепаратизм және экстремизм проблемалары бар. Әсіресе халықаралық терро-ризмнің кең қанат жайғаның және халықаралық қауымдастық пен аймақтардың саяси әлеуметтік және экономикалық мәселелермен ұштасып, саясиленғанын ескерсек, олардың тарапынан туындаған қауіп ойдан шығарылған емес, нақты және шынайы өмірлік қауіп» деген сөзі ойға оралып, олардың алдын- алу шараларының маңыздығына көз жеткізер едік.

Әлем мемлекеттерінің өзара байланысы артып отырғандығы қазіргі қоғамдағы негізгі ерекшелік десек, артық айтқандық емес. Себебі, интеграция үрдістері ғаламдану құбылысына жол ашылуда. Бұл факторлар өзінің артықшылықтарымен қатар, кемшіліктерін де алып келдігі тағы белгілі. Атап айтсақ, оның ішінде, бүкіл әлемдегі мемлекеттер үшін кейінгі он жылдықта адамзатқа төнген ортақ қауіптердің қатарына экстремизм келіп қосылды. Оның қоршаған ортаға да, адамзаттың қауіпсіздігіне тигізер қауіпі өте үлкен. Сондықтан да, бүгінгі күні халықаралық қауымдастықтың алдында жедел түрде шешілетін мәселенің бірі, дүние жүзіндегі терроризмді экстремизмді қаржыландыру саласындағы қаржы ағымының алдын алу, тоқтату болып табылады. Көптеген мемлекеттер экстремизм, терроризмді қаржыландыруға қарсы күресте берілген «тізімді» басшылыққа алып, өз аумақтарындағы тізімге ілінген экстремистік ұйымдық топтарды қаржыландыруға қарсы күрес жұмыстарын жүзеге

асыруда. Тіпті, әлемнің көпшілік мемлекеттері адамзатқа қауіпті экстремизмнің терроризмнің алдын алуға үлкен қаржы жұмсауға мәжбүр болып отыр. Атап өткеніміздей, қылмыстың алдын алуға қарсы жұмыстың жасалынып отырғандығын, Біріккен Ұлттар Ұйымының Кеңесінің (28.09.2001) халықаралық қауымдастықтың келісуімен терроризмді қаржыландыруға қарсы күрес жөніндегі Конвенцияны қабылдауынан көруімізге болады. Аталған конвенцияға біздің еліміз 2002 жылы 2 қазанда ратификацияланды.

Экстремизмнің мемлекеттің ішкі және сыртқы саясатына да тигізер зардабы зор. Ол Қазақстанның ұлттық қауіпсіздігіне қауіп төндіріп, елдегі әр түрлі конфессия өкілдерінің арасында саяси діни ұлттық-этникалық тұрғыдан карама-қайшылыққа әкеліп, қақтығыстардың болуына әкеліп соқтырады. Көршілес елдерде экстремизмнің көрініс алып, ондағы әлеуметтік саяси жағдайдың шиеленісуінен туындап отырған қауіп-қатер, біздің елімізде де аталған қылмыстардың алдын алу жолдарын іздестіріп ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету үшін тез арада бірқатар шаралар қабылдауды қажет етеді.

Сондықтан болар, Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев, құқық органдары қызметкерлерімен болған басқосуда экстремизмнің Қазақстанда ауқымды көрініс алып отырған құбылыс емес екендігін, дегенмен қауіп қатердің туындауынан болатын конфессионалдық тұрақсыздықты алдын - алып, оны жою керектігін, себебі, экстремизмнің Қазақстанда да орын алуы мүмкін екендігін айтқан болатын.

Жахандану кезінде экстремизм мен терроризмді қаржыландырудың бар екендігін жоққа шығаруға болмайды. Сондықтан, оның алдын алу байланысты күрес жүргізу заңдары механизмін жетілдіру, іс тәжірибеде заңдарды дұрыс қолдану аса қажет екені айтпаса да түсінікті.

Қазіргі кезде экстремизм мен терроризм қылмысының таралу белсенділігіне ықпалын тигізетін жағдайлардың бағыт бағдарын кешенді зерделеу, оған ықпал жасаушы саяси-әлеуметтік, экономикалық, психологиялық және басқа да жағдайлардағы алғы шарттарды анықтау – бұл қылмыстың қайдан туындайтындығын айқындауға мүмкіншілік тудыратыны сөзсіз.

Ресей ақпарат құралдарына сүйенсек, әлем бойынша террорлық топтың ең көп көрініс табатын мекендері Колумбия, Перу, Алжир, Испания, Греция, Турция, Израиль, Иран, Ирак, Ливан, Пәкістан, Ауғаныстан, Шри-Ланка, Ирландия, Қытай, Жапония, Филиппин сияқты мемлекеттер екен. Тағы да ресей ақпарат құралдарына жүгінсек, жарылыстардың Италияда - 600, Францияда - 400, Ресейде -

500 рет болуы тіркелсе, олардың көбі криминалдық сипатқа ие екендігін көрсеткен. Өткенге көз жүгіртсек, 1968-1995 жылдар аралығында халықаралық терроризмнің құрбандары 9000 адамды құраса, соңғы бес жылда терроризмнің құрбандарына 5000 адамның айналғанына куә етеді.

Соңғы жылдары «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» заңына сәйкес, құқықтық негізде 579 діни топтардың қызметі тоқтатылды. Бүгінгі күні, діни бірлестіктердің саны 2011 жылдың 1 қаңтарымен салыстырғанда 13 пайызға қысқарды. Яғни, Қазақстанда 4551 діни бірлестік болса, қазір ол 3972 – ге дейін қысқарды. Дегенмен де біздің пікірімізше, Қазақстан үшін бұл көрсеткіш саны жағынан көптік етері айдан анық.

Еліміздің аумағында террористік іс-әрекетке байланысты қылмыс жасағаны үшін жауапкершілікке тартылғандар саны жағынан 2003 жылы - 116, 2004 жылы - 220, 2005 жылы - 108, 2006 жылы - 333, 2007 жылы - 114, 2008 жылы - 222, 2009 жылы - 224, 2010 жылы - 331 адамға жеткен. Ал, 2011-2012 жылдары радикалды бағытта қаза тапқандардың саны қырық төртке жеткендігімен алаңдатады. Жауапқа тартылғандар билікті зорлықпен басып алу, терроризм, терроризмді насихаттау және терроризм актісін орындауға ашықтан - ашық шақыру, террористік топты құру, басшылық ету және оның әрекетіне қатысу деген заң бұзушылықтарға барған. Әсіресе соңғы уақытта терроризм ошақтарына барып соғысқа қатысушылардың саны арта түсуде. Ақпарат құралдарында жарық көрген мәліметтерге сүйенсек, Чехияда, Дағыстанда, Вазеристанда жүздеген қазақстандық азаматтар соғыс отын тұтатуға себепші болуда.

Терроризм тақырыбына криминологиялық деңгейде ауқымды ой қозғаған қазақстандық ғалымдар (А.Н. Ағыбаев, Е.І. Қайыржанов, Н.М. Абдиров, Е.О. Алауханов, Е.Т. Абилезов) терроризмнің әлеуметтік қауіпті құбылыс екенін айта келе, оның жүзеге асуына себеп болатын құқыққа қайшы жеке террористік бағыттар, жеке субъектілер, жәбірленушілердің жеке бас мінездерінің ерекшеліктері криминологиялық зерттеуді қажет ететін үлкен проблемалы мәселе екендігін атап көрсетті.

Жалпы көптеген тәжірибе ТМД мемлекеттеріндегі «криминалдық терроризм» «орындашылар» деген атпен таныс екенін ашып берді. Ол бойынша, субъектілер өздерінің экономикалық «қарсыластарың» өздері емес, яғни басқалардың көмегіне жүгіну арқылы, яғни олар криминалдық ұйымдар мен топтар, және де осы мәселені тез арада, үйреншікті тәсілдермен шешетін коллизияларға (киллерлерге) жүгінеді. Криминалдық терроризм объектілері ретінде банкир, биз-

несмен, саудашылар мен кәсіпкерлер т.б. сияқты қалталы азаматтардың көп болғанын көруге болдады. Мәселен, Ресей Федерациясында терроризмнің құрбандары болғандар арасында коммерсанттар мен кәсіпкерлер - 28,6 пайыз, жұмыссыздар - 22,3 пайыз, милиция қызметкерлері - 3,4 пайыз, қылмыстық топтың басқарушылары - 2,5 пайыз, әскери борышын өтеушілер - 2,2 пайыз, прокуратура қызметкерлері - 0,2 пайыз, сот қызметкерлері - 0,2 пайыз, салық қызметкерлері - 0,4 пайыз, депутаттар - 0,2 пайыз, басқа мамандық салалары бойынша қызметкерлер -21,6 пайызды құраған [2].

Қазіргі кездегі терроризмнің сипатын талдап қарайтын болсақ, олардың көпшілігі құпия ұйымдарға кіретін жасырын жұмыс жүргізетін топтар болып келеді. Сондықтан оларды іздеп табу, анықтау оңай емес. Терроршылардың бәрі бірдей өздерін көзсіз өлімге тігетіндер емес. Мамандардың айтуынша, камикадзеге баратын террористердің үлес салмағы 1-2 пайыздан аспайды екен. Ондайлардың өз сенімдері бар, ол: жан қинамай әдемі өлу, содан кейін пейіштен бірақ шығу. Бұлардан басқа екінші бір тобы тура өлімді қаламаса да, қажет жағдайда өлуге де дайын тұратындар 20-30 пайыз. Террористердің ішінде көпшілігін құрайтындар террорист жалдамалылар. Олар 50 пайыз құрайды, теракті үшін ақша алады. Террорист идеологтар болса ешқайда бармай, ешнәрсеге қыстырылмай жай ғана отырып террорлық актіге тапсырыс береді. Олардың саны 10 пайыздан аспайды және өте қауіпті. Ислам діні бейбітшілікті жақтайтын дін. Ол, Құранда басқа діндегі адамдарды өлтіруге шақырмайды. Сондықтан дін атын жамылған террор мен исламды бірдей деп қарауға болмайды. Діни экстремизм мен лаңкестік сол дінді саясаттандыру арқылы ғана орын алады. Ол да түрлі идеологиялық әдістер арқылы жасалады. Мысалы, «жихад» ұғымын пайдалану әдісі. «Жихад» сөзінің синонимі «қайрат, жігер». Яғни ислам дінінде «жихад ету», «талпыныс көрсеу, жігерлендіру, қайрат көрсету» мағыналарын білдіреді. Бірақ осыны шектен тыс саясаттандыру негізінде экстремизм мен террорды жүзеге асырады [3]. Терроршылардың ойынша, экстремизм өз мақсатына жету жо-лындағы қандай бір мейірімсіз құрал қолданылса да өзін-өзі ақтайды. Криминологиялық тұрғыдан қарасақ, діни экстремизм тек қана исламдық болмайды, бұл әртүрлі діни және мистикалық секталар ретінде де бой көрсетеді [3]. Криминологиялық тұрғыдан сараласақ, терроршылар лаңкестік амалдарды жоспарлағанда қоғамды ең осал жерінен ұруды ойластырады, үлкен жаңғырық шығаратын, халыққа қатты әсер ететін қылмыстарды жоспарлайды. Террор амалы жасалатын орын, ондағы адамдардың құрамы, олардың әлеуметтік мәртебесі алдын ала ойластырылады.

Бүгінгі таңда нақты террористік тұлғаның репрезентивтік дәрежедегі сипаттамасын көрсету қиын. Террористік әрекетке баратын идеология жүргізуші тұлға ниетіне қарай әр түрлі болуы мүмкін. Криминологиялық тұрғыдан қарайтын болсақ, террористердің басым бөлігі жас кезінде ананың мейірін көрмегендіктен, оның бойында агрессивті мінездің қалыптасуы заңдылық, психофизикалық жан күйінің дамуының қалып қоюы, туылғанында бойында аурудың болуы, бала кезінен жарақат алуы. Екіншіден бөлігі есерсоқ, абсолюттік барабар құбылып тұратын және оны жасыра білетін артистік қабілеті бар тұлға, сонымен қатар үстемшіл идеялық жіне өзінің іс ірекетінен келетін зардаптарды жақсы ұғып, оған әдейі баратын тұлға. Террористердің ішінде көбі бала кезінде немесе жас кезінде қорлау, кемсіту күштеу көріп, кейін өмірде өз орнын таба алмаған адамдар [5]. Олар өздерінің реніштерін, қапашылықтарын немесе өмірдегі қандай да бір көрген қиыншылықтарының есесін қайтару, өшін алу үшін, сондай ақ барлық өшпенділікті қоғамнан алуға бағытталады. Тұлға өзін қоғамға мойындату, «мен» деп өзін өзі көрсете алмай, өз идеяларын іске асыра алмаған және қоғам оған әділетсіз болған деген ой қалыптастырып, сол арқылы террористік немесе экстремистік әрекеттерге барады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінің 162, 163, 166-1, 167, 171, 233, 233-1, 233-2, 233-3, 233-4, 234, 238, 239-баптарында көзделген қылмыстар террористік қылмыстар деп танылады. Ал, Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінің 164, 168-171, 233-1, 233-3, 233-4, 236-баптарында, 337-бабының екінші және үшінші бөліктерінде, 337-1-бабында көзделген қылмыстар экс-тримизмнің белгілері бар қылмыстар деп танылады.

Жалпы криминологиялық тұрғыдан қарайтын болсақ, экстремистік немесе терроризмнің көріністерін қамтитын қылмыстарды адамзаттық қауіпсіздігіне және әлемге қарсы келетін экстремистік қылмыстар; конституцияның құрылымына қарсы келетін экстремистік қылмыстар қоғамдық қауіпсіздікке қарсы келетін экстремистік қылмыстар; басқару тәртібіне қарсы келетін экстремистік қарсы қылмыстар ретінде саралауға болады. Бұл қылмыстық әрекеттер орын алар болса, әрине, ел тыныштығын алған адамның заң шеңберінде жазаланатыны хақ. Қазіргі кезде ел саясаты- жазалау емес, экстремистік жолға бой алдырғандарды анықтап, оның алдын-алу, болдырмау шараларын қамтамасыз ету.

Қалай десек те, тыныштық, ынтымақтастық орын алған мемлекетіміз одан әрі көркейіп, болашақта дамығын 30 елдің қатарына қосылу үшін болашағымыз жарқын, мемлекетке қосар үлесіміз зор болу

керек сияқты.

#### Әдебиеттер

1. Хлобустов О.М. Терроризм: реальность сегодняшнего состояния. – М., 2000.
2. Шпенбаева А.Ж. Предупреждение терроризма в Казахстане. - Алматы, 2008.
3. Бұлытай М. Дін және Ұлт. – Алматы, 2006.
4. Байтенова Н.Ж., Рысбекова Ш.С. Қазақстандағы діндер. – Алматы, 2011.
5. Амреева А.А. Діни экстремизм мен терроризмнің саяси-әлеуметтік негіздері. – Алматы, 2005.

### **ҚАЗІРГІ ҚОҒАМ ЖАСТАРЫ ЖӘНЕ ДІН МӘСЕЛЕСІ**

Смайлова Л.Д.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

Біз қазіргі заманда қауіпсіздік саласында түрлі өзгерістер болып жатқанына куә болудамыз. Бұл өзгерістер ХХ ғ. мен ХХІ ғасырда орын алған түрлі экономикалық, саяси, мәдени, ғылыми, т.б. процестердің ықпалынан туындаған болатын. Сол өзгерістердің бүгінгі күндегі айқын бір көрінісі - діни экстремизм мен лаңкестік болып отыр. Еліміз – әлемдік діни сектанттардың еркін тайрандап жүретін орталығына айналды. Басқа мемлекеттер өз аумағына кіруге және қызмет атқаруға тиым салған діни ағымдар да ойларына келгенін істеуде. Мұндай келеңсіздіктердің негізгі себебі заңдарымыздың өте жұмсақтығында болып отыр. Екінші себебі Кенес одағының билеген кезінде дініміз - исламнан алыстап қалған халқымыз өзге дінсымақтардың астарына терең бармаймай, аздаған тиын-тебенге қызығып, олардың жетегіне кеткені ащы да болса ақиқат. Әрине, мұндай мәселелерге жайбырақат қарап отыруға болмайды. Нақты дерек көздеріне сүйенсек, АҚШ өз діндерін насихаттау үшін жылына 11 млрд «көк қағазын» арнайы бөледі екен [1]. Осылайша олар ел бірлігіне барған сайын сызат түсіруде, жастарымыздың санасын улауда.

Қазір қарап отырсақ, елімізде қаптаған діни ағымдар. Мемлекет пен діни бірлестіктер арасындағы қарым-қатынас, конфессияаралық пікір алмасуды дамыту - азаматтық бейбітшілік пен өзара келісімді нығайтудың негізі болып қала бермек. Бұл бағытта мемлекетіміз басқаларға үлгі боларлықтай бейбітшілікті ту еткен елге айналды.

Оның айқын дәлелі - елімізде әлемдік және дәстүрлі діндер жетекшілерінің съезі үрдіске енді. Ел Президентінің жыл сайынғы халыққа Жолдауында конфессияаралық келісім мәселесіне ерекше мән беріліп, діни экстремизм мен лаңкестікке қарсы төзбеушілік жайында ерекше тоқталды.

Бүгінде елімізде дінге қатысты мәселелер жеткілікті. Олардың басым бөлігі дәстүрлі емес діни бірлестіктердің қызметіне байланысты туындап отыр. Кешегі мұсылман бауырларымыз, бүгінде өкінішке орай, Иегова куәгерлерінің, баптистердің, тағы басқа да толып жатқан теріс пиғылды секталардың мүшелері ғана емес, сонымен жетекшілеріне айналып үлгерді. Содан келіп, отбасының бұзылуы, ағайын-туыстың діни негізде ажырауы, соттасуы секта құрамындағылардың ауру адамға қан құйғызбауы, көшеде кітаптардың таратылуы үй-реншікті әдетке айналды. Ал, олардың қызметін заң арқылы ретке салу қажеттігі әлдеқашан қажетті.

Қазіргі уақытта кеңпейілдігіміз бен діни сенім бостандықтары туралы заңымыздың осал жерін пайдаланып, салт-санамызға, еліміздің бірлігі мен ынтымағына, өздерінің ықпалын тигізіп, ел арасындағы теріс пікір қалыптастырып жатқан, ислам шапанын жамылған қанша теріс ағымдардың бар екенін біреуі біліп, біреуі білмейді. Қазақстан мұсылмандары діни басқармасы еліміз бойынша кері ағымдардың әрекеттеріне қатысты анықтамалары мен пәтуаларын шығарды. Олар - Хизбут-тахрир, такфир жамағаты, салафи-уаһабилік, исматуллашылар тобы, баһайия, таблиғ жамағаты, ахмадия, орда. Жалпы, ҚазМДБ мәліметтері бойынша діни бірлестіктердің өсу динамикасы жоғары, яғни 2 мыңнан астам [2]. Осылардың көбі ислам дінінің атын жамылып, ел арасында кері пікірлер қалыптастырып жатқанын ескертеді.

Жастардың ата-бабаларының ұстанып келе жатқанын қызыға қарауға болады. Бөгде діни ағымдардың қарамағына түсіп қалып жатқан жастарымыз бар. Осындай топтардың бірі - Хизбут тахрир кері ағымының сеніміне кіріп кеткен бірнеше жастарымыз темірторға түсті. Бұл ұйымның атының өзі араб тіліндегі «хизбут» партия, ұйым, «тахрир» азат ету, құтқару деген мағыналарды білдірсе, толық айтқанда «Азаттық партиясы» деп аталады. Дін, саяси тірлікпен яғни, мемлекеттің ішкі, сыртқы тетіктеріне бас сұға алмайтындығын Ата Заңымызда анық көрсетіп қойған. Олай болса, олардың көздегені не? Хизбут тахрирдің көздегені - бір басқару жүйесінің астында болу, яғни бір халифат билік жүргізуі керек, ал қазіргі мемлекеттің басқару жүйесі мен заңдарын мойындамайды. Сонымен қатар, Қазақстанда «уаххабизм» араб миссионерлерінің түрлі діни қайырымдылық ша-

раларын ұйымдастыру, шет елде казак жастарын тегін арабша оқыту сияқты жамылғысымен енді [2].

Көптеген студенттер бір университетті бітіргеннен кейін оқуын әрі қарай жалғастыру мақсатында басқа қалалардағы діни оқу орындарында кетіп, кейіннен діни экстремистік ұйымдардың ықпалына түседі.

Соңғы жылдары ақпарат құралдарының арналарында лаңкестермен болған қақтығыстарға Қазақстан азаматтары қатысты деген хабарлар таралуда. Мысалы, 2004 жылы Пәкістанның таулы аймақтарында үкімет әскерімен болған ұрыстан кейін өлген лаңкестерден Қазақстанның төлқұжаттары табылды деген ақпарат жұртшылықты біраз дүрліктірді. Ал Ауғанстандағы америка әскерінің қолына талибтер жағында шайқасқан екі азаматымыз түскені белгілі. Олар АҚШ-тың Гуантанамо аралығындағы түрмесінде тұтқында ұсталған. Шешенстан аумағында содырлар жағында шайқасып өлген Қазақстан азаматы жөніндегі ақпарат та кейіннен расталды. Байқап отырғанымыздай, діни білім алам деп шет ел асып жатқан азаматтарымыз кей кезде осындай келеңсіз жағдайларға түсіп жатады. Қазақстанда «Ахмадия» ағымын Республикамызда 100-ден аса, ішінде 70-казак ұлтының көбі жастар [3]. Осындай басқа да ағымдарға мүше болған көп казак жастары енді отан қорғау үшін әскерге бармайды, «дініміз рұқсат бермейді» дейді. Енді бір діни секталарға кіргендері Қазақстандағы мемлекет ретінде мойындамай өздерінше үй ішінен үй тігуде. Қаншама азаматтар бүкіл мүлкін өзіне ортақ діндестеріне бөліп беріп өздері дін үйінде қайыршы күнін кешуде. Енді бір діни секта өкілдері Алматы шетіндегі ауқымды шұрайлы жерді мемлекет қажетіне қайтармай «Жер құдайдікі оны бізге берген» деп сүйектен сирақ шығарып отыр. Егер осындай келеңсіз жайттар жалғаса берсе аз уақыттан кейін ондаған дінге бөлініп өзара қырқысқан қандастарымызды көретініміз айдан анық. Ондай жағдай қазақтың сыртқы жауларына барынша тиімді екендігі күмәнсіз [1].

Біздің ел көпконфессиялы болғандықтан, ол шиеленіске, діни экстремизмнің өсуіне әкеліп соғады. Қазігі кезде жастардың арасында дінге сенушілік арта түсті. Бұл жақсы. Бірақ та экстремистік топтарға немесе секталарға кіріп кетпес үшін мемлекет тарапынан діни ағартушылық жұмыстар ұйымдастыру қажет. Сол себепті діни жағдайдың күрделенуі мемлекет алдында үлкен мәселелерді қояды. Ол мәселелерді шешу жолдары:

- мектептерде оқушыларды діни сауаттандыру үшін дінтану сабағын қою керек;
- оқушыларды дінтану сабағанан оқытатын жоғарғы білікті ма-

мандар кадрларын дайындап, соған мемлекеттік қаржыландыру қажет;

- экстремистік топтарға және секталарға мемлекеттік қатаң бақылау жүргізу;

- медреселерде оқытатын мұғалімдерді жыл сайын тексеру жүргізу;

- бір елді мекенде, мемлекеттік дінді ұстануына қарай үш топты атап көрсетуге болады, бұл: этникалық мұсылмандар, діни ғұрыптарды механикалық түрде орындайтындар, үшінші тіпті дінге сенбейтін адамдар бар, осы бөлінісіне қарай барлығына түсінікті болатын дінді адамзатты біріктіретін, рухани байытатын күш ретінде үйрететін үлкен теологтар мен ғалымдардың қатысуымен әдістемелік кітаптар мен оқулықтар шығару қажет;

- аймақтарда (әсіресе, оңтүстікте) түрлі конфессиялардың өкілдерімен жұмыс жүргізе алатын даулы мәселелерді шешетін сарапшы топтар құру;

- діни конфессиялар арасында араздықтарды болдырмау мақсатында діни мүмкіндіктерді есепке алып, оларды көрсете отырып діни бірлестіктер арасында консультативті тетік пен үрдістерді дамыту;

- мемлекеттік БАҚ көмегімен теоретикалық деңгейде конфессиялар арасында, кофессиялардың өз ішінде конструктивті сұхбат жүргізу үшін ақпараттық кеңістік құру қажет.

Сөзімді қорытындылай келе, дін саласында қандай да болмасын күрделі жағдайды қарастырғанда ең алдымен дұрыс шешім қабылдау абзал. Ең бастысы елдің қоғам қауіпсіздігі тұрғысынан әрекет ету қажет.

#### Әдебиеттер

1. Діни секталарды қалай ауыздықтаймыз // Ислам және Өркениет. №12 21-30 сәуір, 2008.
2. Ақтамберді М. Жастар имани тәрбиімен сусындауы керек// Ислам және Өркениет. №26 11-20 қыркүйек, 2008.
3. Айнабекова М. Қазақстандағы исламның жағдайы және оның даму үрдістері // Заң.12/2005

## СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ЖӘНЕ ОНЫҢ АЛЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бутабаева Н.К.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

Мемлекеттік сыбайлас жемқорлық мемлекеттік қызметшінің мемлекет мүлкін өз жеке мақсатына сатуы ретінде анықталады. Көптеген батыстық демократиялық елдердің мемлекеттік секторында сыбайлас жемқорлықтың тамыры терең жайылған. Бұл жеке секторда аздау.

Сыбайлас жемқорлықпен байланысты мәселенің барлығы – «сыбайлас жемқорлық» дегеніміз не, ол қайда және неліктен пайда болады дегеннен бастап, осы құбылыстың қоғам үшін келтіретін салдары қандай дегенге дейін – қазіргі кезде нақты жауап ала алған жоқ. «Сы-байлас жемқорлық» ұғымының өзі ұзақ уақыт бойы экономистер, политологтар, социологтар және басқа да қоғамтанушылардың қызу пікірталасының өзегіне айналды. Егер мемлекеттік шенеуніктің пара-шылдығын «сыбайлас жемқорлық» ұғымына (және заңмен тиісті жаза белгілесе) жатқызуға болса, онда мысалы, баспасөз бен бизнес бойынша әлуетті серіктестерді қабылдау мен фуршеттер туралы не ай-туға болады (оларды қалай жазалауға болады)? Сыбайлас жем-қорлыққа арналған жұмыстардың авторлары көбінесе оның «дәстүрлі түрі – мемлекеттік (атап айтқанда бюрократиялық және саяси) сыбайлас жемқорлықты қарастырады. Ол биліктің өзі сияқты тым көне және оған лицензиялармен, сайлаушылардың даусымен, әкімшілік және сот шешімдерімен, қазынашылық қызметтермен сауда жасау жатады [1, б. 120].

Сыбайлас жемқорлық – қоғамдағы өз орнын жеке мақсаттарына ашкөздікпен пайдалануды білдіретін жалпы термин. Бұл бюрократиялық немесе саяси жемқорлық болуы мүмкін. Ұсынған қызметіне жемқор пара алады. С. Роз-Аккерманның жұмысына аталғандай, пара алушы адам басқа тұлғаның немесе ұйымның агенті, орындаушысы (agent) болып табылады, өйткені параның мақсаты – өз мүд-делерін өзі жұмыс істейтін ұйымның мақсатынан жоғары қоюға түрткі болу. Сатылушы субъектіні байқау үшін, ол белгілі бір билікке ие болуы тиіс.

Параның тек ақша түрінде болуы шарт емес: ол «сыйлық» болуы немесе қызмет ұсынылуы болуы мүмкін, немесе туыстарға жағдай жасау және т.с.с. Егер мұнда әңгіме мемлекеттік емес жеке фирма туралы болып отырса, онда мұндай құбылысты сыбайлас жемқорлық деп атауға болады.

Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық субъектілеріне лауазымды және мемлекеттік міндет атқаруға уәкілетті өзге де адамдарды немесе оларға теңестірілген адамдарды сатып алуды жүзеге асырушы, сол сияқты оларға заңға қайшы мүліктік игіліктер мен артықшылықтар беретін жеке және заңды тұлғалар да жатады.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстар және әкімшілік құқық бұзушылықтар үшін қылмыстық жауаптылық пен жаза, әкімшілік жауапкершілік пен шара тиісінше Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде және Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінде көзделеді [1, б. 120].

Сыбайлас жемқорлықтың даму тарихы ежелгі кезеңнен бастау алады. Атақты француз философы Шарль Луи Монтескье: «Көптеген ғасырлар тәжірибесі көрсеткендей, қолында билігі бар адам, қылмыс жасауға бейім тұрады және де тиісті шекке жетпейінше, сол бағытта әрекет жасай береді», - деп айтқан. Сыбайлас жемқорлық құбылысын халықаралық заманауи тұрғысынан түсіну және оған қарсы күрес шараларын іске асыру жолдары қылмыстың алдын алу және құқық бұзушылармен жұмыс жүргізу жөніндегі БҰҰ-дың Сегізінші Конгресінің хатшылығы әзірлеген «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бойынша практикалық шаралар» атты нұсқаулықта көрініс тапты (Гавана, 1990 жылғы тамыз-қыркүйек). Осы құжатты талқылау нәтижесінде әлемдік қауымдастыққа сыбайлас жемқорлықтың мынадай ерекшеліктері ұсынылды [2]:

Осы ұғымның мағынасының сипатына қарай сыбайлас жемқорлыққа жататын барлық құқық бұзушылықтар енгізілуі тиіс, олар: этикалық, тәртіптік, әкімшілік және қылмыстық-құқықтық бұзушылықтар, бұл сыбайлас жемқорлық жолына түскен субъектінің қызметтік бабын өз басының пайдасына асыра пайдаланып, заңды бұзғандығынан көрінеді.

Мемлекеттік қызметтегі тұлғаларды сыбайлас жемқорлық жолына итермелейтін субъектілердің қызмет шеңберін шектеу. Бұған шенеуніктердің артықшылықтарды заңсыз пайдаланғанын жатқызуға болады, осындай қызмет көрсететін субъектілердің шеңберін жеке және заңды тұлғалар толықтырылып отырады [2].

Өз қызмет жағдайын жемқорлық құқық бұзушылықтың субъектісі ретінде заңға қайшы сипатта пайдалану.

Жемқорлықтың көрініс табуының ең қауіпті екі түрі:

- мемлекеттік немесе қоғамдық мүліктерді жемқорлық жолмен ұрлау;

- мемлекеттік қызметкерлердің әрекетінде ұрлық белгілері байқалмаса да, олардың қандай да бір артықшылықтарды заңсыз жолмен

алу мақсатында өз қызметтік жағдайын теріс пайдалануы.

Енді бір анықтама 1999 жылғы «Сыбайлас жемқорлық үшін қылмыстық жауапкершілік туралы» атты Еуропа Кеңесінің Конвенциясында берілген, онда: «Сыбайлас жемқорлыққа – мемлекеттік, муниципалдық немесе өзге де қоғамдық қызметшілердің немесе коммерциялық не өзге де ұйымдардың қызметшілерінің өз мәртебесін кез келген мүлікті заңсыз алуы, оны иемденуге құқықты болуы, қызметті немесе жеңілдікті пайдалануы, сондай-ақ аталған тұлғалардың осындай мүлікті, оны иемдену құқығын басқа тұлғаға беру, қызмет көрсету және жеңілдіктер ұсыну жатады.

Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 2 шілдедегі «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заңының 2-бабына сәйкес: «Мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың, сондай-ақ соларға теңестірілген адамдардың лауазымдық өкілеттілігін және соған байланысты мүмкіндіктерін пайдалана отырып, не мүліктік пайда алу үшін олардың өз өкілеттіктерін өзгеше пайдалануы, жеке өзі немесе делдалдар арқылы заңда көзделмеген мүліктік игіліктер мен артықшылықтар алуы, сол сияқты бұл адамдарға жеке және заңды тұлғалардың аталған игіліктер мен артықшылықтарды құқыққа қарсы беруі арқылы оларды сатып алуы сыбайлас жемқорлық деп ұғынылады».

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев атап өткендей: «Сыбайлас жемқорлық – бұл ғаламдық мәселе, одан әлемнің бірде-бір мемлекеті, бірде-бір саяси жүйе, бірде-бір саяси тәртіп қорғалған емес» [3, б. 55].

Қазіргі отандық әдебиеттерде: «Сыбайлас жемқорлық - (латын тілінен «conruptio» - пара беріп сатып алу, құқық бұзу, құлдырау деген мағынаны білдіреді) деп қоғамдық және саяси қызметкерлердің, лауазымды тұлғалардың сатқындығын, оларды сатып алуды, яғни саяси, экономикалық, әскери және тағы басқа да салалардағы қызметкерлердің қолындағы билігінің мүмкіндіктерін және қызмет бабын жеке басын байыту мақсатында пайдалануын айтады».

А.Н. Ағыбаевтың пікірінше: «Сыбайлас жемқорлық - бұл кез келген лауазымды тұлғаның өзіне және тағы басқаларға заңсыз жолмен пайда әкелу мақсатында жасаған қылмысы [2].

Сөйтіп, айтылғандарды қорыта келе, сыбайлас жемқорлық - бұл екі жақ арасындағы «мәміле» деп тұжырымдауға болады, оның бірі – өз лауазымдық өкілеттігін заңға қарсы пайдаланатын мемлекеттік немесе жеке қызметте жұмыс істейтін тұлға, екіншісі – мемлекеттік немесе жеке құрылымды өз басының пайдасы, яғни материалдық жағдайын көтеру, артықшылық алу, заңда көзделген жауапкершіліктен таю тағы үшін пайдаланатын адам. Осындай құбылыс екі жолмен

жүзеге асырылуы мүмкін:

1) мемлекеттік қызметшінің өзі алдына келген адамды пара, сыйақы беруге мәжбүрлейді.

2) белгілі бір адам, бұл ұйымдасқан қылмыс өкілі болуы мүмкін, мемлекеттік қызметшіге көп жағдайда психологиялық қысым көрсетіп, оны «сатып алу» мақсатында пара, сыйақы алуға итермелейді [4, б. 74].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес:

1) барлық адамдардың заң мен сот алдында теңдігі;

2) мемлекеттік органдардың қызметін анық құқықтық регламенттеуді, мұндай қызметтің заңдылығы мен жариялылығын, оған мемлекеттік және қоғамдық бақылауды қамтамасыз ету;

3) мемлекеттік аппараттың құрылымдарын, кадр жұмысын жеке және заңды тұлғалар құқықтары мен заңды мүдделерін қозғайтын мәселелерді шешу рәсімдерін жетілдіру;

4) жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін, сондай-ақ мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық, саяси-құқықтық ұйымдық-басқару жүйелерін қорғаудың басымдығы;

5) Қазақстан Республикасы Конституциясы 39-бабының 1-тармағына сәйкес лауазымды адамдар мен мемлекеттік міндеттерді атқаруға уәкілдік берілген басқа да адамдардың, сондай-ақ соларға теңестірілген адамдардың құқықтары мен бостандықтарын шектеуге жол берілуін тану;

6) жеке және заңды тұлғалардың бұзылған құқықтары мен заңды мүдделерін қалпына келтіру, сыбайлас жемқорлықпен құқық бұзушылықтың зиянды зардаптарын жою және олардың алдын алу;

7) сыбайлас жемқорлықпен құқық бұзушылыққа қарсы күреске жәрдем жасайтын азаматтардың жеке басының қауіпсіздігін қамтамасыз ету;

8) мемлекеттік міндеттерді атқаруға уәкілдік берілген адамдар мен соларға теңестірілген адамдардың құқықтары мен заңды мүдделерін мемлекеттің қорғауы, аталған адамдар мен олардың отбасыларына лайықты тұрмыс деңгейін қамтамасыз ететін жалақы (ақшалай үлес) мен жеңілдіктер белгілеу;

9) осындай қызметті жүзеге асыратын заңды және жеке тұлғаларға кәсіпкерлік қызметті мемлекеттік реттеуге өкілеттік берілуін болдырмау, сондай-ақ оған бақылау жасау;

10) сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстарды анықтау, ашу, жолын кесу және олардың алдын алу мақсатында жедел-ізвестіру қызметі мен өзге де қызметтерді жүзеге асыру, сондай-ақ заңда белгіленген тәртіппен заңға қайшы тапқан ақша қаражаты мен өзге де

мүлікті заңдастыруға жол бермеу мақсатында арнайы қаржылық бақылау шараларын қолдану;

11) сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес заңының 3-бабының 1, 2 және 3-тармақтарында аталған адамдар үшін кәсіпкерлік қызметпен айналысуға, соның ішінде шаруашылық жүргізуші субъектілерді басқару органдарында ақы төленетін қызметтер атқаруға тыйым салуды белгілеу негізінде жүзеге асырылады, бұған мұндай қызметті атқару заңмен белгіленген қызметтік міндеттерімен көзделген реттер қосылмайды [5].

#### Әдебиеттер

1. Панченко П.Н. Уголовно-правовая характеристика коррупций. / Материалы научно-практической конференции, 18-19 апреля 1995 г. - М., 1995.
2. Практические меры борьбы с коррупцией. Руководство, подготовленное секретариатом ООН, май, 1990.
3. Рахметов С.М., Алауханов Е.О., Баспанов Т.Ә. Қазақстан Республикасының Қылмыстық құқығы: Оқулық/ Ерекше бөлім. – Алматы: Дәнекер. 2000.
4. Ашитов З.О. Егемен Қазақстанның құқы: Оқу құралы. – Алматы: Жеті Жарғы, 1997.
5. Абирова Н.М. Уголовное право, меры борьбы с преступлением. - Алматы, 1998.

## **РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ**

Кудайбергенов М.К.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

К числу актуальных проблем уголовно-правовой науки относится охрана репродуктивного здоровья населения. Определение понятия и решение проблемы охраны репродуктивного здоровья населения является одним из важных направлений в уголовно-правовой теории. Ее теоретическая и практическая необходимость вытекает из естественных потребностей и общества и государства.

В последнее время многие юристы стали говорить о репродуктивных правах, упоминая в этом контексте репродуктивное здоровье. И хотя последний термин достаточно хорошо известен, понятие «ре-

продуктивные права» требуют раскрытия и определения. Рассмотреть репродуктивное здоровье как объект уголовно-правовой охраны, на наш взгляд, невозможно, не соотнося его с категорией «репродуктивные права».

В международной практике репродуктивные права, сформулированные как общечеловеческие, были закреплены во Всеобщей Декларации по правам человека (ст. 16). Дальнейшее законодательное оформление они получили в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1981 г., ст. 12.1 которая, в частности, предусматривает обеспечение равенства доступа мужчин и женщин к медицинскому обслуживанию, в том числе, имеющему отношение к планированию семьи. Положения о репродуктивных правах имеются в декларации в защиту репродуктивных прав и здоровья женщин (1995 г.) и в других документах. В отечественной законодательной практике данные права пока не нашли своего должного места [1, с. 217-221].

Репродуктивные права охватывают некоторые права человека, которые уже признаны в национальных законодательствах, международных документах по правам человека и других соответствующих документах ООН, принятых на основе консенсуса. Указанные права зиждутся на признании основного права всех супружеских пар и отдельных лиц, свободно принимать ответственное решение относительно количества своих детей, интервалов между их рождением и времени их рождения и располагать для этого необходимой информацией и средствами и праве на достижение максимально высокого уровня сексуального и репродуктивного здоровья.

Репродуктивные права – это право мужчин и женщин распоряжаться своими репродуктивными качествами; право на высший уровень сексуального и репродуктивного здоровья; право свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями; право на доступ к полной и объективной информации, способствующей принятию решения, право на качественную медицинскую помощь, право на принятие решения без оказания на личность какого-либо давления [1, с. 217-221].

К репродуктивным правам мужчин и женщин относятся:

первое – право на получение информации о безопасных, эффективных, доступных и приемлемых методах планирования семьи и регулирования деторождения;

второе – право иметь доступ к безопасным, эффективным, доступным и приемлемым методам планирования семьи по их выбору, а также другим методам регулирования деторождения по их выбору;

третье – право иметь доступ к соответствующим услугам в области охраны здоровья, которые позволили бы женщинам благополучно пройти через этап беременности и родов и предоставили бы супружеским парам наилучший шанс иметь здорового младенца. Все эти репродуктивные права входят в число наиболее важных прав человека. Данное право предполагает наличие особой системы медицинских учреждений, оказывающих гинекологическую, акушерскую и иную помощь женщине и новорожденному ребенку.

К элементарным правам человека относится доступное медицинское обслуживание в сфере репродуктивного здоровья. Право человека на репродуктивное здоровье являются неотъемлемой и составной частью всеобщих прав человека, закрепленных Конституцией Республики Казахстан.

В более полном смысле, по нашему мнению, репродуктивное здоровье подразумевает, что у людей есть возможность иметь доставляющую удовлетворение и безопасную половую жизнь, а также возможность воспроизводить себя, осознание того, что они вольны принимать решение о том, делать ли это, когда делать и как часто. Последнее условие подразумевает право мужчин и женщин быть информированными и иметь доступ к безопасным, эффективным, доступным и приемлемым методам планирования семьи по их выбору, которые не противоречат закону, и право иметь доступ к соответствующим услугам в области охраны здоровья, которые позволили бы женщинам благополучно пройти этап беременности и родов, а супружеским парам – наилучший шанс иметь здорового младенца.

Ядро репродуктивных прав составляет: физическая неприкосновенность, право на самодетерминацию своего тела, возможность контролировать и распоряжаться им. Женщина должна быть защищена законом от насильственного лишения сексуальных и репродуктивных качеств посредством хирургических вмешательств, от небезопасных методов контрацепции, стерилизации и других операции. Закон Республики Казахстан «Об охране здоровья граждан» (ст. 43) предоставляет женщине право самой решать вопросы о материнстве.

Понятие здоровья включает в себя множество аспектов, и одним из них является репродуктивное здоровье населения. Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), основанный в 1969 г., является международной организацией, оказывающей помощь развивающимся странам в решении проблем в области развития народонаселения. Одна из программ, проводимой этим фондом, называется «Репродуктивное здоровье и планирование семьи». Здоровье женщины – в её руках, если с помощью подготовленного врача-гинеколога она изберет правильный

метод планирования детей.

В Казахстане, по официальным данным, в год производится 150 тыс. (!) аборт (для сравнения: в Голландии, где численность населения приблизительно такая же - только 15 тыс.). Причём, статистические данные не точны: в частном секторе здравоохранения аборт остаются неучтенными [2, с. 10-11].

В последнее время значительно выросла сексуальная активность подростков, участились случаи абортов, родов, заболеваний, передающихся половым путем, у несовершеннолетних. Сегодня в Казахстане существует 168 школ здоровья, где сами школьники вовлечены в пропаганду здорового образа жизни. В первую очередь, это информирование о безопасном сексе, как неотъемлемом компоненте репродуктивного здоровья [3, с. 6-7].

Вместе с тем, репродуктивные права и репродуктивное поведение – эта та область, которая при условии непросвещенности граждан в этой области предоставляет почву для политического манипулирования. Примерами такому выводу может служить печальный опыт страны Советов в отношении абортов в 30-50-х гг., а также политика Гитлера в области репродуктивных прав, позволившей ему использовать «секс как оружие геноцида». Думается, сказанного достаточно для того, чтобы понять, к каким трагическим последствиям может привести недооценка важности этих вопросов и недостаточное внимание к ним [4, с. 82].

#### Литература

1. Айкумбеков Н.Р. Репродуктивное здоровье как объект уголовно-правовой охраны / Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью: материалы междунар. науч.-практ. конф. – Алматы: КазНПУ им. Абая, 2005. – С. 217-221.
2. Имашева А. Репродуктивное здоровье: ЮНФПА в Казахстане // Казахский фармацевтический вестник. – 2002. – май. – С. 10-11.
3. Указ Президента № 1677 «Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы» от 29 ноября 2005 года // Казахстанская правда, 2005. – 3 декабря. – С. 6-7.
4. Социально-правовая защита прав и свобод женщин // материалы межвуз. научн. конферен. / Отв. ред. Глущенко П.П. – Спб.: НИИ химии СПбГУ, 1999. – 143 с.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ДАМУ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Смайлова Л.Д., Кожуганова Д.З.

*Қазақстан-Американдық еркін университет, Өскемен, Қазақстан*

Азаматтық қоғам құқықтық мемлекеттің басты белгісі болып табылатындықтан азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асырудың идеясын құрайды. Бұл институт туралы ежелден бері алуын түрлі көзқарастар мен идеялар қалыптасқан. Сондықтан да азаматтық қоғамды дамыту көне заманнан келе жатқан негізгі мақсат. Азаматтық қоғам тұжырымына үлес қосқан ірі ойшылдардан Платон, Г. Гроций, Б. Спиноза, Дж. Локк және т.б. Алайда қазіргі заман талаптарына сай азаматтық қоғамды ғылыми тұрғыдан жан жақты зерттеп, тәжірибеге алмастыру қажет.

Ал, Қазақстанда азаматтық қоғамды дамыту үшін ұлттық моделін құрастыруды алға қою керек. Азаматтық қоғамның дамуының негізгі қозғаушы тіректері болып:

- Экономиканың нарықтық негіздері мен мемлекеттің арасындағы карама қайшылықты жоюдың қажеттілігі;

- Бюрократиялық-олигархиялық күштің, әсіресе билік қатынасы саласындағы деформацияланған өндірістік күштердің жаңа құрылымын қалыптастыру қажеттілігі;

- ұлттық қауіпсіздікті, саяси және экономикалық тұрақтылықты және әлеуметтік жағдайды қамтамасыз етудің ұзақ мерзімді тапсырмалары болып табылады.

Әлеуметтік-экономикалық, саяси және құқықтық қарым қатынастарды талдау кезінде Қазақстанда азаматтық қоғамның қалыптасу тетіктері бар екенін көрсетеді.

Азаматтық қоғамның қағидаларына сәйкес, ҚР Конституциясында ең жоғарғы құндылық адам деп көрсетілген. Мемлекеттің негізгі Заңымен азаматтық қоғамның экономикалық негізі болып табылатын жеке меншік институты заңдастырылған. Сонымен қатар азаматтарға экономикалық тәуелсіздікті жүзеге асыру үшін меншіктің қоғамдық нысанына қатысу мүмкіндік берілген, мысалға акционерлік.

Азаматтық қоғамының негізгі сипаты халықтың құқықтық қорғалуы болып табылады. Сол мақсатта ҚР заңнамаларымен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кешені, оны қорғау механизмдері бекітілген. Олардың қатарына өмір сүру құқығы, сайлау құқығы, еңбек құқығы, демалу құқығы, тегін орта білім алу құқығы, әлеуметтік қорғау құқығы, сөз бостандығы және т.б. жатады. Тағы айтып кететін жайт, толық қалыптасқан қоғамның белгісі болып, ол

халықтың білімділік, саяси және құқықтық сауаттылық жағынан ең жоғарғы деңгейде болуы. Сондай-ақ қоғамның жеке өзін-өзі ұйымдастыруға қабілеттілігі және дайындығы, мемлекеттің қатысуынсыз өзі жеке әрекет жасай алуы да маңызды рөл атқарады. Осы жағдайда азаматтық қоғам республикада институционалды түрде әр түрлі партия түрлерімен, қоғамдық бірлестіктермен, кәсіби одақтармен көрініс табады. Алайда, азаматтық қоғамның бар болуына жағдай жасайтын БАҚ-қамтамасыз етілетін жариялылық болып есептеледі.

Қазақстанда азаматтық қоғамның дамуына жағымды да, теріс факторлар да әсер етеді.

Жағымды фактор деп келісілерді айтуға болады:

- бұқараның өзін-өзі тануы мен саяси белсенділік;
- либерализация мен демократизацияға талпынудың мемлекет басшылығының саяси еркі;
- мемлекет пен азаматтық қоғам институттарының жалпы ұлттық мүддені қамтамасыз етудегі бірлескен жауапты болуы;
- азаматтық қоғам институттарының қызметін мемлекеттік қолдау;
- мемлекеттік саясатты әлеуметтік жағына бағыттауды күшейту.

Ал азаматтық қоғамның бәсеңді дамуына әсер ететін факторларға:

Саяси салада:

- азаматтық қоғам институттарын дамытудағы құқықтық базаның жетілдірілмеуі;
- мемлекеттік саясатқа көпшілік ықпалының мүмкіншілігін шектеу;
- қоғамдық келісімнің көлденең емес, тікелей формасының болуы;
- қоғамдық қатынастарға мемлекеттің шексіз араласуы, бюрократизм.

Экономикалық салада:

- экономиканың әулеттік-олигархиялық сипаты;
- орта және шағын бизнестің дамуына кедергі жасау;
- азаматтық қоғам институттарының әлсіз қаржылық базасы.

Әлеуметтік салада:

- әлеуметтік құрылымда орта тап әлсіз дамыған;
- қоғамның әлеуметтік поляризациясы;
- қала мен ауыл даму деңгейінің әр түрлілігі;
- халықтың әлеуметтік-саяси белсенділігі төмен;
- еңбек қатынастар саласындағы мәселелердің шешілмеуі.

Идеологиялық салада:

- халықтың демократиялық саласының дамымағаны;
- демократиялық құндылықтарға сүйенетін жалпыұлттық идеяның болмауы;
- діни және мәдени деградацияға ұшырауы.

Осы аталға мәселелердің көбі мемлекеттік органдар мен азаматтық сектордың өкілдерімен нақты мойындалады. Соған байланысты олардың пікірлерінше азаматтық қоғам дамуының келесідей шаралар қолдану қажет:

Халықаралық шарттарды ескере отырып, ұлттық заңнамалардың үйлесімділігі және оны жетілдіру;

Азаматтық қоғам институттары мен мемлекеттік органдарының арасында ықпалдастықтың құралдарын күшейту және мемлекеттік әлеуметтік тапсырысты тиімді жүзеге асыру үшін қолайлы жағдай қалыптастыру;

Халықтың жоғарғы саяси, құқықтық және азаматтық мәдениетті құру.

ҚР Парламенті мен мәслихатында саяси фракциялар мен олардың өкілдіктерін кеңейту арқылы саяси партиялардың рөлін арттыру;

Адам құқығын қорғауда азаматтық қоғам институттарының рөлін жоғарлату;

БАҚ қызметін реттейтін заңнамаларды демократизациялау;

Халықаралық стандарттарға сәйкес діни бірлестіктердің қызметін реттейтін заңнамаларды жетілдіру;

Еңбек қатынастарын жетілдіру;

Әлеуметтік саясатты жаңғырту;

Бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін жоғарлату;

Азаматтық қоғам институттарының халықаралық қауымдастықта дамыту.

Жоғарыда аталған ұсыныстарды жүзеге асыру үшін 2006-2011 жж. ҚР азаматтық қоғамның даму Тұжырымына сәйкес, үш сатыдан өту қажет.

Бірінші саты – 2006-2008 жж. Бұл кезеңде азаматтық қоғам институттарын дамыту үшін қажетті жағдайлар жасау жоспарланды. Оның ішінде, сол жылдар аралығында азаматтық қоғам институттарын дамытуға бағытталған заң жобалары жасалды; мемлекеттер органдар мен бизнес және азаматтық қоғам институттары арасында қауымдастық күшейе түсуде; қоғамдық кеңестер түріндегі үнемі әрекет ететін салалық және аймақтық жүйелер қалыптасуда; заңшығарушылық жобалар бойынша жұмыс топтары құрылуда және т.б. осы бірінші кезеңде шараларды жүзеге асырушылардың пікірінше ол қоғамдық ұйымдар санының өсуіне әкеледі дейді.

Екінші кезең – 2009-2012 жж. Бұл сатыда азаматтық қоғамның сапалы өсімге қол жеткізу жоспарланды. Онда мемлекетте еңбек қарым-қатынасында әлеуметтік серіктестікті дамыту қарастырылған. Қайырымдылық және меценаттылық мәдениеті мен механизмдерін қалыптастыруда; мемлекеттік органдардың қызметіне азаматтық бақылау механизмі артуда және т.б.

Үшінше сатысы 2011 жылдан басталады. «Азаматтық қоғам институттарының дамуы жүйелі сипат ала бастайды». Бұл сипат қазақстандық қоғамның демократиялық режимге толық өтуіне жол салады.

Бұл аталған Тұжырымның кемшіліктеріне тоқтала кетсек, ол азаматтық қоғамның экономикалық негіздерінің дамуы бойынша шаралардың жоқтығы, әсіресе жеке меншік институты бойынша деп санаймыз.

Қорытындылай келгенде, қазіргі таңда Қазақстанда азаматтық қоғамның даму тенденциялары келесідей:

- демократиялық сайлау альтернативінің жоқтығы;
- қоғамдық қатынастарда азаматтық қоғам институттар рөлінің күшеюі;
- азаматтық қоғам институттарының сандық өсімнен сапалық өсімге ауысуы;
- мемлекет пен азаматтық қоғам арасындағы өзара әрекеттесу құрылымының күшеюі;
- азаматтық қоғам институттарының халықаралық байланыстарының артуы.

Азаматтық қоғамды дамытудың алғышарттары меншіктің алуан түрлі нысаны кезінде азаматтарда экономикалық дербестіктің пайда болуы мен адами жеке тұлға мәртебесінің артуы болып табылады.

Азаматтық қоғамның мақсаты қоғамның әр мүшесінің мүдделерін қорғау, оның мүдделерін билік пен қоғам алдында бейімдеу, билік қызметін қоғамдық бақылау әрі оның ішкі және сыртқы саясатын қалыптастыру болып табылады.

Азаматтық қоғамды құру идеясы демократиялық реформалар стратегиясының басамалық бағыты болып табылады.

Тәуелсіздік жылдарында Қазақстан жаңа саяси жүйе құрастырып азаматтық қоғам институттарын құрастыра алды.

Мемлекеттік әлеуметтік тапсырысты тиімді іске асыру үшін ұйымдық, саяси және құқықтық жағдайларды қамтамасыз етуге айрықша көңіл бөлу қажет, бұл мемлекеттік органдар мен азаматтық институттардың өзара іс-қимылы мен ынтымақтастық жүйесін дамытуға мүмкіндік береді.

## Әдебиеттер

1. Сейлеханов Е.Т. Политическая система РК: опыт развития и перспективы. - Алматы, 2009.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 г. № 154 «О Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006—2011 годы» // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
3. Конституция Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РК от 7 октября 1998 г.). - Алматы: ТОО «Баспа», 2011.
4. НПО и государство: курсом эффективного партнерского сотрудничества // Национальный доклад о деятельности и развитии НПО в условиях современного этапа модернизации государства и гражданского общества в Республике Казахстан. - Астана, 2006.
5. Закон РК «О государственном социальном заказе» 2005.

## **ФОРМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ (КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ) В РК**

Даутбаева Д.А.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Достаточно достоверным фактом на сегодняшний день стало то, что важнейшим из направлений государственной политики в развитии экономики является привлечение национального и иностранного капитала. Повсеместно отмечают, что в Республике Казахстан создан и укрепляется комплекс экономических, правовых и организационных мер по охране национальных и иностранных капиталовложений, оформленный в виде норм и правил, в соответствии с которыми декларируется благоприятный режим взаимного инвестирования. Республика Казахстан добилась значительных результатов в сфере привлечения инвестиций в экономику Республики. Достижению высоких экономических результатов способствовала выбранная инвестиционная политика государства. Улучшение инвестиционного климата в стране является одним из приоритетов деятельности государства. В результате постоянной и целенаправленной работы, Казахстан, по оценкам международных экспертов, признан лидером в проведении инвестиционных реформ среди стран СНГ.

Как известно, под инвестициями обычно понимают вложения капитала в отрасли экономики внутри страны и за границей, направленные на простое и расширенное воспроизводство. В наиболее общем

виде инвестиции это вложения денежных средств в различные формы финансового и материального богатства. Процесс инвестирования совершается в любой экономике, как взаимовыгодное перераспределение денежных ресурсов от тех, кто ими располагает, к тем, кто в них нуждается [1, с. 42].

С целью дальнейшего улучшения инвестиционного климата усиливаются региональные аспекты инвестиционной политики. Инвестиционная политика в регионах осуществляется в привязке со среднесрочными программами и дифференцируется в зависимости от экономико-географической специфики региона. Это означает, что в каждом регионе Казахстана предприниматели при творческом подходе к избранному направлению бизнеса смогут получить инвестиционные преференции. Все инвесторы имеют одинаковые права на осуществление инвестиционной деятельности. Инвестор самостоятельно определяет объемы, направления, размеры и эффективность инвестиций, по своему усмотрению привлекает на договорной основе юридических и физических лиц, необходимых для реализации инвестиций. Закономерно, что на начальном этапе своего развития в качестве независимого государства Казахстан предоставлял иностранным инвесторам максимальные льготы и гарантии, которые способствовали привлечению крупных инвестиций. Однако по мере роста экономики и усиления благополучия государство постепенно изменило политику режима наибольшего благоприятствования, сокращая предоставленные ранее льготы и гарантии. Такая тенденция, прежде всего, обусловлена желанием государства восстановить контроль над ранее бывшими в государственной собственности объектами, имеющими стратегическое значение для развития экономики Казахстана и обеспечения национальной безопасности. Изменения последних лет оказывали зачастую негативное влияние на положение инвесторов, пришедших на рынок Казахстана, полагаясь на предоставляемые им гарантии. Изменение положения инвесторов в связи с вводимыми законодательными ограничениями вызывает множество вопросов, в том числе о том, каким образом должны применяться изменения в отношении ранее заключенных контрактов на недропользование, каковы пределы вмешательства государства. Все это, на наш взгляд, не позволяет Казахстану построить в полной мере современную и открытую систему регулирования иностранных инвестиций, основанную на балансе частноправовых интересов иностранных инвесторов и публичных интересов государства.

В сегодняшнее нестабильное время для любого человека самым трудным является вопрос инвестирования. Определенно быть грамот-

ным инвестором сейчас - задача не из простых. До начала кризиса все было прозрачно и понятно, можно было с легкостью распределить основные способы инвестирования примерно в следующем порядке по возрастанию уровня риска: недвижимость, банковский депозит, покупка паев в паевом инвестиционном фонде, открытие собственного бизнеса, инвестирование в финансовые рынки [2, с. 73].

Рынок недвижимости широко известен как один из самых надежных с точки зрения инвестирования. Покупая недвижимость, можно заработать не только на сдаче площадей в аренду, но и на фактическом росте стоимости квадратного метра. Причем, учитывая современные темпы роста населения нашей голубой планеты и темпы урбанизации, интерес к этому рынку очевиден и абсолютно оправдан.

До кризиса банковский депозит был самым распространенным способом инвестирования среди населения, самым простым, надежным и, естественно, одним из самых низкодоходных. Банкротства известных банков, скандалы в банковском мире охладили интерес инвесторов к этому способу сохранения средств. Банки вынуждены были поднимать ставки по депозитам, отменять штрафы за досрочное снятие средств и сокращать минимальное время вклада. Сейчас, в 2013 году, номинальные ставки по банковским депозитам не выше 9% в тенге и 4-5% в валюте. Практически сводится на нет возможность получения прибыли от банковских депозитов в тенге. Фактически, вкладывая средства в банк в тенге, вы в лучшем случае остаетесь при своем. Остаются доллар и евро. Из этих валют сейчас можно выбирать любую - проблемы есть как в еврозоне, так и в США. В любом случае банковский депозит как был, так и остается низкодоходным способом инвестирования, годным лишь для того, чтобы немного разбавить ваш инвестиционный портфель.

В посткризисное время инвесторы активно начали искать альтернативу банковским депозитам и недвижимости, и такой альтернативой для многих стали ПИФы. Потенциал доходности ПИФов, как правило, будет выше банковского депозита или инвестиций в недвижимость. Но, естественно, высокому потенциалу доходности соответствуют повышенные риски. Нужно понимать, что все риски делятся пропорционально между пайщиками, и если фонд терпит убытки в 10%, то клиент фонда также будет терпеть убытки в 10% от размера инвестиций, причем какие-либо гарантии относительно сохранности средств, как правило, не даются. ПИФы бывают трех видов - открытые, закрытые и интервальные. Для населения доступны только открытые и интервальные, которые являются наиболее ликвидными и диверсифицированными. Из открытого ПИФа инвестор может забрать

свои средства в любой момент, интервальные ПИФы осуществляют выдачу и погашение паев в срок, оговоренный в документах фонда, то есть до конца этого срока изъять свои средства нельзя. Наиболее доходными считаются закрытые ПИФы, но для большей части населения они недоступны.

Появление и развитие инвестфондов вызвано объективными причинами, главная из которых связана с тем, что частным инвесторам часто оказываются недоступны самостоятельные операции на фондовом рынке. В основном, из-за недостатка знаний индивидуальных инвесторов, высоких затрат на построение эффективного диверсифицированного портфеля. А также по причине нежелания профучастников рынка работать с мелкими инвесторами: невыгодно. Но, тем не менее, инвестиционные фонды - универсальный инструмент коллективных инвестиций. Инвестфонды появились в нашей стране сравнительно недавно. Их появление связано с принятием Закона от 7 июля 2004 года «Об инвестиционных фондах». Фонды уже зарекомендовали себя с лучшей стороны, оптимально сочетая такие преимущества для вкладчика, как доступ к фондовым рынкам, профессиональное управление, преимущества в налогообложении, снижение рисков благодаря диверсификации вложений. А также многоуровневую систему защиты; государственное регулирование и лицензирование; информационную прозрачность, простоту и экономию времени.

Паевой инвестиционный фонд (ПИФ) - это форма коллективного инвестирования, при которой средства множества вкладчиков объединяются и инвестируются профессиональным управляющим в финансовые инструменты с целью получения прироста на вложенный капитал. Вы становитесь участником фонда, приобретая паи фонда. Во всем цивилизованном мире паевые фонды - признанный современный и эффективный способ сохранения и приумножения сбережений. Паевые инвестиционные фонды в мировой практике являются альтернативой банковским депозитам, с сопоставимыми объемами вложений. Однако эти виды инвестиций имеют достаточно много различий. В банке вкладчик получает фиксированную ставку, оговоренную заранее. Всю дополнительную прибыль от использования денег клиента забирает банк. В инвестиционных фондах вся заработанная прибыль, кроме заранее оговоренного вознаграждения за обслуживание, принадлежит вкладчикам [3, с. 50]. Принцип работы паевых инвестиционных фондов таков, что сегодня это наиболее эффективный способ управления рисками инвестирования для частных инвесторов. Существует ряд критериев, на которые инвестору обязательно стоит обратить внимание.

- Будущий инвестор обязан ознакомиться с правилами ПИФа. Они содержат условия фонда относительно всевозможных расходов и комиссионных вознаграждений, на что необходимо обратить особое внимание;

- Правила содержат условия инвестиционной декларации фонда, изучив которую можно соотнести стратегии инвестирования пайщика и фонда;

- Обратите внимание на доходность ПИФа, изучите историю стоимости пая за достаточно долгий отрезок времени. Если она медленно, но верно растет, это говорит о консервативной стратегии управления;

- Если график демонстрирует резкие перепады, значит, здесь можно получить значительную прибыль, но при более высоких рисках. Уделите внимание управляющей компании. Профессионализм управляющих позволит получить необходимую доходность;

- Обратите внимание на размеры ПИФа, так как чем он больше, тем больше возможностей для диверсификации и снижения риска. Самое главное: решение о покупке пая принимается инвестором самостоятельно и вся ответственность за выбор лежит на нем самом.

Эти данные явно говорят о том, что в период нестабильной ситуации в экономике нашей страны, во время падения рынка недвижимости и фондового рынка Казахстана большинству ПИФов, как правило, не удастся приумножить средства пайщиков. Таким образом, инвестируя средства в ПИФ, всегда помните не только о потенциале доходности, но и о рисках.

Собственный бизнес - это потенциально один из самых высокодоходных и самых рискованных из всех способов вложения капитала. Этот способ требует от инвестора досконального знания специфики объекта инвестирования, а также наличия определенного опыта и деловых связей. Создание собственного бизнеса - тема очень обширная и для инвестора, ограниченного по времени либо средствам, малодоступная. Можно рассматривать собственный бизнес как высокорискованную часть вашего инвестиционного портфеля, которую нужно обязательно «разбавлять» капиталовложениями с низкими рисками.

На фоне ухудшающейся экономической ситуации в Европе и США, за которыми, как правило, следует и Казахстан, наиболее привлекательными способами инвестирования выглядят финансовые рынки и собственный бизнес, в меньшей степени - ПИФы, естественно, портфель необходимо диверсифицировать, например банковскими депозитами и недвижимостью.

Сейчас очень многие предприниматели, включая представителей

крупного казахстанского и иностранного бизнеса, стали задумываться над тем, что многих проблем можно избежать, изначально начиная и развивая свой бизнес в рамках действующего законодательства[4, с. 28]. Поэтому они гораздо серьезнее подходят к подготовке документов, заключению контрактов, в частности, внешнеэкономических сделок, договоров. В связи с этим, становится востребованной юридическая помощь квалифицированных юристов. Предприниматели начали, к тому же, задумываться над необходимостью объединения своих усилий, ресурсов, влияния в целях защиты своих достаточно специфических интересов. Это, в свою очередь, можно расценивать как очень позитивный момент в настоящее время. Необходимо отметить, что в данной заметке была затронута только малая часть проблем, и нормы законодательства об инвестициях нуждаются в дальнейшей доработке и в совершенствовании.

#### Литература

1. Гитман Л., Джонк М. Основы инвестирования: Пер. с англ. - М.: Дело, 2007. – 257 с.
2. Богатырев А.Г. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. – М.: Российское право, 1996. – 72-74 с.
3. Вознесенская Н.Н. Иностранные инвестиции и смешанные предприятия в странах Африки. – М.: Наука, 1975. – 300 с.
4. Мауленов К. С. Проблемы государственного управления и правового регулирования в сфере иностранных инвестиций в Республике Казахстан. // Вестник Института законодательства Республики Казахстан, 2011. - №4. - С. 27-32.

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Хасенова М.Н.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

С отходами люди сталкивались с древнейших времен, с момента появления человека. Попытки борьбы со скоплением отходов отмечались еще в глубокой древности. Так, на Крите на 3000 лет до н.э. твердые бытовые отходы помещались в ямы и послойно укрывались землей. У римлян в Кодексе Юстиниана I (VI в.) впервые записаны

меры, ограждающие граждан от скопления отходов. Но в целом римляне ограничивались свалками вокруг городов и деревень.

Первое «мусоросжигательное заведение» было построено в предместье Лондона Паддингтоне в 1874 г. Первые шаги по переработке мусора были сделаны в Нью-Йорке в 1885-1898 гг. по инициативе Дж. Варинга – комиссара отдела очистки улиц. Им были установлены разные по форме и цвету мусорные ящики для составляющих отходов. Это позволило большую часть отходов использовать – была построена специальная восстановительная фабрика. Но первый завод по переработке твердых отходов (с глубокой сортировкой) был введен в действие лишь в 1932 г. в Голландии. Сейчас в мире более 1000 сжигательных заводов и в несколько раз меньше перерабатывающих. При этом сегодня проблема твердых отходов в полной мере не решена ни в одной стране мира, утилизация их остается на повестке дня XXI века [1, с. 3].

Проблема обращения с отходами производства и потребления остается одной из самых острых в республике. Это обусловлено множеством факторов. Среди таких проблем можно указать, например, следующие:

- концентрация населения в городах;
- рост потребления продуктов питания и товаров народного потребления;
- небольшой процент переработки собранных отходов и их включения в производство;
- отсутствие надлежащего финансирования в данной сфере;
- неэффективное государственное управление с сфере обращения отходами;
- острая нехватка мест размещения отходов (полигонов), отвечающих установленным требованиям [1, с. 3].

Сегодня в связи с масштабным уровнем индустриального развития Казахстана и увеличением производств образуется огромное количество отходов, особенно в горнодобывающей и топливно - энергетической отраслях. По состоянию на январь 2012 года на предприятиях Республики накоплено порядка 25 млрд. тонн, в том числе почти 15 млрд тонн ценных техногенно-минеральных образований, более 1 млн тонн радиоактивных отходов, 10 млрд. тонн промышленных отходов. Вместе с тем процент их утилизации составляет не более 20 процентов от ежегодно образуемого объема. Используя новейшие технологии, это положение нам надо исправлять, в том числе используя внешние инвестиции и частный капитал. Среди указанных проблем особое место занимают утилизация и захоронение твердых бытовых

отходов (ТБО). Отсутствие заводов по переработке ТБО в большинстве регионов страны приводит к постоянному росту их объемов, скапливающихся на полигонах и стихийных свалках. На сегодняшний день в стране хранится около 100 млн. тонн ТБО. Утилизация и переработка от образуемого количества составляет около 5 процентов, а весь остальной объем размещается на площадках, то есть элементарно складывается, загрязняя окружающую среду [2].

Согласно статистическим данным Агентства Республики Казахстан по статистике, приведены цифры выбросов твердых загрязняющих веществ и их утилизации за последние 8 лет по областям и в целом по Республике [3].

### Выбросы твердых загрязняющих веществ

тыс.  
тонн

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Республика Казахстан</b>	<b>752,9</b>	<b>713,7</b>	<b>721,4</b>	<b>717,6</b>	<b>688,7</b>	<b>639,1</b>	<b>639,3</b>	<b>631,1</b>
Акмолинская	23,2	25,1	30,0	43,1	39,5	39,7	35,3	36,0
Актюбинская	10,1	10,1	12,6	16,2	14,9	13,2	16,1	16,5
Алматинская	25,7	23,6	23,2	21,9	22,5	23,2	23,2	20,1
Атырауская	2,7	1,9	1,9	1,9	1,6	2,1	2,2	2,0
Западно-Казахстанская	2,6	2,9	2,5	2,6	2,3	2,7	2,9	2,6
Жамбылская	9,4	9,2	8,5	9,5	10,0	6,3	9,0	11,7
Карагандинская	247,7	223,4	212,2	210,0	189,8	176,5	183,4	185,0
Костанайская	79,1	51,2	61,9	53,7	48,7	49,4	55,2	51,0
Кызылординская	4,0	5,2	5,3	5,5	5,7	4,3	3,4	6,4
Мангистауская	1,1	1,6	2,5	2,9	3,1	5,3	5,0	5,3
Южно-Казахстанская	4,5	7,1	6,6	6,3	8,3	8,9	9,2	10,9
Павлодарская	236,7	244,1	251,3	239,6	245,8	219,6	205,5	196,6
Северо-Казахстанская	38,1	38,9	38,7	39,6	39,8	36,9	35,8	33,0
Восточно-Казахстанская	44,1	46,5	43,1	45,0	40,9	38,2	39,5	38,6
г. Астана	21,3	19,0	17,3	16,3	13,1	11,3	12,3	14,1
г. Алматы	2,6	4,0	3,7	3,0	2,7	1,5	1,3	1,3

### Утилизировано загрязняющих веществ

ТЫС. ТОНН

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Республика Казахстан</b>	<b>4</b> <b>423,0</b>	<b>5</b> <b>223,4</b>	<b>4</b> <b>947,3</b>	<b>5</b> <b>316,2</b>	<b>6</b> <b>161,5</b>	<b>3</b> <b>302,0</b>	<b>6</b> <b>432,4</b>	<b>6 922,5</b>
Акмолинская	4,1	78,8	5,8	10,1	5,1	348,5	396,4	317,0
Актюбинская	62,5	53,5	48,2	48,7	71,6	42,3	58,7	33,9
Алматинская	10,7	13,4	19,4	26,6	25,5	26,1	28,8	16,1
Атырауская	0,0	0,0	0,8	0,6	0,4	3,5	0,2	0,2
Западно-Казахстанская	2,8	5,8	6,2	12,2	0,5	0,4	0,4	0,2
Жамбылская	11,1	9,0	30,7	9,3	7,1	76,6	126,7	704,9
Карагандинская	402,5	584,4	607,3	606,1	578,5	125,1	154,4	1 149,3
Костанайская	349,0	327,5	330,9	520,6	295,7	237,9	248,1	109,8
Кызылординская	0,3	0,2	0,5	0,4	0,5	0,3	0,3	0,4
Мангистауская	0,1	0,1	0,3	0,1	0,1	0,5	0,7	0,5
Южно-Казахстанская	127,5	166,3	155,0	138,8	59,5	32,5	53,3	80,8
Павлодарская	2	2	2	2	3		3	
Северо-Казахстанская	621,2	739,6	724,5	829,3	083,4	376,4	226,4	3 381,9
Восточно-Казахстанская	7,1	3,5	3,5	3,1	3,9	2,4	2,9	3,7
г. Астана	814,9	230,1	999,0	090,3	007,4	931,1	000,5	992,2
г. Алматы	4,7	4,1	5,5	7,4	5,4	87,3	128,4	125,6
	4,5	7,1	9,7	11,3	16,9	11,1	6,2	6,0

В июне 2012 года на конференции по устойчивому развитию «Рио+20» все страны мира поддержали инициативы Казахстана - программу партнерства «Зеленый мост» и «Глобальную энерго-экологическую стратегию», предлагающие совместные и практические механизмы для перехода к зеленой экономике [2].

Правовое регулирование в области обращения с отходами имеет целью предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. Оно осуществляется в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан принятым 9 января 2007 года [4].

Правовому регулированию подлежат не сами отходы, а деятельность, связанная с их образованием, сбором, утилизацией, т.е. обращение с отходами. В понятие обращения с отходами включаются следующие виды деятельности: деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обез-

вреживанию, транспортированию, размещению (хранению и захоронению) отходов [5, с.139].

В настоящее время вопросы управления промышленными и коммунальными отходами регулируются Экологическим кодексом Республики Казахстан, подзаконными актами в его реализацию. Санитарные правила, принимаемые в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», также устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления [6].

Требования Экологического кодекса Республики Казахстан, предъявляемые к обращению с отходами условно можно разделить на три части:

1. «До образования отходов» - экологические требования, предъявляемые к физическим и юридическим лицам, в процессе деятельности которых образуются отходы, подлежащие выполнению до образования отходов;

2. «После образования отходов» - экологические требования, предъявляемые к физическим и юридическим лицам, в процессе деятельности которых образуются отходы, подлежащие выполнению после образования отходов и включающие в себя требования, предъявляемые к накоплению отходов, а также сбору, переработке, утилизации, обезвреживанию, транспортировке и хранению (складированию) отходов;

3. «Захоронение отходов» - экологические требования, предъявляемые к физическим и юридическим лицам, в процессе деятельности которых образуются отходы, подлежащие выполнению при захоронении отходов и включающие в себя требования, предъявляемые к полигонам размещения отходов, в том числе к полигонам размещения опасных отходов, а также к пунктам захоронения радиоактивных отходов [7].

Однако нормы Экологического кодекса и других нормативных правовых актов регулируют данную сферу не в полной мере. Экологический кодекс РК устанавливает лишь общие положения регулирования отходов как одного из видов эмиссий. Однако международный опыт показывает, что разные виды отходов требуют различных правил и норм обращения. Например, отходы, которые являются использованной продукцией, регулируются такой нормой как «расширенная ответственность производителя», которую невозможно ввести для остальных видов отходов производства.

Кроме того, отходы имеют определенные стадии жизненного

цикла отходов (образование, сбор, хранение, транспортировка и т.п.), которые должны иметь различное регулирование, что невозможно прописать в Экологическом кодексе Республики Казахстан. Технические регламенты по вопросам обращения с отходами могут разрабатываться в рамках Таможенного союза и утверждаться Наднациональным органом Таможенного союза. Это создает определенные трудности при принятии соответствующих норм.

Вместе с тем, необходимо законодательно урегулировать следующие положения:

1. Необходимо ввести термины и регулирующие положения по «расширенной ответственности производителя», под которой понимают ответственность производителя продукции на всех этапах жизненного цикла продукции вплоть до утилизации продукции. Также необходимо регулировать отходы потребления: электронных отходов, энергосберегающих ламп, упаковки др.;

2. Предусмотреть финансовую ответственность импортеров и производителей упаковки и товаров при переработке и утилизации отходов. Для этого предусмотреть отчисления в специально создаваемые специализированные фонды процента стоимости единицы произведенного товара и упаковки или столько же процентов таможенной стоимости единицы товара и единицы упаковки. При этом, в цену тары, пригодной для повторного использования, дополнительно будет заложена ее залоговая стоимость. Определить перечень товаров, от стоимости которых будет рассчитываться платеж. Предусмотреть в стоимости продукции стоимость ее утилизации.

3. Ввести регулирование по вопросам перехода отходов во вторичное сырье. Необходимо дать критерии, например, готовность сырья в утилизации и переработке, востребованность этого сырья, наличие мощностей по утилизации;

4. Установить требования к упаковке товаров, а также ответственность производителей и промышленных потребителей упаковки по сбору и переработке своей упаковки после ее использования, или делегированию ответственности специализированной организации;

5. Стимулирование предприятий к утилизации и переработке сырья путем снижения налоговых платежей, неналоговых платежей (тарифы на электроэнергию, воду и пр.), субсидий из бюджета, с внесением изменений в Налоговый кодекс Республики Казахстан;

6. Проектирование продукции с минимальным образованием отходов после ее использования;

7. Включение на законодательном уровне целевых показателей качества окружающей среды, в том числе показателей доли утилизи-

рованных и переработанных отходов, введение минимальных целевых показателей утилизации отходов для отраслей промышленности;

8. Установить цикличность управления отходами: предупреждение (образования отходов), сортировка «у источника», подготовка к повторному использованию, рециклинг, утилизация и удаление;

9. Установить требования по поэтапному внедрению отдельного сбора, утилизации и переработки отходов потребления (включая их разделение на компоненты, пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, бумага и иные отходы);

10. Установить поэтапные требования к обращению со специфическими отходами потребления (упаковка, лаки и краски, бытовая химия, батареи и аккумуляторы, электронное оборудование и др.), по аналогии с существующими директивами ЕС.

Исходя из вышесказанного, специфические вопросы обращения с отходами предлагается урегулировать в рамках отдельного закона «Об управлении отходами производства и потребления».

Законопроект будет рассматривать вопросы обращения с отходами производства и потребления, а также приведения законодательства Республики Казахстан в соответствие с международными стандартами Европейского Союза [6].

#### Литература

1. Кичигин Н.В., Понамарев М.В. Правое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления: научно - практическое пособие. – М. ИД «Юриспруденция», 2010.
2. Дерновой А. Проблема обращения с отходами производства и потребления остается одной из самых острых в республике [Online] Available from: <http://www.zakon.kz/> [Accessed 5th October 2012].
3. Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по статистике [Online] Available from: [stat.kz](http://stat.kz).
4. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года [Online] Available from: [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).
5. Боголюбов С.А., Кичигин Н.В. Законодательное регулирование деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению экологической безопасности. – М.: Норма, 2007.
6. Концепция проекта Закона Республики Казахстан «Об управлении отходами производства и потребления» [Online] Available from: [kazenergy.com>images/](http://kazenergy.com/images/)
7. Рамазанов Т. Экологический Кодекс: новые подходы к обращению с отходами. [Online] Available from: <http://www.zakon.kz/> [Accessed 26th April 2007].

## **К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ В РК**

Кожуганова Д.З.

*Казахстанско-Американский свободный университет, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Многолетняя практика подтверждает плодотворность участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел и показывает безусловную необходимость правообеспечивающего и правозащитного потенциала прокуратуры в гражданском судопроизводстве.

Важным представляется подчеркнуть, что представительство прокурором интересов государства в суде должно осуществляться без какого-либо вмешательства в процесс отправления правосудия, а надзор должен осуществляться не над судом, а с помощью суда и через суд за точным единообразным применением законов.

Основной формой реагирования прокурора на выявленные нарушения законности является протест. Необходимо отметить, что прокурор, опротестовывая судебный акт, не отменяет его, а только со ссылкой на закон предлагает суду апелляционной или надзорной инстанции отменить или изменить его, а они принимают окончательное решение.

Тем самым, прокурор предотвращает вступление в законную силу незаконных и необоснованных решений суда, обеспечивая при этом защиту конституционных и иных охраняемых законом прав, свобод и интересов граждан, государства, юридических лиц, неукоснительное соблюдение принципов отправления правосудия и основных задач гражданского законодательства [1, с. 76].

Поскольку суд является субъектом правоприменительной деятельности, то прокуроры в пределах своей компетенции обязаны принимать все предусмотренные законом меры для обеспечения надзора за законностью судебных актов.

Но есть мнения, что полномочия прокурора по принесению протеста якобы посягают на независимость суда. Этот тезис оппонентов прокуратуры несостоятелен и в корне неверен, так как протесты лишь выражают позицию прокурора и изложенные в них доводы для суда не обязательны и, соответственно, могут быть отклонены.

Следует сказать, что прокуроры надзор за деятельностью судов не осуществляют, при отпадении правосудия суды независимы и подчиняются только закону, требованиям которого должны соответствовать судебные решения. Этим и обусловлена специфика деятельности прокуратуры в сфере судопроизводства.

Определяя задачи прокуроров в гражданском судопроизводстве на современном этапе, Генеральный Прокурор Республики дает указание подчиненным прокурорам сосредоточить особенное внимание на соблюдении правового режима, защите гарантированных Конституцией и другими законами прав и свобод граждан, обеспечении законности при осуществлении правосудия по гражданским делам, устранении и искоренении нарушений законности. Обеспечение права граждан на обращение в суд в порядке гражданского судопроизводства является одним из условий функционирования демократического и правового государства. И в данном контексте значительная роль отводится органам прокуратуры, которые при наличии определенных оснований, четко прописанных в законодательстве, в целях обеспечения законности, соблюдения конституционных прав граждан призваны осуществлять надзор в гражданском судопроизводстве [2, с. 509].

Состояние прокурорского надзора в гражданском судопроизводстве оценивается исходя из законности судебных решений по рассмотренным судом делам. Прокурорам необходимо своевременно реагировать на допущенные судом ошибки.

Одна из форм прокурорского надзора за законностью гражданского судопроизводства заключается в его участии по делам искового производства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 ГПК прокурор вправе обратиться в суд с иском, заявлением о защите прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, общественных или государственных интересов. При рассмотрении дел прокурор процессуально самостоятелен, высказывает свои соображения и избирает позицию в соответствии с законодательством и своим убеждением, основанном на материалах конкретного дела. Высказывая суду правовую позицию, прокурор не осуществляет надзор над судом, а способствует законному и обоснованному разрешению спора.

Немаловажная роль отведена органам прокуратуры в обеспечении законности в особом производстве. Так, в статье 299 ГПК установлено об обязательном участии прокурора в делах о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим.

Прокурор, участвуя в суде апелляционной инстанции, осуществляет надзор за точным и единообразным применением законов, как составом судей, так и участниками судебного заседания (статья 356 ГПК). Согласно статье 358 ГПК прокурор высказывает свое мнение по полномочию суда апелляционной инстанции. Дает заключение в целом по делу, а не только в пределах протеста или жалобы. Если при

этом будут установлены нарушения норм материального или процессуального права, прокурор дает заключение об отмене решения независимо от того, содержатся ли указания об этих нарушениях в протесте или жалобе. Случаи, указанные в статье 253 ГПК «частные определения суда», прокурор высказывает соответствующие предложения суду апелляционной инстанции.

Аналогичным образом выражается правозащитная деятельность прокурора при осуществлении надзорных функций. Она заключается в проверке законности судебных постановлений по гражданским делам, вступивших в законную силу, и представлении интересов государства при пересмотре вступивших в силу постановлений в суде надзорной инстанции.

Апелляционный протест приносится лишь при наличии оснований к отмене либо изменению решения суда, предусмотренных статьей 364 ГПК РК, и с соблюдением требований закона. При рассмотрении дел в апелляционном порядке прокуроры обеспечивают участие по всем делам (п. 2 ст. 350 ГПК РК). Прокуроры Департамента обеспечивают участие по всем делам в заседаниях коллегии по гражданским делам Верховного Суда РК [3].

Следует учесть, что Законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы РК по вопросам совершенствования судебной системы» от 10 декабря 2009 года за № 227-IV установлена новая структура обжалования актов.

В соответствии с внесенными изменениями решения суда первой инстанции, кроме решений Верховного Суда РК, не вступивших в законную силу, могут быть обжалованы и опротестованы в апелляционном порядке. Апелляционная жалоба или протест на решения, вынесенные районным и приравненными к ним судами, рассматривается не коллегиально, а единолично судьей областного и приравненного к нему суда.

В юридической литературе проблеме участия прокурора в гражданском процессе уделяется значительное внимание, и имеются различные точки зрения. Резюмируем их содержание. Участие прокурора, как по собственной инициативе, так и по ходатайству лиц, участвующих в процессе, противоречит принципу состязательности сторон. Только сами стороны вправе вводить в процесс факты, касающиеся предмета спора, и ходатайствовать о привлечении доказательств. Если стороны не в состоянии сами совершать эти действия, то им на помощь должны прийти адвокаты. Когда прокурор выступает в гражданском процессе в пользу одной из сторон и подает за нее ходатайст-

ва, это не согласуется с долгом прокуратуры соблюдать объективность и беспристрастность. Было бы целесообразно лишить прокурора права приносить протест, если ни одна из сторон не дает на это согласие, а в перспективе вообще отказаться от участия прокурора в данном виде производства [4].

З.Х. Баймолдина считает, что право прокурора опротестовать любые судебные акты в действующем законодательстве, следует рассматривать как нарушение автономии субъектов частноправовых отношений. По ее мнению, требуется кардинально пересмотреть институт участия прокурора в суде надзорной инстанции, в частности, представляется, что прокурору должны быть предоставлены полномочия лишь в рамках оказания содействия гражданам в реализации их субъективных прав в случаях, если они сами по уважительным причинам не в состоянии их осуществлять, а также в целях защиты интересов государства. Следует ограничить право прокурора на опротестование судебного акта, предоставив ему такое право в 2-х случаях:

- 1) если прокурор является лицом, участвующим в деле;
- 2) если к прокурору обратилось с просьбой опротестовать судебный акт заинтересованное лицо, которое само не может по уважительным причинам его обжаловать [5, с. 12].

Участие прокурора в гражданском судопроизводстве является одной из существенных гарантий вынесения судами всех инстанций законных и обоснованных решений, определений и постановлений. В связи с этим, Генеральный Прокурор обязал Департамент по надзору за законностью судебных актов и исполнительного производства по гражданским делам, Главный военный прокурор, прокуроры областей, городов Астана, Алматы, региональные транспортные прокуроры, прокуроры городов, районов и приравненные к ним обеспечить постоянный и эффективный надзор за законностью судебных актов по гражданским делам, а именно, участие при рассмотрении судами гражданских дел, возбужденных как по собственной инициативе, так и по инициативе других лиц, проверку законности судебных актов и их опротестование в случае их незаконности, проверку соблюдения судами процессуальных сроков при рассмотрении гражданских дел, постоянно анализировать состояние законности в гражданском судопроизводстве.

Итак, несмотря на неоднозначность позиций, ученых-юристов мы придерживаемся мнения о необходимости обязательного участия прокурора в случаях, урегулированных законодательством РК.

## Литература

1. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебник. – Алматы: «NURPRESS», 2010.
2. Басков В.И. Прокурорский надзор. Учебник для вузов. - М., 1996.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года (по состоянию с изменениями на 13.06.2013г.). // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
4. Сатаева А.Б. О некоторых проблемах института участия прокурора в суде надзорной инстанции по гражданским делам. // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
5. Баймолдина З.Х. Направления модернизации гражданского процессуального законодательства Республики Казахстан: Материалы международной научно-практической конференции. – Астана, 2007. – С. 12-15.

## **ГУМАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.**

### **ЦЕЛИ, ИТОГИ**

Штанько Н.В.

*Колледж КАСУ, Усть-Каменогорск, Казахстан*

С целью реформирования правоохранительной системы Казахстана в период с 2010 по 2012 годы в Республике проводилась гуманизация уголовного законодательства РК.

В частности, декриминализировано 20 составов преступлений, в том числе, путем перевода их в категорию административных правонарушений или сферу гражданско-правовых отношений.

Также из ряда статей исключено наказание в виде лишения свободы, расширен перечень оснований освобождения от ответственности несовершеннолетних, проведена либерализация отдельных экономических преступлений.

4 февраля 2011 года введен в действие Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» (далее - Закон), направленный на либерализацию уголовного законодательства, декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений, введение по отдельным составам преступлений административной преюдиции и ре-

шение других вопросов, касающихся гуманизации уголовной политики.

Законом внесены изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы, а также в Кодекс об административных правонарушениях.

Основной целью внесенных изменений и дополнений является гуманизация уголовного законодательства, снижение репрессивности уголовного судопроизводства.

Его разработка стала итогом исполнения Указа о мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы.

В целом, Законом внесены изменения в 212 статей Уголовного кодекса и более чем 260 составов преступлений, в Кодекс об административных правонарушениях введены 18 новых статей.

В результате под действие гуманизации попало около 6 тысяч осужденных.

Подлежат освобождению из мест лишения свободы - 1109 лиц.

В целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, снижения давления государственных структур на бизнес, проектом Закона предлагается либерализация уголовного закона в экономической сфере.

Условно их можно разделить на три направления.

В первом предлагается не лишать свободы лиц, совершивших экономические преступления, в случае добровольного возмещения ими сумм причиненного ущерба.

Второе направление предусматривает увеличение пороговых значений ущерба, незаконного дохода и иных показателей, согласно которым наступает уголовная ответственность.

На сегодняшний день отдельные статьи Уголовного кодекса не предусматривают нижнего предела сроков лишения свободы, что не способствует назначению соразмерного и законного наказания.

К примеру, за совершение преступления, предусмотренного частью первой статьи 159 Уголовного кодекса (Применение запрещенных средств и методов ведения войны), предусматривается лишение свободы сроком до двенадцати лет.

Таким образом, судом при назначении наказания за данное преступление может быть назначено от шести месяцев до двенадцати лет лишения свободы, хотя данное преступление относится к разряду тяжких.

Кроме того, в связи с общественной опасностью, а также вредом, причиняемым этими деяниями обществу и государству, предлагается

установление уголовной ответственности за воспрепятствование деятельности Конституционного Совета Республики Казахстан, укрытие преступления от регистрации, а также за незаконную организацию игорного бизнеса.

Проектом закона решаются вопросы конфискации имущества за финансирование терроризма или террористической деятельности.

Кроме этого, в уголовно-процессуальном кодексе упрощается порядок соединения уголовных дел, а именно закрепляется возможность в одном производстве соединять дела не только по обвинению, но и по подозрению лица в совершении нескольких преступлений.

Также законодательно регламентируется порядок восстановления утраченного уголовного дела либо его материалов.

В заключении хотелось бы отметить, что принимаемые меры направлены на устранение пробелов в законодательстве в практической деятельности органов уголовного преследования.

Почти тремстам лицам, отбывающим в настоящее время наказание, решением суда сокращены сроки заключения, еще 487 осужденным исключены статьи УК РК из приговоров.

На сегодня максимальное количество осужденных освобонилось в Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях: 186 и 176 человек соответственно. В Алматинской - 114, в Костанайской - 91.

Процесс освобождения лиц из мест лишения свободы продолжается.

Напомним, что Закон РК «О гуманизации уголовного законодательства», подписанный Главой государства 18 января 2011 года, предусматривает либерализацию уголовного законодательства, декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, которые переведены в категорию административных правонарушений.

Стоит отметить, что с принятием Закона «О медиации» веден новый институт восстановительного правосудия. Данный институт является более прогрессивным инструментом разрешения уголовно-правовых конфликтов.

Также для реформирования правоохранительной системы принято 20 законов. Законом «О правоохранительной службе» установлены единые правовые стандарты и нормы прохождения службы в правоохранительных органах.

Напомним, что реформирование правоохранительной системы Казахстана осуществляется в соответствии с поручениями Главы государства, данными в Посланиях народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана»

(2010 год), «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана» (2012 год). А это значит - заботиться о создании инфраструктуры для отечественного бизнеса.

#### Источники

1. <http://www.newregion.kz/>
2. <http://kuplu.kz/novosti>
3. <http://www.zakon.kz/>

### **ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЫЧНОГО ПРАВА КАЗАХОВ В ПЕРИОД ПРИСОЕДИНЕНИЯ КАЗАХСТАНА К РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

Карандашева А.А.

*УК ф МЭСИ, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Государственно-правовая реформа, осуществляемая в Республике Казахстан, вызвала необходимость серьезного пересмотра многих устоявшихся в отечественной науке взглядов на вопросы истории становления и развития национальной правовой системы.

Становление рыночных отношений потребовало нового определения сущности права, более тщательного осмысливания его концепции, объективного и полного анализа его истории. Все предметы и явления в жизни общества взаимосвязаны и взаимообусловлены. Поэтому правильно понять и оценить роль и значение права в регулировании общественных отношений современного независимого Казахстана возможно лишь при изучении его истории, которая восходит к ее истокам – казахскому обычному праву. Сформировавшись в обычном праве казахов и являясь его неотделимой частью, правовые нормы прошли длительный путь своего развития, в процессе чего, они выделились в самостоятельные отрасли и институты права, без которого современное понимание общественных отношений не представляется возможным. Изучение обычного права является настоящей потребностью в связи с тем, что самое ценное, что было создано традиционной правовой системой древнего мира казахов, необходимо использовать в процессе регулирования современных рыночных отношений.

В 50-60 годах XIX века появились многочисленные научные исследования обычного права. В трудах ученых XIX века А.Ф. Кистяковского А.Ф., Петражицкого Л.И. обобщены решения судов несколь-

ких волостей Российской империи, в которых отмечены нормы применения обычного права только в некоторых судах [1, с. 69].

Во второй половине XVII века все более углублялся процесс распада феодально-патриархальной общины. Нашествие джунгар, потеря казахами части своих кочевий вызывало внутренние неурядицы, связанные с борьбой за землю и воду как внутри одной, так и между различными общинами. Существовавшие веками обычаи стали часто нарушаться.

Такие негативные явления вызвали необходимость стабилизации общественной жизни, консолидации орды, а также наказания за нарушение обычаев и преступления. С. Узбекилы писал: «каждый пункт «Жеті Жаргы» появился как отражение казахской практической общественной жизни, для защиты нации, для упорядочения общественных отношений в кочевой жизни» [2, с. 30].

Прогрессивное значение «Жеті Жаргы» именно в том и заключается, что ханом Тауке была предпринята попытка реформы обычного права, ограничения применения таких обычаев, как барымта, изгнание из общины, кровная месть. Однако нельзя считать, что в «Жеті Жаргы» были кодифицированы все правовые обычаи. Наряду с Уложением, продолжали существовать и другие обычные правовые нормы, которые были живы в сознании людей.

Определяя причины и основания присоединения Казахстана к России, не следует односторонне подходить к этой проблеме. Для этого имелись как объективные, так и субъективные причины.

Объективным фактором, безусловно, было проведение царизмом колониальной политики в национальных окраинах. Субъективный фактор был продиктован действиями отдельных казахских личностей – ханов, юридически оформивших данное событие в жизни казахского народа. Именно в вопросе присоединения Казахстана к России большую роль сыграл человеческий фактор.

Хан Абулхаир, претендовавший на титул общеказахского хана и не имевший право его получить, будучи представителем Младшего жуза, в 1730 году направил императрице Анне Иоановне прошение о принятии его жуза в российское подданство, которое и было удовлетворено. Опасаясь, что хан Абулхаир может использовать русские войска в борьбе с ними, в 1731 году хан Семеке, а в 1740 году хан Абулмамбет и хан Абылай – представители Среднего и Старшего жузов, также приняли протекторат России.

С.З. Зиманов писал: «Ханская власть была охвачена глубоким кризисом. Она стала марионеткой царского правительства и потеряла тем самым последний остаток былого престижа. Колониальная поли-

тика царизма, разумеется, играла значительную роль в ускорении процесса падения ханской власти. Однако правительство вряд ли могло осуществить свое намерение, если бы не появились к тому реальные предпосылки и основания» [3, с. 4].

С этого периода политическая и социально-экономическая жизнь казахского народа резко изменилась. Присоединение Казахстана к Российской империи было выгодно, прежде всего, России, поскольку она получала дополнительные источники сырья и рынок сбыта.

После присоединения царское правительство для регулирования общественных отношений в казахской общине стала активно внедрять свои законы, принимая на деле все меры к упразднению норм обычного права.

Проводимая Россией политика создала такую ситуацию в политической системе власти, когда наравне с выборностью ханов, существовавшей в казахской общине в соответствии с нормами обычного права, стала существовать административная система управления казахским обществом путем назначения ханов царским правительством.

Существовала потребность и в упорядочении нормативно - правовой регуляции общественных отношений. Царская администрация не раз предпринимала попытки систематизировать действующее обычное право.

Ввиду того, что нормы обычного права имели огромное влияние на сознание казахского народа, России не удалось за короткое время реформировать его, путем насильственного насаждения своих законов.

Реформа оренбургского губернатора фон Ингельстрома оказала огромное влияние на реформирование политической системы казахского общества. По данной реформе была упразднена ханская власть, и как орган политической власти в казахской общине были введены так называемые «расправы». Подобные насильственные методы управления, вопреки многовековой традиции управления казахской общиной, породили недовольство среди казахов, вылившееся в национально-освободительное движение. Реформа губернатора фон Ингельстрома была признана необоснованной, и царское правительство восстановило ханскую власть.

В результате всего происшедшего она была в определенной степени реформирована т.к. были созданы советы при ханах, которые назначались царским правительством осуществляющие контроль за действиями ханов, что повлекло ограничение ханской власти.

Период присоединения Казахстана к России ознаменовался активным вмешательством царского правительства в жизнь казахского

общества: построение военных укреплений, реформа административно-территориального устройства, проведение переселенческой политики, насаждение законов Российской империи создали условия для окончательного уничтожения казахской государственности.

Устав о сибирских киргизах сыграл решающую роль в вопросе тотального закрепощения казахского общества Российской империей.

В соответствии с этим документом, было проведено административно-территориальное деление казахской общины наподобие Российской империи на аулы, (прим. села) округа и волости. Была реформирована и политическая система: в аулах власть стали осуществлять старшины, а в округах султаны, которые были выборными должностями. Контроль над выборами осуществлял окружной приказ.

Уничтожение ханской власти и окончательное построение системы органов управления полностью подчинили политическую и судебную власти законам царского правительства.

Политическая власть на местах сосредоточилась в руках генерал-губернаторов, в областях назначались руководители отделений, и только в волостях имели место выборы волостного управителя.

В 1861 году в России было отменено крепостное право. Его отмена повлекла переселение русских крестьян на казахские земли, которое также способствовало упразднению норм обычного права, путем внедрения быта и нравов русского крестьянина на казахской земле.

В конечном итоге, Россия решила вопрос о получении сырьевого придатка, каковыми были богатые природные источники Казахстана.

Новое устройство административного управления внесло существенные изменения в судебную систему казахского общества. В крае стали функционировать народные суды.

К середине XVIII на территории казахских земель действовало несколько судов: военный суд, рассматривающий государственные преступления, к которым относились преступления против правительства, суд общеимперский, применявший имперское законодательство и суд народный, в который входил и суд биев, применявший обычные нормы. Кроме того, суды делились на единоличные, волостные и чрезвычайные съезды биев.

Единоличные суды в пределах своей компетенции решали мало-значительные, большей частью не представляющие больших сложностей, семейно-брачные дела, на основе применения норм обычного права.

Волостной суд был судом второй инстанции в основном, рассматривал жалобы на решения единоличных судей. Чрезвычайный

съезд созывался по распоряжению уездного начальника.

Народный суд имел двойную систему: суд для инородцев и суд биев. Причем, гражданские дела могли рассматриваться судом биев и имперским судом в зависимости от суммы искового спора. В разные время данные суммы менялись.

Суд биев руководствовался еще нормами обычного права, однако произошло ограничение деятельности биев. Если по обычному праву решение бия было окончательным, то по Указу о сибирских киргизах решение бия можно было обжаловать.

Присоединение Казахстана к России сыграло немаловажную роль в развитии экономики Казахстана, которая стала частью общеимперской экономики.

Дошедшие до нас официальные источники казахского обычного права не отражают в полном объеме сущность общественных отношений в обычном праве казахов. Но, принимая во внимание общие характерные черты обычного права казахов, можно утверждать, что право несло в себе те особенности и характерные черты обычного права в целом, которые были отмечены выше.

Анализируя данные источники, Положения съездов биев, выше-названные труды ученых прошлого века Н. Гродекова, Н. Максимова, Ч.Валиханова и многих других, следует отметить, что обычное казахское право не знало деления на отрасли и институты права, на проступки и преступления, на деликты и преступления, на материальное право и процессуальное право. Это в значительной мере было продиктовано системой феодально-патриархальных отношений, наличием натурального хозяйства и силой господства обычаев.

#### Литература

1. Кистяковский А.Ф. Волостные суды, их история, практика и настоящее положение // Труды императорского географического общества, 1874.
2. Узбекулы С. Хан Тауке и правовой памятник «Жети Жаргы». – Алматы, 1998.
3. Зиманов С.З. Политический строй Казахстана конца XVIII и первой половины XIX веков. - Алма-Ата: Издательство АН КазССР, 1960. – С. 4.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ КАК СРЕДСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Калиакперова Е.Н.

*Казахский Гуманитарный Юридический инновационный университет,  
Усть-Каменогорск, Казахстан*

Люди в современном обществе в своей повседневной жизни и деятельности руководствуются множеством различных норм. Норма от лат. *norma* - это правило, точное предписание. Будучи определенным образцом, эталоном, моделью поведения личности, коллективов людей, она необходима в человеческом общежитии, особенно в современном обществе, характеризующемся сложностью и многообразием социальных связей и отношений.

В любом обществе исторически складывается и действует система социальных регуляторов, которые в совокупности оказывают воздействие на развитие общественных отношений, на поведение людей. Уже в первобытном обществе действовали свои регуляторы – система моонорм, регулирующих значимые для жизни родовой общины наиболее важные общественные отношения.

Общество - сложный организм, это целая система самых разнообразных отношений. Эти отношения нуждаются в упорядочении, регулировании. «Регулировать (в социальной жизни) - значит определять поведение людей и их коллективов, давать ему направление функционирования и развития, вводить его в рамки, целенаправленно его упорядочивать» (1; С. 47). Для этого в обществе наблюдается складывание систем социальных регуляторов - правил поведения: обычаи, нормы морали, нормы права и др. В этой связи используется понятие социального регулирования. Социальное регулирование - это упорядочение поведение людей в соответствии с объективными законами развития общества.

Общественные отношения регулируются с помощью не только норм права, но и других социальных норм. Под термином «социальные» имеются в виду такие нормы, или правила поведения, которые регулируют отношения между индивидами, между индивидами и социальными группами, между индивидами и обществом.

Для процесса возникновения и существования социальных норм и отношений необходимы прежде всего их осознание и понимание. Это касается всех без исключения социальных норм и отношений, как правовых, так и неправовых. В чем же заключаются особенности неправовых социальных норм?

Социальное регулирование - воздействие на поведение людей,

общественные отношения с целью придания им определённого направления в развитии. Социальное регулирование следует отличать от технического, биологического и тому подобного регулирования, поскольку оно, в отличие от названных, воздействует только на отношения между людьми (2; С. 97-101).

Социальное регулирование принято делить на нормативное и казуальное. Нормативное регулирование воздействует на индивидуально-неопределённый круг лиц (то есть на всех людей), а казуальное - воздействует на конкретного человека или поимённо определённую группу лиц.

Социальное регулирование осуществляется посредством специальных приёмов, которые принято называть социальными регуляторами.

Многообразие отношений, существующих в обществе, порождает соответственно многообразие опосредующих их социальных норм. Причем, речь идет о многообразии не только правовых, но и неправовых социальных норм. Это прежде всего нормы морали, или нравственности, обычаи (неправовые), и традиции, нормы, содержащиеся в актах (уставах, положениях, решениях, постановлениях и т.п.), принимаемых различными партийными и общественными органами и организациями.

Каждый вид неправовых социальных норм опосредует вполне определенный круг общественных отношений и имеет свои особенности по сравнению как с другими видами неправовых норм, так и с правовыми нормами. Наиболее важны следующие различия правовых и неправовых социальных норм.

Во-первых, это характер отношений, на которые «накладываются» правовые и неправовые социальные нормы. Нормы права (например, конституционного, административного) закрепляют прежде всего основные, жизненно важные для всего общества, государства и граждан общественные отношения. Неправовые социальные нормы, опосредуя зачастую эти отношения, все же большей частью регулируют весь остальной круг общественных отношений – межличностные, межгрупповые и др.

Во-вторых, это порядок, и способ установления правовых и неправовых норм. Неправовые нормы возникают в результате нормотворческой деятельности политических партий, различных общественных объединений и организаций или же складываются (как, например, нормы морали, обычаи) в процессе самой общественной жизни, общественной практики, а также в быту. В отличие от них нормы права, как известно, содержатся в актах, устанавливаемых или санкционируемых государством, а точнее, уполномоченными на то

государственными органами (3; С. 19-25).

В-третьих, это формы или способы выражения правовых и неправовых норм. Если нормы права всегда содержатся в конкретных правовых актах и излагаются в письменной форме, то неправовые нормы (кроме норм, содержащихся в актах - решениях партийных органов или в актах общественных организаций), как правило, не облекаются в такие формы. Пронизывая все сферы духовной и общественной жизни, опосредуя их и оказывая на них регулирующее воздействие, неправовые социальные нормы содержатся лишь в сознании людей и передаются в устной форме из поколения в поколение.

В-четвертых, это формы и средства обеспечения правовых и неправовых норм. Основными формами и средствами обеспечения норм права, кроме материальных, организационных и иных форм и средств, которые свойственны и неправовым нормам, являются такие специфические средства, как юридические. Они могут выражаться, например, в указаниях на санкции, применяемые к нарушителям норм уголовного или других отраслей права, в обеспечении свободы выбора той или иной модели поведения участниками гражданско-правовых и иных правоотношений, наконец, в простой констатации того факта, что государство гарантирует соблюдение норм права и содержащихся в них велений. В отличие от норм права неправовые нормы не обеспечиваются и не могут обеспечиваться в прямой форме юридическими средствами. Однако в тех довольно многочисленных для демократических государств случаях, когда одни и те же общественные отношения опосредуются нормами не только права, но и морали или другими социальными нормами, юридические средства Обеспечения норм права (в прямой форме) в силу сложившихся обстоятельств распространяются (косвенно) на неправовые социальные нормы (4; С. 198).

В-пятых, это характер и степень определенности мер воздействия, применяемых в случае нарушения содержащихся в социальных нормах велений. При нарушении неправовых социальных норм следуют меры общественного воздействия. Причем, эти меры далеко не всегда строго определены. Об определенности можно условно говорить лишь относительно мер воздействия, применяемых партийными органами и различными общественными организациями к лицам, нарушающим правила поведения. Что же касается, скажем, нарушений норм морали, нравственности или же норм, содержащихся в обычаях, то здесь никакими актами не предусматриваются какие-либо установленные ими меры общественного воздействия. Иначе

обстоит дело, когда нарушаются нормы права. В данном случае не исключаются меры общественного воздействия в виде общественного осуждения, партийного или профсоюзного взыскания и пр. Однако на первом плане стоят, имеют решающее значение все же меры государственного принуждения. Они могут облекаться в различные формы и выражаться по-разному, но независимо от своих особенностей должны быть четко сформулированы в санкциях правовых норм и иметь строго определенный характер (5; С. 18).

Таким образом, важнейшим средством организации общественных отношений являются социальные нормы: нормы права, нормы морали, корпоративные нормы, политические нормы, обычаи, эстетические, экономические нормы. Эти нормы обеспечивают наиболее целесообразное и гармоничное функционирование общества в соответствии с потребностями его развития.

Социальные нормы - это правила, регулирующие поведение людей и деятельность организаций в их взаимоотношениях.

Как отмечалось в работе, потребность в социальных нормах возникла на самых ранних ступенях развития человеческого общества в связи с необходимостью урегулировать поведение людей общими правилами. При помощи социальных норм достигается наиболее целесообразное взаимодействие людей, решаются задачи, которые не под силу отдельному человеку. Все социальные нормы в их совокупности и взаимосвязи, в том числе и нормы права, называются правилами человеческого общежития.

#### Литература

1. Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. - М.: Юридическая литература, 1981. - С. 47
2. Смирнова Е.Э. Социальная норма и возможности её измерения. // Социологические исследования. - 1999. - № 1. - С. 97-101
3. Явич Л.С. Право - регулятор общественных отношений. // Правоведение. - 1958. - № 2. - С. 19-25.
4. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. - М.: ТК Велби, 2005. - С.198
5. Бобнева М.И. Социальные нормы и регуляция поведения. - М., 1978. - 312 с.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Кадырова Г.Г.

*УК ф МЭСИ, Усть-Каменогорск, Казахстан*

Период экономических реформ обусловил преобразование отечественной рекламы, она прочно заняла свое место в жизни общества.

С усложнением конкурентных отношений реклама для отечественных предпринимателей становится важным и необходимым инструментом эффективного продвижения товаров на рынок. Наряду с этим, реклама все больше начинает выступать в роли самостоятельного товара - рекламной услуги, становясь объектом нового формирующегося рынка - рынка рекламных услуг.

Особенностью казахстанского рынка рекламных услуг является его стремительное и всестороннее развитие. В настоящее время реклама представляет собой динамично развивающийся бизнес, привлекающий в свою сферу огромные денежные потоки, однако в связи тем, что активная рекламная деятельность в нашей стране начала осуществляться чуть более 15-20 лет назад, серьезных научных исследований, касающихся правового регулирования рекламных услуг крайне мало.

Термин реклама произошло от латинского слова *geslato*, что обозначает «выкрикиваю» [1, с. 524]. Документально зафиксировано, что первая организация, занимающаяся производством рекламной продукции, появилась в Казахстане в 1951 году и называлась «Реклама и торговое оборудование», затем она была переименована в «Казторгрекламу», а в 1997 году переименована в «Казрекламу» [2, с.15].

Законодатель в статье 3 Закона Республики Казахстан «О рекламе» (далее ЗоР) определил, что реклама - распространяемая и размещаемая в любой форме, с помощью любых средств информация, предназначенная для неопределенного круга лиц и призванная формировать или поддерживать интерес к физическому или юридическому лицу, товарам, товарным знакам, работам, услугам и способствовать их реализации [3].

Реклама должна быть распознаваема без специальных знаний или без применения технических средств непосредственно в момент ее представления, то есть не быть скрытой, должна быть достоверной. Реклама не должна побуждать граждан к опасным и противоправным действиям. Реклама на территории Республики Казахстан распространяется на государственном и русском языках. По усмотрению рекламодателя может реклама распространяться и на других языках.

Перевод содержания рекламы с одного языка на другой не должен искажать ее основной смысл. Статья 6 пункт 2 ЗоР указывает, что реклама на государственном языке на телевидении и радио должна распространяться равномерно в течение всего ежедневного ее выхода в эфир. В указанную статью ЗоР внесены дополнения в пункт 2-1, что реклама в периодических изданиях распространяется на языке, закреплённом в свидетельстве о постановке на учет средств массовой информации.

Реклама должна быть основана на принципах добросовестности, достоверности. Вместе с тем допускаются случаи ненадлежащей рекламы -недобросовестной, недостоверной, неэтичной, заведомо ложной и скрытой рекламы, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, размещения, установленных законодательством Республики Казахстан.

В качестве рекламы может быть расценена лишь информация, которая одновременно обладает двумя признаками: изготовлена в виде отдельного рекламного продукта и распространена общедоступными способами. Рекламная информация не направлена каким-то конкретным адресатам, а предназначена для неопределенного круга лиц. Ее содержание составляют сведения о физических или юридических лицах, товарах, работах, услугах, идеях и начинаниях. Распространяется реклама в любой форме - письменной, устной, в виде схем, графиков, рисунков и иных изображений. Нет никаких ограничений также в средствах (способах) распространения рекламы. Ими могут быть любые носители информации - газеты, плакаты, почтовые отправления и тому подобное. Как реклама трактуются даже рекламные заявления на упаковке, ярлыках и в материалах торговых точек.

Специфические признаки просматриваются и в источниках рекламной информации. При кажущейся простоте восприятия рекламы каждым из нас она является результатом усилий многих людей. Изначально в рекламных отношениях участвуют три субъекта: рекламодатель - юридическое или физическое лицо, являющееся источником рекламной информации для производства, размещения, последующего распространения рекламы; рекламопроизводитель - юридическое или физическое лицо, осуществляющее полное или частичное приведение рекламной информации к готовой для распространения форме; рекламораспространитель -юридическое или физическое лицо, осуществляющее размещение и (или) распространение рекламной информации путем предоставления и (или) использования имущества, в том числе технических средств радио-, телевещания, а также каналов связи, эфирного времени и иными способами. Может, конечно, склады-

ваться ситуация, когда все три участника рекламных отношений выступают в одном лице (рекламодатель сам производит и распространяет рекламную информацию) или в двух лицах (рекламодатель сам лишь производит продукцию, а распространяет ее через других лиц; возможно и такое, что одно лицо по заданию рекламодателя производит и распространяет рекламную продукцию). Однако, подобное случается редко. Выдержать жесткую конкуренцию на рынке рекламы способны лишь хорошо подготовленные профессионалы, специализирующиеся на узком сегменте этого рынка.

Самым глубинным правовым источником формирования нормативно-правовой основы рекламной деятельности является Конституция РК. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, закрепленные в Конституции, относятся к основным правам и свободам человека и гражданина, в том числе связанные с получением рекламной информации, могут быть ограничены только законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, например, запрет в Республике Казахстан боевого оружия, наркотиков, наркотикосодержащих лекарственных препаратов и др.

В ЗоР дано понятие ненадлежащей рекламы - это недобросовестная, недостоверная, неэтичная, заведомо ложная и скрытая реклама, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, размещения.

К видам недобросовестной рекламы [3] относится реклама, которая содержит: сравнение рекламируемых товаров (работ, услуг) с товарами (работами, услугами) других физических или юридических лиц, а также высказывания, образы, порочащие их честь, достоинство и деловую репутацию; содержит указания или утверждения, использование которых при осуществлении предпринимательской деятельности может ввести в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товара (работ, услуг); дискредитирует, унижает или высмеивает физические или юридические лица, не пользующиеся рекламируемыми товарами (работами, услугами).

Неэтичной является реклама, которая: содержит текстовую, зрительную, звуковую информацию, нарушающую общепринятые нормы гуманности и морали путем употребления оскорбительных слов, сравнений, образов в отношении расы, национальности, языка, профессии, социального положения, возраста, пола, религиозных, политических и

иных убеждений физических лиц; порочит объекты искусства, культуры, памятники истории, являющиеся национальным или мировым достоянием; порочит государственные символы, национальную валюту Республики Казахстан или иностранную валюту, религиозные символы.

Согласны с мнением Петренко Е., что, балансируя на грани этичности, рекламодаделец всегда оказывается перед необходимостью выбора. Реклама, например, бюстгальтеров или предметов женской гигиены не ограничена никакими законодательными нормами, но то, как она порой преподносится, при каких обстоятельствах многих приводит в замешательство и вызывает отвращение. Выбор рекламодателя заключается в том, чтобы не нарушив законодательные ограничения, умело обойти и острые углы этики и нравственности [4].

Статья 7 ЗоР определяет, что заведомо ложной является реклама, с помощью которой рекламодаделец (рекламопроизводитель или рекламодатель) умышленно вводит в заблуждение потребителя рекламы. Скрытой является реклама, которая оказывает не осознаваемое потребителем воздействие на его восприятие, инстинкты в радио -, теле -, видео -, аудио – и кинопродукции, а также иной продукции, в том числе путем использования специальных видеовставок, двойной звукозаписи и иными способами. Заведомо ложная, скрытая и неэтичная реклама запрещена и подлежит наказанию за ее применение.

Согласно действовавшего законодательства предусматривается ответственность за ложную рекламу:

- Ст. 144-1 КоАП РК предусматривает ответственность за заведомо ложную рекламу. Составом правонарушения будет являться - использование рекламодателем в рекламе заведомо ложной информации относительно товаров, работ или услуг, а также их производителей, исполнителей или продавцов, совершенное из корыстных побуждений и причинившее крупный ущерб. [5].

- Ст. 198 УК РК предусматривает, что уголовная ответственность наступает за заведомо ложную рекламу - использование рекламодателем в рекламе заведомо ложной информации относительно товаров, работ или услуг, а также их производителей, исполнителей или продавцов, совершенное из корыстных побуждений и причинившее крупный ущерб, совершенное лицом, к которому в течение года применялось административное взыскание за совершение такого же деяния. Ст. 198 УК РК за заведомо ложную рекламу предусматривает четыре вида наказания, которые носят альтернативный характер: штраф, привлечение к общественным работам, исправительные работы, огра-

ничество свободы [6].

Запрещается реклама алкогольной продукции, но на практике не всегда буква закона соблюдается. Например, рекламодатели нашли, как обойти запрет на рекламу алкогольной продукции. В реальной рекламе замаскирована реклама алкогольной продукции. Вместо известных брендов алкогольной продукции активно рекламируется столовая вода, конфеты, торт и другие.

Особые требования предъявляются к рекламе для несовершеннолетних. Недопустима дискредитация авторитета родителей, давление на них, демонстрация опасных ситуаций и экстремального поведения, преуменьшение уровня требуемых навыков, уровня требуемых навыков, искажение понятия о стоимости, использование образов несовершеннолетних не относящихся к товару.

Наружная реклама по требованиям законодательства РК не должна снижать транспортно – эксплуатационные качества дороги, нарушать требования безопасности движения транспортных средств и охраны окружающей среды. Реклама не должна иметь сходства с дорожными знаками и указателями или ухудшать их видимость или эффективность восприятия дорожных знаков, ослеплять пользователей дороги.

Считаем, что необходимо принятие нормативного постановления Верховного Суда о разъяснении вопросов, относящегося к рекламной деятельности и рассмотрения споров о рекламных отношениях, разработкой рекомендаций для рассмотрения споров в суде.

#### Литература

1. Большой юридический словарь. / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – М.: ИНФРА- М, 2001. – 704 с.
2. Формирование современного рынка рекламы в республике Казахстан // Экономика Казахстана. – 1997. - № 1. – С.15 – 17.
3. Закон «О рекламе». // ИС «Параграф» - 2013 (Интернет источник: [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)).
4. Петренко Е. Нормативно – правовое регулирование рекламы. // [www. Zakon. kz](http://www.Zakon.kz).
5. Кодекс Об административных правонарушениях Республики Казахстан. // ИС «Параграф» - 2013 (Интернет источник: [www. zakon.kz](http://www.zakon.kz)).
6. Уголовный кодекс Республики Казахстан. // ИС «Параграф» - 2013 (Интернет источник: [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)).

## СОДЕРЖАНИЕ

Обращение к участникам Конгресса	3
<b>ДОКЛАДЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ</b>	
ЛИДЕРСТВО – ЭТО ШАГ ОТ ХОРОШЕГО К ВЕЛИКОМУ Мамбетказиев Е. А.	4
TAKING ADVANTAGE OF THE OPPORTUNITIES OF A HIGHER EDUCATION Christensen M.	13
DEFINING REALITY AS AN IMPORTANT ASPECT OF LEADERSHIP Marsh M.	17
EFFECTIVE METHODS FOR MAKING MANAGEMENT DECISIONS Young B.	20
“BIG PICTURE” THINKING AND MODERN QUALITY MANAGEMENT Dubi D.	22
ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚ ОНОМАСТИКАСЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ Бияров Б.Н.	28
ПЕРСПЕКТИВЫ ВХОЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ВТО Гаврилова Ю.А.	34
<b>АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА И ИСТОРИИ</b>	
ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС Мензюк Г.А.	39
ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕСІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІН АНЫҚТАУ Абдрахманова А.Қ.	46
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕСУДЕГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЫҚПАЛЫ Айдынова А.А., Жадауова Ж.А.	49
ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И СУЩНОСТЬ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Алембаев К.О.	57
ИСТОРИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ТОКВИЛЯ В ОЦЕНКЕ ФРАНСУА ФЮРЕ Веремчук Л.П.	62
ФОРМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ (КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ) В РК Даутбаева Д.А.	66

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІ АТТЕСТАТТАУДАН ӨТКІЗДІҢ НӘТИЖЕСІ: ТИІМДІЛІГІ ЖӘНЕ ПРОБЛЕМАЛАРЫ Ескендинова Қ.Е., Жадауова Ж.А.	71
ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ МИРОВОГО СОГЛАШЕНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ Зайнутдинова Н.М.	77
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕСУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРІБЕ Қабылғазина А.Ә., Жадауова Ж.А.	82
ЕВРАЗИЙСКАЯ ИДЕЯ ЛЬВА ГУМИЛЕВА Кайгородцев А.А.	89
ЛИЧНЫЕ НЕИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ Бордулин А.С., Карандашева А.А.	96
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА КАК ВЫСШЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА РК Манин С.Н.	101
ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ Кондыбаева А.Э.	103
ПРЕСТУПЛЕНИЕ И ПРЕСТУПНОСТЬ Коновалова Т.Ю.	107
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ БОЛОНСКОГО ПРОЦЕССА Мужчиль С.А.	112
ТЕРРОРИЗМ МЕН ЭКСТРЕМИЗМГЕ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ СИПАТТАМА Орсаева Р.А.	117
ҚАЗІРГІ ҚОҒАМ ЖАСТАРЫ ЖӘНЕ ДІН МӘСЕЛЕСІ Смайлова Л.Д.	122
СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ЖӘНЕ ОНЫҢ АЛЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ Бутабаева Н.К.	126
РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ Кудайберген М.К.	130

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ДАМУ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ Смайлова Л.Д., Кожуганова Д.З.	134
ФОРМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ (КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ) В РК Даутбаева Д.А.	138
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН Хасенова М.Н.	143
К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ В РК Кожуганова Д.З.	150
ГУМАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. ЦЕЛИ, ИТОГИ Штанько Н.В.	154
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЫЧНОГО ПРАВА КАЗАХОВ В ПЕРИОД ПРИСОЕДИНЕНИЯ КАЗАХСТАНА К РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ Карандашева А.А.	157
СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ КАК СРЕДСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ Калиакперова Е.Н.	162
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКЛАМНЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН Кадырова Г.Г.	166
<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	171

Научное издание

**ОБРАЗОВАНИЕ И ИННОВАЦИИ В КОНТЕКСТЕ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Сборник докладов международного научного конгресса  
(27-28 сентября 2013 года)

Часть 1

Отпечатано в Казахстанско-Американском свободном университете

Дизайн обложки К.Н. Хаукка  
Технический редактор Т.В. Левина

---

Подписано в печать 30.09.2013	Формат 60x84/16	Объем 10,9 усл.печ.л.
7,9 уч.-изд.л	Тираж 500 экз.	Цена договорная

---